

НЕНАБЛЮДАЕМАЯ ЭКОНОМИКА: ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЕЕ ОЦЕНОК

С.Р. Левит,

Федеральная служба государственной статистики

В российской СНС используется определение ненаблюдаемой экономики, соответствующее международному Руководству по оценке ненаблюдаемой экономики. А именно, к ненаблюдаемой экономике относятся следующие виды экономической деятельности:

- теневая (скрытая);
- незаконная;
- деятельность в неформальном секторе;
- производство домашними хозяйствами для их собственного конечного использования.

В настоящее время оценки незаконной экономической деятельности не производятся.

Основные этапы оценки ненаблюдаемой экономики и организация этой работы в Росстате. Методология оценки ненаблюдаемой экономики была разработана в начале 1990-х годов. Впоследствии, по мере внедрения нового классификатора видов деятельности, совершенствования федеральных статистических наблюдений, развития межведомственного взаимодействия, в действующие методики вносились изменения.

Корректировки на ненаблюдаемую экономику имеют циклический характер и выполняются в три этапа:

- отраслевыми управлениями статистики при определении выпуска по видам экономической деятельности, а также при оценке основных показателей отраслевой статистики;
- Управлением национальных счетов на стадии балансировки годовых показателей ресурсов и использования производится построение так называемых «товарных потоков». Кроме того, осуществляется сопоставление доходов и расходов;
- Управлением статистики затрат и выпуска при построении таблиц «затраты - выпуск».

Этот этап будет осуществлен по итогам базовых таблиц «затраты - выпуск» за 2011 г., итоги которого предполагается опубликовать в 2015 г.

Ненаблюдаемая экономика и ВВП. Корректировка на экономические операции, не наблюдаемые прямыми статистическими методами, произ-

водится в процессе формирования ВВП тремя методами. При расчете ВВП производственным методом корректировка на экономические операции, не наблюдаемые прямыми статистическими методами, в 2002-2011 гг. колебалась в пределах 11,1-24,6% ВВП. При этом корректировки на теневые операции юридических лиц составляли 5,6-12,9%; корректировки на операции неформального сектора, включая производство домашних хозяйств для собственного конечного использования, - 5,4-11,7%. Сокращение относительных показателей корректировки добавленной стоимости на экономические операции, не наблюдаемые прямыми статистическими методами, начиная с данных за 2010 г. относительно данных за предыдущие годы связано с получением более полных данных по производственной деятельности малого предпринимательства по результатам сплошного обследования его деятельности за 2010 г.

Наиболее значительным корректировкам в составе ВВП подвергаются данные по добавленной стоимости таких видов деятельности, как операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (3,4% ВВП, 34 % добавленной стоимости этой отрасли), оптовая и розничная торговля и ремонт (2,6% ВВП, 15,5% добавленной стоимости этой отрасли), а также сельское хозяйство (1,9% ВВП, 53% добавленной стоимости этой отрасли).

Корректировки использованного ВВП на экономические операции, не наблюдаемые прямыми статистическими методами, составили в 2010 г. 15,4%, в 2011 г. - 14,8%. Они проводятся практически по каждому компоненту использования ВВП, кроме расходов на конечное потребление государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Наибольшее влияние на ВВП оказывают корректировки стоимости покупки домашними хозяйствами товаров для конечного потребления (7-8 % ВВП), а также валового накопления основного капитала (3% ВВП). При этом размер корректировок составляет почти четвертую часть от объема самого показателя по покупке домашними хозяйствами для конечного потребления: товаров - 21-22%, услуг - 22-24%. По таким показателям, как

приобретение домашними хозяйствами товаров и услуг в натуральной форме, валовое накопление ценностей, корректировки на экономические операции, не наблюдаемые прямыми статистическими методами, составляют от 66 до 100%. Корректировки компонентов использования ВВП на экономические операции, не наблюдаемые прямыми статистическими методами, состоят из досчетов, выполненных на уровне отраслевой статистики, корректировок, произведенных на стадии балансировки ресурсов и использования методом товарных потоков, а также оценок нерегистрируемого экспорта и импорта, выполненных специалистами Банка России при составлении платежного баланса.

Среди элементов ВВП с точки зрения дохода производятся корректировки оплаты труда и смешанных доходов. В 2002-2011 гг. скрытая оплата труда и смешанные доходы в общем объеме оплаты труда составляли 11,3-14,9%, в ВВП - 24,0-28,8%.

Скрытая оплата труда и смешанные доходы определяются *балансовым методом* как разница между всеми расходами домашних хозяйств, включая изменение их финансовых активов и обязательств, и зарегистрированными доходами.

