

Обсуждение в ЦДУ РАН проблем развития отечественной статистики и путей их решения (обзор научных докладов и выступлений на секции статистики в 2018-2019 годах)

**Борис Тимонович Рябушкин ^{а)},
Виктор Николаевич Коробов ^{б)}**

^{а)} АНО ИИЦ «Статистика России», г. Москва, Россия;

^{б)} Федеральная служба государственной статистики (Росстат), г. Москва, Россия

В данной статье, подготовленной ее авторами в формате научно-информационного обзора, раскрываются содержание и характер отдельных проблем развития отечественной статистики, которые нашли свое отражение в докладах статистиков - ученых и практиков, выступавших на заседаниях секции статистики в Центральном Доме ученых Российской академии наук (ЦДУ РАН) в течение 2018-2019 гг. При всем разнообразии рассмотренных на секции статистики ЦДУ РАН вопросов можно было бы выделить (несмотря на определенную условность конкретно такой группировки) три следующих актуальных направления в современной отечественной статистике, дискуссии по которым проводились в очередном (2018-2019) сезоне работы Дома ученых: I. Теоретические и практические вопросы проведения статистических наблюдений; II. Вопросы развития макроэкономической статистики; III. Применение международных статистических стандартов в российских условиях.

По данным направлениям в дискуссиях предметом обсуждения стали итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., вопросы оптимизации организационной схемы проведения Всероссийской переписи населения 2020 г. по итогам Пробной переписи населения 2018 г., основные принципы организации наблюдения за потребительскими ценами и расчета индекса потребительских цен в современной российской статистике. Широкий резонанс среди активно участвовавших в заседаниях секции специалистов - теоретиков и практиков вызвали обсуждения вопросов методологического обеспечения статистики нефинансовых экономических активов, повышения качества оценок ВВП на основе разработок ежегодных таблиц ресурсов и использования, проблематики статистики инноваций. И наконец, на секции дискутировались вопросы адаптации к российским условиям международных статистических стандартов, в частности результаты внедрения в статистическую практику Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы и проблематика международной банковской статистики.

Ключевые слова: российская статистика, международная статистика, статистическое наблюдение, макроэкономическая статистика, адаптация международных стандартов к отечественным условиям.

JEL: C10, C81, C82, C83, E01, O11.

doi: <https://doi.org/10.34023/2313-6383-2019-26-9-66-84>.

Для цитирования: Рябушкин Б.Т., Коробов В.Н. Обсуждение в ЦДУ РАН проблем развития отечественной статистики и путей их решения (обзор научных докладов и выступлений на секции статистики в 2018-2019 годах). Вопросы статистики. 2019;26(9):66-84.

Discussion at the Central House of Scientists, RAS of the Development Problems of National Statistics and Their Solutions (Review of Scientific Papers and Reports on the Statistics Section in 2018-2019)

**Boris T. Ryabushkin ^{а)},
Viktor N. Korobov ^{б)},**

^{а)} Information and Publishing Center «Statistics of Russia», Moscow, Russia;

^{б)} Federal State Statistics Service (Rosstat), Moscow, Russia

This scientific and information review provides insight into the contents and nature of some questions and matters of national statistics as noted in the reports of statisticians - academics and practitioners at the meeting of Statistics Section of the Central House of Scientists of the

Russian Academy of Sciences (CDU RAS) in 2018-2019. The Section covered a wide range of topics which could be grouped (although this grouping is somewhat relative) into three focus areas in modern Russian statistics discussed in the 2018-2019 season at the Central House of Scientists: I. Theoretical and practical aspects associated with conducting statistical observations, II. Development issues of macroeconomic statistics and III. Application of international statistical standards to Russian conditions.

In these respective areas, debates focused on the results of the 2016 Russian Census of agriculture, optimization of the organizational structure of the 2020 Russian Population Census based on the results of the 2018 Pilot Population Census, fundamental principles of consumer price monitoring and calculating the consumer price index in today's Russian statistics. Topics of methodological support of statistics on non-financial economic assets, improving the quality of GDP estimates based on the development of annual supply and use tables, the subject matter of innovation statistics triggered heated discussions amongst the practitioners and theoreticians who participated actively in the meetings. Finally, the Section reviewed matters of adopting international statistical standards to suit Russian conditions, in particular, the practical implementation of the Resolution concerning statistics of work, employment, and labor underutilization and Russian issues of international banking statistics.

Keywords: Russian statistics, international statistics, statistical observation, macroeconomic statistics, application of international standards to suit national conditions.

JEL: C10, C81, C82, C83, E01, O11.

doi: <https://doi.org/10.34023/2313-6383-2019-26-9-66-84>.

For citation: Ryabushkin B.T., Korobov V.N. Discussion at the Central House of Scientists, RAS of the Development Problems of National Statistics and Their Solutions (Review of Scientific Papers and Reports on the Statistics Section in 2018-2019). *Voprosy Statistiki*. 2019;26(9):66-84. (In Russ.)

I. Теоретические и практические вопросы проведения статистических наблюдений

По концептуально-методологическим и организационно-методическим проблемам современного статистического наблюдения с презентациями своих докладов выступили: начальник управления статистики сельского хозяйства и окружающей природной среды Росстата Н.В. Шашлова и начальник отдела методологии сельскохозяйственных переписей этого же управления Л.В. Демина (15 ноября 2018 г.), заместитель начальника управления - начальник отдела подготовки нормативно-методических материалов по статистическому учету населения управления статистики населения и здравоохранения Росстата В.М. Воронин (20 декабря 2018 г.), начальник управления статистики цен и финансов Росстата Л.Н. Кобринская (16 мая 2019 г.).

В докладе **Н.В. Шашловой** и **Л.В. Деминой** «Основные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» отмечалось, что рассматриваемая перепись проводилась в июле 2016 г. в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 108 «ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (первая Всероссийская сельскохозяйственная перепись был проведена в 2006 г.). Обработанная информация по результатам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. показала, как изменилась за 10 лет структура аграрного сектора, основных его

производителей, какими трудовыми ресурсами они располагали по состоянию на 1 июля 2016 г. и какова их характеристика по возрастному составу, уровню образования, стажу работы. Была получена информация о земельных ресурсах и их использовании, размерах посевных площадей сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений по широкому перечню культур и их структуре, о поголовье сельскохозяйственных животных по половозрастным группам и видам, технических средствах, производственной инфраструктуре и применении инновационных технологий сельскохозяйственными производителями.

Авторы доклада проинформировали присутствовавших на секции статистики об особенностях последней отечественной сельскохозяйственной переписи и некоторых аналитических выкладках по ее результатам. На момент проведения переписи в Российской Федерации насчитывалось 36,0 тыс. сельскохозяйственных организаций, 136,7 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 38,0 тыс. индивидуальных предпринимателей, 23,5 млн личных подсобных хозяйств и других индивидуальных хозяйств граждан, 75,9 тыс. некоммерческих объединений граждан (садоводческих, огороднических, дачных). За 10 лет возрос удельный вес организаций (хозяйств), осуществляющих сельскохозяйственную деятельность: по сельскохозяйственным организациям - с 69 до 76%, крестьянским (фермерским) хозяйствам - с 50 до 66%, при этом сократилась доля личных подсобных хозяйств, занимающихся

сельскохозяйственным производством - с 86 до 80% и некоммерческих объединений граждан - с 93 до 89%.

На основании информации, полученной по результатам проведенных двух сельскохозяйственных переписей, авторы доклада сообщили, что земельная площадь в хозяйствах всех категорий за 10 лет сократилась на 23% и составила 348,4 млн га. В течение десятилетнего периода продолжался процесс концентрации земли в наиболее крупных хозяйствах. Эта тенденция характерна как для сельскохозяйственных организаций, так и для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей. По результатам переписи, на 9% сельскохозяйственных организаций, имеющих свыше 10 тыс. га земельной площади, приходится более 80% земли. Треть земельной площади сосредоточена у 1,5% крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей с земельной площадью 3 тыс. га и более.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий за 10 лет уменьшилась в хозяйствах всех категорий на 14% и составляет 142,7 млн га, при этом фактически используемая площадь увеличилась с 75,6 до 87,6%. В структуре сельскохозяйственных угодий всех категорий хозяйств наибольший удельный вес занимает пашня (66%). На пастбища приходится 19%, на сенокосы и залежь - по 7, на многолетние насаждения - 0,5%. Площади пастбищ, сенокосов и залежь уменьшились по сравнению с предыдущей переписью практически на четверть. Общая посевная площадь сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий за 10 лет возросла на 4,4 млн га, или почти на 6% по сравнению с итогами предыдущей Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., и составила 79 млн га. Увеличение посевных площадей произошло за счет расширения посевов в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей на 9 млн га, или на 70%. В хозяйствах всех категорий в наибольшей степени в межпереписной период увеличились посевы технических культур (на 54%). На 3,7 млн га, или на 8,5%, выросли также посевы зерновых и зернобобовых культур. Посевные площади картофеля, овощных, бахчевых и кормовых культур, наоборот, снизились. Наиболее существенно (почти на треть) уменьшились посадки картофеля.

