

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ УСЛУГ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Б.К. Касымбеков,
Б.М. Раимжанов,
Л.Б. Касымбекова

Авторы статьи на основе данных официальной статистики Киргизской Республики анализируют развитие сферы услуг в сельском хозяйстве, играющей большую роль в производстве ВВП страны. Аргументируется положение об актуальности статистического изучения сельскохозяйственных услуг как важного условия повышения эффективности сельскохозяйственного производства - одного из стратегических направлений развития страны. Обращается внимание на особенности предоставления услуг сельскохозяйственным производителям, в которых рыночные преобразования отразились в наиболее явном виде. Так, были созданы новые формы инфраструктуры сервиса, в частности услуги в сфере растениеводства, животноводства, лесоводства, охоты и рыболовства, развитие которых стало приоритетным. И это закономерно, так как именно отрасли сервиса, являющиеся связующим звеном между производителями и потребителями, оказались наиболее восприимчивыми к рыночным преобразованиям.

Рассмотрены противоречивые тенденции, выявившиеся в процессе рыночных реформ, на примере агропромышленного сектора страны и текущее состояние дел в таком его сегменте, как предоставление сельскохозяйственных услуг, включая оказание помощи сельским товаропроизводителям в виде консультаций и советов. Аргументируется необходимость адекватного усиления мер государственного регулирования и поддержки аграрного сектора страны для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

Ключевые слова: сельское хозяйство Киргизии, статистика агропромышленного комплекса, проблемы сельского хозяйства Киргизии, инфраструктура сельскохозяйственного производства.

JEL: E01, Q13, Q18.

Переход к рыночным отношениям, проводимый как в экономике Киргизской Республики в целом, так и в ее аграрном секторе в частности, привел ко многим социально-экономическим изменениям. Ликвидирована государственная собственность на землю, около 80% пашни находится в частной собственности сельских товаропроизводителей. Утвердилась многоукладная экономика, которая представлена крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, личными подсобными хозяйствами населения, коллективными сельскохозяйственными предприятиями и др., сформирована новая структура аграрного сектора, сочетающая частные, коллективные и государственные формы хозяйствования. Преобразования в сельском хозяйстве способствуют развитию частной инициативы и сельского предпринимательства, оживлению и росту производства сельскохозяйственной продукции.

Учитывая, что Киргизия - аграрная страна, сельское хозяйство (доля которого в структуре ВВП, по данным Национального статистического комитета Киргизской Республики, в 2015 г. составила 15-17%) и его подотрасли остаются важнейшими в обеспечении продовольственной безопасности республики и занятости населения. Роль аграрного сектора, и особенно перерабатывающей промышленности, должна постоянно возрастать.

Текущие проблемы развития аграрного сектора. В аграрном секторе экономики Киргизии существует множество проблем, таких, как сохранение на уровне мелких крестьянских хозяйств отраслевой структуры сельского хозяйства; хроническая нехватка денежных средств; при недостатке земли земельный рынок не регулируется; при огромном количестве разнообразной сельскохозяйственной продукции отсутствуют организованные каналы ее переработки и сбыта; существует диспаритет

Касымбеков Байысбек Касымбекович (kasymbekovalira@gmail.com) - д-р экон. наук, зам. председателя Национального статистического комитета Киргизской Республики (г. Бишкек, Киргизия).

Раимжанов Бактыбек Молдошевич (bakytnc@mail.ru) - зав. отделом статистики сельского хозяйства Национального статистического комитета Киргизской Республики (г. Бишкек, Киргизия).

Касымбекова Лида Байысбековна (kasymbekovalira@gmail.com) - зав. отделом внешних связей и инвестиций Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Киргизской Республики (г. Бишкек, Киргизия).

между закупочными, оптовыми и розничными ценами; сложившаяся в отрасли нерегулируемая система ценообразования не стимулирует сельскохозяйственных товаропроизводителей к увеличению объемов производства, а наоборот, приводит к падению темпов роста, неустойчивому развитию аграрного сектора и нестабильности продовольственного рынка. Слабо развиты процессы кооперации и интеграции, особенно в сфере сбыта, переработки сельскохозяйственной продукции, материально-технического обеспечения. Это приводит к тому, что продукция аграрного сектора слабо востребована, поскольку не может конкурировать с импортной продукцией высокого качества, приемлемой цены и высокой степени переработки.

