Уважаемые коллеги!

Представляю вам проект Стратегии развития Росстата до 2024 года. Этот документ - результат совместной работы команды экспертов и сотрудников нашего ведомства. Мы постарались найти ответы на важнейшие вызовы, стоящие перед Федеральной службой государственной статистики. Причем главный вызов перед нами ставит быстро меняющийся окружающий мир, стремительная трансформация привычных технологий и институтов.

Разрабатывая стратегию, мы сформулировали цель и структурировали стоящие перед нами задачи. Наша миссия - оперативно обеспечивать потребителей качественными данными при минимальной нагрузке на респондентов. Проще говоря, необходимо добиться, чтобы статистика была качественной, быстрой и недорогой. Кроме того, статистика является общественным благом, а значит, общество должно иметь удобный доступ ко всему многообразию ее данных.

Чтобы приблизиться к этому образу, предстоит:

• понять, какие данные и показатели нужны нашим потребителям, в каком виде они хотели бы их получать;

• научиться использовать эффективные методики и инструменты, позволяющие получать нужную нам информацию с минимальными затратами;

• повысить внутреннюю эффективность и качество внутренних процессов производства статистической информации, в том числе за счет дальнейшей автоматизации деятельности Росстата;

• внедрить в производственные процессы лучшие международные практики и российские научные разработки.

Уверен, поставленные цели и задачи достижимы. Мы уже начали ряд проектов, которые помогут нам приблизиться к ним. Рассчитываю на поддержку и помощь всех тех, кто заинтересован в дальнейшем развитии Росстата и российский статистики в целом.

П.В. Малков, руководитель Федеральной службы государственной статистики

Проект

Стратегия развития Росстата до 2024 года*

Введение

Официальную статистическую деятельность в России ведут более 60 министерств и ведомств. Цель их статистической работы - создание сводной информации о социальном, экономическом, демографическом, экологическом развитии страны. Эта информация является основой для принятия стратегических решений на всех уровнях власти.

Росстат формирует значительную часть официальной статистической информации в стране и является координатором системы государственной статистики.

К 2019 г. в России создана система статистики, удовлетворяющая базовые потребности государства и общества в официальной статистической информации и соответствующая международным стандартам.

Вместе с тем повсеместное внедрение информационных технологий, формирование цифровой экономики, появление новых источников информации (больших данных) и растущие потребности в оперативной и качественной статистической информации ставят перед Росстатом и отечественной статистикой новые задачи.

Настоящая Стратегия является ответом на эти вызовы; в ней определены основные направления и меры по качественному улучшению деятельности Росстата и совершенствованию статистической деятельности в стране.

Основным вектором развития отечественной статистики на ближайшие пять лет станет цифровизация всего процесса статистического производства. Ключевым инструментом этой модернизации станет цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных (далее - цифровая аналитическая платформа, ЦАП), которая будет разработана на базе Росстата в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». ЦАП станет одним из базовых компонентов Национальной системы управления данными.

Ввод в эксплуатацию ЦАП создаст необходимые технологические условия для перехода к новой модели производства и распространения статистических данных, реализующей принцип единого информационного пространства данных, однократного представления первичных статистических данных, сформированных на основе данных первичного учета, и их многократного использования в аналитических целях.

Сложность задачи радикального снижения отчетного бремени бизнеса обусловлена растущим спросом на оперативную и предиктивную статистику, значительно выросшими информационными потребностями отдельных категорий пользователей.

Отечественная статистика традиционно была ориентирована на удовлетворение потребностей государства. Вместе с тем острую потребность в качественных и детализированных данных испытывают региональные власти, муниципалитеты, бизнес, наука, средства массовой информации, граждане. Государственная статистика должна позиционироваться как общественное благо, и Росстату предстоит перестроить свои подходы к распространению данных.

Удовлетворение новых потребностей государства и общества в статистической информации в сочетании с новой коммуникационной политикой Росстата позволят улучшить имидж как самого ведомства, так и официальной статистики в целом. Этому будут способствовать проактивная позиция Росстата в информационном пространстве, использование аналитического потенциала данных, открытость и понятность статистической методологии. Авторитет российской статистики в мировом статистическом сообществе должен способствовать решению этих задач.

Публикация обезличенных первичных статистических данных федеральных статистических наблюдений и обследований в машиночитаемых форматах должна стать мощным импульсом к проведению научных исследований и созданию приложений для работы с открытыми данными.

Методологическая работа будет акцентирована на встраивании в официальную статистическую методологию альтернативных источников ин-

* Проект «Стратегии развития Росстата до 2024 года» одобрен на заседании Общественного совета при Росстате 22 апреля 2019 г. К обсуждению предложенного проекта приглашаются представители профессионального и экспертного сообщества. Высказанные замечания, предложения и комментарии будут учтены при подготовке окончательного текста Стратегии развития Росстата до 2024 года.

формации, включая большие данные, с целью повышения качества статистической информации и сокращения издержек на сбор данных.

Дальнейшее развитие методологии сбора и обработки статистической информации и внедрение комплексной экономической статистики будут реализованы в направлении наиболее полного применения международных стандартов и учета особенностей российской экономики.

Мероприятия по реализации Стратегии предусматривают внесение изменений в нормативную правовую базу организации статистической деятельности в целях усиления ее координации на всех этапах статистического производства.

Стратегия развития Росстата до 2024 г. разработана с учетом комплексного анализа предложений органов власти, экспертного и бизнес-сообществ по совершенствованию статистической деятельности, проведенного в 2018 г., а также базовых документов по формированию цифровой экономики.

Стратегия развития Росстата до 2024 года направлена на:

- обеспечение независимости официальной статистики;
- обеспечение максимального качества (полноты, достоверности, оперативности, непротиворечивости и прозрачности) статистики для принятия управленческих решений на всех уровнях власти и управления;
- снижение нагрузки по предоставлению отчетности;
- обеспечение максимальной открытости и полезности информации, повышение доверия к официальной статистической информации со стороны общества и бизнеса;
- обеспечение доступности обезличенных первичных статистических данных федеральных статистических наблюдений и обследований для проведения научных исследований и создания приложений для работы с открытыми данными (data-first);
- укрепление позиций России в глобальном статистическом сообществе;
- повышение кадрового потенциала отечественной статистики.

1. Цифровизация статистической деятельности

Описание текущей ситуации

Сбор статистической отчетности

В настоящее время в рамках Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» осуществляется внедрение электронного сбора статистической отчетности. Средняя доля отчетности, сдаваемой предприятиями всех типов в электронном виде в органы государственной статистики, превысила в 2018 г. 80%; для малого бизнеса значение показателя составило 54%.

Сохранение одновременно электронного и традиционного каналов предоставления отчетности существенно снижает достоверность первичной статистической информации, увеличивает сроки сбора и обработки информации, а также приводит к существенным дополнительным тратам бюджетных средств.

Полнота сбора статистической отчетности субъектами официального статистического учета

Для организации любого статистического наблюдения необходимо сформировать перечень отчитывающихся объектов по определенным критериям. Отсутствие единого реестра объектов статистического наблюдения, обладающего достаточным набором характеристик по каждому предприятию или организации, не позволяет формировать совокупности объектов по единым правилам и обеспечивать скоординированный сбор отчетности всеми субъектами официального статистического учета. Эта проблема усугубляется отсутствием функций у субъектов официального статистического учета (за исключением Росстата) по проведению претензионной работы с респондентами, не представившими отчетность или нарушившими сроки ее представления, низким уровнем автоматизации претензионной работы.

Достоверность статистической отчетности

Используемый в настоящее время способ сбора отчетности предполагает подготовку хозяйствующими субъектами первичных статистических данных, заполнение бумажных форм отчетности и направление их нарочным или по почте в органы власти либо заполнение электронных форм отчетности. Такой способ сбора приводит к появлению ошибок при формировании первичных статистических данных, в том числе за счет возникновения ошибок в бумажных или электронных формах отчетности при их ручном заполнении, а также за счет позднего поступления данных, направленных в бумажном виде по почте.

Обработка статистической отчетности и формирование официальной статистической информации

В настоящее время в системе Росстата отчетность респондентов поступает в территориальные органы Росстата (в электронном или бумажном виде) и загружается в информационные системы, в которых затем данные агрегируются в необходимых разрезах и направляются на федеральный уровень.

На втором этапе Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Росстата на базе данных регионального уровня формирует таблицы по России в разрезах, предусмотренных экономическими описаниями, и направляет их в центральный аппарат Росстата, который и создает из этих выходных таблиц официальную статистическую информацию.

Распределенная двухуровневая схема сбора, хранения и обработки информации приводит к увеличению сроков обработки статистической отчетности и повышению количества неточностей и ошибок.

Решение существующих проблем посредством цифровизации статистической деятельности

Сокращение сроков сбора статистической отчетности

Представление предприятиями отчетности исключительно в электронном виде позволит исключить бюджетные расходы на организацию сбора и обработки бумажной отчетности, обеспечит повышение качества статистических данных путем включения арифметических и логических контролей в электронный шаблон формы и сокращение сроков сбора статистической отчетности.

