СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Деятельность Центрального статистического комитета в 1917-1918 годах*

Надежда Юрьевна Черепенина^{а)}, Антон Леонидович Дмитриев⁶⁾

- а) Центральный государственный архив Санкт-Петербурга, г. Санкт-Петербург, Россия;
- 6) Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург, Россия

Деятельность государственной статистики революционного периода (1917) - малоисследованная тема в истории статистики страны. В статье на основе документов Государственного архива Российской Федерации впервые рассматривается последний год деятельности Центрального статистического комитета (ЦСК), который не был ликвидирован после событий октября 1917 г., в отличие от остальных государственных структур прежней власти. ЦСК продолжал выполнять свои функции и после переезда советского правительства в Москву.

В статье содержатся сведения о первом «советском» руководителе ЦСК Комиссариата внутренних дел В.А. Алгасове, о деятельности профессора М.А. Сиринова, приглашенного наркомом внутренних дел Г.И. Петровским на должность руководителя ЦСК. Впервые на основе архивных источников было установлено, что как у руководства ЦСК, так и у ряда статистиков существовала идея основания новой статистической службы на базе ЦСК и губернской статистики. Описана роль В.В. Степанова в организации перевоза библиотеки ЦСК в Москву. Показана борьба мнений в процессе создания советской государственной статистики, а именно Центрального статистического управления РСФСР, которое задумывалось как независимый орган, не подчиняющийся ни одному ведомству, с целью обеспечения независимости статистической службы страны.

Ключевые слова: история российской статистики, Центральный статистический комитет, Центральное статистическое управление, государственная статистика.

JEL: B31.

doi: https://doi.org/10.34023/2313-6383-2019-26-10-62-70.

Для цитирования: Черепенина Н.Ю., Дмитриев А.Л. Деятельность Центрального статистического комитета в 1917-1918 годах. Вопросы статистики. 2019; 26(10):62-70.

The Work of the Central Statistical Committee in 1917-1918*

Nadezda Yu. Cherepenina^{a)} Anton L. Dmitriev^{b)}

- a) Central State Archive of Saint Petersburg, Saint Petersburg, Russia;
- b) Saint Petersburg State University of Economics, Saint Petersburg, Russia

The activity of state statistics throughout the revolutionary period of 1917 is uncharted territory in the history of Russian statistics. Using documents from the State Archive of the Russian Federation, the authors examined for the first time the last year of the Central Statistical Committee. Unlike other state structures of the previous government, it was not dissolved after the events of October 1917 and continued to operate after the Soviet government moved to Moscow.

The article contains information on the first «Soviet» Head of the Central Statistical Committee of the Commissariat of Internal Affairs V.A. Algasov and outlines the work of Professor M.A. Sirinov, who was offered a position of the Head of the Central Statistical Committee by the People's Commissar of Internal Affairs G.I. Petrovsky. Archive records helped establish the fact that both the authorities of the Central Statistical Committee and some statisticians came up with an idea of founding a new statistical service based on the Central Statistical Committee and gubernia (provincial) statistics. The authors revealed the role of V.V. Stepanov in relocating the Library of the Central Statistical Committee to Moscow. The article describes the clash of opinions that preceded the establishment of the Soviet state statistics, to be specific

^{*} Статья написана на основе архивных документов.

^{*} The article is written on the basis of archival documents.

the inauguration of the RSFSR Central Statistical Board, which was envisaged to be an independent body, not subordinate to any agency, to ensure the independence of the country's statistical service.

Keywords: history of the Russian statistics, Central Statistical Committee, Central Statistical Board, state statistics. *JEL*: B31.

doi: https://doi.org/10.34023/2313-6383-2019-26-10-62-70.

For citation: Cherepenina N.Yu., Dmitriev A.L. The Work of the Central Statistical Committee in 1917-1918. Voprosy Statistiki. 2019;26(10):62-70. (In Russ.)

В 2018 г. исполнилось 100 лет создания Центрального статистического управления РСФСР. Этому событию была посвящена статья И.И. Елисевой и А.Л. Дмитриева [1], в которой на основе источников открытой печати авторы воспроизвели основную канву событий, связанных с созданием ЦСУ. Сейчас же появилась возможность, исследуя архивные документы, описать последний период деятельности Центрального статистического комитета (ЦСК), который продолжал функционировать до середины 1918 г.

Деятельность ЦСК в последний год его существования практически не отражена в научной литературе; нет единого мнения даже о точной дате его ликвидации1. Есть лишь воспоминания М.А. Сиринова - участника тех событий [2], которые носят несколько субъективный характер. Не нашел детального рассмотрения этот сюжет и в капитальной работе И.А. Тропова [3] о процессе формирования ЦСУ РСФСР. Между тем в Государственном архиве Российской Федерации (ГАРФ) хранится фонд Р-4265 «Центральный статистический комитет Наркомата внутренних дел РСФСР», где представлены документы за 1917-1918 гг.², позволяющие с достаточной полнотой проследить судьбу учреждения, основанного в 1811 г. как Статистическое отделение при Министерстве полиции и окончательно оформившегося в 1863 г. в ЦСК МВД³.