На фоне вялого реформирования аграрного сектора низок уровень государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства. Осуществляемые государством меры по поддержке отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей совершенно недостаточны, непоследовательны, и это выражается в противоречивости регулирования сфер продовольственного комплекса, слабости механизмов рыночного регулирования. Выделяемые государственные средства распылены, не имеют целенаправленного программного характера. Данные проблемы связаны прежде всего с тем, что развитие аграрного сектора не поддерживается новыми подходами в управлении, целенаправленными стратегическими программами, ориентированными на вывод продукции сельскохозяйственных производителей на конкурентоспособный с импортируемой продукцией уровень.

Таким образом, очевидна необходимость адекватного усиления мер государственного регулирования и поддержки аграрного сектора страны для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий. Необходимо уточнения, какие проблемы в данном секторе подлежат государственному регулированию, что нужно реформировать и что подлежит рыночному регулированию. При этом один из важных компонентов - предоставление диверсифицированных сельскохозяйственных услуг на местах.

Развитие АПК тесно связано с формированием рынка продовольствия, базирующегося на самообеспечении населения основными продуктами питания. С развитием рыночных отношений, как правило, расширяется экономическая сво-

бода товаропроизводителей, формируется новая конкурентная среда и многоступенчатая система сбыта продовольственных товаров.

Экономику сельского хозяйства Киргизии сдерживает такой важный фактор, как отсутствие выхода к морю, что приводит к более высоким затратам при транспортировке товаров и создает неблагоприятные условия для развития внешней торговли. Тем не менее наличие продовольственных, минерально-сырьевых, водных и земельных ресурсов, их потенциал позволяют обеспечить экономическое развитие страны. Площадь территории Киргизской Республики составляет 19994,9 тыс. га, из них сельскохозяйственными угодьями занято 10656,0 тыс. га (53,2%), в том числе пастбищами, сенокосами и залежами - 9356,0 тыс. га (87,8%), пахотными землями - 1260,1 тыс. га (11,8%).

Стратегическая задача социально-экономического развития Киргизской Республики потребовала проведения глубокой и радикальной экономической реформы, связанной с внедрением рыночных отношений в агропромышленном комплексе и созданием продовольственного рынка. В результате реформирования аграрного сектора экономики создана частная, коммунальная и государственная собственность на землю и средства производства. Изменения сложившейся в прежние годы системы государственных и коллективных предприятий привели к деформации производственных связей на разных уровнях хозяйственной иерархии. К тому же недостаточная теоретическая подготовка, а также переоценка значения частной собственности на землю и средства производства не оказали влияния на само право собственности, количество и качество вовлекаемых ресурсов.

По данным Нацстаткома Киргизской Республики, в аграрный сектор (лесное хозяйство, охоту и рыболовство) в 2010 г. было направлено 871,0; в 2011 г. - 789,9; в 2012 г. - 1006,4; в 2013 г. - 1239,1; в 2014 г. - 816,4 млн сомов, что составило соответственно 1,8; 1,5; 1,3; 1,3; 0,7% от объема всех инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, поступивших в республику. В то же время в промышленность (включая строительство) направлено соответственно 32,1; 42,3; 31,3; 51,9 и 53,7%, то есть в 2010 г. - около одной трети, а в последующие годы - до половины инвестиций, вложенных во все отрасли экономики страны.

Между тем в странах с развитой экономикой для достижения наибольшего экономического эффекта уделяется особое внимание созданию условий для привлечения инвестиций, особенно в сферу сельского хозяйства. В таких странах, как правило, перерабатывается не менее 50% производимого сельскохозяйственного сырья, а в Киргизии - только 20%. Это свидетельствует об огромных, пока еще нереализованных возможностях аграрной отрасли.

Неполное использование производственных мощностей перерабатывающих предприятий обусловлено отсутствием системы взаимоотношений между сельскохозяйственными товаропроизводителями, переработчиками и торговыми организациями. Это приводит к огромным потерям, возникающим из-за разрушения функционального межотраслевого разделения труда на уровне предприятий, районов и областей. Сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены самостоятельно заниматься целым спектром сложных для них задач: переработкой сырья, поиском рынков сбыта, торговлей и т. п. Перерабатывающие предприятия, в свою очередь, остаются незагруженными. В результате цепочка «производитель - потребитель» не срабатывает.

Реформирование отношений собственности не изменило отношения перерабатывающих предприятий к производителям сельскохозяйственного сырья, а наоборот, еще больше усугубило монопольное положение перерабатывающих предприятий на рынке сырья и продовольствия. Спад сельскохозяйственного производства и разрыв кооперационных связей, в свою очередь, повлияли на степень загрузки производственных мощностей предприятий перерабатывающей промышленности.

Пути решения текущих проблем аграрной отрасли. Сложившиеся экономические условия вынуждают сельскохозяйственных товаропроизводителей переориентировать свою деятельность, искать новые формы организации производства и свое место в рыночной инфраструктуре.