Для обеспечения электронного сбора статистической отчетности необходимо внести изменения в действующее законодательство, предписывающие представление отчетных данных в электронном виде (субъектами малого предпринимательства - начиная с отчетности за 2020 г., иными респондентами - начиная с отчетности за 2019 г.). Целесообразно синхронизировать эту инициативу с работой ФНС России по обеспечению к 2021 г. электронного предоставления бухгалтерской отчетности.

Для перехода на прием статистических отчетов исключительно в электронном виде потребуется разработать единые для всех субъектов официального статистического учета правила и технологии:

- форматы представления статистической отчетности в электронном виде и язык описания арифметических и логических контролей;
- форматы транспортных сообщений при обмене электронными документами с респондентами;
- порядок организации приема и обработки первичных статистических данных, поступивших от респондентов в электронном виде;
- генератор XML-шаблонов форм отчетности;
- «единое окно» приема статистических отчетов в электронной форме в машиночитаемом формате.

Логическим развитием электронного сбора является переход на потоковую модель сбора первичных статистических данных, формируемых на предприятиях в автоматизированных системах первичного учета. Этот переход позволит не только сократить сроки сбора, но и повысит достоверность предоставляемых респондентами первичных статистических данных.

Обеспечение полноты сбора статистической отчетности

Повысить полноту сбора отчетности позволит создание единого реестра объектов статистического наблюдения (на базе статистического регистра Росстата, баз налогоплательщиков ФНС России и иных хранилищ административной информации о предприятиях и организациях). Организация информационного взаимодействия единого реестра объектов статистического наблюдения с реестрами ФНС России (ЕГРЮЛ, ЕГРИП) должна позволить оперативно отражать в едином реестре объектов статистического наблюдения изменения, вносимые в реестры ФНС России. Его использование при организации статистических обследований должно стать обязательным для всех органов власти федерального и регионального уровней. Для создания каталогов хозяйствующих субъектов, обязанных представлять статистическую отчетность, в едином реестре объектов статистического наблюдения необходимо создать модуль автоматизированного формирования выборочных совокупностей объектов по заданным критериям.

Для установления соответствия объектов в каталоге и отчитавшихся респондентов потребуется в рамках единого реестра объектов статистического наблюдения автоматизировать контроль полноты предоставления отчетности хозяйствующими субъектами по всем формам статистического наблюдения.

Также необходимо полностью автоматизировать процедуру взимания штрафов за непредоставление или несвоевременное предоставление респондентами субъектам официального статистического учета первичных статистических данных или административных данных либо предоставление недостоверных первичных статистических данных или административных данных,

что потребует внесения изменений в нормативно-правовую базу, а также создания юридически значимого электронного документооборота с респондентами.

Повышение достоверности статистической отчетности

В целях повышения достоверности статистической отчетности необходимо создать понятные указания по заполнению форм статистического наблюдения и обеспечить создание современной интернет-площадки для обсуждения вопросов заполнения форм статистического наблюдения.

Также в настоящее время многие организации уже автоматизировали первичный и аналитический учет, в том числе с использованием облачных сервисов.

Разработка алгоритмов формирования статистической отчетности исключительно на основе данных первичного учета и обеспечение свободного доступа к ним организаций - разработчиков автоматизированных систем учета (1-С, «Парус» и т. д.) позволит этим организациям автоматизировать процесс формирования первичных статистических данных и заполнения форм статистической отчетности.

Переход от ручного способа заполнения респондентами бумажных или электронных форм отчетности к автоматизированному формированию первичных статистических данных на основе данных первичного учета и аналитического учета позволит не только повысить достоверность первичных статистических данных, но и снизить издержки респондентов на представление отчетности. Перед загрузкой в базу данных информации, поступившей от респондентов, должен проходить контроль полноты первичных статистических данных и авторедактирование.

Сокращение сроков обработки статистической отчетности и формирования официальной статистической информации

В настоящее время Росстат внедряет централизованную схему обработки и хранения информации на федеральном уровне, которая предполагает, что отчетность респондентов поступает в территориальные органы Росстата, загружается и сразу направляется на федеральный уровень, где первичные статистические данные закачиваются в единое хранилище данных, а из них формируются таблицы по России в разрезах, предусмотренных экономическим описанием.

После полного перехода на электронный сбор отчетности Росстат реализует централизованную одноуровневую схему сбора, обработки и хранения информации непосредственно на федеральном уровне, что многократно сократит сроки всего процесса статистического производства.

Это также позволит продолжить начатую в 2011 г. оптимизацию территориальной структуры Росстата, включая сокращение предельной численности работников территориальных органов.

Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий по цифровизации статистической деятельности позволит существенно повысить полноту сбора и достоверность статистической отчетности, сократить сроки сбора отчетности и сроки обработки первичных данных, в том числе позволит:

- сократить сроки сбора статистической отчетности в три раза посредством электронного сбора и перехода на потоковую модель сбора первичных статистических данных, формируемых на предприятиях в автоматизированных системах первичного учета;
- сократить сроки обработки первичных статистических данных и формирования официальной статистической информации в 1,5 раза.

При этом численность персонала территориальных органов Росстата должна сократиться минимум на 10%.

2. Снижение отчетной нагрузки на бизнес

Описание текущей ситуации

Сбор отчетности неразрывно связан с издержками хозяйствующих субъектов на подготовку данных, заполнение форм отчетности и направление их в органы власти. По экспертным оценкам, ежегодно издержки хозяйствующих субъектов на предоставление всех существующих видов и форм отчетности в органы власти составляют около 1,5 трлн рублей.

Наряду с федеральным статистическим наблюдением, федеральные органы исполнительной власти вводят дополнительные ведомственные формы отчетности, реализуя полномочия по сбору информации в целях исполнения возложенных на них полномочий, а также в целях наполнения создаваемых ими государственных информационных систем.

Это приводит к дублированию показателей, содержащихся в формах ведомственной отчет-

ности и в формах федерального статистического наблюдения, и увеличивает отчетную нагрузку на респондентов. В Российской Федерации на федеральном уровне действует более 800 нормативных правовых актов, устанавливающих требования примерно к одной тысяче форм отчетности разной периодичности (от одного раза в день до одного раза в несколько лет).

Кроме того, органы местного самоуправления обладают полномочиями по организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

Основной причиной введения дополнительных форм ведомственной, региональной и муниципальной отчетности является законодательно установленный запрет субъектам официального статистического учета предоставлять первичные статистические данные для использования в иных целях, не связанных с формированием официальной статистической информации.

Еще одним препятствием для снижения нагрузки на бизнес является отсутствие доступа субъектов официального статистического учета к административным источникам данных. Россия остается одной из немногих стран, в которых практически не скоординирован сбор отчетности статистическими и налоговыми органами.

Решение существующих проблем

Устранение дублирования отчетности

Росстатом ежегодно (май-июль) проводится работа по пересмотру централизованных в органах государственной статистики форм федерального статистического наблюдения на следующий год. Каждое структурное подразделение Росстата представляет на комиссию по пересмотру форм федерального статистического наблюдения комплексное предложение по оптимизации статистических наблюдений, исключению дублирования статистических разработок, снижению отчетной нагрузки на хозяйствующие субъекты, в том числе на малый бизнес. В заседаниях комиссии участвуют представители науки, бизнеса, органов государственной власти, территориальных органов Росстата и специализированных операторов (организаций, предоставляющих услуги по гарантированной доставке электронных документов между органом государственной статистики и респондентом и консультационные услуги по заполнению статистической отчетности).

Однако в настоящее время отсутствует информационная основа для исключения дублирования данных, собираемых органами государственной власти федерального и регионального уровня и органами местного самоуправления от хозяйствующих субъектов. Необходима тотальная инвентаризация всех источников первичных статистических данных, создание и наполнение единого реестра форм статистического наблюдения и статистических показателей (далее - единый реестр форм и показателей). Инвентаризацию планируется провести в три этапа: формы федерального статистического наблюдения, централизованные в Росстате (около 240 форм); формы федерального статистического наблюдения других субъектов официального статистического учета (около 300 форм); формы иной отчетности, представляемой в органы государственной власти федерального и регионального уровней.

Степень подробности описания форм и показателей отчетности в едином реестре форм и показателей должна быть достаточной для выявления в автоматическом режиме случаев дублирования одноименных показателей в различных формах еще на этапе ввода описания формы. Выявленное дублирование должно быть основанием для отрицательного решения о регистрации данной формы в едином реестре форм и показателей.

Единый реестр форм и показателей обеспечит всем пользователям единое пространство, содержащее метаданные форм статистического наблюдения, статистических показателей и нормативно-справочную информацию, необходимые для формирования статистической информации на всех уровня государственного управления.

Одной из основных функций единого реестра форм и показателей станет оценка отчетной нагрузки на респондента, проводимая по соответствующей утвержденной методике. При этом респондент должен иметь право не предоставлять отчетность в случае, если форма или показатель отчетности не зарегистрированы в реестре.