ЦСК после Февральской революции

Февральская революция 1917 г. заметного влияния на деятельность ЦСК не оказала. Комитет остался в ведении Министерства внутренних дел теперь уже Временного правительства, его попрежнему возглавлял действительный статский советник Н.Н. Белявский (1869-1927)4, финансирование не прерывалось: служащие получали не только жалование, «квартирные деньги», но и добавки «по случаю вызванного войной вздорожания жизни», установленные законом от 22 октября 1916 г.5, а также доплаты за обработку статистических материалов⁶. Весной ЦСК подготовил сводки о запасах хлеботорговли за январь-февраль 1917 г.7, организовал проведение сельскохозяйственной переписи, состоявшейся в мае-октябре 1917 г., готовил материалы о пожарах в Российской империи в 1911-1914 гг., об урожае зерновых в 1916-1917 гг., продолжали работать статистические курсы⁸. Не прекращался и выпуск серийных изданий ЦСК: в 1917 г. увидел свет 94-й том «Статистики Российской империи» - «Цены на рабочие руки в сельских хозяйствах частных владельцев в Европейской и Азиатской России в 1915 году»; готовился очередной том «Статистический ежегодник России 1916 год», увидевший свет в 1918 г., как и 95-й (последний) том «Статистики Российской им-

¹ В справочниках приводятся даты: 25 июля 1918 г., 3 сентября 1918 г. См.: Высшие и центральные государственные учреждения России 1801-1917. СПб.: Наука, 2001. Т. 2. С. 48; Государственность России. Словарь-справочник. М.: Наука, 2001. Кн. 4. С. 399.

² В фонде имеется 101 дело, из них 26 содержат материалы переписи 1917 г., 47 - документы по личному составу (списки, личные дела и ведомости на выдачу жалования). Сведения о ЦСК сохранились также в фонде Наркомата внутренних дел РСФСР (Р-393).

³ Подробно об учреждении ЦСК см.: [4, с. 72].

⁴ О жизни и деятельности Н.Н. Белявского см.: [5]. Как отмечалось в статье, по архивным документам, он продолжал занимать должность директора ЦСК; данных о его увольнении в личном деле нет.

⁵ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 51 (ведомости на содержание личного состава за 1917 г.).

⁶ За исполнение определенной работы как штатным, так дополнительно нанимаемым сотрудникам выписывались лицевые счета на ее выполнение. Например, разработка данных о пожарах по каждой губернии за один год стоила 90 коп.; о движении населения - 2 руб. за уезд; подготовительная работа к Всероссийской переписи - 1 руб. 75 коп. за один день; рассылка бланков о посевной площади яровых хлебов в 1917 г. - 3 руб. 50 коп. в день. См.: Там же. Д. 60.

⁷ Сводки сохранились в фонде МВД Временного правительства (ГА РФ. Ф. 1788. Оп. 1. Д. 31).

⁸ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 51, 60.

перии» - «Смертность младенцев в возрасте от рождения до одного года в 1912 г.».

По данным адресной и справочной книги «Весь Петроград на 1917 год», в состав ЦСК, кроме директора Н.Н. Белявского, входили: А.Н. Веревкин, В.Н. Комарницкий (помощники директора); старшие редакторы: Ю.В. Брунеман (Бруннеман), С.К. Патканов, С.П. Плешко, А.Я. Мосевич, В.Ф. Солнцев, П.А. Бечаснов, Н.П. Швейкин; младшие редакторы: Н.А. Дубровский, А.А. Рунский, Г.А. Рождественский, Г.И. Холопанин, А.К. Митропольский, Н.В. Успенский; секретарь комитета М.К. Ефимов и его помощник Г.И. Афанасьев, а также четыре вычислителя (С.А. Шишов, К.Д. Атавин, Г.М. Иванов и С.А. Носович)9.

Положение изменилось после Октябрьской революции. Сотрудники ЦСК, если использовать терминологию тех дней, присоединились к саботажу Советской власти. Ведомость на жалование за октябрь 1917 г. Н.Н. Белявский уже не подписывал¹⁰. К концу ноября старый аппарат МВД был сломлен¹¹, с 10 декабря 1917 г. приступила к работе коллегия Комиссариата внутренних дел (именно так, без слова «народный», было написано его название в документах тех дней). ЦСК вошел в состав Комиссариата внутренних дел (КВД) как статистический отдел. Именно под таким названием он впервые упомянут в протоколах коллегии 14 декабря, когда редактор ЦСК подал заявление о выплате ему доплаты за работу¹². На заседании коллегии КВД 23 декабря возглавить статистический отдел было предложено комиссару без портфеля В.А. Алгасову¹³. Свою работу известный революционер начал с рассылки писем бывшим сотрудникам ЦСК, в которых потребовал явиться в комитет (Екатерингофский пр-т, 49) и «сдать дела»¹⁴. Когда одна из них (Е.Ф. Фрейберг) не ответила на запрос, Алгасов обратился в ВЧК с просьбой «задержать упорно не сдающую дела» сотрудницу; ему пошли навстречу - Фрейберг была задержана, от нее взяли объяснение и расписку с обязательством явиться в ЦСК¹⁵.