Как отметили авторы доклада, сельскохозяйственная перепись 2016 г., как и аналогичное

статистическое наблюдение десятилетней давности, позволила получить данные о посевных площадях, засеянных элитными семенами, и их удельном весе в общей площади. Кроме того, были получены сведения, отсутствующие в текущей статистике: посевные площади твердой пшеницы, пивоваренного ячменя, овощной фасоли, сахарной кукурузы, сладкого перца, баклажанов, салатных и зеленых культур, арбузов и дынь. Была актуализирована также информация о развитии животноводства. За прошедшее десятилетие в животноводстве в хозяйствах всех категорий в наибольшей степени возросло поголовье птицы (на 42%). В 4 раза увеличилось поголовье индейки, в 3,5 раза - поголовье цесарок, в 3 раза - поголовье перепелок и фазанов. Поголовье свиней возросло более чем на треть (за счет роста их поголовья в сельскохозяйственных организациях в 2,4 раза). Поголовье овец и коз выросло на 21%. Поголовье крупного рогатого скота, в том числе коров, сократилось в хозяйствах всех категорий на 18%. Вместе с тем численность крупного рогатого скота мясных пород за 10 лет возросла в 4 раза.

В докладе Н.В. Шашловой и Л.В. Деминой также указан ряд болевых точек в развитии отечественного аграрного сектора, обоснованных фактами, вытекающими из результатов обработки информации сельскохозяйственной переписи. Так, к примеру, все еще низка доля сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, применяющих инновационные технологии, среди которых использование капельной системы орошения, биологических методов защиты растений, возобновляемых источников энергоснабжения. Перепись выявила не только сам факт неравномерного доступа сельскохозяйственных производителей к средствам государственной поддержки и кредитам, но и масштабы таких различий как в целом, так и по регионам [субсидии и дотации из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, как и кредиты, были более доступны сельскохозяйственным организациям, чем крестьянским (фермерским) хозяйствам].

Докладчики в конце своего выступления сообщили, что работы по публикации окончательных итогов переписи по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации (8 томов) находятся на стадии завершения. В ближайшее время выйдет последний том - «Атлас переписи», представляющий собой картографическую

визуализацию основных итогов переписи по Российской Федерации, федеральным округам, по муниципальным районам и городским округам субъектов Российской Федерации. В конце года основные данные об окончательных итогах Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. будут опубликованы в «Российской газете», а Электронная версия каждого тома размещена в открытом доступе на официальном сайте Росстата www.gks.ru, сайте пресс-центра ВСХП-2016 www.vshp2016.ru.

Предстоящей переписи населения в нашей стране было посвящено выступление **В.М. Воронина**, рассказавшего об оптимизации организационной схемы проведения Всероссийской переписи населения 2020 г. по итогам Пробной переписи населения 2018 г. Основной целью Пробной переписи населения, осуществлявшейся в октябре 2018 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. № 2444-р, являлась отработка методологических, организационных и технологических вопросов проведения, способов сбора сведений о населении и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 г.

Как сообщил докладчик, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 г. № 58-р были установлены следующие территории проведения пробной переписи населения 2018 г.:

Эльбрусский муниципальный район Кабардино-Балкарской Республики;

муниципальный район «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия);

Алеутский муниципальный район Камчатского края;

городской округ - город Минусинск Красноярского края;

Нижеудинский и Катангский муниципальные районы Иркутской области;

городской округ Великий Новгород Новгородской области;

поселок городского типа Южно-Курильск муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» Сахалинской области;

район Свиблово Северо-Восточного административного округа г. Москвы;

внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга муниципальный округ Княжево.

Сбор сведений о населении был осуществлен следующими способами:

I этап - с 1 по 10 октября - самостоятельное заполнение переписных листов населением в сети Интернет через Единый портал государственных услуг (далее - ЕПГУ);

II этап - с 16 по 31 октября:

- опрос лиц, не предоставивших о себе сведения в сети Интернет, при обходе жилых и иных помещений;

- опрос лиц, пришедших в стационарные переписные участки;

- заполнение переписных листов на лиц, не сообщивших о себе сведений по месту жительства или пребывания, данными о поле и возрасте (дате рождения) на основании административных данных в последний день проведения пробной переписи населения.

Первый этап пробной переписи населения, подчеркнул В.М. Воронин, позволил апробировать новый способ участия населения в переписи - самостоятельное заполнение переписных листов на ЕПГУ. Услуга была доступна всем жителям страны, имеющим подтвержденную учетную запись на ЕПГУ. В регионах пробной переписи населения, где велась активная рекламная кампания, доля участников интернет-переписи составила 2,8% населения. Доля прошедших интернет-перепись в целом по Российской Федерации - 0,8%.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 г. № 2056-р Росстатом был заключен контракт с ФГУП «Почта России» на работы, связанные со сбором сведений о населении при проведении в 2018 г. пробной переписи населения в Хангаласском улусе Республики Саха (Якутия), Нижнеудинском муниципальном районе Иркутской области, районе Свиблово Северо-Восточного административного округа г. Москвы и на отдельных территориях городского округа Великий Новгород Новгородской области (в границах бывшего Ленинского района), а также с представлением в электронной форме полученных сведений в органы государственной статистики.

Переписчики в городах Москва, Санкт-Петербург и Великий Новгород оснащались для сбора сведений о населении мобильными устройствами - планшетными компьютерами с электронными переписными листами. В остальных районах пробной переписи населения переписчики для сбора

использовали бумажные машиночитаемые переписные листы. Переписными работниками пробной переписи было отмечено, что электронные переписные листы на планшетных компьютерах предпочтительнее бумажных машиночитаемых переписных листов. Пробная перепись населения также подтвердила востребованность стационарных участков как места сбора сведений о населении. Более 5% респондентов пробной переписи населения воспользовались данным способом переписи. Положительно оценена населением практика размещения стационарных участков в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) и офисах ФГУП «Почта России».

Пробная перепись населения 2018 г., как отметил докладчик, показала сохранение тенденции увеличения доли населения, отказавшегося от участия в переписи населения. При пробной переписи населения удалось опросить 77% респондентов, подлежащих переписи. Отказы от участия в переписи встречались даже в отдаленных населенных пунктах, что было не характерно при проведении всероссийских переписей населения 2002 и 2010 гг. В целях уменьшения количества отказов от участия в переписи в 2020 г. планируется проведение интенсивной работы по информированию населения. Оптимизация процедуры подготовки, проведения и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 г. основывается на применении всех законодательно разрешенных способов сбора сведений о населении.

В заключительной части своего выступления В.М. Воронин рассказал о предложениях специалистов по совершенствованию организации и проведению Всероссийской переписи населения 2020 г.

Во-первых, предлагается провести:

с 1 по 25 октября 2020 г. - интернет-перепись, самостоятельное заполнение переписных листов в электронной форме населением в сети «Интернет» на ЕПГУ и региональных порталах государственных и муниципальных услуг;

с 4 по 27 октября 2020 г. - сбор сведений о населении, не предоставившем о себе сведения в сети «Интернет», то есть заполнение переписчиками переписных листов в электронной форме при 100%-ном обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) лица, подлежащие переписи населения, а также на стационарных переписных участках;

с 28 по 31 октября 2020 г. - заполнение бланков статистическими данными о лицах, отказавшихся сообщить сведения о себе по месту жительства или пребывания, а также в случае их отсутствия в период, в течение которого проводится Всероссийская перепись населения 2020 г., по соответствующему адресу жилого помещения переписных листов данными о поле и возрасте (дате рождения) на основании административных данных; а также проверка полноты и правильности учета населения при контрольном обходе 10% жилых помещений.