К зарегистрированным доходам домашних хозяйств относятся:

- первичные доходы (оплата труда наемных работников, включая отчисления на социальное страхование, валовая добавленная стоимость, сальдо доходов от собственности);
- вторичные доходы (социальные пособия, иные текущие трансферты в денежной форме, полученные от других секторов экономики);
- сальдо капитальных трансфертов, полученных от других секторов экономики.

К производству в домашних хозяйствах относится производственная деятельность индивидуальных предпринимателей и физических лиц, не имеющих статус индивидуальных предпринимателей.

К расходам домашних хозяйств относятся:

- налоги, отчисления на социальное страхование, иные текущие трансферты в денежной форме, переданные другим секторам экономики;
- оплата труда занятых в секторе домашних хозяйств;
- расходы на конечное потребление (расходы на покупку товаров и услуг, потребление товаров и услуг собственного производства, полученных в виде натуральной оплаты труда или по гуманитарной помощи);
- валовое накопление (приобретение за вычетом выбытия основного капитала - недвижимости, ско-

та, оборудование, а также изменение запасов оборотных средств, приобретение ценностей);

- изменение финансовых активов и обязательств.

Согласование доходов и расходов домашних хозяйств осуществляется как по номинальному их значению, так и в реальном исчислении, то есть с учетом их динамики в сопоставимых ценах. Разница между доходами, сформированными в результате увязки их с расходами, и формально зарегистрированными доходами составляет 20-30%. Часть этой разницы представляет собой скрытые оплату труда и смешанный доход.

Для оценки их величины проводится анализ экономической ситуации в стране, используются данные статистики труда для выявления скрытой занятости. Для этого производятся сравнения данных обследования населения по проблемам занятости о занятом населении по месту основной работы на предприятиях и в учреждениях с данными о среднегодовой численности наемных работников по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников». Как правило, данные обследования населения по проблемам занятости превышают аналогичные показатели формы № П-4, данные которой представляют работодатели. Анализируется динамика этого превышения и делаются выводы о «поведении» скрытой оплаты труда и смешанных доходов.

Преимущество указанного метода определения скрытых доходов состоит в том, что он дает возможность увязать доходы и расходы домашних хозяйств с операциями других секторов экономики на основе единых методологических подходов. К недостаткам этого метода можно отнести то, что он не позволяет:

- отделить скрытую оплату труда от смешанного дохода;
- распределить скрытые оплату труда и смешанные доходы по видам экономической деятельности;
- распределить скрытые оплату труда и смешанные доходы по субъектам Российской Федерации.

Примеры оценки параметров ненаблюдаемой экономики показателей отраслевой статистики. Для оценки параметров ненаблюдаемой экономики отраслевой статистики используются самые различные методы. Например, в последнее время разработаны новые подходы к оценке сокрытия и неформальной деятельности в составе объема платных услуг населению.

Соккрытие объема платных услуг населению оценивается с помощью расчета коэффициента со-

крытия. Коэффициент сокрытия определяется как произведение доли респондентов, допускающих сокрытие, на средний уровень занижения. Доля респондентов, допускающих сокрытие, определяется как отношение количества проверок ФНС, по которым установлены нарушения, к общему количеству проведенных проверок.

Средний уровень занижения определяется как отношение среднемесячной начисленной заработной платы на средних предприятиях к среднемесячной начисленной заработной плате на малых предприятиях. Расчет этого показателя производится по одноименному виду услуг по каждому субъекту РФ.

Неформальная деятельность по оказанию платных услуг населению определяется как произведение объема платных услуг населению (по данным выборочного наблюдения индивидуальных предпринимателей) на соотношение численности незарегистрированных индивидуальных предпринимателей к численности зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости. При этом принимается гипотеза, что физические лица, имеющие регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей, и индивидуальные предприниматели, работающие без регистрации, имеют одинаковую производительность труда.

Основные направления работ по совершенствованию оценок макроэкономических показателей. Измерение ненаблюдаемой экономики связано с действиями по двум направлениям:

- совершенствование метода прямых статистических наблюдений, которое приводит к уменьшению числа ненаблюдаемой экономической деятельности;
- совершенствование косвенного измерения при составлении национальных счетов.

В последние годы Росстатом проведен ряд масштабных работ, направленных на совершенствование информационной базы статистики.

Для совершенствования технологии расчета макроэкономических показателей, требующих согласованности факторов производства, затрат труда и капитала, а также для внедрения современных информационных технологий при обработке информационной базы был разработан и внедрен программный комплекс (ГД-ПТК), который позволяет специалистам Росстата регионального и федерального уровней осуществить переход на новую методоло-

гию и технологию гармонизации статистической информации по производству, труду и капиталу, обеспечивающую комплексный подход к решению проблемы согласованности этих данных как на микро-, так и на макроуровне.