О Владимире Александровиче Алгасове (1887-1938) (наст. фамилия Бурдаков) - первом «совет-

ском» руководителе ЦСК - следует сказать особо. Происходил он из семьи чиновника почтового ведомства, учился на юридическом факультете Харьковского университета, но не окончил обучение. В 1903 г. вступил в партию эсеров и активно участвовал в революции 1905-1907 гг. Затем был арестован и находился в



В.А. Алгасов

ссылке в Вологде. После окончания ссылки жил в Харькове, где сотрудничал с газетой «Харьковское утро». После Февральской революции был избран в Харьковский совет и его исполком; являясь одним из лидеров «непримиримых» интернационалистов, способствовал созданию на Украине левоэсеровской организации [7]. Был делегатом Первого Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов (3-24 июня 1917 г.), на котором его избрали членом ВЦИК. На третьем съезде партии социалистов-революционеров (25 мая - 4 июня 1917 г.) от имени левоэсеровской оппозиции заявил о необходимости перехода власти к Советам. В сентябре 1917 г. был избран членом Петроградского комитета партии эсеров. На Втором Всероссийском съезде Советов рабочих и солдатских депутатов 25-27 октября 1917 г. переизбран во ВЦИК, 28 октября вошел в состав Центрального временного бюро левых эсеров, а 29 октября был делегирован в Петроградский военно-революционный комитет.

В.А. Алгасов был последовательным сторонником тесного союза с большевиками. В двухпартийном Совнаркоме (декабрь 1917 - март 1918 г.) занимал должность наркома внутренних дел без портфеля. Одновременно являлся членом коллегии Наркомюста. С февраля 1918 г. возглавлял Чрезвычайную комиссию по разгрузке Петрограда (позже член Центральной коллегии Эвакуационной комиссии по разгрузке Петрограда). В марте 1918 г., подчиняясь решению ЦК партии левых эсеров, вышел из Совнаркома, но остался сторонником коалиции с большевиками [7].

⁹ Весь Петроград на 1917 год: адресная и справочная книга Петрограда. Пг.: Издание т-ва А.С. Суворина, 1917. С. 284.

 $^{^{10}}$ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 51. Л. 5-5 об. За директора ведомость подписал Ю.В. Брунеман.

¹¹ Подробно о формировании нового аппарата КВД см.: [6, с. 203, 204, 263].

 $^{^{12}}$ ГА РФ. Ф. Р-393. Оп. 1. Д. 8. Л. 6 об. В доплате заявителю было отказано.

 $^{^{13}}$ Там же. Л. 15.

 $^{^{14}}$ В архиве сохранилось 14 таких писем. Любопытно, что Алгасов подписывался «народным комиссаром» (ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 52. Л. 1-32).

¹⁵ Там же. Л. 18, 28, 30, 32.

После событий 6-7 июля 1918 г. (левоэсеровский мятеж) вышел из партии левых эсеров и вступил в РКП(б). В годы Гражданской войны находился в Красной армии. С 1920 г. преподавал общественные дисциплины в учебных заведениях Харькова, Киева и Юзовки (ныне Донецк). С 1932 г. преподавал марксистско-ленинскую философию в Московском институте народного хозяйства им. Г.В. Плеханова и Московском химико-технологическом институте мясной промышленности. Избирался депутатом Моссовета. В феврале 1938 г. был арестован и в октябре расстрелян. Реабилитирован в 1957 г.

В январе 1918 г. ЦСК попытался закрепить за собой помещение бывшего департамента духовных дел МВД «со всем инвентарем и канцелярскими принадлежностями» 16, находившееся в том же здании, что и ЦСК (на Екатерингофском пр-т).

31 января 1918 г. ЦСК направил во все губернские статистические комитеты циркуляр с требованием выслать сметы на 1918 г., полный перечень всех изданий, подготовленных комитетами за все время существования, и перечень всех статистических учреждений губернии 17. А 21 февраля (8 по старому стилю) 1918 г. состоялось совещание редакторов ЦСК, на котором обсуждался вопрос о распределении работ по отделам. Предлагалось создать четыре отдела. Первый должен был заниматься статистикой населения, и за ним закреплялись редакторы: Ю.В. Брунеман, Н.П. Швейкин, С.К. Патканов. Второй - статистикой сельского хозяйства (редакторы С.К. Плешко, П.А. Бечаснов, А.Я. Мосевич, С.А. Лукин) 18. Третий отдел - статистикой труда и продовольствия; в связи тем, что «программа» его деятельности не была определена, материал для разработки отсутствовал, редакторы для него не выделялись. Четвертый отдел должен был заниматься «прочей статистикой»¹⁹.