Такие вызовы, безусловно, требуют развития системы поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, фермеров, сельской инфраструктуры и расширения сферы услуг.

Сохраняющиеся «ножницы цен» между промышленными материально-техническими ресурсами и продукцией сельского хозяйства способствуют переливу чистого продукта отрасли в другие секторы, резко сужая внутренние возможности аграрной сферы к накоплению капитала. В условиях рыночной экономики инвестиционная политика государства в отношении аграрного сектора должна быть направлена на реанимацию сельскохозяйственного производства с целью его обеспечения необходимыми средствами производства, минеральными и органическими удобрениями, коренного улучшения племенно-селекционного дела, выведения новых сортов сельскохозяйственных культур, систематического обучения «новых» фермеров передовым технологиям и повышения их квалификации и т. д.

Современную рыночную экономику, наряду с признаками частной собственности на землю, на средства производства, экономической свободы и финансового рынка, характеризует и наличие рынка товаров и услуг. Образовались новые формы инфраструктуры сервиса, включая услуги в сфере сельского хозяйства (растениеводство, животноводство), лесоводства, охоты и рыболовства и другие, указанные в Государственном классификаторе видов экономической деятельности ГК 014-2011. И это закономерно, так как именно отрасли сервиса, являющиеся связующим звеном между производителями и потребителями, оказались наиболее восприимчивыми к рыночным преобразованиям. Так, в общем объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства и рыболовства в 2014 г. доля продукции растениеводства составила 50,1%, животноводства - 47,6, лесного хозяйства и рыболовства - 0,2, сельскохозяйственных услуг - 2,1%.

Учитывая острую необходимость обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей техническими средствами и осуществления их предпринимательских решений на местах, по инициативе Министерства сельского хозяйства Киргизской Республики и при активном участии Всемирного банка, Международного фонда развития сельского хозяйства, ТАСИС (программы Европейского союза, предназначенной для содействия развитию рыночной экономики и демократии в странах Содружества Независимых Государств) в республике была создана Сельская консультационная служба (СКС). При-

нято Постановление Правительства Киргизской Республики от 05.01.2002 № 7 «О совершенствовании научно-исследовательской деятельности и консультационных служб в аграрном секторе Киргизской Республики». В настоящее время СКС предоставляет консультационные услуги по многим направлениям, исходя из потребностей крестьян и сельских жителей. Основными направлениями являются растениеводство, животноводство, механизация, маркетинг, экономика, управление сельским хозяйством, а также содействие в доходоприносящей деятельности сельчан, такой, как сельский и горный туризм, переработка сельхозпродукции в домашних условиях, сельское ремесло, составление бизнес-планов; развитие гендерных вопросов и проектов; обеспечение сельского населения рыночной информацией и образование целевых групп обучения.

Одним из главных факторов в производстве продукции сельского хозяйства является оснащение субъектов аграрной отрасли современной техникой и оборудованием. Методы приватизации предприятий АПК не способствовали вовлечению инвестиционных ресурсов в их техническое перевооружение, модернизацию, совершенствование технологических процессов, обеспечивающих конкурентоспособность производимой продукции, а наоборот, происходил их физический и моральный износ, старение основных фондов. В переходный период объемы приобретения техники предприятиями сельского хозяйства уменьшились по многим видам в десятки раз. Так, в 1983 г. в республику было поставлено сельскохозяйственной техники и оборудования (ед): 2884 трактора, 2119 грузовых автомобилей, 1874 плуга, 984 сеялки, 1611 зерноуборочных комбайнов, 908 силосоуборочных комбайнов, 692 пресс-подборщика. По данным последней (2003 г.) сельскохозяйственной переписи, лишь 13,6% тракторов в крестьянских (фермерских) хозяйствах имеют срок службы до пяти лет, а 44,2% - до 10 лет. Парк комбайнов на 32,3% состоит из машин сроком службы до пяти лет и на 67,8% - до 10 лет. Парк грузовиков почти наполовину (47,3%) состоит из машин сроком службы от пяти лет, новых машин (сроком службы до пяти лет) - всего менее 8%. В настоящее время отмечается постепенное обновление сельскохозяйственной

техники, оборудования и восстановление прежних МТС, оказывающих необходимые услуги населению, о чем свидетельствуют данные нижеприведенной таблицы.

