

Российская статистика на новом этапе

(дискуссия на пленарном заседании XX Апрельской международной научной конференции в Высшей школе экономики)

Ежегодная международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества, организованная Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики», состоялась в Москве 9-12 апреля 2019 г. Председателем Программного комитета конференции являлся научный руководитель НИУ ВШЭ профессор Е.Г. Ясин.

Апрельская конференция по проблемам развития экономики и общества уже стала традиционной. Всего в конференции приняли участие 2000 человек, в том числе 200 иностранных гостей; было представлено 782 доклада. В работе заседаний, научных секций и круглых столов участвовали представители Администрации Президента Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, эксперты Всемирного банка и ОЭСР, представители ведущих российских и зарубежных компаний, известные отечественные и иностранные ученые.

Конференция была посвящена рассмотрению широкого круга проблем экономического и социального развития страны. Традиционно рассматривались актуальные вопросы статистики и статистических исследований. Характеризуя конференцию, Е.Г. Ясин отметил: «...это прежде всего научная конференция, обсуждающая наши проблемы на языке науки, что позволяет избегать крайностей. Те или иные идеи обосновываются научными методами, включая статистические исследования распространенных у нас действий и мнений».

На пленарном заседании «Российская статистика на новом этапе» участники обсуждали перспективы развития государственной статистики.

Открывая заседание, первый проректор, директор Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, профессор Л.М. Гохберг напомнил, что проблемы и перспективы развития российской статистики в Высшей школе экономики обсуждаются не первый год. Так, на прошлой Апрельской конференции была

проведена специальная сессия «Статистика в цифровой экономике». «Качество, надежность и оперативность статистической информации определяют качество принимаемых управленческих решений, - подчеркнул проректор. - При этом далеко не всегда управленцы умеют правильно интерпретировать статистику и ее ограничения, а также использовать ее возможности. Отсюда много негативных высказываний в адрес статистики, которые носят “фейковый” характер».

Руководитель Федеральной службы государственной статистики П.В. Малков рассказал о Стратегии развития статистической службы до 2024 г., заострив внимание на ее ключевых вопросах.

Он подчеркнул, что, с одной стороны, пользователям не хватает цифр, разрезов разработки данных, скорости предоставления статистической информации, а с другой - предприниматели жалуются на избыточную нагрузку по предоставлению отчетности. Поэтому стоит важная задача - качественная и оперативная статистика при минимальной нагрузке на респондентов.

«Во всем мире перед статистикой стоят, казалось бы, взаимоисключающие задачи. Сделав ее быстрее, мы неизменно теряем в качестве, а увеличив объем выходных данных, мы одновременно увеличиваем нагрузку на бизнес. Обойти эту дилемму позволяют современные технологии, а именно цифровизация статистических данных», - убежден докладчик.

Первые шаги в этом направлении уже сделаны. В ближайшее время будет запущен новый интернет-портал Росстата. Кроме того, Федеральная служба государственной статистики совместно с другими ведомствами (Федеральной налоговой службой, Пенсионным фондом Российской Федерации и др.) готовит набор дорожных карт по использованию административных данных. К концу года будут введены основные компоненты цифровой аналитической платформы статистических данных. В 2020 г. стартует ряд пилотных

проектов по большим данным. Также Росстат планирует инициировать обсуждение законопроекта о переходе на электронную статистическую отчетность и создание международного ресурсного центра по статистике, который позволит специалистам Федеральной службы государственной статистики участвовать в международных проектах.

Большие данные, как считает П.В. Малков, - один из главных вызовов сегодня. Плюсы использования Big Data понятны. Это и высокая скорость обновления информации, практически в режиме реального времени, и максимальная детализация, минимальное влияние человеческого фактора, отсутствие нагрузки на респондентов. Вместе с тем следует отдавать себе отчет, что эти данные плохо структурированы, источники данных не стабильны, в том числе могут меняться условия их использования, сложно установить полноту охвата и, соответственно, репрезентативность данных. Появляются новые типы ошибок, которых не было раньше, а также усложняется оценка качества данных. По словам П.В. Малкова, осознавая, что идеальных решений нет, надо двигаться вперед. Откликаясь на запросы времени и опираясь на международный опыт, Росстат готовит к запуску ряд пилотных проектов по использованию больших данных, в том числе в статистике туризма (на основе данных мобильных операторов, банков, платежных систем, интернет-ресурсов и т. д.), населения, сельского хозяйства, транспорта и других сферах.

Еще одна важная проблема официальной статистики - это отсутствие единой методологии сбора и обработки данных в формировании статистических показателей. «Сегодня у нас более 60 субъектов официального статистического учета, при этом данные часто дублируются многократно и противоречат друг другу, что вызывает недоверие пользователей к статистике в целом», - отметил докладчик.

Решить проблему может единая цифровая аналитическая платформа, которая должна стать существенной частью национальной системы управления данными.

Уже спроектированная цифровая модель на входе предполагает потоковый сбор данных через одно окно и импорт информации из альтернативных источников. «На выходе будет обеспечено формирование статистических мастер-данных для национальной системы управления данными, а также показателей для всех заин-

тересованных сторон в нужных разрезах. При этом должен быть решен вопрос предоставления данных в международных форматах», - рассказал П.В. Малков.

Цифровая платформа на первом этапе включает шесть компонентов.