На следующий день, 22 февраля, В.А. Алгасов доложил на коллегии КВД о работе статистического отдела (ЦСК), сообщив, что сотрудники совместно с рабочими типографии Сената разобрали «груды бумаг», которые «отправили по назначению», и проводят учет «народонаселения и хозяйственного положения сельских местностей». Он также отметил, что «сейчас ведутся некоторые работы по объединению всех статистических учреждений в самостоятельную организацию, но пока статистику на местах по-прежнему собирают статистические комитеты при губернских правлениях. Часть этих комитетов, очевидно, не функционируют». Закончил свое выступление Алгасов сообщением, что «разрабатывается подробный план дальнейшей деятельности статистического отдела»²⁰. Коллегия предложила представить подробный письменный доклад о работе, но это решение не было выполнено, поскольку и КВД, и ЦСК должны были «эвакуироваться» в Москву.

К 20-м числам марта 1918 г. ЦСК перебрался в Москву²¹ и разместился в особняке промышленника Н.А. Второва на Арбате, на Спасо-Песковой площадке, 10²². Уже 24 марта ЦСК заказал себе печать с указанием нового адреса²³. В Москву переехали далеко не все сотрудники (из редакторов только С.А. Лукин), которые разместились частично в гостинице «Метрополь», частично у родных и знакомых²⁴.

Попытки реформы ЦСК в 1918 г.

Структура Комитета отражена в анкете, заполненной 5 апреля 1918 г.: канцелярия, занимавшаяся «общей перепиской», и 4 отдела. Сельскохозяйственный отдел занимался исследованием посевных площадей, наблюдением за всходами посевов и определением вероятного урожая, обследованием действительного сбора хлебов и злаков, определением численности домашних

¹⁶ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 33. Л. 1.

¹⁷ Там же. Д. 32. Л. 3. При этом ЦСК просил уведомить его о получении циркуляра; на это указание откликнулось только 11 комитетов; первым о получении сообщил Петроградский губернский комитет, однако другие сведения присланы не были.

¹⁸ Большинство (6 из 7) редакторов из дореволюционного состава ЦСК.

¹⁹ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 33. Л. 2.

²⁰ ГА РФ. Ф. Р-393. Оп. 1. Д. 9. Л. 65. Интересно, что Алгасов сообщил о неучастии Статистических курсов в саботаже.

²¹ 24 марта ЦСК направил в реквизиционную комиссию Московского городского Совета письмо с просьбой выдать 6 письменных столов, 40 обыкновенных столов, 45 стульев и 10 шкафов (ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 33. Л. 3).

²² Сохранилась опись имущества, «оставленного для ЦСК» в особняке Второва (Там же. Л. 4-4 об.). В настоящее время этот дом принадлежит посольству США (Спасо-Хаус).

²³ Там же. Л. 9. Надпись на печати была следующей: «Российская Советская Федеративная Республика. К.В.Д. Центральный статистический комитет. Спасо-Песковская пл., 10» (Там же. Д. 32. Л. 45).

²⁴ Там же. Д. 101. Л. 93. Лукин был вновь принят в ЦСК 22 января 1918 г. (Там же. Д. 76).

животных, а также собиранием данных о запасах хлеба (торговых и на руках производителей). Отдел статистики населения имел следующие задачи: учет населения на 1-е января каждого календарного года, наблюдение за естественным и механическим движением населения, статистикой смертности младенцев. Отдел статистики призрения должен был заниматься «статистикоэкономическим обследованием государственного и общественного призрения и исследованием проблем государственного страхования». Предполагалось, что четвертый отдел «специальной статистики» займется статистикой пожаров, цен на рабочие руки, на предметы потребления и «другими работами»²⁵.