Таблица

**Обеспеченность аграрного сектора
сельскохозяйственной техникой**
(на 1 января; единиц)

	2007	2009	2012	2015
Тракторы	24531	24445	26562	27442
Плуги тракторные	6816	7517	7259	7989
Культиваторы	2253	2253	2170	2792
Сеялки	2960	2853	2654	2237
Жатки валковые	140	116	116	116
Зерноуборочные комбайны	3091	2998	2727	2778
Кукурузоуборочные комбайны	114	99	98	99
Кормоуборочные комбайны, включая силосоуборочные	326	222	61	278

Анализ показал, что у фермеров появилась заинтересованность в повышении урожайности сельскохозяйственных культур путем применения кондиционных семян, средств химизации и защиты растений. Техническим комитетом по стандартизации «Семена и посадочный материал сельскохозяйственных культур» утверждены сорта растений для их регистрации в Государственном реестре, включены три сорта озимой пшеницы «Адыр», «Кыял» и «Тилек» отечественной селекции, три сорта сильной озимой пшеницы «Зимородок», «Половчанка», «Уманка» селекции Краснодарского НИИСХ им. П.П. Лукьяненко и несколько новых сортов овощных культур. Спрос и предложение фермеров позволили увеличить объемы поступления удобрений и пестицидов. Хорошая обеспеченность удобрениями складывалась в Баткенской (145,6% к потребности) и Ошской (93,5%) областях. Обеспеченность минеральными удобрениями в целом по республике составила 48,9%.

Цели и задачи ветеринарной службы - оказание услуг населению и проведение на договорной основе комплекса мероприятий по охране животных от заразных и незаразных болезней и их лечение. Несмотря на недостаточное финансирование противозпизоотических мероприятий, ветеринарными специалистами республики проводится

необходимый объем профилактических мер, что позволило предотвратить возникновение и распространение многих опасных острозаразных болезней животных. На основании мониторинга отмечено, что в целом по республике для ветеринарного обслуживания имеющегося поголовья скота и птиц потребуется более 800 частных ветеринарных сервисов. Согласно Концепции развития частной ветеринарии, утвержденной Государственной инспекцией по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Киргизской Республики от 9 октября 2003 г. № 231, до 2015 г. намечено организовать дополнительно 117 частных ветеринарных сервисов.

Племенное животноводство является одной из важных отраслей в сельском хозяйстве. В силу объективных и субъективных причин ощутимо сократилось поголовье племенных животных, произошел развал племенного дела. Некоторые племенные заводы и предприятия прекратили свое существование, а оставшиеся утратили свое назначение быть центрами отечественной селекции. Эта же участь постигла и станции искусственного осеменения сельскохозяйственных животных, которые являлись источниками и поставщиками ценного генетического материала высокого качества. Важность увеличения объема инвестиций в племенное животноводство была заявлена в декларативных общенациональных документах. По итогам аттестации и переаттестации 2014 г., статус племенных хозяйств имеют 133 субъекта, из них 23 племенных завода с разными формами собственности (шесть – государственных, два – частных, 115 племенных ферм); племенные субъекты предоставили домашним хозяйствам и фермерам высокопродуктивных породистых сельскохозяйственных животных: 732 головы крупного рогатого скота, 278 голов лошадей, 4992 головы овец, 81 голову яков и 1435 голов свиней. Всего в семи регионах республики имеется 409 пунктов искусственного осеменения; было осеменено искусственным путем более 55 тыс. голов животных. Очевидно, для того чтобы такие хозяйства оставались жизнеспособными в частном секторе в рыночных условиях, их необходимо развивать с применением передовой техники и технологий.

Роль такого фактора экономического развития, как накопление капитала, огромна для Киргизской Республики, которая, как и другие регионы, после распада Советского Союза ис-

пытывает острый дефицит иностранных товаров, нехватку производственных сооружений, машин и оборудования, не имеет развитой инфраструктуры сельскохозяйственного рынка.

Несомненно, рост фондовооруженности данной отрасли способен резко увеличить ее производительность и повысить уровень производства сельскохозяйственной продукции. Увеличение ее фондовооруженности в нынешних условиях можно только путем установки нового оборудования, внедрения прогрессивных технологий, интенсивной деятельности и привлечения инвестиций.

* *
*

Укрепление суверенитета Киргизской Республики, развитие АПК тесно связаны с формированием рынка продовольствия, базирующегося на самообеспечении населения основными продуктами питания. В условиях рыночной экономики инвестиционная политика государства в отношении аграрной отрасли должна быть направлена на реанимацию производства. Повышение фондовооруженности в аграрном секторе способно резко увеличить его производительность и увеличить объем производства сельскохозяйственной продукции. Важной задачей является развитие сельскохозяйственных услуг. При этом существенное значение имеет комплексный подход, предполагающий оказание не только консультационных, но и финансовых, социальных и других услуг.