1. Реестр форм показателей, который позволит снизить отчетную нагрузку и устранить дублирование, в результате чего будет реализован принцип однократности предоставления информации.

2. Реестр объектов статистического наблюдения, создание которого необходимо для решения проблемы противоречивости информации и формирования единого учета объектов для всех органов власти.

3. Автоматизация процесса формирования Федерального плана статистических работ.

4. Единое окно загрузки первичных статистических данных и хранение их массива, которое решит проблему неэффективного использования огромного объема первичной статистической информации. Дальнейшее обогащение первичных статистических данных будет осуществляться за счет информации из реестра объектов наблюдения и реестра форм показателей.

5. Личный кабинет для респондентов с адресным подходом сбора информации, автоматизация предоставления отчетности и сервис взаимодействия платформы с учетными системами респондентов.

6. ВІ технологии, которые решают задачи формирования данных по запросу представителей бизнеса.

Свое мнение о затронутых в выступлении П.В. Малкова проблемах высказали как статистики, так и пользователи статистических данных.

Так, директор департамента статистики Центрального банка Российской Федерации *Е.В. Прокунина* напомнила, что статистика должна встраиваться в современный тренд проектного управления. «Нам нужно четко формулировать требования к данным на стадии принятия стандартов и юридических решений, а иначе мы теряем в качестве, так как с самого начала не планируем его», - отметила она. *Е.В. Прокунина* высказала свою точку зрения относительно статистического наблюдения и анализа статистических данных (использование больших данных не означает отказа от отчетности; должен быть соблюден баланс между нагрузкой на респондентов и потребностью в статистической информации), поддержала пред-

ложения о предоставлении детализированных данных и обучении статистиков применению инструментов для обеспечения конфиденциальности данных. В заключение Е.В. Прокунина призвала статистиков искать союзников в своем деле – среди аналитиков, пользователей и т. д.

Профессор департамента статистики и анализа данных факультета экономических наук НИУ ВШЭ А.Е. Суринов высказал сомнение относительно упрощения методологии и отказа от утверждения Федерального плана статистических работ. По его мнению, этого делать нельзя, но можно изменить структуру плана и форму его представления. При этом следует продумать возможности финансирования. А.Е. Суринов подчеркнул, что информационные потребности во многом зависят от статистической грамотности потребителей статистических данных; в этом смысле Центральному банку повезло больше – они имеют более грамотных пользователей. Под вопросом включение больших данных в утвержденные методики – это было бы очень хорошо, но непросто.

Обсуждение продолжил А.В. Косьяненко, директор департамента по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области стратегического аудита Счетной палаты Российской Федерации. Он согласился с тем, что квалифицированный запрос статистической информации зависит от грамотности заказчика. А.В. Косьяненко также отметил, что цифровизация лишь частично разрешит дилемму между актуальностью и качеством информации. Кроме того, он предложил использовать организационные меры при публикации промежуточных статистических данных. А разница между предварительными и окончательными оценками должна быть прозрачной как с точки зрения методологии, так и с точки зрения самого факта произошедшей переоценки. По признанию А.В. Косьяненко, в Счетной палате также пишут «трехэтажными фразами» длинные и очень профессиональные отчеты, но для пользователей эти отчеты совершенно недоступны.

Л.М. Гохберг обратил внимание на проблему квалифицированного подхода органов управления и лиц, принимающих решения. «Когда показатели и запросы к статистике формулируются не квалифицированно, это приводит к негативным последствиям не только для системы Росстата и респондентов, но и для реальных процессов. Это происходит потому, что тогда их начинают

подстраивать под неверно сформулированные показатели», – убежден проректор.

По мнению директора АНО «Информационная культура» И.В. Бегтина, ключевая проблема Росстата, о которой в СМИ говорят не первый год, – кризис доверия к данной службе. «Что-то, конечно, можно списать на медийную истерию, но многое объективно», – считает он. И.В. Бегтин напомнил, что Росстат – один из органов власти, который обеспечивает общественное благо, а управленческие решения принимаются не только в органах власти. В связи с этим основными потребителями статистических данных должны быть экономические акторы, а не лица, принимающие решения. И.В. Бегтин также отметил, что Росстат должен выступать в качестве глобального методолога, в том числе устанавливая требования по обязательному сбору, раскрытию, методологическому введению всей ведомственной статистики, которая есть у исполнительной власти. «Хочется, чтобы помимо цифровой аналитической платформы, на которую есть надежда, у Росстата появились полномочия влиять на ведомственную статистику, в том числе на ее доступность, как бы ни сопротивлялись отдельные, особо закрытые министерства», – заключил он.

В дискуссии также участвовали Ю.К. Шокаманов – заместитель директора Евразийской экономической комиссии; В.Р. Месропян – заместитель руководителя проектного офиса по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации»; И.Д. Масакова – заместитель руководителя Росстата; В.С. Осьмаков – заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации; Т.А. Радченко – начальник управления по конкурентной политике Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации; М.В. Иванов – руководитель ГБУ «Аналитический центр» (Департамент экономической политики и развития города Москвы).

В заключение работы пленарного заседания Л.М. Гохберг сказал, что, несмотря на содержательную дискуссию, дальнейшее обсуждение всех обозначенных проблем статистики и статистической методологии будет продолжено на разных площадках и в разных форматах.

Е.С. Заварина, канд. экон. наук, доцент, ведущий эксперт управления сводных статистических работ и общественных связей Росстата