После переезда ЦСК в Москву Алгасов практически отстранился от руководства отделом: он не участвовал в работе коллегии КВД, документы ЦСК подписывали разные другие люди, однако новый руководитель не назначался. 25 мая 1918 г. на коллегии с докладом о работе ЦСК выступила секретарь комитета Н.Д. Вишнявская²⁶, которой было предложено проработать вопрос об образовании учетно-статистического совета при ЦСК. Только 15 июня 1918 г. новым заведующим статистическим отделом (ЦСК)²⁷ был назначен профессор Михаил Александрович Сиринов (1878 - после 1959), выпускник Юрьевского университета (1904). Он в 1908-1917 гг. преподавал в Петербургском и Юрьевском университетах, читая курсы политической экономии, экономической статистики и финансового права [8, с. 405-407]. В 1917 г. Сиринов значился преподавателем финансового права Статистических курсов $MBД^{28}$. В своих воспоминаниях он указывал, что им в июне 1918 г. была получена телеграмма за подписью народного комиссара внутренних дел Г.И. Петровского, в которой предлагалось «взять руководство» ЦСК [2, с. 91]. Приняв это предложение и прибыв в Москву в особняк Второва, Сиринов увидел, что «личный состав учреждения состоял из 11 человек, из коих было шесть мужчин - демобилизованных офицеров и одного военного врача, исполнявшего обязанности секретаря. Остальные были женщины. Никто из них

никогда статистикой не занимался, поэтому мне пришлось сначала ознакомить их с элементами статистики» [2, с. 92].

Еще 27 мая 1918 г. КВД сообщил в бюро печати КВД, что его деятельность сводится главным образом «к обследованию областей сельского хозяйства и учету населения». Помимо этого, заканчиваются работы по вопросу учета «сирот и полусирот сельского населения», «детей павших воинов и приютских заведений». Кроме основных отделов (сельскохозяйственного и статистики населения), «заведены» отделы по призрению в России и специальной статистике. В заключение отмечалось, что «очередной заботой» ЦСК является «разрешение вопроса объединения и организации статистики на местах, т. к. губернские статистические комитеты являются агентами ЦСК». Упоминалось, что намечена реорганизация местных комитетов и присоединение их к Советам депутатов²⁹.

Планы ЦСК сохранить свое руководящее положение не встретили понимания у земских и городских статистиков, которые считали «центром статистических работ в стране» отдел переписи и статистики ВСНХ [9, с. 24-25]. Но главное, что такую идею не поддерживало руководство НКВД, видевшее в ЦСК свое подразделение, обслуживающее нужды ведомства. Поэтому в подготовленном 30 мая проекте сметы ЦСК на вторую половину 1918 - первую половину 1919 г. говорилось, что она (смета) «составлена в предположении осуществления преобразования статистической части для нужд административной статистики»³⁰. Тем не менее в том же документе утверждалось, что ЦСК «предпринимает меры к: 1) объединению статистики на местах, 2) созыву съезда представителей местных совдепов для выяснения взаимоотношений и координации действий по вопросам статистики, 3) организации временного совещания из представителей заинтересованных в статистике ведомств, делегаций совденов, а также представителей науки для определения задач административной статистики, способа и средств для ее осуществления»³¹. Предполагалось, что на этом совещании будет образован

²⁵ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 33. Л. 12.

²⁶ ГА РФ. Ф. Р-393. Оп. 1. Д. 9. Л. 101. В документах она часто значится Вишняковой. Ее личное дело см.: Р-4265. Оп. 1. Д. 68.

²⁷ ГА РФ. Ф. Р-393. Оп. 85. Д. 6879 (личное дело).

²⁸ Весь Петроград на 1917 год: адресная и справочная книга г. Петрограда. С. 284.

²⁹ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 33. Л. 16.

³⁰ Там же. Д. 38. Л. 4.

³¹ Там же.

Статистический совет при комиссаре внутренних дел, а исполнительным органом его станет ЦСК. При этом состав ЦСК должен был определяться работами, «бесспорно относящимися к административной статистике»³². В перечне перечислялись следующие работы: 1. Учет посевных площадей и сбора хлебов и трав с определением вероятного урожая. 2. Учет населения и «физиологического движения» (рождения и смерти). 3. «Пространство Республики», административное деление.

- 4. Цены на предметы первой необходимости.
- 5. Статистика пожаров. 6. Страховая статистика.
- 7. Населенные места. 8. Санитарная статистика.
- 9. Статистика социального обеспечения³³.

Для выполнения столь обширных задач предполагалось организовать четыре отдела:

- 1. Статистики населения учет населения в состоянии покоя (переписи), естественное движение (рождение и смерть), статистика населенных мест, механическое движение внутреннее передвижение, переселение на окраины и внешнее передвижение миграция и эмиграция.
- 2. Сельскохозяйственной статистики виды на урожай, учет посевных площадей, статистика домашних животных, цены на предметы полевого хозяйства, на рабочие руки для производства полевых работ, состояние хлебных запасов.
- 3. Социальной статистики социальное обеспечение (государственное страхование и призрение), грамотность и народное образование, пожары, страхование, цены на предметы первой необходимости.
- 4. Секретариат (информационный отдел) составление докладов по статистике, общая переписка, информация по вопросам административного управления, заведывание библиотекой, архивом и личным составом.

Предполагалось также, что в комитете будут работать 76 человек, а заведующий войдет в состав коллегии КВД.

