

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ

В.Л. Соколин,
Председатель Статкомитета СНГ

За более чем 20 лет совместной работы с коллегами из национальных статистических служб Статкомитет СНГ накопил разносторонний опыт в области формирования новой системы статистики на пространстве СНГ. Созданы обширные информационные базы как в области согласованных методологических документов, так и в части формирования массива данных, характеризующих динамику социально-экономических процессов в рамках Содружества.

Вместе с тем эта сфера деятельности требует постоянного развития и совершенствования. Рассматривая обширный спектр стоящих перед статистиками задач, сегодня представляется важным в первую очередь обратить внимание на следующие направления работ.

Дальнейшая реализация Программы международных сопоставлений валового внутреннего продукта на основе паритета покупательной способности валют. Мировая экономическая наука и практика пока не создали более универсального инструмента для приведения национальных показателей к единому измерению, чем используемый сейчас для этих целей паритет покупательной способности (ППС) валют.

Сегодня завершается Глобальный раунд сопоставлений по данным 2011 г. В нем приняли участие уже 175 стран, распределенных по шести региональным группам; регион СНГ составляет одну из них. Общую координацию данной работы осуществлял Всемирный банк. Статкомитет, в свою очередь, выполнял функции Координатора Программы международных сопоставлений (ПМС) в регионе СНГ, регулярно взаимодействуя по этим вопросам с Всемирным банком - Глобальным офисом ПМС.

По согласованию с Глобальным офисом Статкомитет СНГ в декабре 2013 г. опубликовал результаты сопоставлений в регионе СНГ. Финальный доклад по результатам Глобального раунда будет опубликован Всемирным банком в июне текущего года. В нем представлена актуализированная объективная основа для сопоставления экономик стран мира.

Вместе с тем перспективы подготовки и проведения следующего раунда пока не ясны. В силу ряда внутренних обстоятельств в ООН и Всемирном банке есть основания полагать, что такая неопределен-

ность может просуществовать достаточно долго, по крайней мере в ближайшие годы.

В этих условиях, учитывая ключевое значение ППС, международные организации - ООН, МВФ и др. - ежегодно будут формировать косвенные оценки ППС, вменять их странам и на этой основе проводить расчеты по сопоставлению их экономик. Поэтому чем дальше от последнего базового года, тем ниже будет надежность таких оценок, а вероятность возможного искажения действительного положения в экономике стран - выше.

Исключение составит лишь объединенная группа стран ОЭСР - Евросоюза, которая очередной раунд сопоставлений готовится проводить на основе данных за 2014 г. В результате эти страны будут застрахованы от опасности подобных искажений.

Участвуя в глобальных раундах, статистические службы стран СНГ накопили необходимый опыт и сформировали эффективный потенциал для проведения сопоставлений на основе ППС. Поэтому Статкомитет считает крайне важным продолжить такую работу в регионе СНГ на регулярной основе, синхронизируя ее с сопоставлениями, проводимыми ОЭСР.

В этой связи в инициативном порядке были проведены рабочие консультации со странами. Национальные статистические службы высказали заинтересованность в продолжении такой работы на базе данных 2014 г., одновременно со странами ОЭСР - ЕС. В конечном итоге это нашло отражение в решениях 50-го заседания нашего отраслево-

го Совета руководителей статистических служб стран СНГ, а затем и Экономического совета СНГ (декабрьское заседание 2013 г.).

В настоящее время Статкомитет ведет подготовку соответствующего плана действий, прорабатываются возможные источники финансирования последующей его реализации. Основу расчетов ППС для международных сопоставлений составляют две отрасли статистики - национальные счета и статистика цен. При этом каждая из указанных отраслей играет большую роль как для целей международных сопоставлений, так и для решения фундаментальных задач формирования информационной основы анализа процессов социально-экономического развития в Содружестве.

