

В юбилейном для журнала «Вопросы статистики» 2019 году (в январе 1919 г. вышел в свет первый номер «Вестника статистики»; под этим названием журнал издавался до 1994 г.) планируется организовать перепечатку фрагментов наиболее интересных для сегодняшнего читателя статей и материалов, опубликованных на его страницах в разные периоды истории нашей страны. Предполагается, таким образом, в документальной форме под рубрикой «Историческая журнальная хроника» обозначить основные исторические вехи и направления работы в области практической статистики, в развитии статистики как науки, а также статистического образования.

Современный профессиональный общероссийский статистический журнал имеет вековую историю, однако первые отечественные периодические издания по статистике начали выходить еще раньше - в 1806-1808 гг., то есть через несколько лет после начала организационно-структурного оформления статистической деятельности в России (в год правления Александра I Высочайшим Манифестом от 8 сентября 1802 г. указывалось на необходимость «каждому Министру в конце года подавать Его Императорскому Величеству через Правительствующий Сенат письменный отчет в управлении всех вверенных ему частей»).

Отличительной особенностью советского периода организации официальной статистики (1918-1991) стало создание в стране в соответствии с Декретом Совета Народных Комиссаров «О государственной статистике» (Положением) от 25 июля 1918 г. единого общегосударственного органа - Центрального статистического управления (ЦСУ). В первом номере «Вестника статистики» была представлена информация о функциях ЦСУ и дана характеристика задач, которые должен был выполнять ведомственный профессиональный статистический журнал в эпоху преобразований, последовавших после революционных событий 1917 г. Открывала первый номер журнала «Вестник статистики» по существу редакционная статья - «От редакции», фрагменты которой, так же как и фрагменты статьи первого руководителя ЦСУ Павла Ильича Попова «Задачи государственной статистики» в так называемом неофициальном разделе журнала, воспроизведены ниже<sup>1</sup>.

### Фрагменты статей из первого номера журнала «Вестник статистики»

#### От редакции

Высший орган Государственной Статистики - Центральное Статистическое Управление, - созданный для организации различных отраслей статистики и выработки общего организационного плана, согласующего и объединяющего статистические работы в стране, должен иметь, кроме тех статистических изданий, кои явятся в результате работ различных отделов, - особый орган, посвященный разработке теоретических и организационных вопросов.

Орган этот должен ставить целью:

1) Систематическое освещение деятельности, как Центрального Государственного руководящего статистического учреждения - Управления, так и деятельности органически связанных с ним и руководимых им местных органов статистическо-

го аппарата, а также и деятельности статистических учреждений ведомственных и общественных организаций.

2) Разработку вопросов в области методологии статистики.

3) Разработку вопросов в области организации статистических работ.

4) Разработку вопросов в области организации учено-учебных статистических учреждений, распространения статистических знаний в стране и организации статистических сил.

Как бы ни казалась специальной та или другая область статистики, но она в общем плане статистического познания тесно связана с другими отраслями и методами наблюдения, и целями, и объектами наблюдения; вот почему

<sup>1</sup> Вестник статистики. 1919. № 1. С. III-IV, С. 31-33, С. 38-39. Авторские стиль и орфография, за редким исключением, сохранены.

на страницах журнала должна найти отражение деятельность всех отделов специальной статистики, как в центре, так и в перифериях.

В целях наибольших достижений в области объединения и согласования статистических работ в стране журнал должен систематически давать место не только руководящим указаниям, законам и распоряжениям, относящимся к статистике, но и инструкциям, циркулярам по всем вопросам организационно-технического характера.

Исходя из указанных выше задач программа «Вестника Статистики»...имеет следующие отделы:

**I. О ф и ц и а л ь н а я ч а с т ь.**

1. Законы и правительственные распоряжения, касающиеся организаций и деятельности статистических учреждений.

2. Положения и программы деятельности как Центрального Управления, так и местных и ведомственных учреждений и организаций, призванных ведать статистические дела в России.

3. Распоряжения и циркуляры Центрального Статистического Управления.

4. Финансовые сметы, штаты и личный состав статистических учреждений.

5. Программы, формы и инструкции статистических работ, как текущего характера, так и единовременных или периодических.

6. Официальные отчеты о деятельности местных статистических учреждений и отделов Центрального Статистического Управления.

7. Постановления Совета по Делах Государственной Статистики, Статистической конференции, Съездов Статистиков и других совещаний.