Для того чтобы минимизировать ведомственную отчетность и исключить дублирование данных, собираемых от хозяйствующих субъектов, необходимо разработать нормативно-правовую основу санкционированного доступа министерств и ведомств к единому хранилищу первичных статистических данных, собираемых в рамках федеральных статистических наблюдений.

Использование альтернативных источников данных

Одним из перспективных способов снижения отчетной нагрузки на бизнес является максимальное использование альтернативных источников данных для формирования официальной статистической информации (административных данных, больших данных).

К 2020 г. необходимо обеспечить доступ субъектов официального статистического учета к административным источникам данных ФНС России и внебюджетных фондов в целях их использования для формирования официальной статистики. Кроме того, составление и внесение изменений как в налоговые декларации, так и в бухгалтерские и статистические формы отчетности, должно производиться в тесном взаимодействии ФНС России и Росстата, учитывающем информационные потребности двух ведомств в первичных данных предприятий.

В 2019-2020 гг. предстоит разработать методологические и организационно-технологические подходы к работе с большими данными. Генерирование огромных объемов цифровой информации происходит, например, с помощью Глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС), банковских терминалов, контрольно-кассовой техники, всевозможных сканирующих устройств, сенсорных сетей, мобильной телефонной связи, спутников, социальных сетей, Интернета.

Концепция использования больших данных в государственной статистике с учетом международных опыта и рекомендаций будет предполагать также реализацию пилотных проектов использования больших данных в отдельных отраслях статистики (торговля, туризм, цены, демография). При этом первостепенное значение имеет установление взаимоприемлемых партнерских связей с операторами больших данных (сотовыми операторами, интернет-провайдерами, банками и т. д.).

Это позволит уже в среднесрочной перспективе добиться существенного сокращения числа форм федерального статистического наблюдения.

Анализ региональных и муниципальных статистических потребностей

С 2019 г. будет организовано регулярное взаимодействие субъектов официального статистического учета с региональными и муниципальными властями с целью анализа и систематизации их потребностей в статистической информации.

Предстоит выработать прозрачный и удобный механизм такого взаимодействия, который предполагал бы создание регулярных площадок для обсуждения региональных потребностей, усовершенствованной базы данных региональной и муниципальной статистики и максимальное вовлечение в этот процесс территориальных органов Росстата. Это позволит системно учитывать эти потребности при актуализации Федерального плана статистических работ.

Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий позволит устранить дублирование показателей, получаемых от респондентов, и сократить объемы ведомственной и региональной отчетности, а также позволит снизить отчетную нагрузку на хозяйствующие субъекты по предоставлению статистической отчетности не менее чем в два раза до 2024 г.

3. Усиление координации статистической деятельности

Описание текущей ситуации

В настоящее время международное статистическое сообщество вырабатывает современные подходы к модернизации процессов статистического производства. На глобальном уровне разработана и последовательно внедряется в странах типовая модель производства статистической информации (GSBPM).

Типовая модель производства статистической информации реализуется Росстатом в семь этапов:

1. Определение потребностей в официальной статистической информации (в настоящее время на практике реализуется только на уровне изучения потребностей органов государственной власти);

2. Планирование статистического производства - формирование/актуализация Федерального плана статистических работ (далее - ФПСР) (определение официальной статистической информации, формируемой в рамках каждой работы; определение источников информации, используемых для выполнения каждой работы; разработка форм отчетности и указаний по их заполнению; определение круга организаций, представляющих соответствующую форму отчетности);

3. Подготовка статистического производства [разработка методологии формирования официальной статистической информации, формирование экономических описаний обработки информации по каждой работе, разработка/настройка инструментария сбора и обработки данных, доведение инструментария до респондентов (бланки, XML-шаблоны)];

4. Сбор информации, необходимой для проведения каждой работы ФПСР (из существующих

информационных ресурсов или от респондентов по утвержденным формам отчетности), проведение претензионной работы с респондентами, не представившими отчеты;

5. Обработка собранной информации и формирование официальной статистической информации;

6. Распространение официальной статистической информации (рассылка, размещение на официальном сайте, загрузка в Единую межведомственную информационно-статистическую систему (далее - ЕМИСС);

7. Оценка качества официальной статистической информации.

В настоящее время координация и контроль деятельности субъектов официального статистического учета по производству и распространению официальной статистической информации, заложенные в типовую модель, осуществляются Росстатом на втором этапе (формирование/актуализация ФПСР) и частично на шестом этапе (распространение официальной статистической информации, контроль загрузки показателей и данных в ЕМИСС).

Вместе с тем первые два этапа статистического производства являются определяющими с точки зрения эффективности, качества и результативности всего процесса.

Тем не менее определение потребностей на практике реализуется только на уровне изучения потребностей органов государственной власти. При этом отсутствуют инструменты объективной оценки обоснованности предложений по внесению изменений в ФПСР, а также объема и эффективности расходования средств федерального бюджета на выполнение ФПСР.

В рамках ФПСР субъекты официального статистического учета формируют и загружают в ЕМИСС более 6 тысяч показателей официальной статистической информации, являющихся результатом обработки 60 тысяч первичных статистических показателей, собранных по 548 формам федерального статистического наблюдения.

Несмотря на большой объем собираемой от респондентов информации, далеко не все собранные данные используются для формирования официальной статистики. Это является одной из причин постоянной потребности в сборе статистической информации вне рамок ФПСР государственными органами от граждан и организаций для создаваемых и эксплуатируемых ими государственных информационных систем.

Методологическое единство федеральных статистических наблюдений на практике не обеспечивается. Сбор, обработка и распространение информации осуществляется субъектами официального статистического учета не скоординированно, с применением бесчисленного множества различных технических инструментариев. Такая множественность программных решений и рассогласованность подходов к каждому этапу статистического процесса негативно сказывается на его результативности.

Вне рамок ФПСР координация статистической деятельности органов власти и местного самоуправления не осуществляется. Это приводит к многократному дублированию собираемых данных и необоснованному увеличению отчетной нагрузки на респондентов, неэффективному расходованию бюджетных средств на подготовку статистической информации.

Решение существующих проблем

Для преодоления межведомственной и межрегиональной разобщенности государственной статистики требуется обеспечить методологическую координацию статистических работ, включая методологический надзор, аудит их состава и содержания, оценку качества методологии, процессов сбора и обработки информации и итоговых данных.

Координация деятельности субъектов официального статистического учета на всех этапах производства и распространения официальной статистической информации будет обеспечена посредством использования компонентов создаваемой цифровой аналитической платформы.

Для формирования и ведения ФПСР, отвечающего требованиям оптимизации бюджетных расходов и снижения отчетной нагрузки на респондентов, планируется создание в рамках цифровой аналитической платформы единого реестра объектов статистического наблюдения и единого реестра форм статистического наблюдения и статистических показателей, а также разработка методик оценки дублирования показателей статистической отчетности и оценки отчетной нагрузки на респондентов и ее нормирования.

С целью оптимизации состава статистических работ и открытости процедур актуализации ФПСР потребуется создание в рамках цифровой аналитической платформы инструментария автоматизированного формирования и ведения ФПСР. Этот инструмент позволит не только определять эффективность работ ФПСР на основе критериев их методологической обоснованности, стоимости, востребованности, отчетной нагрузки, но и будет мотивировать министерства и ведомства

рационально использовать имеющиеся источники данных и расширять круг разрабатываемых и распространяемых показателей на основе собранной информации. Интегральный критерий оценки предложений по включению новой работы в ФПСР должен рассчитываться с учетом уровня документа, исполнение которого требует включения новой работы в ФПСР.

На этапе подготовки статистического производства планируется обеспечить обязательное согласование Росстатом разрабатываемых субъектами официального статистического учета методологий формирования официальной статистической информации, а также использование единого генератора XML-шаблонов, создаваемого в рамках ЦАП. Кроме того, в целях своевременного уведомления респондента о включении его в статистические наблюдения планируется в рамках «единого окна» приема статистических отчетов реализовать возможность создания для каждого респондента «личного кабинета», в котором для него будет формироваться касающийся его перечень статистических наблюдений с возможностью автоматического направления уведомления о сроках представления отчетности на его электронный адрес.

Необходимо разработать единые требования к формам отчетности, указаниям по их заполнению, к методологическим материалам и экономическим описаниям процессов обработки и формирования статистической информации. В экономическом описании должно содержаться формализованное подробное описание всего технологического процесса обработки и формирования статистической информации, включая, при необходимости, описание процессов межформенного согласования показателей. Подготовка экономических описаний позволит обеспечить аналитическую комплексность статистических характеристик функционирования отраслей экономики и их непротиворечивость.

Статистический инструментарий, предназначенный для респондентов (форма отчетности, указание по ее заполнению, XML-шаблон), должен в обязательном порядке проходить апробацию с участием специализированных операторов (организаций, предоставляющих услуги по гарантированной доставке электронных документов между органом государственной статистики и респондентом и консультационные услуги по заполнению статистической отчетности).

На этапе сбора информации планируется переход всех федеральных органов исполнительной власти на технологию «единого окна» приема статистических отчетов в электронной форме в машиночитаемом формате с последующей загрузкой первичных статистических данных в единое хранилище данных цифровой аналитической платформы.