Ключевой задачей в области совершенствования статистики национальных счетов сегодня выступает **внедрение методологии СНС-2008**. Статистические службы стран и Статкомитет СНГ уделяют этому вопросу неослабное внимание. Начата большая работа, включающая подготовку и внедрение изменений в некоторые определения и классификаторы, отчетность, программы обследований.

Учитывая многоаспектный характер работы, определены приоритеты отдельных ее направлений. В первую очередь внимание уделяется реализации тех положений СНС-2008, которые влияют на объем, структуру и реальную динамику ВВП; затем рассматриваются положения СНС-2008, влияющие на другие показатели счетов.

В целях повышения эффективности работы по внедрению СНС-2008 в странах СНГ формируются межведомственные рабочие группы, включающие представителей национальной статистической службы, министерства финансов, центрального банка. В ряде стран такие рабочие группы действуют уже на протяжении нескольких лет, будучи созданными на более раннем этапе для целей внедрения СНС-93.

Действия, планируемые странами СНГ по внедрению СНС-2008, отражены в официальных документах национальных статистических служб. В зависимости от особенностей работы каждой статистической службы планы по внедрению СНС-2008 различаются по методу построения, объему и охватываемому периоду. В частности, в некоторых странах мероприятия по внедрению СНС-2008 входят в состав более широких национальных программ развития статистики в целом. В настоящее время утверждены и реализуются программные документы по внедрению СНС-2008 в большинстве стран СНГ: в Азербайджане и Казахстане - с 2012 г.; Армении,

Беларуси, Кыргызстане, Молдове, Украине - с 2013 г. По состоянию на март 2014 г., документ такого рода еще не был принят в России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане.

Статкомитет СНГ прилагает активные усилия по поддержке работ по переходу к методологии СНС-2008 в регионе СНГ. В 2011-2013 гг. Статкомитет подготовил и направил в страны рекомендации по использованию основных положений СНС-2008 по таким темам, как расчет услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом; трактовка выпуска услуг центральных банков; трактовка научно-исследовательской деятельности; отражение в счете операций с капиталом расходов на научные исследования и разработки; отражение в счете операций с капиталом расходов на системы вооружений. В стадии подготовки в настоящее время также находятся рекомендации по ряду других вопросов.

Внедрение методологических стандартов СНС-2008 - длительный процесс, требующий разработки не только методических, но также большого числа организационных решений. Это подразумевает наличие широкого круга условий, включая необходимое совершенствование базовой статистики и достаточный уровень организационного, финансового и кадрового потенциала в статистике. При этом внедрение СНС-2008 рассматривается не в качестве независимой цели, а как механизм улучшения статистики и обеспечения международной сопоставимости данных.

Одним из важнейших направлений реформирования статистики с самого начала перехода к рыночной экономике в странах СНГ стала **статистика цен**. Измерение инфляции было одной из наиболее острых задач, которую статистики вынуждены были решать в неотложном порядке, и которая была своевременно решена.

Сегодня статистика цен в странах Содружества развивается как системная модель, основанная на единых методологических принципах, ориентированная, в первую очередь, на удовлетворение потребностей пользователей. Она опирается на применение международных стандартов и обеспечивает пользователей статистической информацией, необходимой для целей экономического анализа и прогнозирования. Методологической основой статистики потребительских цен служит «Руководство по индексу потребительских цен: теория и практика» (МОТ, МВФ, ОЭСР, Евростат, ЕЭК ООН, ООН, Всемирный банк, 2007 г.), адаптированное с учетом особенностей экономик стран СНГ.

В настоящее время в большинстве стран Содружества создана и достаточно успешно развивается система показателей, характеризующая динамику цен на потребительских рынках. Такая система включает, помимо индекса потребительских цен в целом, дополнительные групповые индексы цен. В частности, для более детального изучения динамики потребительских цен разрабатываются индекс потребительских цен на товары, индекс потребительских цен на продовольственные товары, индекс потребительских цен на непродовольственные товары, индекс потребительских цен на услуги, система других дезагрегированных индексов цен.