**II. Н е о ф и ц и а л ь н а я ч а с т ь.**

1. Статьи общего руководящего характера по вопросам статистической методологии, организации статистического наблюдения и способов обработки материалов, организации распространения статистических знаний и организации статистических сил.

2. Статьи литературно-статистического характера, дающие анализ итогов отдельных исследований или сводные обзоры имеющихся литературно-статистических материалов.

3. Обзор положения статистического дела в России. Организация и деятельность статистических учреждений. Корреспонденция, заметки и проч.

4. Работа съездов, совещаний, конференций, комиссий и т. п.

5. Иностранная жизнь. Обзор статистических учреждений, их организаций, программы работ и текущей деятельности.

6. Статистическая библиография.

Орган Центрального Статистического Управления призван способствовать той ясности и определенности, которые должны существовать между организационными частями единого целого, ясности, которая должна вскрыть логическую связь и тесную зависимость вещей и процессов друг от друга.

**Задачи государственной статистики**

Государственная Статистика Российской Советской Республики в настоящий момент должна выдвинуть такой план работ, при котором статистически разрешались бы не только те задачи, которые ставятся в процессе исторической жизни всякого государства, но еще и те, кои выдвинуты специально переживаемым моментом революционного периода ломки старых капиталистических отношений и творчества новых форм социальной жизни.

Если, вообще, статистика была, как утверждал Гильдебрандт, «главным образом, искусством измерения политических и социальных явлений», то теперь в Российской Республике она, кроме того, должна явиться необходимым техническим аппаратом, с помощью которого новое государство будет строить новое общество. Сообразно

этому, цели ее должны расширяться, задачи усложняться.

Поскольку дело шло об обычных задачах регистрации и группировки наблюдаемых явлений и отношений прежнего общества, постольку каждая отрасль статистики могла существовать самостоятельно, без тесной связи с другими отраслями. Каждая отрасль статистики определялась в значительной степени частными целями, узкими задачами определенных общественных групп и классов, стоящих у власти и регулирующих социально-экономические отношения целого. Основы буржуазного общества не требовали связной системы изучения для уяснения всех сторон жизни этого общества; наоборот, в некоторых областях требовалась обязательная затушевка действительности. Анархическая система производства, как

основа этого общества, исключала регулирование производства и потребления; отсюда разрозненность и во многом бессистемность наблюдений прошлого, отсутствие единого плана исследования народного хозяйства в целом.

Война и пришедшая ей на смену революция произвела радикальный переворот в социально-экономических отношениях. Эпоха неурегулированного производства и распределения сменилась эпохой, в которой на смену частно-правовым отношениям в области землепользования приходит социализация и национализация земли в деревне и муниципализация имуществ в городе.

Эпоха, в которой игра экономических сил в области промышленности получила полный простор, и где социально-экономические формы явились в результате ожесточенной борьбы классов, сменяется эпохой, в которой промышленность подвергается процессу обобществления со стороны государства, и где капиталист, как организатор предприятий, заменяется государством, творящим новые формы производства. Эпоха, где распределение материальных благ совершалось посредством частно-правового аппарата, - товарообмена, - сменяется эпохой распределения самим государством по определенному им установленному плану и нормам.

Сообразно изменившимся социально-экономическим условиям изменились и задачи государственной статистики. Задачи эти теперь вытекают из трех требований, которые диктуются процессом обобществления производства, распределения и продуктообмена. Предстоит, - таковы непреложные требования переживаемого нами момента, - взять на учет все, что страна имеет: определить ее запасы естественных богатств, определить ее запасы производительных сил, произвести учет труда, которым страна располагает, взвесить и учесть те виды труда, которые затрагивают население в отдельных отраслях народного хозяйства, определить численность потребляющего населения, распределение его по территории, учесть и инвентаризировать торговые-промышленные предприятия, определить и изучить земельный фонд, который в интересах Государства должен быть использован для организации полеводства, луговодства, лесоводства и др. отраслей земледельческого хозяйства. На смену разрозненных статистических задач выступает координация наблюдения социально-экономических отношений и согласование

в общем государственном плане разрозненных статистических работ. Организуется в государственном масштабе систематическое наблюдение над постоянно изменяющимися хозяйственными явлениями в области производства и распределения. В целях углубления познания отдельных отраслей народного хозяйства рационализируется система регистрации явлений и фактов, производимых отдельными учреждениями в порядке их делопроизводства и служебной отчетности.