Увеличение периода сбора сведений о населении переписчиками позволит повысить среднюю нагрузку на переписчика, сократив количество привлекаемого персонала. Обход переписчиками жилых помещений во время интернет-переписи позволит переписчику дополнительно информировать население о возможности пройти перепись в режиме онлайн и дать квалифицированные пояснения об этом способе. При пробной переписи населения 2018 г. в среднем на каждого переписчика счетного участка приходилось по 440 респондентов. На каждые четыре счетных участка создавалось по одному инструкторскому участку; на каждые четыре инструкторских участка - по одному переписному участку. В переписном участке создавалось 2-4 стационарных участка в зависимости от типа поселения. В Москве, Санкт-Петербурге и Великом Новгороде, где переписчики оснащались портативными компьютерами, не привлекались инструкторы полевого уровня, а на каждого контролера полевого уровня приходилось по 16 переписчиков счетных участков и 4 переписчика стационарных участков.

При Всероссийской переписи населения 2020 г. предлагается установить нагрузку на переписчика счетного участка - в среднем 550 респондентов (в труднодоступных и отдаленных местностях - 350 респондентов). На каждых шести счетных участках организовать по одному стационарному участку (с дифференциацией внутри субъектов Российской Федерации в зависимости от количества населенных пунктов и плотности населения) и по одному переписному участку, исключив создание инструкторских участков.

Реализация такой схемы возможна лишь при условии применения на всей территории страны переписчиками счетных и стационарных участков мобильных устройств с электронными переписными листами. Предлагаемые организационно-

технологические изменения схемы подготовки, проведения и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 г. позволят уменьшить затраты на оплату труда привлекаемых временных переписных работников и сопутствующие затраты на их обучение, материально-техническое обеспечение, а также на тиражирование бумажных переписных документов.

Кроме того, с целью обеспечения полноты охвата населения труднодоступных территорий Всероссийской переписью населения 2020 г. при соблюдении безопасности переписного персонала и для снижения расходов на доступ в эти территории предлагается провести перепись населения в труднодоступных территориях со смещением сроков при максимально возможном приближении к моменту счета населения 1 октября 2020 г. Это позволит оптимально распределить ресурсы для возможного охвата нескольких отдаленных и труднодоступных поселений экспедиционным корпусом переписчиков за один транспортный рейс.

Для расширения охвата населения, переписанного через ЕПГУ, в 2020 г. необходимо задействовать МФЦ, а также отделения ФГУП «Почта России» в субъектах Российской Федерации по следующим направлениям: привлечение населения к регистрации на ЕПГУ и получению подтвержденных учетных записей, к прохождению интернет-переписи, организация в офисах стационарных участков, консультации граждан, размещение информационно-разъяснительных материалов в виде полиграфической продукции и информационных роликов. Интеграция в инфраструктуру ЕПГУ региональных порталов госуслуг и их систем аутентификации пользователей способна значительно увеличить доступность услуги интернет-переписи для населения. Привлечение бизнес-структур, включая мобильных операторов и крупных банков, имеющих филиалы во всех регионах страны и разветвленную клиентскую сеть, к предоставлению населению доступа к услуге интернет-переписи, в том числе через мобильные приложения указанных организаций, расширит охват населения, переписавшегося через сеть «Интернет».

Касаясь вопросов информированности о результатах Всероссийской переписи населения, В.М. Воронин обратил внимание на сроки публикации данных об оперативных и полных итогах рассматриваемой статистической работы и технологию свободного доступа к первичной

базе данных переписи населения. Так, первые оперативные итоги Всероссийской переписи населения 2020 г. о численности населения (с распределением на городское и сельское) по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации будут представлены в декабре 2020 г. В течение 2021-2022 гг. будут опубликованы полные итоги переписи населения - электронные таблицы с подробными характеристиками населения по всем вопросам программы переписи по стране в целом, по федеральным округам и субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям. Итоги переписи населения должны быть опубликованы также в формате открытых данных. Будет реализован широко востребованный свободный доступ к деперсонифицированной базе микроданных, обеспечивающий построение пользовательских запросов о данных Всероссийской переписи населения 2020 г. и их сравнение с сопоставимыми итогами прошлых всероссийских переписей населения.

«Основные принципы организации наблюдения за потребительскими ценами и расчета индекса потребительских цен» - тема выступления *Л.Н. Кобринской*. Она отметила особую актуальность статистического наблюдения за ценами на потребительские товары и услуги, поскольку вопросы динамики цен в потребительском секторе экономики являются объектом пристального внимания самых различных категорий пользователей: от Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации до рядовых граждан.

В настоящее время в Росстате сосредоточена разработка всего комплекса работ, призванных отражать динамику ценовых процессов в сфере потребления, а именно:

- средние потребительские цены на товары и услуги (еженедельные и ежемесячные);
- индексы потребительских цен на товары и услуги (как в национальной классификации, так и в классификации КИПЦ);
- стоимость и изменение стоимости фиксированного набора товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения;
- стоимость и изменение стоимости условного (минимального) набора продуктов питания;
- индекс стоимости жизни.

За годы экономических реформ, как отметила выступавшая, в российской статистике была создана система показателей статистики цен, характеризующая их уровень и динамику. Такая система позволяет в достаточной степени осуществлять комплексный анализ ценовых процессов не только внутри конкретного вида экономической деятельности или сектора, но и всей экономики как в субъекте Российской Федерации, так и России в целом.

Несомненным достоинством системы показателей статистики потребительских цен является то, что основные принципы организации статистического наблюдения за ценами базируются на единых методологических критериях, соответствующих мировой практике. Наблюдение за ценами основано на принципах, изложенных в положениях «Резолюции об индексах потребителей», принятой 17-й Международной конференцией статистиков труда, и Руководстве по индексу потребительских цен, подготовленном МОТ, МВФ, ОЭСР, ЕЭК ООН, Всемирным банком, и нашедших свое отражение в «Официальной статистической методологии организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индекса потребительских цен», утвержденных приказом Росстата от 30 декабря 2014 г. № 734.

Вместе с тем российская статистика, придерживаясь основополагающих принципов, во многом адаптировала международный опыт отслеживания ценовых процессов с учетом особенностей развития российской экономики. Наблюдение за потребительскими ценами на товары и услуги и расчет ИПЦ в соответствии с действующими в настоящее время основными методологическими принципами осуществляется в Российской Федерации с 1992 г. Ключевыми направлениями при построении системы индексов цен (тарифов), отражающих инфляционные процессы в секторах экономики, являются создание единых методологических подходов при расчете как средних цен, так и индексов цен.

К методологическим подходам формирования индексов цен относятся:

- организация наблюдения за ценами (тарифами) по выборочной совокупности городов;
- отбор базовых организаций для наблюдения за ценами (тарифами) на товары (услуги);
- единые сроки регистрации цен (тарифов);
- единый набор товаров (услуг).

Формирование набора товаров (услуг)-представителей осуществляется на федеральном уровне и остается неизменным в течение длительного времени (как правило, не менее года). Важной особенностью наблюдения за ценами (тарифами) является принцип репрезентативности выборки групп товаров и услуг для всех субъектов Российской Федерации. Реализация данного требования создает дополнительные сложности при организации наблюдения за ценами и в первую очередь требует значительного увеличения масштабов наблюдения.

Наблюдение за потребительскими ценами охватывает всю территорию страны. В 2019 г. цены регистрируются в 283 городах, размещенных на территории всех субъектов Российской Федерации. В число отобранных городов-представителей входят все центры субъектов Российской Федерации, а также (на выборочной основе) районные центры, которые отбирались с учетом их представительности в отражении социально-экономического и географического положения регионов и степени насыщенности потребительского рынка.

Для регистрации цен и тарифов на товары и услуги в секторе потребления отбираются различные по объему реализации организации: крупные, средние, малые организации; кроме того - рынки, палатки, лотки, организации общественного питания и сферы услуг. В сферу наблюдения за ценами (тарифами) репрезентативно включаются организации всех форм собственности (государственной, муниципальной, частной, смешанной), а также организационно-правовых форм. На региональном уровне специалисты отбирают для наблюдения по каждой позиции набора товаров-представителей несколько видов товаров с конкретными потребительскими свойствами, которые имеют значительный удельный вес на потребительском рынке данного региона и предположительно будут предлагаться к продаже в течение продолжительного времени.