Сегодня одну из наиболее актуальных задач представляет разработка базового индекса потребительских цен (БИПЦ) или базовой инфляции. В отличие от ИПЦ базовая инфляция, являясь одним из составляющих индекса потребительских цен, исключает краткосрочные неравномерные изменения цен под влиянием отдельных факторов, которые носят административный, событийный, а также сезонный характер. Показатель базовой инфляции дает возможность оценить инфляционную динамику с минимизацией эффектов шоков предложения, сезонных колебаний цен, их административного регулирования на отдельные товары.

Статкомитет СНГ последовательно предпринимает шаги по совершенствованию применяемой методологии и адаптации международных стандартов в области статистики цен в странах Содружества.

Важным перспективным направлением развития статистики в регионе СНГ сегодня является **практическая реализация на пространстве СНГ Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики**, принятой Статистической комиссией ООН. Для координации деятельности стран по выполнению задач, определенных Стратегией, в свое время был сформирован Глобальный управляющий комитет. Статкомитет СНГ вошел в его состав как участвующий партнер.

Основным результатом работы по реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ станет формирование на основе международных стандартов согласованных методологических рекомендаций по этим направлениям статистики, а также системы соответствующих показателей и их общей базы данных для стран СНГ.

Цель всего этого - создать возможность для более комплексного анализа в данной области, полу-

чив сравнимые в межстрановом отношении данные. В конечном итоге это должно позволить государствам вырабатывать и реализовывать адекватную современным реалиям экономическую и социальную политику в развитии сельского хозяйства и сельских территорий.

Конечно, потребуется разработать не только новые методологические материалы, но и одновременно решить большое количество организационных проблем - вплоть до формирования соответствующего финансового и кадрового потенциала в этой области. В соответствии с поручением Совета руководителей статистических служб Статкомитет подготовил проект Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ. Сейчас ведется работа по его выполнению.

В последние годы в мировой статистической практике уделяется все более пристальное внимание вопросам **оценки благосостояния и условий жизни населения**. Особенно усилился интерес к указанной теме после опубликования «Доклада об измерении экономического развития и социального прогресса», подготовленного комиссией Стиглица - Сена - Фитусси, в котором акцентируется внимание на необходимости более глубокого изучения качественных сторон жизни для оценки уровня жизни населения. Активизировалась деятельность международных статистических организаций по введению в статистическую практику новых подходов и методов оценки благосостояния и условий жизни населения, а также по совершенствованию системы показателей, отражающих оценку качества жизни людей.

Статкомитет СНГ в своих публикациях по вопросам уровня жизни населения, наряду с монетарными показателями, использует также социальные индикаторы, характеризующие качество жизни. Начиная с 2012 г. Статкомитет регулярно выпускает «Мониторинг показателей качества жизни населения в странах Содружества», в котором приводятся основные индикаторы, характеризующие уровень и качество жизни населения по таким аспектам, как благосостояние, рынок труда, социальная защита, демографическая ситуация, здоровье, образование и культура, жилищные условия, потребительский рынок, экологическая ситуация, правовая защищенность.

Одной из основных проблем, с которой приходится сталкиваться, является неполная сопоставимость между странами Содружества по отдельным показателям уровня жизни населения. Например, для

проведения оценок численности бедного населения все страны используют абсолютную концепцию бедности, которая основывается на соответствии доходов (или расходов) населения установленному минимуму средств существования. При этом каждая из стран использует линию бедности, которая определяется национальными особенностями - экономическими, социальными, культурно-историческими, климатическими, что приводит к несопоставимости показателей уровня бедности между странами.

Кроме того, при оценке бедности и дифференциации населения страны используют различные критерии, характеризующие благосостояние. Большинство стран применяют для этих целей потребительские расходы населения (Азербайджан, Армения, Кыргызстан), располагаемые ресурсы (Беларусь), денежные доходы (Россия), что также не позволяет проводить сопоставления между странами.