Для применения технологии «единого окна» электронного сбора отчетности необходимо разработать порядок организации приема и обработки первичных статистических данных, форматы представления статистической отчетности в электронном виде и форматы транспортных сообщений при обмене электронными документами с респондентами.

Все первичные статистические данные, принятые через «единое окно» в рамках проведения статистических наблюдений, а также статистические данные различной природы (данные статистических переписей и обследований, сводные статистические данные) планируется размещать в едином хранилище данных ЦАП для их многократного использования по запросам пользователей.

Планируется разработать и предоставить органам государственной власти инструменты доступа к единому хранилищу данных ЦАП и инструменты аналитической работы с первичными статистическими данными в целях решения задач государственного управления.

На этапе обработки собранной информации и формирования официальной статистики планируется использование единой технологии обработки первичных данных и формирования официальной статистической информации, создаваемой в рамках ЦАП. Это позволит на этапе распространения статистической информации использовать механизм формирования ведомственных, региональных и тематических витрин данных.

На этапе оценки качества официальной статистической информации необходимо разработать и внедрить в статистическую систему стандарт качества.

Все перечисленные меры потребуют должной административной координации и контроля. Для этих целей в соответствии с рекомендациями ООН по организации статистической деятельности целесообразно создание национального статистического совета (в статусе межведомственной комиссии или подкомиссии правительственной комиссии). Такая структура, не дублируя функции и задачи общественного совета, станет координирующим органом для определения магистральных направлений отечественной статистики и урегулирования разногласий среди производителей и потребителей статистики. Кроме того, совет послужит центром принятия решений в отношении функционирования и использования создаваемой цифровой аналитической платформы. Рабочим

органом совета должен стать центр компетенций, наделенный полномочиями готовить предложения, требующие рассмотрения на совете.

Результаты (целевые индикаторы)

Мероприятия по усилению координации статистической деятельности на всех этапах производства статистической информации и координация статистической деятельности вне рамок ФПСР позволят упразднить дублирование как при введении тех или иных ведомственных форм отчетности, так и сборе первичной статистической информации, обеспечить согласованность официальной статистической информации, формируемой субъектами официального статистического учета.

4. Удовлетворение потребностей пользователей и повышение доверия к официальной статистике

4.1. Удовлетворение потребностей пользователей

Описание текущей ситуации

Важнейшей целью деятельности органов государственной статистики является обеспечение информационных потребностей общества в полной, достоверной, научно-обоснованной и своевременно предоставляемой официальной статистической информации. Росстат следует фундаментальным принципам официальной статистики ООН - всем пользователям обеспечен свободный равный бесплатный доступ к официальной статистической информации и методологии.

В настоящее время основным каналом распространения официальной статистической информации являются общедоступные информационные ресурсы - интернет-портал Росстата (включая сайты территориальных органов) и ЕМИСС. На сайте Росстата размещаются массивы статистических данных, итоги переписей и крупномасштабных обследований, электронные версии всех официальных публикаций. Значительный объем официальной информации формируется территориальными органами Росстата по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

Тем не менее объемы и детализация общедоступной информации не в полной мере удовлетворяют быстро растущие потребности пользователей.

В Росстат регулярно поступают запросы федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, представителей научных организаций, бизнеса, простых граждан о предоставлении статистической информации, которая сформирована в соответствии с Федеральным планом статистических работ, но по объективным причинам не опубликована на интернет-ресурсах. Только в рамках оказания государственной услуги «Предоставление официальной статистической информации гражданам и организациям» ежегодно направляются ответы на десятки тысяч запросов о предоставлении статистических данных. За последние два года число таких запросов превысило 60 тысяч.

Сохраняется проблема закрытия субъектами статистического учета информации, косвенно раскрывающей сведения об объекте наблюдения (менее трех объектов в совокупности, или доля одного из объектов превышает допустимую границу). Такое явление характерно для малых областей наблюдения. Неукоснительное соблюдение конфиденциальности в этом случае не позволяет в полной мере обеспечить информационные потребности как федеральных, так и региональных органов власти.

Решение существующих проблем

Решения данной проблемы необходимо осуществлять по нескольким направлениям развития системы государственной статистики.

Для повышения аналитического потенциала официальной статистики необходимо предоставить Росстату полномочия для проведения аналитической работы и информирования пользователей о ее результатах. Единое хранилище данных создаваемой цифровой аналитической платформы обеспечит доступ к огромному массиву первичных статистических данных и станет достаточной информационной базой для проведения аналитических работ в интересах пользователей официальной статистической информации. Одновременно, гибкий инструментарий по формированию аналитических отчетов и витрин данных позволит пользователям самостоятельно удовлетворять как типовые, так и нестандартные запросы.

В целях более полного удовлетворения потребностей органов власти субъектов Российской Федерации, которым необходима разнообразная статистическая информация для разработки прогнозов социально-экономического развития, формирования бюджета, решения текущих задач, будут прорабатываться правовые вопросы обеспечения конфиденциальности статистических данных и возможности предоставления органам государственной власти запрашиваемой

информации независимо от числа респондентов, представивших отчетность. Для примера, законом о статистике Германии установлена возможность предоставления статистических данных федеральным и земельным органам власти для законодательных целей и в целях планирования.

Кроме этого, необходимо расширение перечня социально значимых показателей, раскрытие и публикация которых хозяйствующими субъектами обязательна. Требуется проведение соответствующего анализа потребностей общества и наличия таких данных, результатом которого станут предложений о внесении изменений в нормативно-правовую базу.

Для удовлетворения потребностей научных и исследовательских организаций в максимально детализированной информации Росстатом уже несколько лет осуществляется деперсонификация результатов только крупных обследований. В рамках создания цифровой аналитической платформы должны быть обеспечены методологические и нормативно-правовые основы и созданы инструменты доступа к деперсонифицированным микроданным не только о населении и домашних хозяйствах, но и о хозяйствующих субъектах для всех категорий пользователей.

Разработчикам, общественным организациям, гражданам, журналистам, работающим в новом направлении - журналистике данных, в качестве основы для создания удобных и полезных приложений и сервисов необходима информация, размещаемая в форме открытых данных.

Открытые данные, размещаемые в форме набора отдельных показателей, представляют собой ограниченную полезность, в отличие от логически связанных последовательностей, таких как построенные в единой методологии временные ряды, ранжированные последовательности и т. п. Размещение информации в формате открытых связанных данных (LinkedOpenData) даст возможность обработки миллионов наборов данных. Для компьютера связанные и связываемые наборы данных дают возможность проводить автоматизированный анализ и генерировать новые наборы данных (связки) на основе имеющихся. Это дает возможность создавать огромный спектр новых информационных ресурсов и программных приложений на межотраслевом и межгосударственном информационном поле.

Росстат располагает огромными массивами разнообразной информации. Ее представление различным категориям пользователей в удобном для них формате возможно только посредством современного и технологичного интернет-портала, который был бы интуитивно понятен как продвинутому аналитику, так и рядовому посетителю, и приводил бы потребителей информации к искомой цифре за минимальное число кликов. Эти решения будут реализованы в новом интернет-портале Росстата, первая очередь которого будет доступна уже в 2019 г. Новый портал откроет широкие возможности витрин данных, в которых каждый пользователь сможет быстро находить данные, сравнивать и анализировать их взаимосвязи, создавать собственные преднастроенные наборы обновляемых таблиц. Будут созданы специализированные наборы данных для различных категорий пользователей.

4.2. Повышение доверия к официальной статистике и улучшение имиджа Росстата

Описание текущей ситуации

В течение многих лет основными адресатами официальной статистической информации являлись профессиональные пользователи в федеральных и региональных органах власти, а также научное сообщество. Соответственно, основные форматы выходной информации Росстата сложились с учетом высокой квалификации этих категорий пользователей, регулярно использующих статистические данные для решения текущих задач и участвующих в создании статистической методологии.

В настоящее время состав референтных групп Росстата существенно расширился: статистические данные востребованы широкими кругами общественности, при этом значительную часть аудитории составляют непрофессиональные пользователи.

По оценке Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, проведенной в 2018 г., по уровню развития механизмов (инструментов) открытости и направлений открытости Росстат занял 7-е место из 60 федеральных органов государственной власти, с лучшими показателями по такому параметру, как «Работа с референтными группами», высокими показателями по организации внедрения концепции открытости, работе с открытыми данными, публичной отчетности.

Несмотря на это, в общественном мнении за последнее время сложился скорее негативный имидж Росстата: на статистику перекладывается ответственность за имеющиеся проблемы социально-экономического развития страны, снижение уровня жизни. При этом для общественности и СМИ Росстат является едва ли не единственным ведомством, производящим статистические дан-

ные и отвечающим за их качество; производители ведомственной статистики (к примеру, по здравоохранению, миграции, уровню преступности и др.) практически выведены из поля зрения. Недостаточное понимание научной статистической методологии в большинстве референтных групп затрудняет корректную интерпретацию статистических данных.