Процесс сбора первичной ценовой информации в российской статистике подчиняется принципу сохранения единых временных параметров регистрации цен (тарифов): в конце отчетного периода - с 21-го по 25-е число месяца (в рамках ежемесячной информации) и по понедельникам (для еженедельной регистрации). На товары и услуги, цены (тарифы) на которые не подвержены резким изменениям, а также производство

и реализация которых в установленный день не осуществлялись, регистрация может проводиться в более ранние сроки, но не более чем на один-два дня до установленного времени. Такой метод сбора информации в конце месяца позволяет более полно оценить рост цен в целом за месяц. Первые итоги в виде срочной информации публикуются на сайте Росстата 4-6-го числа следующего месяца, а полный доступ к информации открывается на 6-й рабочий день после отчетного месяца.

Расчет ИПЦ в большинстве случаев производится с месячной периодичностью, реже с квартальной и годовой периодичностью. Ежемесячно ИПЦ рассчитывается по отношению к предыдущему месяцу, к декабрю предыдущего года, к соответствующему месяцу предыдущего года, нарастающим итогом с начала года к соответствующему периоду предыдущего года. Помимо этого, осуществляется исчисление различных видов квартальных индексов, а также для системы национальных счетов - квартальных индексов цен к среднегодовым значениям предыдущего и отчетного годов. Расчет базисных индексов цен (тарифов) за квартал, полугодие, период с начала года, как правило, производится «цепным» методом, то есть путем перемножения месячных индексов цен (тарифов). При расчете индексов потребительских цен в Российской Федерации используется «национальная» классификация товаров и услуг, а также КИПЦ.

Расчет ИПЦ производится на базе информации, полученной из двух источников:

- данных о потребительских ценах на товары и услуги, зарегистрированных в каждом отчетном периоде;
- данных о потребительских расходах домашних хозяйств, полученных по итогам выборочного обследования их бюджетов на территории всех субъектов Российской Федерации.

Регистрации подлежит фактическая цена товара (услуги), имеющегося в свободной реализации на потребительском рынке (без учета товаров, реализуемых на льготных условиях для отдельных категорий граждан). В наблюдении за потребительскими ценами участвуют как товары отечественного производства, так и импортные товары. На каждый товар (услугу)-представитель в каждом из городов, в которых осуществляется наблюдение за потребительскими ценами, собирается не менее пяти ценовых котировок с различным уровнем цен (тарифов).

Ежемесячно собирается информация о почти 700 тыс. ценовых котировок, то есть цен на товары с конкретными потребительскими свойствами (марка, артикул, размер, сорт, страна-изготовитель и др.), зарегистрированных в конкретной организации торговли (сферы услуг). При расчете ИПЦ в целях отражения «чистого» изменения цен и исключения влияния на него различных структурных факторов в течение отчетного года должна собираться информация о ценах на одни и те же товары и услуги в одних и тех же организациях торговли и сферы услуг - такое требование связано с необходимостью обеспечения сопоставимости ценовой информации. Расчет ИПЦ осуществляется с использованием модифицированной формулы Ласпейреса.

Российская Федерация является федеративным государством и включает в себя 85 равноправных субъектов. По каждому из них рассчитывается практически весь спектр показателей статистики потребительских цен. Поскольку методология наблюдения за ценами и расчета показателей, в частности ИПЦ, едина для всех субъектов Российской Федерации, создается система взаимосвязанных показателей в географическом разрезе.

Являясь живым механизмом, статистическое наблюдение за ценами в любом из секторов экономики постоянно развивается и совершенствуется. И конечно же, дальнейшее развитие статистики потребительских цен будет осуществляться в направлении повышения качества собираемой информации, совершенствования ее контроля, привлечения дополнительных источников получения информации и, наконец, изыскания возможности в перспективе экономии затрат на проведение наблюдений.

Как уже говорилось, весь комплекс показателей в данной области статистики рассчитывается не только по России в целом, но и по каждому из субъектов Российской Федерации. До 2016 г. весь комплекс работ от сбора первичной информации до расчета сводных показателей по субъекту Российской Федерации осуществлялся в территориальных органах Росстата и из Главного вычислительного центра Росстата в центральный аппарат поступали только сводные данные. Пять лет назад в соответствии с Концепцией развития информационно-вычислительной системы Росстата на период 2011-2017 гг. по модернизации Единой системы сбора и обработки данных, направленной на централизацию обработки первичных ста-

тистических данных, начата разработка, а затем поэтапное внедрение новой системы обработки информации по потребительским ценам. Целью ее создания являлась модернизация имеющихся в ТОГС программно-технологических средств и разработка аппаратно-программного комплекса расчета цен (АПК РЦ). Помимо многочисленных технических изменений, важным отличием новых программных средств является то, что в результате принципиального изменения архитектуры комплекса осуществляется аккумуляция всех первичных и расчетных данных в едином хранилище.

Л.Н. Кобринская отметила, что еще в 2000 г. в целях регистрации потребительских цен в Росстате впервые были использованы мобильные устройства сбора данных. В АПК РЦ используется уже третье поколение таких устройств. Возможно, эксплуатируемые мобильные устройства не отвечают всем нашим пожеланиям, но при разработке комплекса предусмотрено, что при регистрации цен может быть использовано в дальнейшем любое электронное устройство, работающее на базе операционной системы Android. Другой принципиальной особенностью сбора и передачи первичных данных в АПК РЦ является широкое использование интернет-технологий, что должно снизить время на передачу данных в хранилище. И конечно, существенным отличием нового комплекса является то, что на региональном уровне специалисты ТОГС имеют доступ к первичным и расчетным данным городов своего региона, а специалисты центрального аппарата Росстата - полный доступ ко всей информации, что делает процесс сбора и обработки информации максимально прозрачным. Это значительно расширяет возможности контроля собираемых данных, позволяет анализировать выборочную совокупность организаций торговли, товаров с конкретными потребительскими свойствами, проверять правильность замены исчезнувших товаров.

Необходимость решения новых задач, которые в рамках данного наблюдения возникают практически постоянно, повышение качества ценовой информации требуют постоянного совершенствования архитектуры АПК РЦ и ее доработки с учетом добавления функционалов, внедрения новых технологий. Сокращается и цепочка исполнителей данной работы. С 2017 г. выполнение работ федерального уровня осуществляется

непосредственно специалистами центрального аппарата Росстата.

В последние годы со стороны пользователей все настойчивее становятся требования разработки новых разрезов формируемых статистических данных, повышения оперативности информации. Как правило, это означает необходимость увеличения объемов собираемых первичных данных. Повсеместное использование электронных устройств, фиксирующих разнообразную информацию, генерирование во Всемирной сети данных, обладающих широчайшим диапазоном распределения, неорганизованной структурой, огромными объемами и поступающими часто в режиме реального времени, привели к появлению понятия «большие данные». В последнее время этот термин активно употребляется в Росстате.

Вопросы поиска подходов к использованию альтернативных источников информации в статистике потребительских цен поднимались и раньше, поскольку на международных конференциях эта тема обсуждалась уже на протяжении нескольких лет. Но теперь она приобрела формы конкретной задачи. В настоящее время формируется техническое задание на создание концепции больших данных и разработку методологических подходов к ее использованию в государственной статистике, в частности в статистике потребительских цен.

Целый океан информации содержится в сканированных данных организаций торговли. Однако чтобы получить доступ к этим сведениям, необходимо преодолеть огромные препятствия. Одним из них является действующее законодательство, регулирующее отношения, связанные с коммерческой тайной, поскольку оно создает для Росстата дополнительные ограничения на использование сканированных данных частных компаний. Следующая проблема - решение вопроса о взаимодействии с торговыми организациями, которое усугубляется тем, что в России, помимо крупных сетей федерального значения, не покрывающих тем не менее всю ее территорию, в каждом субъекте действуют региональные сети.

Росстатом рассматривается еще одно направление использования дополнительных источников данных в целях формирования официальной статистической информации - система онлайн-касс (далее - ККТ), разработанная ФНС России. Безусловно, этот интереснейший проект, реализованный на территории всей страны, в перспек-

тиве мог бы позволить использовать информацию о ценах на реализуемые в организациях торговли товары, поступающую от ККТ к операторам фискальных данных. Ресурс потенциально сможет обогатить и расширить выборку как товаров и услуг, по которым Росстатом ведется наблюдение за ценами, так и организаций торговли, где собирается ценовая информация, и, возможно, даже городов, включенных в наблюдение в настоящий момент.