Таковы задачи Государственной Статистики в области исследования народно-хозяйственной жизни. Эти задачи ставились и статистикой прошлого, но ставились разрозненно, несистематично и неуглубленно, а главное - вне единого плана, в порядке достижения частных целей и удовлетворения временных, преходящих частно-правовых интересов. Общество получало сведения о том, что, где и сколько производится, но полученные данные в очень слабой степени и, главное, только в интересах определенных групп населения, использовались практически, ибо капиталистический способ производства, в силу своей анархичности, не ставил и не мог ставить задач общественного урегулирования производства, не был заинтересован в создании плана общественного распределения производимых продуктов. Иначе ставит свои задачи Государственная Статистика в настоящем. Она должна дать материал, с помощью которого новое Государство будет и должно построить план государственно-обобществленного производства и распределения и регулировать их на основе непрерывно поступающих в Центральный Статистический орган сведений об изменившихся фактах и явлениях в процессе производства и распределения.

Данная статистика должна лечь в основу народно-хозяйственного баланса. В каждый данный момент необходимо, чтобы общество не только ощущало пульсацию своей жизни, но и, в виде постепенно развертывающейся диаграммы, наблюдало эту пульсацию, - это изменение народно-хозяйственной жизни во времени. К моменту подведения баланса в области производства-распределения, общество в то же время должно иметь и отчетливое представление о состоянии своих культурных сил, о разделении на классы, группы и подгруппы; оно должно обозреть разделение всего общественного труда по профессиям и занятиям и на основе всего этого создать организаци-

онный план производства духовных и материальных благ и план распределения их между членами общества.

Сообразно этому, Государственная Статистика выливается в систему рационально построенных органов, с помощью которых Центральный Статистический аппарат производит наблюдение, спаивая в одно целое разрозненные отрасли статистики, согласуя, объединяя и координируя действия всех регистрирующих и наблюдающих аппаратов.

Конструкция этого Центрального Статистического Органа, объединяя всю совокупность органов наблюдения, регистрации и обработки материалов, должна быть достойна сущности тех задач, которые возложены на Государственную Статистику. Должны быть предусмотрены не только органы классификации и обработки этих материалов, но и органы научной инициативы, органы улучшения методов. В эпоху социальной революции методы науки должны также революционизироваться, так как изучению подвергаются такие отношения и явления, каких прежде наука не знала и не могла знать.

Новый мир фактов и явлений в области социальных отношений настоятельно потребовал научной классификации и методологического истолкования, создались объективные предпосылки к углублению методологии и новым формам статистического познания. Как научная социология не объявляет форм общественных отношений раз навсегда вылитыми, а, наоборот, указывает законы, ведущие общество к будущему, так методы и другой научной дисциплины - статистики должны непрерывно развиваться и на фактах настоящего вскрывать законы будущего. Научно только то, что исторично, т. е. только те методы научны, кои в своей целесообразности не только удовлетворяют требованиям настоящего момента, но и дают императив будущему, открывают дорогу познанию будущих отношений. Поэтому статистический аппарат государства и развертывает свою деятельность не только в сфере удовлетворения практических текущих запросов государства, но и оборудовании научной лаборатории, усовершенствующей методы статистической науки и ее применения, в создании учено-учебных учреждений, имеющих целью распространить и углубить статистическое знание в стране.

Разрешение всех вышеуказанных сложных и ответственных задач потребовало и сложной системы организации Высшего Государственного Статистического Центра, долженствующего

руководить, на основании единого плана, всеми статистическими работами в стране. Предстояло создать такой статистический организм, который, с одной стороны, был бы независим в своей деятельности от всякого рода ведомственных влияний и ведомственных узко-практических задач и политики, а с другой - достаточно авторитетный в сфере организации статистических работ всех государственных и общественных установлений ...