Для унификации системы показателей уровня и условий жизни населения Статкомитет СНГ подготовил серию материалов, в которых проанализированы общие методологические подходы и имеющиеся различия при оценке уровня жизни населения («Обобщение опыта проведения обследования бюджетов домашних хозяйств», «О практике оценки уровня бедности населения в странах Содружества»).

В целях оказания помощи специалистам национальных статистических служб стран Содружества Статкомитет СНГ подготовил ряд материалов, в которых анализируется международный опыт по данным вопросам («Обобщение международного опыта по формированию системы социальных индикаторов условий жизни населения», «Обзор международной практики проведения обследований использования времени»). В дальнейшем работа по изучению и распространению международного опыта по совершенствованию статистики условий жизни населения будет продолжена с целью обеспечения большей международной сопоставимости показателей Содружества.

Важнейшей статистической проблемой является **измерение миграционных процессов**. Совершенствованию статистики международной миграции сейчас уделяется наиболее пристальное внимание, что связано с растущей мобильностью населения.

Сегодня свыше 85% перемещений гражданами стран СНГ совершается внутри Содружества. И основная причина здесь в трудовой миграции, как временной, так и долгосрочной. Практически в рамках СНГ сложилось единое миграционное простран-

ство, влияющее на формирование национальных рынков труда.

Вместе с тем зачастую статистические данные в этой области стран исхода рабочей силы и стран приема ее имеют существенные расхождения. В ряде случаев они многократны. О каком корректном анализе ситуации в таких условиях можно вести речь?

Причины кроются здесь, прежде всего, в существующих различиях в части основных правовых дефиниций и в подходах к миграционному учету; процедурах регистрации по месту прибытия; определениях и критериях, используемых в национальной статистической практике.

Для того чтобы их преодолеть, необходимо сконцентрировать усилия специалистов на выработке единообразных подходов и терминов, которыми целесообразно будет руководствоваться для целей взаимного обмена информацией.

По инициативе Статкомитета СНГ, обсуждение этих проблем с заинтересованными органами отраслевого сотрудничества началось еще в 2013 г. Предложенный нами формат дальнейших действий был поддержан Советом руководителей статистических органов стран Содружества (октябрь 2013 г.). Затем в ноябре вопрос был рассмотрен на заседаниях Совета руководителей миграционных органов и Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств - участников СНГ.

В результате, решено под эгидой Статкомитета создать рабочую группу экспертов из представителей статистических и миграционных органов, а также министерств труда по обсуждению проблемы статистического учета миграции в регионе СНГ.

Поддержал нашу инициативу и Экономический совет СНГ. В настоящее время совместно с коллегами ведется активная работа над реализацией его решений, принятых в декабре 2014 г. Рассчитываем, что по результатам практических действий рабочей группы появится четкий план совместных действий по решению существующих проблем.

Национальные переписи населения составляют фундаментальную основу для оценки демографической ситуации и миграционных процессов.

В июле 2005 г. Экономический и социальный совет ООН принял резолюцию «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2010 года», в которой было объявлено о проведении переписей населения раунда 2010 г., а также содержался призыв к государствам-членам провести переписи населения в период 2005-2014 гг.

Совет глав государств СНГ в ноябре 2006 г. принял решение о целесообразности проведения переписи населения в государствах - участниках Содружества в максимально близкие к 2010 г. сроки и на единой методологической основе.

К настоящему времени всеобщие переписи населения проведены в восьми странах СНГ: в Азербайджане, Беларуси, Казахстане и Кыргызстане - в 2009 г., в России и Таджикистане - в 2010 г., в Армении - в 2011 г., в Туркменистане - в 2012 г., в Молдове - в 2014 г. Особая ситуация в Узбекистане, где последняя всеобщая перепись населения была проведена в рамках всесоюзной кампании 1989 г.