На сегодняшний день, как подчеркнула Л.Н. Кобринская, имеется ряд серьезных вопросов к структуре самих данных, их описанию в системе, а также законодательные ограничения использования данных налогового органа в целях, не предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, что в значительной степени затрудняет использование этого ресурса в ближайшей перспективе. Конечно, в полном объеме в ближайшее время эти задачи решены быть не могут, но они стоят перед Росстатом, и значит, работы в этих направлениях будут проводиться.

II. Вопросы развития макроэкономической статистики

Отдельное направление в обсуждениях накопившихся проблем связано с выработкой направлений дальнейшего совершенствования макроэкономической статистики. Ряд актуальных методологических вопросов совершенствования современной макроэкономической статистики был рассмотрен в докладах начальника отдела баланса активов и пассивов и счета накопления управления национальных счетов Росстата М.Ю. Гордонова (17 января 2019 г.), начальника управления статистики затрат и выпуска Росстата Н.Е. Устиновой (21 февраля 2019 г.) и начальника отдела статистики науки и инноваций управления статистики образования, науки и инноваций Росстата Т.Н. Сычевой (21 марта 2019 г.).

М.Ю. Гордонов в своем выступлении изложил вопросы методологического обеспечения статистики нефинансовых экономических активов, в частности разработки методологии отражения стоимости этих активов в балансе активов и пассивов, и изменения этой стоимости на счетах накопления. Баланс активов и пассивов - это таблица или система таблиц СНС, отражающая стоимость нефинансовых и финансовых эконо-

мических активов и финансовых обязательств (пассивов), имеющихся у институциональной единицы, сектора или экономики в целом на начало (начальный баланс) и конец (заключительный баланс) периода. Как известно, пояснил докладчик, национальное богатство, согласно СНС, представляет собой совокупную стоимость всех экономических активов (нефинансовых и финансовых), находящихся на ту или иную дату в собственности резидентов данной страны, за вычетом их финансовых обязательств как резидентам, так и нерезидентам.

Согласно СНС 2008, каждая статья в балансе активов и пассивов должна быть оценена так, как если бы объект приобретался в тот день, на который составлен баланс активов и пассивов. Это означает, что, когда активы и обязательства обмениваются на рынке, они должны быть оценены с использованием набора цен, которые относятся к конкретным активам и являются текущими на дату, к которой относится баланс активов и пассивов.

Таким образом, в начальном балансе активы должны быть оценены в ценах на начало года, а в заключительном - в ценах на конец года.

На счетах накопления отражаются изменения в стоимости активов:

на счете операций с капиталом отражаются операции с нефинансовыми активами;

на финансовом счете регистрируются операции с финансовыми активами и обязательствами;

счет других изменений в объеме активов фиксирует изменения в стоимости нефинансовых и финансовых активов, которые не являются результатом операций или изменения цен;

на счете переоценки отражается влияние изменений цен.

Согласно методологическим принципам СНС, в состав нефинансовых экономических активов должны включаться:

Произведенные нефинансовые активы (AN1)

Основные фонды по типам активов (AN11)

Материальные оборотные средства по типам (AN12)

Ценности (AN13).

Непроизведенные нефинансовые активы (AN2)

Природные ресурсы (AN21)

Контракты, договоры аренды и лицензии (AN22)

Покупки гудвилла и маркетинговых активов за вычетом продаж (AN23).

Справочно - запасы потребительских товаров долговременного пользования в домашних хозяйствах населения.

Балансы активов и пассивов и счета накопления по основным видам основного капитала за 2011-2016 гг. построены и размещены на официальном сайте Росстата (Официальная статистика \ Национальные счета \ Баланс активов и пассивов).

Для оценок объемов запасов основного капитала и расчетов величины потребления основного капитала методом непрерывной инвентаризации один раз в 10 лет проводятся обследования фактических сроков службы основных фондов. Приказом Росстата от 19.07.2018 № 449 утверждена единовременная форма № 11-ФСС, действующая для отчета за 2018 г.

Методические указания по оценке запасов материальных средств по текущей рыночной стоимости для отражения в балансе активов и пассивов утверждены Росстатом. Однако расчеты по ним пока не велись - необходимо разработать методику отражения их стоимости на счетах накопления.

Ценности - это произведенные товары значительной стоимости, которые не используются преимущественно в целях производства или потребления, но хранятся в течение некоторого периода времени в качестве запасов стоимости. Предполагается, что в течение длительного периода времени реальная стоимость ценностей увеличится или, по крайней мере, не уменьшится и что ценности не утратят своих физических свойств при нормальных условиях. К ценностям относятся:

- драгоценные металлы и камни;
- антиквариат и другие художественные предметы, включая музейные экспонаты;
- другие ценности.

Проблемы учета ценностей как экономического актива СНС связаны, в частности, с отсутствием аналогичного понятия в российском бухгалтерском учете. Согласно проекту методики, драгоценные металлы и камни предлагается определить сравнительным методом, с использованием данных формы федерального статистического наблюдения № 2-ДМ «Сведения об остатках, поступлении и расходе драгоценных металлов и изделий из них» (надо выделить металлы и камни, не предназначенные для дальнейшей переработки).

Высокохудожественные и обладающие значительной стоимостью ювелирные изделия, находящиеся у домашних хозяйств, предлагается определять методом непрерывной инвентаризации по данным статистики торговли об объемах розничной продажи ювелирных изделий (остальные ювелирные изделия относятся не к ценностям, а к домашнему имуществу). Проблему составляет расчет стоимости других видов ценностей, находящихся у населения (произведений искусства, филателистических и нумизматических товаров, предметов антиквариата).

Наиболее сложной проблемой оказалась оценка ценностей в виде музейных предметов и коллекций - как по государственной, так и по негосударственной части музейного фонда (институциональные секторы «государственное управление» и «нефинансовые корпорации»). (Проект методики находится в стадии согласования и доработки).

Природные ресурсы, согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (с последующими изменениями), должны начиная с 2019 г. отражаться в балансе активов и пассивов и счетах накопления в разделе 1.4. «Экономические балансы», п. 1.4.1 (1). Приказом Минприроды России от 04.09.2018 № 413 утверждена официальная статистическая Методология оценки запасов полезных ископаемых в натуральном и стоимостном измерениях и их изменении за год. До этого Приказом Росстата от 25.12.2017 № 863 была утверждена форма № 1-РСПИ «Сведения о текущей рыночной стоимости запасов полезных ископаемых». Стоимостью этих активов признается величина дисконтированного чистого денежного потока, который может быть получен в результате добычи и реализации имеющихся запасов полезных ископаемых.

Приказом Минприроды России от 25.09.2018 № 448 утверждена официальная статистическая Методология оценки запасов некультивируемых биологических ресурсов (лесных и охотничьих ресурсов) в натуральном и стоимостном измерениях и их изменений за год. Расчет стоимости этих ресурсов ведется на основе сравнительного подхода, с использованием данных о средней плате за единицу объема лесных ресурсов и таксы для исчисления вреда, причиненного охотничьим ресурсам.

Данные о стоимостной оценке природных ресурсов размещены Минприроды России в

ЕМИСС. По оценке ведомства, текущая рыночная стоимость ресурсов полезных ископаемых на конец 2017 г. составила 55238 млрд рублей, некультивируемых биологических ресурсов растительного мира - 5525 млрд рублей, животного мира - 1 млрд рублей.

Методики оценки водных ресурсов (Минприроды России) и некультивируемых водных биологических ресурсов (Росрыболовство) находятся в стадии согласования и доработки.

В целях оценки текущей рыночной стоимости земли Приказом Росстата от 7.12.2018 № 726 переутверждена представленная Росреестром форма №3-ЗЕМ - источник данных о ценах на землю.

Текущая рыночная стоимость земли может быть определена:

- индексацией кадастровой стоимости земли до уровня текущих цен;
- перемножением текущих цен на землю на ее площадь, по категориям земель;
- доходным методом (для земель сельскохозяйственного назначения).

В дальнейшем предстоит разработать и утвердить методологию построения показателей ресурсной продуктивности природных ресурсов и показателей, характеризующих экологические последствия их использования.