Работы Центрального Статистического Управления, тесно связанные с регулярной деятельностью Совета и периодически созываемых Конференций и Съездов, несомненно исключают всякую возможность создания положения, которое наблюдается во Франции, где «ни между статистическими работами отдельных ведомств, ни отдельных бюро или отделений одного и того же ведомства не наблюдается должной согласованности: всякое статистическое бюро или отделение работает совершенно обособленно, часто не зная, что и как делается в других статистических учреждениях страны. И в результате подобной разрозненной деятельности правительственной статистики между работами отдельных статистических учреждений даже одного министерства нельзя встретить единства плана ни в объеме, ни в программах, ни во внешней форме, ни во времени издания. Иногда последствие подобной несогласованности их деятельности является двойное собирание и обнародование одних и тех же данных. Подчиненность статистики разным учреждениям, имеющим свои собственные взгляды на вещи, не в достаточной степени гарантирует беспристрастие вырабатываемых статистических данных» (Очерк организации некоторых отраслей административной статистики во Франции. Стр. 1-2. Изд. Ц. Ст. Комитета).

В прошлом нашей административной статистики мы могли наблюдать ту же картину. Положение о Государственной статистике уничтожило это прошлое: новое вино влито в новые мехи.

Затем нельзя не отметить следующего, имеющего весьма важное значение в деле организации Государственной Статистики, обстоятельства, - это конструкции местных органов. В своем докладе Российскому Съезду об организации Государственной Статистики мы писали:

«Огромное значение имеет не только рациональное конструирование центрального объединяющего и руководящего органа, но и организация местных органов, производящих через

своих агентов наблюдения, осуществляющие во время процесса наблюдения функции контроля и производящие первичную, а иногда и основную разработку собранного материала.

На место разрушенных статистических аппаратов наблюдения и первичной обработки, - губернских статистических комитетов и полицейских чинов разного ранга, - должны быть поставлены другие органы, более совершенные. С этой целью необходимо использовать имеющиеся в стране статистические организации, а не создавать наряду с действующими новые.

Правильно организованные учреждения на местах являются земско-городские бюро. Многолетние работы показали, что эти аппараты настолько совершенны и настолько рационально организованы, что даже при наличии безусловно неблагоприятствующих правильному их развитию условий при старом строе они могли дать блестящие результаты в области изучения экономического строя сельского и городского населения» (П.И. Попов. Доклад Всероссийскому Съезду Статистической Организации Государственной Статистики. Стр. 15-16. Отдел переписи В.С.Н.Х.).

Мысль, нами высказанная, нашла свое осуществление в Положении о Государственной Статистике. В § 3-м Положения о местных учреждениях устанавливается, что указанные выше учреждения «являются как правильно организованные статистические учреждения, губернскими статистическими центрами и переименовываются в Губернские Статистические бюро».

Деятельность Губернского Статистического Бюро тесно связана с деятельностью Губернского Совета по Делах Статистики, сконструированному по типу Высшего Совета по Делах Статистики при Центральном Статистическом Управлении.

В Совет входят представители, избранные от высших в губернии законодательно-исполнительных органов, местных статистических учреждений, представителей уездных статистиков, представителей учено-хозяйственных организаций и науки. В целях планомерной организации производства переписей и при рассмотрении других наиболее важных вопросов Губернское Статисти-

ческое Бюро созывает конференции-съезды. Все возложенные Государством и местными Советами обязанности по ведению статистических работ Бюро осуществляет посредством подведомственных ему органов, - уездных, а в ближайшем будущем волостных статистических учреждений и сети корреспондентов-агентов, а в периоде производства переписей и исследований - специальных кадров переписчиков-регистраторов.

Как губернские и уездные, так и другие более мелкие, организации являются одновременно и органами Государственной статистики и органами местных Совдепов.

Таким образом, в Советской Республике создана такая система статистических органов, которая включает обособление административной статистики от коммунальной и тем самым дает возможность наиболее целесообразно построить общегосударственный единый план статистических работ при максимальном использовании имеющихся статистических сил и при минимальном расходовании средств при соблюдении всех трех требований, которые выдвигает современная статистическая наука в области методики работ. Прошлое статистики, характеризующееся расплывчатостью, отсутствием единства в работе, не связанностью отдельных частей статистических работ, - заменится новым, где единство плана и отчетливость заданий выдвигается на первое место.

История поставила современному Государству на разрешение величайшую задачу - планомерно организовать производство и распределение на основе единого организационного плана. Создание этого плана требует с точностью часового механизма регистрации всех фактов и явлений в области социально-экономических отношений с момента их возникновения со всеми фазами своего развития или превращения до момента исчезновения.

Мы стоим в преддверии создания новых систем статистического познания, с помощью которых творцы новой жизни смело и уверенно будут творить прекрасное будущее.

*П. Попов*