Напомним, что 20 мая 1918 г. ВСНХ постановил «считать необходимой организацию государственной статистики» и поручил своему отделу представить «соответствующий проект... на рассмотрение съезда статистиков» [10, с. 29-30]. Благодаря усилиям земских и городских статистиков такой форум - Первый Всероссийский съезд статистиков - состоялся в Москве с 8 по 16 июня 1918 г. Открыл съезд и выступил с докла-

В докладе Рыков наметил следующие задачи государственной статистики: во-первых, определяемые «пассивной ролью статистических исследований, - поскольку статистика изучает то, что было, или то, что есть...», а во-вторых, активные задачи, которые состоят «в том, чтобы путем научного обследования указать наиболее больные, наиболее шаткие участки нашего хозяйственного фронта и указать на те мероприятия, которые необходимо произвести на этих участках» [цит. по: 3, с. 47-48]. Для решения этих задач Рыков предлагал «объединить в общий план работ и под единым руководством как статистику земскую и городскую, так и статистические отделения различных ведомств, различных управлений и их опыт» [цит. по: 3, с. 48].

Борьба разных точек зрения на съезде детально представлена в работе И.А. Тропова [3, с. 49-57]. Отметим лишь, что на съезде был обсужден проект положения о государственной статистике, представленный П.И. Поповым, который в своем докладе подчеркнул: «Центральное статистическое бюро в своих работах не зависит ни от какого ведомства. Бюро сносится непосредственно со всеми министерствами и прочими ведомствами <...> Только центральный орган может создать единую статистику в государстве. Единая статистика даст материал, с помощью которого государство будет изучать настоящее и творить новые формы социально-экономических отношений Будущего» [9, с. 5]. П.И. Попов, в прошлом деятель земской статистики, которая находилась в некоторой оппозиции к государственной, отмечал: «Государственный статистический аппарат - Центральный статистический комитет - был сконструирован неправильно; его местные органы, с помощью которых он получал главные материалы наблюдения, были от него не

дом председатель ВСНХ А.И. Рыков. В докладе он констатировал: «Россия не в состоянии выйти из того тупика, в который загнано народное хозяйство в результате империалистических войн, ... она не в состоянии выйти на открытую дорогу широкого организованного строительства без самого энергичного содействия всех научных сил, без того чтобы статистические исследования, статистический анализ были положены в основу всех тех мероприятий, которые поставлены теперь историей на очередь» [цит. по: 3, с. 47].

³² ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 38. Л. 4.

³³ Там же. Л. 4-4 об.

зависимы, связываясь с ним лишь формальными узами. Самые низшие органы были организованы совершенно неудовлетворительно: наблюдение производилось исключительно силами полиции и сельской администрации без достаточного со стороны местных органов инструкционного руководства при полном отсутствии контроля собираемых данных, в условиях игнорирования общественной самодеятельности и контроля в области статистического познания. Нельзя не отметить и той особенности организации Центрального комитета, что при наличии многих обязанностей он не был наделен правами, которые давали бы ему возможность быть ответственным центральным учреждением, объединяющим и руководящим статистическими работами в государстве» [9, с. 5-6]. Особенно П.И. Попов подчеркнул, что в настоящее время аппарат административной статистики разрушен, ЦСК не функционирует и «в старых формах уже не может и не должен возродиться» [9, с. 6]. Поскольку единой согласованной позиции не существовало, то было принято решение создать специальную комиссию по рассмотрению закона о реорганизации государственной статистики. Председателем этой комиссии был избран заведующий статистическим отделом Петроградской городской управы В.В. Степанов.

9 июня 1918 г. Н.Д. Вишнявская в рамках начавшегося статистического съезда передала проект реформирования Статистического совета и ЦСК председателю комиссии по рассмотрению закона о реорганизации государственной статистики В.В. Степанову, который, по словам Вишнявской, «не так понял» и решил, что ему предложили «сплошное проведение законопроекта через СНК»³⁴.

В соответствии с представленным проектом предлагалось присоединить старые губернские статистические комитеты к губернским Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. ЦСК в этой записке сохранялся под своим прежним названием - ЦСК, так же как и Статистический совет. Причем обе организации предлагалось оставить при Комиссариате внутренних дел. П.И. Попов весьма критически оценил эту записку, и комиссия во главе со В.В.

Степановым обратилась к руководству ВСНХ с просьбой не передавать ее на рассмотрение ВСНХ, с тем чтобы Исполнительная комиссия статистических съездов выработала собственный проект организации государственной статистики [3, с. 46, 52]. Сиринов в своих воспоминаниях отмечал, что он «выступил с предложением создать не ведомственный, а центральный государственный статистический орган. В то время была проведена реформа статистических учреждений в Италии, очень удачно сочетавшая централизацию государственной статистики с ведомственной. Я рекомендовал совещанию придерживаться этого направления» [2, с. 93-94].