Приказом Росстата от 31.05.2018 № 334 утверждена официальная статистическая методология построения баланса активов и пассивов и счетов накопления СНС в части контрактов, договоров аренды, лицензий, гудвилла и маркетинговых активов. В расчетах используются данные формы № 11-НА, утвержденной Приказом Росстата от 26.06.2017 № 428, с изменениями, внесенными Приказом Росстата от 26.10.2017 № 703 (впервые форма была утверждена в 2013 г.). Рыночная стоимость этих активов определяется перемножением их остаточной балансовой стоимости на соотношение фактической стоимости реализации активов за год и их остаточной балансовой стоимости. Проблему представляет выделение обращающихся контрактов, договоров аренды и лицензий (именно они обладают рыночной стоимостью и подлежат оценке по СНС, но соответствующего понятия нет в российских нормативных актах). Экспериментальный расчет проведен, его итоги анализируются.

Официальная статистическая методология стоимостной оценки запасов потребительских товаров долговременного пользования в домаш-

них хозяйствах населения утверждена Приказом Росстата от 07.09.2018 № 547. Оценка проводится методом непрерывной инвентаризации, путем суммирования приобретения населением товаров долговременного пользования исходя из сроков их службы с учетом закономерностей их выбытия, с пересчетом в текущие цены и уменьшением их текущей стоимости за счет накопления износа по мере эксплуатации.

Для расчета выбытия применяется колоколообразная, логарифмически-нормальная функция распределения; сроки службы потребительских товаров уточнены с учетом имеющихся материалов по страхованию домашнего имущества и рекомендаций по определению износа для оценщиков и судебных экспертов; текущая рыночная стоимость потребительских товаров определяется на основе функции гиперболической зависимости их стоимости от возраста; на основе индексов цен осуществляется пересчет стоимости в текущие цены.

М.Ю. Гордонов в своем выступлении привел данные (размещенные на официальном сайте Росстата), отражающие основные параметры баланса активов и пассивов и счета накопления: запасы основного капитала по текущей рыночной стоимости на начало 2016 г. составили 340,3 трлн рублей, чистое накопление основного капитала - 6,8 трлн рублей, реальная холдинговая прибыль (убыток) составила минус 13,0 трлн рублей, счет других изменений в объеме основного капитала в среднегодовых ценах оценивался в 9,9 трлн рублей и итоговая величина на конец 2016 г. соответственно 361,4 трлн рублей (*справочно*: текущая рыночная стоимость накопленного домашнего имущества на конец 2016 г. составила, по расчетам Росстата, 64,5 трлн рублей).

Н.Е. Устинова в своем докладе дала характеристику регулярно рассчитываемых в настоящее время ежегодных таблиц ресурсов и использования (ТРИ) в контексте повышения качества оценок ВВП. Таблицы ресурсов и использования рассматриваются как основополагающие в системе таблиц «затраты-выпуск», которые, в свою очередь, являются неотъемлемой частью системы национальных счетов. Таблицы «затраты-выпуск» представляют собой интегрированную систему макроэкономических показателей, всесторонне характеризующих структуру экономики в детализированном разрезе видов экономической

деятельности и продукции. Дополняя полную последовательность счетов, эти таблицы позволяют обеспечить более детальный анализ процесса производства и использования товаров и услуг, а также образования и использования доходов, создающихся в процессе производства.

В соответствии с международными стандартами таблицы «затраты-выпуск» включают в себя три типа таблиц:

- таблицу ресурсов товаров и услуг;
- таблицы использования товаров и услуг;
- симметричную таблицу «затраты-выпуск».

Россия имеет богатый опыт составления таблиц «затраты-выпуск», называемых ранее межотраслевыми балансами. В практике советской статистики они разрабатывались на регулярной основе; при этом один раз в пять лет строились таблицы, основанные на данных специальных обследований затрат на производство (за 1959, 1966, 1972, 1977, 1982 и 1987 гг.), в интервалах между базовыми годами строились краткие таблицы. В последующие годы в силу различных причин регулярность составления базовых таблиц была нарушена, и очередные базовые таблицы, впервые основанные на концепциях СНС, были построены за 1995 г. Начиная с данных за 2011 г., во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 201-р разработка базовых таблиц «затраты-выпуск» осуществляется на регулярной основе за годы, оканчивающиеся на 1 и 6. В интервалах между базовыми годами осуществляется разработка ежегодных ТРИ.

Разработка таблиц «затраты-выпуск» преследует две основные цели: аналитическую и статистическую. Аналитическая цель заключается в разработке надежного инструмента анализа и прогнозирования межотраслевых связей и структурных пропорций экономики с целью выработки мер ее государственного регулирования (реализуется на основе симметричной таблицы «затраты-выпуск»).

Основная статистическая цель заключается в достижении количественной и методологической согласованности данных, полученных из различных источников, и повышении качества оценок валового внутреннего продукта на основе балансового метода (реализуется на основе ТРИ).

ВВП, являясь важнейшим показателем системы национальных счетов, характеризует конечный результат производственной деятельности

экономических единиц-резидентов, который измеряется стоимостью товаров и услуг, произведенных этими единицами для конечного использования.

ВВП может быть рассчитан тремя методами, соответствующими различным стадиям воспроизводства: производственным, методом использования доходов и методом формирования ВВП по источникам доходов.

ВВП при расчете производственным методом получается как сумма валовой добавленной стоимости всех отраслей или институциональных секторов в основных ценах плюс чистые налоги на продукты.

ВВП, рассчитанный методом использования доходов, представляет собой сумму расходов всех институциональных секторов на конечное потребление, валовое накопление и чистый экспорт.

ВВП, полученный методом формирования по источникам доходов, складывается из оплаты труда наемных работников (резидентов и нерезидентов), валовой прибыли всех отраслей или институциональных секторов и чистых налогов на производство и импорт. Этот метод не является самостоятельным, поскольку в соответствии с принятой методологией не все показатели доходов получаются путем прямого счета, часть из них исчисляется балансовым методом.

В российской статистике основными методами расчета ВВП являются первые два: производственный метод и метод использования доходов. Как правило, между значениями ВВП, рассчитанными двумя методами, существует разница, измеряемая в процентах и называемая статистическим расхождением. Существует множество причин несогласованности оценок ВВП разными методами. Основными из них являются недостаточное качество исходных статистических данных, погрешности в методологии и алгоритмах расчета, наличие экономики, не наблюдаемой прямыми статистическими методами, и др. При первых этапах оценки ВВП (в январе и марте года t за год $t - 1$) расхождение может быть значительным, поскольку эти оценки базируются на недостаточном количестве информации. Однако по мере расширения получаемой информации на основе анализа и согласования показателей счетов производства, использования дохода и операций с капиталом это расхождение удается минимизировать и довести до 1-2%. Однако во

многим из-за высокой степени агрегации показателей СНС и отсутствия их разбивки по товарам эта минимизация осуществляется «вслепую».

Подытоживая свое выступление, Н.Е. Устинова повторила свои аргументы, подтверждающие основной вывод о том, что наилучшим способом согласования оценок ВВП, рассчитанного разными методами, является балансовый метод, применяемый в рамках составления ежегодных таблиц ресурсов и использования.

Одно из актуальнейших направлений совершенствования макроэкономической статистики – формирование статистики инноваций – стало темой выступления *Т.Н. Сычевой*, отметившей, что развитие российской статистики инноваций осуществляется на протяжении 25-летнего периода, начиная с 1994 г. Используемые в настоящее время в России методология сбора и обработки данных, система показателей и инструментарий статистических обследований для наблюдения за инновационной деятельностью организаций обеспечивают максимальное соответствие стандартизированным рекомендациям ведущих международных организаций – Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Статистической службы Европейского союза (Евростата).

Действующий инструментарий обследования позволяет получать систематизированные данные об инновационной деятельности организаций, в том числе по отдельным типам инноваций – технологическим (процессным и продуктовым), организационным, маркетинговым, экологическим. При этом основными характеристиками инновационного потенциала страны выступают следующие показатели:

- уровень инновационной активности организаций, обеспечивающий оценку фактических масштабов инновационной деятельности;
- объем, структура и интенсивность текущих и капитальных затрат на разработку и реализацию инноваций, определяющих ресурсные возможности предприятий по развитию научно-технических нововведений;
- объем инновационной продукции и ее удельный вес в общем объеме продаж товаров, работ, услуг, характеризующий результаты инновационной деятельности, возможности расширения спектра конкурентоспособной продукции.