Решение существующих проблем

Улучшение имиджа Росстата и популяризация его деятельности без привлечения сторонних исполнителей возможны при максимальном использовании внутренних ресурсов Росстата, при этом первоочередными являются следующие направления работы:

1. Продвижение Росстата как источника актуальной и достоверной статистической информации;
2. Продвижение официальной статистической информации, производимой Росстатом, как основы для принятия важных решений на всех уровнях государственного управления;
3. Расширение референтных групп пользователей статистической информации и актуализация коммуникационных платформ;
4. Внедрение современных методов представления статистической информации;
5. Создание единого узнаваемого бренда Росстата.

Для решения этих задач потребуется обеспечить максимальную информационную открытость ведомства. Сегодня недостаточно производить и хранить имеющиеся статистические данные. Необходимо использовать все каналы взаимодействия с пользователями для популяризации статистики и повышения статистической грамотности:

- расширение форматов распространения официальной статистической информации, использование современных инструментов взаимодействия с пользователями;
- активизация работы по разъяснению статистической методологии как для профессионалов (адресная работа со специалистами), так и для СМИ и широкой общественности (упрощенное изложение в форме «Понятная статистика», организация открытых мероприятий: семинаров, лекций, «круглых столов» и т. п.);
- использование информационных площадок деловой прессы для оперативного реагирования на критические материалы; активизация работы со СМИ для популяризации деятельности Росстата и результатов статистических наблюдений.

Формирование позитивного имиджа Росстата необходимо начинать со школьного возраста, когда дети выбирают будущую профессию и учатся использовать статистические данные для принятия обоснованных решений в различных жизненных ситуациях. Для этого Росстату необходимо реализовать комплекс мер, в том числе нарастить участие в существующих тематических школьных конкурсах и олимпиадах, обеспечить подготовку и издание популярной книги по статистике, предназначенной в том числе для школьников и учителей, а также обеспечить участие в других мероприятиях Российской ассоциации статистиков, направленных на развитие статистического образования и формирование статистического сообщества в России.

Одним из перспективных способов привлечения внимания общественности к деятельности Росстата является дальнейшее развитие Фонда историко-статистических материалов Росстата (укрепление материально-технической базы выставочного пространства, расширение взаимодействия с общественностью по сохранению и изучению здания Росстата как объекта культурного наследия). Кроме того, требуется организовать работу по приведению в порядок Фонда информационно-издательских материалов в сфере статистики (бывшей Научной библиотеки Росстата, которая была основана в 1918 г. на основе части фондов библиотеки Министерства внутренних дел Российской империи). После завершения комплекса работ по каталогизации, обработке и оцифровке материалов Фонда должна быть обеспечена возможность работы в нем для всех заинтересованных граждан и организаций.

Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий позволит повысить доверие к официальной статистике, получить положительную реакцию пользователей (по результатам опросов) и достичь следующих значений целевых индикаторов:

- уровень удовлетворенности потребителей официальной статистической информации - 90%;
- индекс доверия к статистической информации - рост в 1,5 раза;
- обеспечить постоянное нахождение Росстата в ТОП-10 рейтинга Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по уровню развития механизмов (инструментов) открытости и направлений открытости;
- довести долю общедоступных показателей, раскрываемых в формате открытых данных, до 100%.

5. Совершенствование статистической методологии

Описание текущей ситуации

В настоящее время российская статистика в целом соответствует международным стандартам. Статистическая методология и практика формируются в соответствии с рекомендациями международных организаций, программ и фондов системы ООН, учитывают передовые подходы ОЭСР и Евростата. Комплексные обзоры отечественной статистики международными организациями, а также присоединение к Специальному стандарту распространения данных МВФ подтверждают высокий уровень ее гармонизации с международными стандартами.

Обновление статистической методологии производится на постоянной основе по мере внесения соответствующих изменений в международные статистические стандарты, в нормативно-правовую базу Российской Федерации, включая общероссийские классификаторы, а также в связи с возникновением новых явлений и изменением организационной и производственной структуры экономики.

Расчет макроэкономических показателей в России ведется на основе актуальной версии Системы национальных счетов 2008 г. (СНС). Разрабатывается полный комплекс годовых счетов в разрезе институциональных секторов, а оценка основных макроэкономических показателей на национальном уровне ведется с квартальной периодичностью, что соответствует международным требованиям. Вместе с тем не решена еще задача интеграции всей экономической статистики на концептуальной основе СНС. Другой приоритет - построение счетов по государственному сектору экономики, которое можно обеспечить только при условии тесного межведомственного взаимодействия в части определения границ этого сектора.

В России начато внедрение элементов Системы природно-экономического учета (СПЭУ), утвержденной Статистической комиссией ООН в качестве международного стандарта в 2012 г. На межведомственной основе ведется работа по проведению комплексной оценки природных активов (активов окружающей среды) в стоимостном и физическом выражении. Ведется экспериментальная работа по разработке счета экологических налогов СПЭУ.

Результирующий показатель СНС, валовой внутренний продукт (ВВП), несмотря на его значимость как измерителя объема национального производства, не характеризует уровень благосостояния отдельных групп населения. При общем росте ВВП в расчете на душу населения в обществе может происходить усиление социально-экономического неравенства, что предопределяет необходимость построения агрегированных показателей (индексов) качества жизни населения.

В методологическом отношении имеется отставание некоторых отраслей отечественной статистики от международных стандартов по качеству и срокам адаптации новых подходов, технологиям сбора, обработки и представления данных. Происходит серьезное запаздывание в переходе на новые версии международных статистических классификаторов.

Сохраняется проблема недоучета новых явлений и связанных с ними структурных сдвигов, что чревато стратегическим разрывом в осознании и системном описании возникающих глобальных трендов и их локальных эффектов. В первую очередь это касается наблюдения за функционированием производственных групп.

Особое значение для совершенствования методологии и организации статистики приобретает развитие выборочных методов статистического наблюдения не только с целью повышения надежности и качества выходной информации, но и для минимизации набора сплошных обследований, пока еще доминирующих в российской статистике, и сокращения издержек на сбор данных. Важную роль в связи с этим играет привлечение административной информации и больших данных.

Методологической и организационной проработки требуют процедуры верификации информации на всех этапах ее обработки. При введении новых наблюдений должны в обязательном порядке осуществляться контрольные измерения и сопоставления с другими источниками.

Решение существующих проблем

Ключевым направлением развития статистической методологии является внедрение комплексной экономической статистики, позволяющей интегрировать понятийные системы статистики производства, труда, цен и финансов, региональной статистики на базе единой концептуальной основы СНС. Это позволит решить задачу комплексного статистического учета всех аспектов функционирования национальной экономики с использованием унифицированных методов описания экономических процессов. Для этого необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить интеграцию понятийных систем отраслевой статистики, статистики труда, статистики цен и финансов, региональной статистики;
- разработать и утвердить стандарты понятийной системы комплексной экономической ста-

тистики, применяемые во всех сферах российской экономической статистики.

Реализация этих задач требует дальнейшего развития методологии российского национального счетоводства в направлении наиболее полного применения международных стандартов и учета особенностей российской экономики; развитие методологии составления национальных счетов и интеграция макроэкономической статистики в целом:

- совершенствование методологии измерения производства (унификация и кодификация российской системы статистических единиц производства, учет групп предприятий, внедрение методов математического моделирования, совершенствование оценки региональных макроэкономических показателей);

- оптимизация порядка предоставления вертикально интегрированными корпорациями различных форм федерального статистического наблюдения;

- организация наблюдения за многотерриториальными компаниями, группами предприятий;

- развитие методологии построения баланса активов и пассивов и счетов накопления, расширение оценки национального богатства (в части природных ресурсов);

- гармонизация статистики государственных финансов и национальных счетов в соответствии с международными рекомендациями;

- совершенствование методологии составления счетов сектора государственного управления и счетов сектора домашних хозяйств;

- разработка методологической и информационной базы составления счетов государственного сектора.

Необходима адаптация действующей методологии к новым явлениям в мировой и российской экономике; развитие статистической методологии и методов по приоритетным направлениям статистического измерения, в том числе:

- развитие методологии учета процессов глобализации в производстве и гармонизация национальных и международных счетов;

- измерение добавленной стоимости в международной торговле, анализ цепочек добавленной стоимости в международных операциях (в рамках международных проектов);

- внедрение передовых методов статистической оценки экономических процессов в рамках цифровой экономики; развитие статистической методологии и методов оценки информации;

- развитие методов оценки благосостояния в рамках методологии национальных счетов; согласование микро- и макроэкономических данных о доходах и расходах сектора домашних хозяйств.

Одной из наиболее важных задач на ближайшие годы является задача развития и поэтапного внедрения приоритетных счетов природно-экономического учета на межведомственной основе во взаимосвязи со статистикой природных ресурсов и экологической статистикой:

- разработка методологии составления приоритетных счетов с учетом имеющейся информационной базы и существующих потребностей в информации;

- внедрение в практику официальной статистики учета природных ресурсов в натуральной и стоимостной форме, а также системы показателей ресурсной продуктивности.