2 июля 1918 г. СК направил в КВД отзыв на проект положения об организации «центральной государственной статистики», сообщив, что присланный материал «страдает крайне неполнотой» и проект невозможно понять³⁵. На вторичный запрос комиссариата от 13 июля ЦСК запросил полную стенограмму Всероссийского съезда статистиков и только к 19 июля подготовил свой проект³⁶. Чуть раньше, 11 июля, ЦСК обратился к известным ученым А.Ф. Фортунатову, А.А. Мануйлову, А.В. Чаянову, Н.А. Каблукову с просьбой оценить этот документ, указав, что ЦСК не согласен с целым рядом положений проекта, разработанного статистическим съездом³⁷.

25 июля 1918 г. декретом Совнаркома за подписью В.И. Ленина и В.Д. Бонч-Бруевича было утверждено создание Центрального статистического управления РСФСР. 6 августа ЦСУ за подписью П.И. Попова, назначенного 30 июля управляющим, отправило в адрес Наркомата внутренних дел письмо за № 1 следующего содержания: «На основании параграфа 5 опубликованного в № 160 (424) от 30 июля с. г. "Известий Центрального исполнительного комитета Советов" "Положения о Государственной статистике" Центральный статистический комитет Наркомата внутренних дел, как орган Государственной статистики, прекращает свою деятельность и все свои дела, книги и материалы, инструменты и приборы, относящиеся в Государственной статистике, передает вновь учрежденному вышеозначенным Положением Центральному статистическому

³⁴ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 68. Л. 5-5 об. См. также [10].

 $^{^{35}}$ ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 32. Л. 52.

³⁶ Текст данного проекта не обнаружен. Переписку см.: ГА РФ. Ф. Р-4265. Оп. 1. Д. 32. Л. 53-55. Возможно, проект повторял соображения, высказанные в объяснительной записке к смете ЦСК, подготовленной 30 мая.

³⁷ ГА РФ. Ф. Р-393. Оп. 1. Д. 60. Л. 3.

управлению». В этом письме ЦСУ обращается к комиссариату с просьбой «сделать распоряжение о выполнении постановления, как здесь в Москве, так в Петрограде, где осталось большое количество ценного материала»³⁸. В тот же день М.А. Сиринов отправил запрос руководителю ЦСУ П.И. Попову о возможности перевода части служащих ЦСК в новое управление, а 27 августа уведомил, что с 29 августа 1918 г. комитет «может приступить к сдаче материалов»³⁹.

Уполномоченным по ликвидации ЦСК в Петрограде 14 августа 1918 г. был назначен В.В. Степанов, который уже 21 августа направил в Москву обстоятельное письмо о состоянии библиотеки («размещенная в 96 двухъярусных шкафах находится, вероятно, в порядке»), о состоянии дел («требуют приведения их в порядок»), изданий и электромашин (последние хранились в «довольно сырой» кладовой ЦСК на Театральной ул., 3). На перевозку материалов был выделен кредит на сумму около 50 тыс. рублей. Работа по разбору и упаковке материалов шла в две смены (с 10 утра до 10 вечера) и к 19 ноября была почти закончена⁴⁰.

23 сентября 1918 г. коллегия КВД утвердила Положение о статистическом отделе, где было указано, что ЦСК КВД переименовывается в статистический отдел, во главе которого назначается член коллегии⁴¹ - до июня следующего года в этой должности состоял М.А. Сиринов.

* *

Таким образом, обнаруженные архивные материалы подтверждают, что ЦСК не был ликвидирован в первые месяцы Советской власти,

а продолжал свою деятельность. Ряд статистиков надеялась на создание новой структуры на базе ЦСК. Однако ЦСУ было создано на других началах, а бывший ЦСК фактически стал статистическим отделом Комиссариата внутренних дел - то есть структурой ведомственной статистики.

Литература

- 1. **Елисеева И.И., Дмитриев А.Л.** Создание ЦСУ и советской статистики // Вопросы статистики. 2018. Т. 25. № 9. С. 43-53.
- 2. **Сиринов М.А.** Рождение ЦСУ // Исторический архив. 1959. № 6. С. 91-95.
- 3. **Тропов И.А.** «Национализация информации»: Политическая власть и ЦСУ в послереволюционной России. СПб.: ГУАП, 2007. 172 с.
- 4. **Елисеева И.И., Дмитриев А.Л.** Очерки по истории государственной статистики России. СПб.: Росток, 2016. 288 с.
- 5. **Дмитриев А.Л.** Последний председатель ЦСК // Вопросы статистики. 2011. № 9. С. 43-53.
- 6. **Ирошников М.П.** Создание советского центрального аппарата: октябрь 1917 январь 1918. М.; Л.: Наука, 1960. 298 с.
- 7. **Леонтьев Я.** Алгасов Владимир Александрович // Политические партии России. Конец XIX первая треть XX века: Энциклопедия. М.: РОССПЭН, 1996. С. 28.
- 8. **Горбушина С.Г.** Михаил Александрович Сиринов // Очерки по истории финансовой науки / под ред. В.В. Ковалева. М.: Проспект, 2010. С. 404-417.
- 9. **Попов П.И.** Организация государственной статистики. Доклад Всероссийскому съезду статистиков. [М., 1918]. 32 с.
- 10. **Тропов И.А.** Об особенностях формирования Центрального статистического управления в 1917-1918 гг. // Россия в XX веке: Сб. статей к 70-летию со дня рождения чл.-корр. РАН проф. В.А. Шишкина. СПб.: Нестор-История, 2005. С. 23-46.