Ежегодному обследованию по форме федерального статистического наблюдения № 4-ин-

новация «Сведения об инновационной деятельности организации» подлежат юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства), осуществляющие деятельность в сфере добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха; водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений, издательской деятельности; разработки компьютерного программного обеспечения; информационных технологий; научных исследований и разработок; архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа; строительства; сельского хозяйства.

В целях получения оперативной информации о результатах инновационной деятельности организаций используется ежемесячная форма федерального статистического наблюдения № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», в состав которой включен показатель объема отгруженных инновационных товаров, работ, услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» малые и микропредприятия, малые предприятия (без учета микропредприятий) обследуются один раз в два года по форме федерального статистического наблюдения № 2-МП инновация «Сведения о технологических инновациях малого предприятия» (обследованию подлежат организации промышленного производства), а информация по микропредприятиям формируется по итогам сплошного обследования субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимого один раз в пять лет.

Официальная статистическая информация об инновационной деятельности организаций в абсолютном и относительном выражениях формируются в соответствии с действующими общероссийскими классификаторами технико-экономической и социальной информации, а также локальными классификаторами по следующим разрезам:

- по федеральным округам и субъектам Российской Федерации;
- по видам экономической деятельности;
- по формам собственности;
- по организационно-правовым формам;

- по численности работников основной деятельности (без внешних совместителей).

Целью обследования является удовлетворение потребностей общества в достоверной и надежной информации о приоритетах распределения ресурсов, интенсивности и результативности инновационной деятельности, ее влиянии на социально-экономическое развитие страны, а также информационное обеспечение государственной политики (включая мониторинг хода выполнения указов Президента Российской Федерации, других стратегических/программных документов политики).

Одна из основных целей обследования - информационное обеспечение мониторинга реализации достижения национальной цели «ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа», определенной п. 1 (е) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В настоящее время перед Росстатом и другими субъектами официального статистического учета остро стоит проблема оптимизации баланса между информационными потребностями органов государственной власти, с одной стороны, и практической значимостью информации, отсутствием ее дублирования ведомствами и издержками бизнеса - с другой. В целях оптимизации предоставления отчетности хозяйствующими субъектами необходимо перейти от логики запроса неограниченного перечня сведений к запросу минимально необходимого и достаточного для осуществления государственных функций. В связи с этим разработанные Росстатом в конце 2018 г. предложения по совершенствованию статистики инноваций были направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации, которое их поддержало.

В заключение своего выступления Т.Н. Сычева проинформировала аудиторию о том, что Росстатом в 2019 г. будет закончена работа по актуализации статистического инструментария наблюдения за инновационной деятельностью с учетом поставленных задач обязательного мониторинга и анализа исполнения упоминавшегося Указа Президента Российской Федерации и с учетом необходимости пересмотра международных стандартов по статистическому измерению инновационной деятельности (Руководство Осло)

ведущих международных организаций - ОЭСР и Евростата.

III. Применение международных статистических стандартов в российских условиях

Проблемы внедрения международных статистических стандартов, а также вопросы их адаптации к отечественной практике организации статистики были освещены в выступлениях заместителя начальника управления статистики труда Росстата О.Б. Жихаревой и профессора департамента мировой экономики и мировых финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации А.В. Навоя.

В рассматриваемом сезоне работы секции статистики ЦДУ РАН одним из наиболее актуальных стало обсуждение доклада *О.Б. Жихаревой* на тему «О результатах внедрения в статистическую практику Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы». Напомнив слушателям о том, что международные стандарты в различных областях статистики труда рассматривает и принимает Международная конференция статистиков труда (далее - МКСТ), проводимая под эгидой Международной организации труда (МОТ) один раз в пять лет. На последней, 19-й МКСТ в октябре 2013 г. была принята Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, которая коренным образом поменяла концептуальные основы статистики занятости и безработицы. Важно понять, подчеркнула докладчик, почему и зачем изменились эти подходы. Была отменена Резолюция, принятая на 13-й МКСТ в 1982 г., а сами термины «экономически активное население» и «экономически неактивное население» вышли из употребления. С 2016 г. Росстат в своих публикациях заменил эти термины на «рабочую силу» и «лица, не входящие в рабочую силу».

Главное, что изменились концептуальные подходы к статистическому измерению статуса человека. Если прежде главенствовала концепция экономической активности населения, то есть наиболее значимыми считались занятые лица, а также безработные (лица, которые активно стремятся стать занятыми), а остальные были не особенно интересны и именовались «экономи-

чески неактивные», то сейчас концепция иная. Называется она концепцией трудовой деятельности. Самое главное, что привело МОТ к идее предложить концепцию трудовой деятельности странам, - это возрастающая роль других форм трудовой деятельности, помимо занятости. Особо отмечается необходимость отражения участия женщин в экономической деятельности.

Новая концепция признает любую производительную деятельность как трудовую деятельность. Кроме того, занятость стала трактоваться слишком широко, отдельные страны включали в число занятых лиц, занятых производством продукции сельского хозяйства для собственного использования, другие - волонтеров, то есть тех, кто работал безвозмездно. А безработица стала составной частью концепции недоиспользования рабочей силы.

Достаточное число лиц не имеют работы, но не включены в численность безработных, потому что не соответствуют трем установленным критериям. Вместе с тем они находятся на границе безработицы. Естественно, что правильным является подход статистически измерять численность таких лиц.

Среди занятого населения существует определенная доля лиц, которые не удовлетворены продолжительностью времени своей работы, то есть работающие на условиях неполного рабочего времени, но желающие работать больше. Таким образом, категория безработных дополнена двумя другими:

- потенциальная рабочая сила;
- лица, находящиеся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени.

Начиная с 2017 г. Росстат внедрил рекомендации 19-й МКСТ об отсутствии верхней возрастной границы при проведении выборочного обследования рабочей силы и отменил это ограничение (72 года). В выступление включены статистические данные о занятости и безработице лиц в возрасте старше 72 лет. С целью отражения новых концептуальных подходов Росстат начиная с 2016 г. включил в Анкету выборочного обследования рабочей силы дополнительные разделы и дополнительные вопросы.

В выступлении О.Б. Жихаревой были приведены статистические данные, характеризующие формы трудовой деятельности, за 2017 г. и 1-е полугодие 2018 г. (трудовая деятельность по

производству товаров для собственного использования; занятость; неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; трудовая деятельность волонтеров). Озвучена статистическая информация, характеризующая недоиспользование рабочей силы, за 2017 г. и 1-е полугодие 2018 г. Докладчик проинформировала участвовавших в заседании секции о том, что вся статистическая информация, характеризующая формы трудовой деятельности, и показатели недоиспользования рабочей силы размещаются на сайте Росстата в рубрике: *Официальная статистика \ Рынок труда, занятость и заработная плата \ Трудовые ресурсы \ Обследование рабочей силы (с квартальной периодичностью)*.

А.В. Навой на заседании секции 11 апреля 2019 г. выступил с докладом «Международная банковская статистика: методологические принципы составления, аналитические возможности и перспективы разработки в Российской Федерации», выделив три группы вопросов, рассмотренных в тезисах: основные понятия и связь с другими статистическими системами, методологические принципы составления международной банковской статистики и ее аналитические возможности.

1. Основные понятия и связь с другими статистическими системами.

Банки (депозитные организации) относятся к институциональным секторам статистики внешнего сектора. Банки:

- занимаются финансовым посредничеством как своим основным видом деятельности;
- принимают обязательства в форме депозитов или финансовых инструментов, являющихся близкими заменителями депозитов (таких как краткосрочные депозитные сертификаты).

Международная банковская статистика является элементом статистики внешнего сектора и входит в качестве компонента в СНС. Операции банковского сектора с международными активами и обязательствами являются частью счетов накопления (финансового счета) и наряду с другими институциональными секторами являются формой чистого кредитования/чистого заимствования у остального мира.

Операции банков с внешними активами и обязательствами включаются в *платежный баланс* - статистическую систему, в которой отражаются

все экономические операции (потоки) между резидентами данной страны и резидентами других стран (нерезидентами), которые произошли в течение определенного периода времени. *Остатки внешних активов и обязательств банков* включаются в состав *международной инвестиционной позиции* - статистический отчет, составляемый на определенную дату, отражающий стоимостный объем всех финансовых иностранных активов и обязательств страны.