Как рекомендовано международным статистическим сообществом, наряду с углублением разработок по СНС получит развитие концептуальная основа комплексной социальной статистики, включающая разработку и последующее внедрение в российскую статистическую практику:

- матрицы социальных счетов для проведения углубленного анализа социально-экономических процессов в секторе домашних хозяйств;

- комплексной системы учета социальных расходов на основе стандартов ОЭСР (SOCX), позволяющей проводить глубокие исследования национальной и региональной политики социальной защиты населения;

- интегральных показателей качества жизни населения, включая индекс лучшей жизни, индекс процветания, индекс качества жизни.

Предстоит синхронизировать со сроками пересмотра международных статистических классификаций актуализацию российских классификаторов технико-экономической и социальной информации, ОКВЭД и ОКПД и внедрение их новых версий в статистическую практику.

Государства - члены ООН в 2015 г. приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она содержит 17 целей, направленных на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение благополучия для всех. Перед национальными статистическими службами стоит задача обеспечить исчисление статистических показателей, характеризующих достижение этих целей. Для ее решения предстоит не только обеспечить формирование официальной статистики по всем показателям Целей устойчивого развития по Российской Федерации, но и создать национальную систему показателей устойчивого развития, отражающую особенности социально-экономического и экологического развития нашей страны и ее регионов.

НИИ статистики Росстата, который сосредоточен в основном на научном обеспечении текущих

задач Росстата, должен быть переориентирован на изучение и решение перспективных и фундаментальных проблем статистики и стать, наряду с Научно-методологическим советом Росстата, центром обсуждения передовой методологии статистики и притяжения статистической научной мысли. В целом публичное представление и открытое обсуждение методик расчета показателей официальной статистической информации, в том числе показателей документов стратегического планирования, должны стать залогом их качества и объективности.

Ожидаемые результаты

В результате реализации комплекса мероприятий должна быть достигнута научная обоснованность российской официальной статистической методологии, ее соответствие международным стандартам и принципам официальной статистики, а также законодательству Российской Федерации, открытость и доступность такой методологии; в том числе должно быть обеспечено:

- вхождение России в число стран-лидеров по степени внедрения СНС 2008 в статистическую практику;
- разработка и публикация в России всех показателей благосостояния, разрабатываемых и публикуемых ОЭСР;
- поэтапное внедрение в статистическую практику приоритетных счетов Системы природно-экономического учета (СПЭУ) до 2024 г.;
- формирование глобальной базы данных ООН по Целям устойчивого развития (ЦУР) по Российской Федерации на основе российских официальных статистических данных.

6. Активизация международного сотрудничества

Описание текущей ситуации

Основной целью международного сотрудничества является интеграция Росстата в глобальное статистическое сообщество и усиление позиций ведомства как ведущего центра мировой статистической экспертизы.

Росстат последовательно наращивает международные компетенции посредством участия в работе глобального экспертного сообщества, а также реализации с международными организациями и зарубежными статистическими службами совместных программ в области развития статистического потенциала.

Специалисты Росстата участвуют в формировании международных стандартов методологии и практики статистики по целому ряду направлений, имеют богатый практический опыт и пользуются авторитетом в международном статистическом сообществе. На сегодняшний день Росстат участвует более чем в десяти глобальных экспертных сообществах по тематике национальных счетов, демографии, окружающей среды, устойчивого развития и др.

Международные организации не раз отмечали востребованность российского экспертного потенциала в области статистики. Росстат регулярно получает запросы на консультационную помощь, но, как правило, не напрямую, а через международные организации или консорциумы, предоставляющие финансовую помощь странам, развивающим свои статистические компетенции. Полноценной работе по оказанию содействия другим странам препятствует отсутствие необходимых организационных механизмов и соответствующей инфраструктуры.

Решение проблемы

В 2019 г. будет запущена инициатива по созданию международного ресурсного центра в области статистики в сотрудничестве с Программой развития ООН и одной из региональных комиссий ООН. Ресурсный центр должен представлять собой базу знаний и онлайн-курсов для пользователей и производителей статистики как внутри страны, так и за пределами, оказывать услуги международного консалтинга, очного и заочного обучения. Создание такого центра не только укрепит позиции России как статистического лидера в регионе, но и будет способствовать повышению престижа отечественной статистики в глобальном статистическом сообществе.

Еще одной важной составляющей курса на активное внешнее взаимодействие и повышение имиджа Росстата на международной арене должно стать проведение в России значимых международных мероприятий: Международного статистического конгресса, конференции Международной ассоциации официальной статистики, Всемирного статистического форума ООН по данным. Эта инициатива станет также важным элементом популяризации статистики в стране, мобилизации и усиления ее экспертного потенциала.

Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий позволит увеличить число российских специалистов, принимающих участие в работе экспертных групп ООН, число международных проектов с участием Росстата, увеличить число значимых международных статистических мероприятий, проводимых в Российской Федерации, а также позволит создать в России международный ресурсный центр в области статистики к 2021 г.

7. Внедрение новых методов управления кадрами

Описание текущей ситуации

Несмотря на достаточно высокую укомплектованность системы Росстата (более 95%) и низкую текучесть кадров (менее 8%), существует серьезная проблема в укомплектованности Росстата молодыми специалистами, их привлечении и удержании. Доля молодежи в возрасте до 30 лет составляет менее четверти.

При этом высокий уровень укомплектованности объясняется главным образом сокращением численности работников в территориальных органах Росстата, а проблема старения кадров вызвана низким уровнем заработной платы, отсутствием мотивации карьерного роста, социальной незащищенностью государственных гражданских служащих Росстата.

Как на федеральном, так и на региональном уровнях усугубляется разрыв уровня оплаты труда не только с коммерческим сектором экономики регионов, но и с рядом федеральных ведомств, что приводит к вымыванию наиболее квалифицированных и перспективных сотрудников.

Наблюдается существенное сокращение объема подготовки специалистов в области статистики, в связи с чем ухудшилось качество подготовки статистиков в вузах.

В настоящее время федеральные образовательные стандарты высшего образования по направлению подготовки «Статистика» в нашей стране на практике не реализуются. Лишь в девяти вузах статистика изучается в рамках профилей подготовки направления высшего образования «Экономика». Как результат, в последние годы практически прекратился приток в Росстат квалифицированных кадров, обладающих знаниями в области статистики.

При этом в Росстате реализуется ряд отдельных инициатив по обучению персонала, но комплексная система обучения и повышения квалификации отсутствует.

Значительно сокращен объем финансирования на профессиональное развитие государственных гражданских служащих в рамках ежегодного государственного заказа: по сравнению с 2015 г. финансирование уменьшилось в три раза, а с 2012 года - в семь раз.

Кроме того, наблюдается нехватка специалистов-статистиков с углубленным знанием информационных технологий и иностранных языков, что негативно сказывается на использовании в работе современных программных продуктов, взаимодействии с международным статистическим сообществом.

Решение существующих проблем

Необходимо в кратчайшие сроки разработать систему эффективной мотивации сотрудников, изменив подходы к системе оплаты труда и материального стимулирования и обеспечив соответствие уровня заработной платы работников органов государственной статистики уровню заработной платы работников соответствующих организаций финансово-экономического блока.

Предстоит создать эффективную команду профессионалов и кадровый резерв, обеспечив профессиональное развитие персонала в рамках государственного заказа на основе выявленной реальной потребности в специалистах, а также взаимодействие с ведущими вузами страны, общественными организациями, академическим сообществом по вопросам подготовки кадров для органов статистики.

Необходимо обеспечить своевременную коррекцию и актуализацию содержания обучающих программ, проводить иные мероприятия по профессиональному развитию (семинары, конференции, круглые столы, зарубежные стажировки, профессиональные конкурсы и др.), используя наиболее эффективные формы подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала, в том числе по использованию современных ИКТ.

Новая система привлечения и отбора кадров в Росстате позволит находить в требуемое время и задействовать в нужном количестве кадры соответствующей квалификации. Она предусматривает формирование плана комплектования; определение источников привлечения кадров (внутренний, внешний резерв, выпускники образовательных учреждений или открытый рынок труда).

В условиях цифровизации экономики и революции данных возникает потребность в статистиках новой формации, специалистах по работе с данными. Современный статистик должен не только знать общую теорию статистики и математические методы и быть отчасти макроэкономистом, но и уметь находить данные и работать с ними, в том числе с большими массивами данных. И Росстат, как основной работодатель для специалистов этого профиля, продолжит совместно с академическими и научными кругами работу по встраиванию этого перспективного направления обучения в систему высшего образования. Параллельно будет продолжена работа по дальнейшему развитию образовательного стандарта высшего образования уровня 3++ по направлению «Статистика» и его реализации в вузах страны.

Особое внимание следует уделить работе с молодежью, обеспечению преемственности и передачи накопленного профессионального опыта молодым специалистам путем внедрения и развития системы наставничества, материального стимулирования наставников.

Кроме того, планируется проведение регулярных конкурсов и семинаров для выявления и развития лидерских качеств молодых статистиков. Их вовлечению в международную деятельность Росстата будет способствовать организация специализированных и индивидуальных курсов изучения английского языка.