Результатом внедрения программного комплекса ГД-ПТК является формирование согласованного информационного ресурса по показателям производства, труда и капитала, использующего единый круг единиц наблюдения и обеспечивающего единую версию достоверных данных для пользователей регионального и федерального уровней как основу для расчетов показателей региональных счетов, показателей счетов СНС в целом по РФ, а также для расчетов ряда производных показателей.

Программный комплекс ГД-ПТК предоставляет пользователям возможности проведения интерактивной аналитической работы с целью поиска и устранения причин появления алогичных значений макроэкономических показателей и индикаторов. Создание этого комплекса обеспечивает:

- повышение качества информационной базы, используемой для составления региональных счетов и расчета показателей СНС на федеральном уровне статистической (согласование круга объектов наблюдения на основании различных источников статистической и бухгалтерской отчетности, подготовка согласованных пообъектных данных по крупным, средним и малым предприятиям, расчет и интерактивный анализ дополнительных признаков, расчет показателей и сводных данных);
- рост продуктивности работы экономистов за счет автоматизации трудоемких процессов;
- сокращение сроков и трудозатрат процесса подготовки согласованных информационных фондов и расчета промежуточных данных;
- улучшение управляемости процессов, проведения расчетов и анализа.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 г., являющаяся основой статистики сельского хозяйства, позволила разработать новую систему формирования генеральных совокупностей по всем категориям сельскохозяйственных производителей, выполнить комплекс работ по развитию и совершенствованию системы выборочных обследований.

В последние годы государственная экономическая политика направлена на развитие малого и среднего бизнеса. Ее целью является обеспечение благоприятных условий для развития бизнеса, обеспечение конкурентоспособности, занятости и самозанятости. В 2007 г. был принят соответствующий Федеральный закон, определяющий порядок

проведения федеральных статистических наблюдений в этом секторе экономики и направленный на снижение нагрузки на малый и средний бизнес.

В соответствии со статьей 5 данного закона, «Федеральные статистические наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации осуществляются путем проведения сплошных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства и выборочных статистических наблюдений за деятельностью отдельных субъектов малого и среднего предпринимательства на основе представительной (репрезентативной) выборки. *Сплошные статистические наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства* проводятся один раз в пять лет. Выборочные статистические наблюдения проводятся путем ежемесячных и (или) ежеквартальных обследований деятельности малых предприятий (за исключением микропредприятий) и средних предприятий. Выборочные статистические наблюдения проводятся путем ежегодных обследований деятельности микропредприятий».

Выборочные статистические наблюдения позволяют получить данные по основным показателям деятельности предприятий, а качество получаемой на их основе информации во многом зависит от качества статистического регистра, на основе которого формируется генеральная совокупность. Однако ограниченность информационных ресурсов для точной идентификации малых и средних предприятий, показателей, лежащих в основе стратификации по всей совокупности объектов наблюдения, не позволяли говорить о высокой точности выборочных наблюдений.

В 2011 г. впервые по итогам за 2010 г. проведено сплошное наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства. Сплошное наблюдение позволило не только уточнить генеральную совокупности для проведения последующих выборочных наблюдений, но и скорректировать па-

раметры данного сектора экономики по многим видам экономической деятельности.

Так, например, по малым предприятиям (без микропредприятий) - юридическим лицам число предприятий, сформированных по результатам выборочного наблюдения за январь-декабрь 2010 г., уточнилось (в сторону увеличения) по сплошному наблюдению в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг на 38%, операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг - на 23%, гостиницам и ресторанам - на 15%.

Средняя численность работников уточнилась в сфере образования на 77%, операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг - на 57%.

Наилучшим методом оценки ненаблюдаемой экономики является балансовый метод. Наиболее полно он реализуется в рамках построения *системы таблиц «затраты - выпуск»*, поскольку в этих таблицах достигается согласованность не только между ресурсами и использованием отдельных групп товаров и услуг, но и между ВВП, рассчитанным тремя методами. При этом чем больше количество товарных групп, выделяемых в таблицах ресурсов и использования, тем надежнее получаемые оценки показателей СНС и их внутренняя сбалансированность. Регулярность составления и степень детализации базовых таблиц «затраты - выпуск» являются индикатором качества расчетов важнейших макроэкономических показателей.

В настоящее время в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 201-р Росстат осуществляет разработку базовых таблиц «затраты - выпуск» за 2011 г. Это таблицы достаточно большой размерности: рабочие таблицы имеют размерность 298 отраслей × 642 продукта, выходные соответственно - 188 × 338. Итоги разработки таблиц «затраты - выпуск» станут отправной точкой для уточнения параметров ненаблюдаемой экономики и пересмотра ее методологии на всех этапах расчетов.