К сожалению, в полной мере реализовать решение глав государств о совмещении сроков переписей населения не удалось. Временной разрыв между национальными переписями составит пять лет. Это не позволяет корректно проанализировать реальную демографическую ситуацию и, что очень важно, происходящие миграционные процессы в регионе СНГ.

В 2015 г., по сложившейся практике, в рамках ООН будет принята резолюция «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года». Представляется целесообразным использовать новый раунд для более эффективного измерения демографической и миграционной ситуации и в регионе СНГ. В этих целях нужно максимально сближать сроки проведения переписей населения, а также гармонизировать основной блок вопросов их программы.

В качестве положительного примера интеграции можно привести практику Европейского союза, определившего для стран перечень обязательной информации и единый год переписи. В течение 2011 г. все его страны провели перепись. В результате они получили корректный инструментарий, особенно с точки зрения оценки общего рынка труда и миграционных процессов.

Решением 49-го заседания Совета руководителей статистических служб государств - участников СНГ (март 2013 г.) была отмечена важность подобных скоординированных действий национальных статистических служб по подготовке переписей населения раунда 2020 г. Данная позиция в целом также нашла отражение и в декабрьском (2013 г.) решении Экономического совета Содружества.

Выстраивая сегодня организационную работу по этим вопросам в рамках СНГ, Статкомитет посчитал также целесообразным предложить Евразийской экономической комиссии рассмотреть возможность

проведения в Беларуси, Казахстане и России переписи населения следующего раунда в течение одного конкретного года. По нашему мнению, такое совмещение даст более точное представление о рынке труда этих трех государств, а также о происходящих в них миграционных процессах.

Статистика - одна из ключевых составляющих системы управления. В современных условиях, когда интеграционные процессы в области экономического и социального развития различных стран характеризуются широким многообразием форм, но по содержанию постоянно углубляются на основе объективно всеобщей тенденции к глобализации, дальнейшее согласование развития статистики приобретает все большее значение.

Литература

1. Экономический совет Содружества Независимых Государств: «О состоянии и актуальных проблемах совершенствования статистической деятельности на пространстве СНГ», решение от 13 декабря 2013 г. URL: <http://e-cis.info/page.php?id=23988>
2. Совет руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств: документы 48-го заседания, 5 октября 2012 г. URL: <http://www.cisstat.com/council/48cpcc/index48.htm>
3. Совет руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств: документы 49-го заседания, 28-29 марта 2013 г. URL: <http://www.cisstat.com/council/49cpcc/index49.htm>
4. Совет руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств: документы 50-го заседания, 17 октября 2013 г. URL: <http://www.cisstat.com/council/50cpcc/index50.htm>
5. Резюме Совещания специалистов статистических служб стран СНГ по вопросам подготовки к внедрению в статистическую практику положений СНС 2008. 9-10 апреля 2012. URL: http://icp.cisstat.com/files/seminars/cis/Moscow2011/inform_mos%209-10apr12.pdf
6. Статкомитет СНГ: «Программа международных сопоставлений ВВП на основе паритета покупательной способности валют». URL: <http://icp.cisstat.com/>
7. Статкомитет СНГ: «Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ». URL: <http://www.cisstat.com/gsagr/>
8. Статкомитет СНГ: «Переписи населения и жилищного фонда раунда 2010 года в государствах - участниках Содружества Независимых Государств». URL: <http://cisstat.org/census2010/index.htm>
9. Статкомитет СНГ: «Обзор международной практики проведения обследований использования времени» // Статистика СНГ (стат. бюллетень). 2013. № 2.
10. Статкомитет СНГ: «Обобщение международного опыта по формированию системы социальных индикаторов условий жизни населения» // Статистика СНГ (стат. бюллетень). 2012. № 5.
11. Статкомитет СНГ: «Обобщение опыта проведения обследования бюджетов домашних хозяйств в странах Содружества» // Статистика СНГ (стат. бюллетень). 2010. № 24.