Мероприятия, направленные на развитие молодежного движения статистиков, должны согласовываться с молодежным советом Росстата или им инициироваться.

Результаты (целевые индикаторы)

- увеличение процента молодых специалистов, замещающих должности ведущей группы должностей, до 30%;
- повышение привлекательности и конкурентоспособности государственной гражданской службы в системе Росстата;
- обеспечение стабильности персонала, его омоложение при сохранении опытных наставников;
- создание полноценного кадрового резерва;
- обеспечение полного соответствия образования квалификационным требованиям;
- приведение образовательного стандарта в соответствии с профессиональным стандартом «Статистик» и его дальнейшее развитие.

8. Оптимизация административных процессов в Росстате

Описание текущей ситуации

Участниками процесса производства статистической информации являются территориальные органы Росстата (около 88% от суммарных затрат на производство), центральный аппарат Росстата (около 10% от суммарных затрат на производство) и внешние исполнители (около 2% от суммарных затрат на производство).

Центральный аппарат Росстата включает 22 управления, в том числе 15 управлений, непосредственно занятых в производстве статистической информации, и 7 управлений, обеспечивающих и организующих в рамках всей системы Росстата производство статистической информации.

Структура Росстата включает 67 территориальных органов. Доля сотрудников обеспечивающих отделов территориальных органов Росстата составляет около 17%.

Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. №117-р, одним из ключевых направлений определена цифровизация системы государственного управления и бюджетного процесса, которая является необходимым условием оптимизации системы государственного управления, в том числе централизации обеспечивающих функций.

В настоящее время в Росстате отсутствуют инструменты оценки эффективности использования бюджетных средств на производство статистической информации и постоянные механизмы совершенствования административных процессов. Также не в полной мере используются инструменты, позволяющие объединить функции обеспечивающих отделов внутри центрального аппарата Росстата, а также объединить и централизовать данные функции территориальных органов в центральном аппарате Росстата.

Преимуществом централизации функций обеспечивающих отделов территориальных органов, в частности, является эффективное использование бюджетных средств в рамках единой финансовой службы и единой службы государственных закупок, эффективное использование федерального имущества в рамках единой службы имущественного комп-

лекса, а также эффективное использование кадровых ресурсов в рамках единой кадровой службы.

Объединение территориальных органов позволяет повысить управляемость в системе Росстата, снизить издержки на выполнение работ, уменьшить время выполнения процессов, более эффективно распределять и использовать кадровые ресурсы, а также обеспечить большую гибкость при проведении административно-кадровых изменений и оптимизации в рамках внедрения национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В настоящее время не изучены в достаточной степени вопросы передачи отдельных полномочий центрального аппарата Росстата на региональный уровень и создания на базе отдельных территориальных органов опорных межрегиональных центров, реализующих эти полномочия.

При этом и в центральном аппарате Росстата, и в территориальных органах административные процессы не стандартизированы и не регламентированы, наблюдается существенная разница в организации одних и тех же процессов в разных территориальных органах, структура территориальных органов также не стандартизирована.

Зачастую административные процессы выстроены не оптимально. Можно выделить следующие виды потерь в процессах Росстата: незавершенная работа, лишние этапы и петли в процессах, дублирование административных процессов, ошибки в документах, повторная работа с документами и многократный ввод информации, ненужная работа, непродуктивные потери времени, неэффективная организация труда, неэффективная работа информационных систем.

Решение существующих проблем

Необходимо сформировать культуру непрерывного совершенствования административных процессов путем устранения потерь на всех этапах на основе технологий бережливого производства.

Для устранения потерь необходимо сформировать систему обратной связи и сбора предложений от всех участников статистического процесса по улучшению процессов и устранению выявленных потерь, а также систему оценки поступивших предложений и реализации соответствующих мер.

Также необходимо провести независимый анализ всех административных процессов Росстата, и на основе проведенного анализа подготовить предложения по совершенствованию административных процессов как в центральном аппарате Росстата, так и в территориальных органах, в том числе с учетом возможности создания на базе отдельных территориальных органов опорных межрегиональных центров, реализующих отдельные полномочия центрального аппарата Росстата.

При подготовке предложений в части территориальных органов следует рассматривать оба подхода к совершенствованию административных процессов (централизация функций обеспечивающих отделов территориальных органов и объединение территориальных органов).

Предложения должны включать перспективную систему планирования, управления и контроля производства статистической информации, типовую структуру территориальных органов Росстата и перспективную схему их размещения.

В ходе анализа административных процессов предстоит зафиксировать текущее состояние всех ключевых процессов и разработать предложения по их совершенствованию (в том числе разработать типовые процессы для территориальных органов), которые должны обеспечить достижение следующих целей:

- перераспределение ресурсов под приоритетные направления работы;
- рост производительности труда;
- выравнивание рабочей загрузки по функциям и рабочим местам;
- повышение эффективности функционирования информационных систем Росстата.

Для реализации предложений по совершенствованию административных процессов потребуется создание специальной информационной подсистемы, реализующей интегрированный подход к планированию, управлению, анализу и контролю всего потока активностей и данных, сопутствующих этой деятельности.

Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий должна позволить снизить риски неэффективного планирования Росстата, повысить прозрачность и подотчетность, улучшить финансовую дисциплину, оптимизировать численность федеральных служащих и расходы федерального бюджета.

В 2019 г. должна быть запущена система подачи полезных предложений, проведен аудит административных процессов центрального аппарата Росстата и двух территориальных органов, внедрены новые процессы, в которых устранены выявленные потери.

До 2021 г. типовые процессы должны быть распространены на все территориальные органы.

В 2022 г. должна быть завершена реорганизация территориальных органов в соответствии с разработанной целевой моделью.

9. Реализация проектов национального значения

9.1. Всероссийская перепись населения 2020 года

Всероссийская перепись населения - единственный источник официальной статистической информации о численности, демографических, социально-экономических, этно-лингвистических характеристиках, числе и составе домашних хозяйств, жилищных условиях населения и домашних хозяйств каждого населенного пункта и муниципального образования. Ни один другой источник данных о населении не может поставить информацию такого масштаба охвата и такой степени подробности одновременно.

Перепись населения учитывает жителей страны, проживающих в ней постоянно, по месту их фактического обычного проживания. Перепись учитывает не только каждого человека, но и домашние хозяйства и их жилищные условия. Перепись фиксирует характеристики респондентов по их самоопределению, не требуя документальных доказательств, что считается наиболее объективной информацией.

Вызовом Всероссийской переписи населения 2020 г. является внедрение цифровых технологий при ее подготовке и проведении. Для деления территории страны на счетные участки будут использоваться электронные списки адресов с привязкой к цифровой картографической основе. Сбор сведений о населении будет происходить на электронных переписных листах в сети Интернет и на планшетных компьютерах переписчиков. Управление и контроль работы переписчиков будет производиться посредством удаленного оперативного доступа к планшетным компьютерам из федерального центра организации работ. Обработка первичных данных начнется уже с момента их сбора и будет заключаться в контроле корректности вводимых данных и в исключении их дублирования с данными, введенными на других устройствах. Распространение итогов переписи населения также полностью переходит на цифровую платформу с геопривязкой к координатам места проживания респондентов.

Основным нововведением переписи населения является предоставление возможности респондентам самостоятельного заполнения переписных листов, размещенных в сети Интернет (далее - интернет-перепись). Это позволит респондентам выбирать удобный способ участия в переписи.

Планируется использование ведомственных информационных ресурсов, содержащих сведения о населении, для предзаполнения переписных листов и контроля качества собираемой информации. Это позволит снизить нагрузку на респондентов и переписчиков, а также повысит качество собираемой информации.

Второй, и, пожалуй, главный вызов Всероссийской переписи населения 2020 г. - обеспечение полноты охвата населения переписью в условиях беспрецедентного роста числа отказов от участия в переписи. Это ставит новые задачи перед информационной работой с населением: необходимо не только проинформировать население о переписи, но и убедить людей в ее пользе для них.

Среди направлений развития и нововведений Всероссийской переписи населения 2020 г. - использование больших данных для повышения качества итогов переписи.

Новацией Всероссийской переписи населения 2020 г. станет интеграция базы ее первичных данных и Реестра населения для создания цифровой аналитической платформы «Население». Такая интеграция позволит расширить состав информации о лице, осуществив привязку его «официальных» данных к фактической геолокации, расширив описанием семейной ячейки, домохозяйства и жилого фонда, в котором оно проживает.

Итоги Всероссийской переписи населения 2020 г. обеспечат органы власти, бизнес-структуры, научные и образовательные организации, а также всех заинтересованных пользователей актуальной официальной статистической информацией. Результаты Всероссийской переписи населения необходимы для мониторинга реализации программных документов социально-демографического развития России, стратегических документов обеспечения национальной безопасности. Итоги переписи населения также незаменимы в качестве основы для эффективного государственного планирования в сфере образования, национальной политики, демографической политики, бюджетного планирования, рынка труда, социальной защиты, жилищной и миграционной сферах.

9.2. Сельскохозяйственная микроперепись 2021 года

В соответствии с Федеральным законом от 21 июня 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» в 2021 г. должна быть проведена первая в России сельскохозяйственная микроперепись с охватом не менее 30% от общей совокупности объектов переписи.