Вопрос развития сельского хозяйства неизбежно связан с развитием сельского региона. В контексте развивающейся экономики возрастает роль государственного управления. Это выражается в создании со стороны государства условий или предпосылок для развития услуг, поддерживающих сельское хозяйство и регионы. Таким образом, государство будет способно вести мониторинг развития аграрного сектора, минимизировать риски и поддерживать на необходимом уровне продовольственную безопасность страны.

Литература

1. **Исманов А.** Экономическая эффективность использования ресурсов в сельском хозяйстве. Бишкек, 1993.
2. **Кудабаев З.И.** Становление свободной экономики в Кыргызской Республике. Бишкек, 2004.

3. Кыргызстан к 60-летию образования: юбил. стат. сб. Фрунзе, 1984.
4. **Мусабеков О.** и др. Реформы и социально-экономическое развитие села. Бишкек, 1999.
5. Сельское хозяйство Кыргызской Республики: 2010-2014. Бишкек: Нацстатком КР, 2015.
6. Содружество Независимых государств в 2014 году: стат. ежегодник / Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. М., 2015.
7. Статистический ежегодник Кыргызской Республики. Бишкек: Нацстатком КР, 2015.

THE EFFECTIVENESS OF THE DEVELOPMENT OF SERVICES IN THE AGRICULTURAL SECTOR OF KYRGYZSTAN: STATISTICAL ANALYSIS

Baisbek K. Kasymbekov

Author affiliation: National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic (Bishkek, Kyrgyzstan).
E-mail: kasymbekovalira@gmail.com.

B. M. Raimjanov

Author affiliation: National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic (Bishkek, Kyrgyzstan). E-mail: bakytnck@mail.ru.

Lira B. Kasymbekova

Author affiliation: Ministry of Agriculture, Food industry and Amelioration of the Kyrgyz Republic (Bishkek, Kyrgyzstan).
E-mail: kasymbekovalira@gmail.com.

The authors base their analysis of development of agricultural services (as a vital component of countries' GDP) on official statistics of the Kyrgyz Republic. Agricultural production is one of the strategic development directions of the country, and statistical study of agricultural services is an important condition for improving its efficiency. Attention is drawn to characteristics of rendering specific services to agricultural producers, in which market reforms are reflected in the most explicit form. Thus new forms of service infrastructure were created, among them services in crop-growing, animal husbandry, forestry, hunting and fishing. Their development became a priority. It is only natural because service sectors that are a point of contact between producers and consumers turn to be most susceptible to market relations.

The paper considers contradictory trends that have become apparent in the course of market reforms on the example of the country's agricultural sector, and the current state of affairs in the segment of providing agricultural services; this includes supporting agricultural producers by means of consultations and advice. The authors speak in favour of adequate strengthening the measures of state regulation and support of the country's agricultural sector in order to enhance the competitiveness of agricultural products.

Keywords: agriculture of Kyrgyzstan, statistics of agricultural sector, agricultural challenges of Kyrgyzstan, infrastructure of agricultural production.

JEL: E01, Q13, Q18.

References

1. **Ismanov A.** *Ekonomicheskaya effektivnost' ispol'zovaniya resursov v sel'skom khozyaystve* [Economic efficiency of use of resources in agriculture]. Bishkek, 1993. (In Russ.).
2. **Kudabaev Z.I.** *Stanovlenie svobodnoi ekonomiki v Kyrgyzskoi Respublike* [The formation of a free economy in the Kyrgyz Republic]. Bishkek, 2004. (In Russ.).
3. Kyrgyzstan. K 60-letiyu obrazovaniya: yubil. st. sb. [Kyrgyzstan. To the 60th anniversary: Jubilee stat. collection]. Frunze, 1984. (In Russ.).
4. **Musabekov O.** et al. *Reformy i sotsial'no-ekonomicheskoe razvitiye sela* [Reforms and socio-economic development of the village]. Bishkek, 1999. (In Russ.).
5. Sel'skoe khozyaystvo Kyrgyzskoi Respubliki: 2010-2014 [Agriculture of the Kyrgyz Republic: 2010-2014]. Bishkek, National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, 2015. (In Russ.).
6. Sodruzhestvo Nezavisimyykh Gosudarstv v 2014 godu: stat. ezhegodnik [Commonwealth of Independent States in 2014: Stat. yearbook]. Moscow, Interstate statistical committee of the Commonwealth of Independent States, 2015. (In Russ.).
7. Statisticheskii ezhegodnik Kyrgyzskoi Respubliki [Statistical Yearbook of the Kyrgyz Republic]. Bishkek, National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, 2015. (In Russ.).