В банковском секторе, наряду с прочими секторами, осуществляется аккумуляция чистых сбережений экономики, формируемых в ходе производственной деятельности, а также в ходе первичного и вторичного перераспределения дохода:

$$GDP = C + I + (X - M),$$

где GDP (ВВП) - сумма доходов резидентов от производственной деятельности; C - конечное потребление; I - сумма валовых внутренних инвестиций; X - экспорт товаров и услуг; M - импорт товаров и услуг.

Таким образом:

$$NS = C + I + (X - M) + (RI - PI) + (RCRT - PCRT) - C,$$

где NS - национальные сбережения; RI - доходы резидентов (оплата труда и владение активами), полученные из-за границы; PI - такие же доходы нерезидентов; (RCRT - PCRT) - разница полученных и выплаченных трансфертов.

$$NS = I + CAB, \text{ или } CAB = NS - I,$$

где CAB - сальдо счета текущих операций.

Кроме того, операции банковского сектора с иностранными активами и обязательствами тесно увязаны с *денежно-кредитной статистикой*.

Общий баланс банковской системы страны:

$$NFA + NCCg + DC + OA = M + K + OL,$$

где NFA - чистые иностранные активы, NCCg - чистый кредит правительству; DC - кредит экономике; M - показатель денежной массы («широкие деньги»); K - собственные средства (капитал); OA, OL - прочие активы/обязательства.

2. Методологические принципы составления международной банковской статистики

Методологические подходы к составлению международной банковской статистики изложены

в «Руководстве по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» (РПБ6). Составление международной банковской статистики как элемента статистики внешнего сектора в соответствии с п. 16.3) ст. 4 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» отнесено к компетенции Банка России.

Для разработки международной банковской статистики Банк России на основании ст. 57 Федерального закона о Банке России устанавливает обязательные для кредитных организаций правила составления и представления статистической отчетности. Данная компетенция реализована в Указании Банка России от 08.10.2018 № 4927-У «О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации» в форме представления отдельных форм отчетности. Ответственность банков закреплена нормой ст. 74 Федерального закона о Банке России - в случае непредставления информации, представления неполной или недостоверной информации Банк России имеет право требовать от кредитной организации устранения выявленных нарушений, взыскивать штраф в размере до 0,1 процента минимального размера уставного капитала либо ограничивать проведение кредитной организацией отдельных операций, на срок до шести месяцев.

Для составления международной банковской статистики используются преимущественно сведения, почерпнутые из форм банковской отчетности № 0409401 «Отчет уполномоченного банка об иностранных операциях» (ежемесячная) и № 0409410 «Сведения об активах и пассивах уполномоченного банка по видам валют и странам» (ежеквартальная). Особенности формы № 0409401 «Отчет уполномоченного банка об иностранных операциях» состоят в следующем:

- появилась исторически одной из первых, отражает только собственные операции российских банков с компаниями и банками-нерезидентами;
- учет на основе системы ITRS (пооперационный учет), представляющей охват всех транзакций между банками-резидентами и нерезидентами;
- основным источником информации выступают сведения о банковских транзакциях, отражаемых в бухгалтерском балансе кредитных организаций;

- структура отчета близка к структуре международной инвестиционной позиции.

Форма № 0409410 «Сведения об активах и пассивах уполномоченного банка по видам валют и странам» разработана в соответствии с рекомендациями Банка международных расчетов (БМР) и отражает географическую и валютную структуру внешних активов и обязательств российских банков; при этом учет осуществляется на основе данных об остатках активов и обязательств, а сама структура отчета соответствует сведениям об остатках в международной инвестиционной позиции.

На основе форм отчетности Банком России формируются следующие официальные публикации:

Международная инвестиционная позиция банковского сектора Российской Федерации;

Динамика иностранных активов и обязательств банковского сектора Российской Федерации;

Валютная структура иностранных активов и обязательств банковского сектора Российской Федерации;

Географическое распределение иностранных активов и обязательств банковского сектора Российской Федерации;

Производные финансовые инструменты банковского сектора Российской Федерации с нерезидентами.

Помимо «профильных» форм отчетности, международная статистика банковского сектора составляется в рамках разработки стандартных презентаций платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешнего долга. В частности, представлены следующие сведения по внешним операциям банков:

Внешний долг банков (в разрезе валют и сроков);

Чистая позиция по внешнему долгу (соотношение долговых требований и обязательств сектора);

Объем выпусков еврооблигаций от имени банков.

3. Аналитические возможности международной банковской статистики

Международная статистика банковского сектора дает полный срез информации о месте банковского сектора в чистом кредитовании остального мира российской экономикой.

Банковский сектор Российской Федерации, как и на других формирующихся рынках, в чистом кредитовании остального мира уступает центральному банку. Размер чистого кредитования остального мира банками составляет около 70 млрд долларов США, или около 20% совокупной чистой международной инвестиционной позиции.

В секторальной структуре экспорта капитала банки, наряду с центральным банком, устойчиво выступают нетто-кредиторами остального мира, тогда как корпоративный сектор - нетто-заемщиком.

Динамика внешних обязательств банковского сектора была нестабильной: периоды экспансии на рынок внешних заимствований сменялись глубокими спадами и оттоком внешней ресурсной базы. В настоящее время банки переживают длительный период оттока ресурсов нерезидентов, суммарная внешняя задолженность банков упала до уровня 2005 г.

Внешние требования и обязательства банков сбалансированы по валютам и срокам, большая часть операций осуществляется в долларах США.

В географической структуре операций банков доминируют страны - основные торговые партнеры, финансовые центры, а также оффшорные юрисдикции.

В качестве *выводов* докладчиком сформулированы следующие авторские позиции:

- организация международной банковской статистики в Российской Федерации отражает международные методологические подходы и лучшую мировую практику. Деятельность по развитию международной статистики в Российской Федерации отмечена БМР;

- для сбора международной банковской статистики выбраны адекватные приемы и методы статистики, позволяющие максимально охватить сведения о международных операциях кредитных организаций;

- международная банковская статистика представляет мощный инструмент анализа как в интересах проведения государственной экономической политики, так и в интересах обеспечения финансовой стабильности.

Информация об авторах

Рябушкин Борис Тимонович - д-р экон. наук, председатель секции статистики ЦДУ РАН, главный редактор журнала «Вопросы статистики», АНО ИИЦ «Статистика России». 107450, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 39, стр. 1. E-mail: voprstat@yandex.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9343-5411>.

Коробов Виктор Николаевич - канд. техн. наук, заместитель председателя секции статистики ЦДУ РАН, заместитель начальника управления организации статистического наблюдения и контроля Росстата. 107450, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 39, стр. 1. E-mail: korobov@gks.

About the authors

Boris T. Ryabushkin - Dr. Sci. (Econ.); Chairman, Statistics Section, Central House of Scientists RAS; Editor-in-Chief, Journal «Voprosy Statistiki», Information and Publishing Centre «Statistics of Russia». 39, Myasnitskaya Str., Bldg. 1, Moscow, 107450, Russia. E-mail: voprstat@yandex.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9343-5411>.

Viktor N. Korobov - Cand. Sci. (Tech.); Vice-Chairman, Statistics Section, Central House of Scientists RAS; Deputy Head, Department of Statistical Monitoring and Control, Federal State Statistics Service (Rosstat). 39, Myasnitskaya Str., Bldg. 1, Moscow, 107450, Russia. E-mail: korobov@gks.

ПОДПИСКА - 2019

Продолжается подписка на журнал «Вопросы статистики» на 2-е полугодие 2019 г., которую можно оформить во всех отделениях почтовой связи ФГУП «Почта России» и в альтернативных предприятиях России, стран СНГ и Балтии по каталогу агентства Роспечать «Газеты. Журналы» (подписные индексы 70127, 71807) или по объединенному каталогу «Пресса России» (подписной индекс Т71807), а также через АНО ИИЦ «Статистика России».

С 2003 г. выпускается электронная версия журнала. Вы можете оформить годовую подписку на электронную версию журнала или заказать отдельные номера, отправив на адрес редакции письмо-заявку.

Контактный телефон: +7 (495) 607 42 52

E-mail: shop@infostat.ru

Сайт: <https://voprstat.elpub.ru>

Адрес редакции: 107450 Москва, ул. Мясницкая, 39, стр. 1