Информация об авторах

Черепенина Надежда Юрьевна - зав. отделом использования и публикации документов Центрального государственного архива Санкт-Петербурга. 193168, г. Санкт-Петербург, ул. Антонова-Овсеенко, д. 1, кор. 1-А. E-mail: publicationcga@mail.ru. ORCID: https://orcid.org/0000-0002-3466-9701.

Дмитриев Антон Леонидович - канд. экон. наук, доцент кафедры общей экономической теории и истории экономической мысли, Санкт-Петербургский государственный экономический университет; доцент кафедры экономической кибернетики, Санкт-Петербургский государственный университет; старший научный сотрудник лаборатории актуальной истории Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21. E-mail: dmitr7171@mail.ru. ORCID: https://orcid.org/0000-0001-7478-6745.

³⁸ ГА РФ. Ф. Р-393. Оп. 1. Д. 60. Л. 1-1 об.

³⁹ Там же. Л. 2, 6.

⁴⁰ Центральный государственный архив Санкт-Петербурга. Ф. 164. Оп. 3. Д. 1. Л. 1-10.

⁴¹ ГА РФ. Ф. Р-393. Оп. 1. Д. 9. Л. 173.

References

- 1. **Eliseeva I.I., Dmitriev A.L.** Establishment of the CSB and the Soviet Statistics. *Voprosy Statistiki*. 2018;25(9):43-53. (In Russ.)
- 2. **Sirinov M.A.** Birth of the CSB. *Istoricheskij Arhiv*. 1959;(6):91-95. (In Russ.)
- 3. **Tropov I.A.** *«Nationalization of Information»: Political Power and CSB in Post-Revolutionary Russia.* St. Petersburg: GUAP; 2007. 72 p. (In Russ.)
- 4. Eliseeva I.I., Dmitriev A.L. Essays on the History of State Statistics of Russia. St. Petersburg: Rostock Publ.; 2016. 288 p. (In Russ.)
- 5. **Dmitriev A.L.** The Last Chairman of the CSK. *Voprosy Statistiki*. 2011;(9):43-53. (In Russ.)
- 6. **Iroshnikov M.P.** Creation of the Soviet Central Apparatus: October 1917 January 1918. Moscow; Leningrad: Nauka Publ.; 1960. 298 p. (In Russ.)

- 7. **Leontyev Y.** Algasov Vladimir Alexandrovich. *Political Parties in Russia. The End of the XIX the First Third of the XX Century: Encyclopedia*. Moscow: ROSSPEN Publ.; 1996. P. 28. (In Russ.)
- 8. **Gorbushina S.G.**; Mikhail Alexandrovich Sirinov. In: V.V. Kovalev (ed.) *Essays on the History of Financial Science*. Moscow: Prospect Publ.; 2010. Pp. 404-417. (In Russ.)
- 9. **Popov P.I.** Organization of State Statistics. Report to the All-Russian Congress of Statisticians. Moscow: 1918. 32 p. (In Russ.)
- 10. **Tropov I.A.** On the Features of the Formation of the Central Statistical Board in 1917-1918. In: *Russia in the Twentieth Century: Collection of Articles on the 70th Birthday of V.A. Shishkin*. St. Petersburg: Nestor-Istoriya Publ.; 2005. P. 23-46. (In Russ.)

About the authors

Nadezhda Yu. Cherepenina - Head, Department for the Use and Publication of Documents of the Central State Archive of St. Petersburg. 1, Antonova-Ovseenko Str., Bldg. 1-A, Saint Petersburg, 193168, Russia. E-mail: publicationcga@mail. ru. ORCID: https://orcid.org/0000-0002-3466-9701.

Anton L. Dmitriev - Cand. Sci. (Econ.), Docent, Department of General Economic Theory and History of Economic Thought, St. Petersburg State University of Economics; Docent, Department of Economic Cybernetics, St. Petersburg State University; Senior Researcher, Laboratory of Actual History, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. 21, Sadovaya Str., St. Petersburg, 191023, Russia. E-mail: dmitr7171@mail.ru. ORCID: https://orcid.org/0000-0001-7478-6745.