Особенностью сельскохозяйственной микропереписи 2021 г. станет применение современных технологий при сборе сведений от респондентов.

Впервые при опросе всех категорий сельскохозяйственных производителей (за исключением сельскохозяйственных организаций) будут использоваться планшетные компьютеры. Это позволит существенно повысить качество информации и ускорить процесс сбора и обработки данных.

При проведении микропереписи всем категориям сельскохозяйственных производителей будет предоставлена возможность сообщать сведения по программе переписного листа в электронном виде через систему веб-сбора Росстата.

Еще одним новшеством при проведении микропереписи станет использование спутникового мониторинга состояния сельскохозяйственных земель в рамках информационной системы, разработанной Минсельхозом России.

При подготовке микропереписи могут возникнуть трудности по межведомственному взаимодействию с Росреестром, Федеральной налоговой службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В связи с этим следует усилить работу по межведомственному взаимодействию на всех уровнях.

Более весомой должна стать информационно-разъяснительная работа в целях минимизации возможных отказов от участия в переписи, заведомого искажения предоставляемых сведений и т. д. Необходимо проводить информационно-разъяснительную работу как централизованно, так и на региональном уровне, с учетом территориальных особенностей.

Проведение сельскохозяйственной микропереписи 2021 г. должно обеспечить:

- получение официальной статистической информации о структурных изменениях в сельском хозяйстве для повышения качества данных по категориям сельскохозяйственных производителей, которые в межпереписной период наблюдаются выборочно или по которым наблюдение не проводится (некоммерческие объединения граждан, хозяйства населения в городской местности);

- актуализацию генеральных совокупностей сельскохозяйственных производителей для организации выборочных обследований в межпереписной период (сельскохозяйственные переписи являются единственной возможностью для актуализации генеральной совокупности, в частности по личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам населения);

- повысить качество данных текущего статистического наблюдения в сельском хозяйстве, что позволит в дальнейшем исключить работу по пересчетам динамических рядов.

9.3. Разработка базовых таблиц «затраты-выпуск»

Таблицы «затраты-выпуск» представляют собой интегрированную систему макроэкономических показателей, всесторонне характеризующих структуру экономики в детализированном разрезе видов экономической деятельности и продуктов.

Базовые таблицы «затраты-выпуск» обеспечивают внутреннюю сбалансированность показателей СНС и устраняют статистическое расхождение между произведенным и использованным валовым внутренним продуктом, помогают уточнить параметры ненаблюдаемой экономики, создают информационную основу для разработки ежегодных таблиц ресурсов и использования и сателлитных (вспомогательных) счетов (туризма, здравоохранения, образования и т. д.).

Также таблицы являются инструментом для анализа и прогнозирования пользователями межотраслевых связей и структурных пропорций экономики и проведения сценарных расчетов ее развития в зависимости от изменения факторов производства и конечного спроса.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации разработка базовых таблиц «затраты-выпуск», начиная с 2011 г., осуществляется на регулярной основе один раз в пять лет за годы, оканчивающиеся на 1 и 6.

Для информационного обеспечения их разработки один раз в пять лет проводится федеральное статистическое наблюдение за затратами на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг), поскольку в текущей статистике отсутствует информация о затратах на производство и реализацию продукции в разрезе детальной номенклатуры товаров и услуг.

Целью данного наблюдения за 2021 г. будет являться получение информации о затратах на производство и реализацию продукции крупных и средних организаций сектора нефинансовых корпораций, а также бюджетных, автономных и казенных учреждений.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- провести ряд научно-исследовательских работ для формирования перечня групп продуктов в соответствии с ОКПД 2 для проведения федерального статистического наблюдения за затратами на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг) за 2021 г.;

- разработать инструментарий наблюдения;

- разработать программно-технологические средства для сбора и обработки итогов наблюдения;

- провести наблюдение и осуществить обработку его итогов,

- использовать полученные итоги для построения базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2021 г.

Новациями данного наблюдения станут:

- сокращение программы обследования за счет исключения субъектов малого бизнеса из круга обследуемых субъектов;

- разработка специализированных программных средств, позволяющих на основе действующих программных продуктов, используемых в бухгалтерском и первичном учете организаций, заполнять формы обследования в автоматическом режиме.

Все это позволит снизить нагрузку на хозяйствующие субъекты, сократить трудоемкость заполнения форм федерального статистического наблюдения и повысить качество и согласованность формируемой статистической информации, лежащей в основе построения базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2021 г.

9.4. Сплошное наблюдение малого и среднего бизнеса

Сплошное наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - сплошное наблюдение) проводится Росстатом один раз в пять лет во исполнение пункта 5 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В период с 2019 по 2022 г. предстоит третий раунд сплошного наблюдения по итогам за 2020 г.

Целью проведения сплошного наблюдения является получение комплексной и детализированной характеристики экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) для повышения качества прогнозирования и выработки мер эффективного функционирования российской экономики, реализации системных мер по развитию малого и среднего бизнеса.

Вызовами сплошного наблюдения являются обеспечение полноты охвата субъектов МСП в условиях их высокой мобильности, низкой отчетной дисциплины и экономической грамотности, формирование положительного отношения малого бизнеса к этому масштабному мероприятию, внедрение цифровых технологий при доведении до респондентов статистического инструментария, сборе и обработке данных.

Комплекс мероприятий сплошного наблюдения включает:

- выполнение научно-исследовательской работы (рекомендации по сценариям и программе организации и проведения, 2019 г.);

- подготовку организационно-методологических положений, проведение организационных мероприятий (утверждение Плана работы, статистического инструментария, подготовка экономических описаний, технических заданий, наем дополнительного персонала на региональном уровне, формирование каталогов респондентов, доведение статистического инструментария до респондентов, информационно-разъяснительная работа и т. д., 2020 г.);

- сбор и обработка данных, подведение предварительных итогов (2021 г.);

- подведение окончательных итогов (2022 г.).

Новшества сплошного наблюдения субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2020 г.:

- предоставление отчетных данных субъектами малого и среднего предпринимательства в электронном виде (отказ от бумажных носителей);

- использование возможностей ресурса Портала государственных услуг;

- партнерство с сотовыми операторами, со специализированными операторами связи, операторами информационно-правовых систем, банками для информирования респондентов об участии в обследовании;

- применение методов авторедактирования и импутации данных при использовании административных данных.

Проведение сплошного наблюдения субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам за 2020 г. должно обеспечить:

- предоставление объемной картины деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства по всем секторам экономики, включая муниципальный уровень, по фактическим видам экономической деятельности действующих субъектов хозяйствования, параметров бизнеса;

- информационную базу для проведения расчетов ВВП и ВРП, показателей национальных проектов, показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и т. д.;

- повышение качества оценок по показателям, в отношении которых выборочный метод наблюдения не позволяет получить представительный результат.

9.5. Организация системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим группам

Достигнутый прогресс в реализации системы выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам, реализуемых в нашей стране на основе проведения масштабных выборочных опросов населения, не является достаточным.

Современный этап развития страны диктует потребности в расширении состава статистической информации, характеризующей качество жизни всех слоев общества, в большей детализации и повышении статистической надежности информации по наиболее уязвимым группам населения, в сокращении сроков выпуска и в улучшении доступности для пользователей информационных ресурсов. Организация системы социально-демографических наблюдений в течение предстоящих шести лет будет определяться необходимостью развития статистической методологии и модернизации процесса сбора, обработки и выпуска статистической информации.

Развитие статистической методологии должно обеспечить значительное расширение и повышение статистической надежности показателей в демографической, социальной и трудовой сфере на федеральном и региональном уровне, отвечающих потребностям общества и государства на современном этапе.

Модернизация процесса сбора, обработки и выпуска статистической информации будет направлена на внедрение современных компьютеризированных платформ для сбора данных и обработки данных, повышение открытости и доступности статистической информации для пользователей всех уровней.

Планируемые мероприятия по развитию статистической методологии, расширению и повышению статистической надежности итогов наблюдений по социально-демографическим проблемам охватывают комплекс направлений, обеспечивающих существенное расширение состава информации по актуальным социально-демографическим проблемам, повышение статистической надежности информации по группам населения, представляющим ключевой интерес при реализации национальных проектов в области демографии, с использованием методов их целевого отбора, достижение статистической согласованности формируемой информации по наиболее проблемным областям с данными из альтернативных источников.

Мероприятия направлены на обеспечение снижения трудоемкости при проведении опросов населения на основе перехода на компьютеризированные платформы для сбора данных (CAPI, CAWI), внедрение широкого спектра клиентоориентированных сервисов по работе с итогами наблюдений, мониторинговой системы оценки качества итогов наблюдений (включая выпуск публичного отчета о качестве статистической информации) и развитие аналитических форматов представления всего комплекса формируемой статистической информации.

Заключение

В стратегическом документе о развитии Росстата определены основные направления и меры качественного улучшения деятельности ведомства и совершенствования статистической деятельности в стране.

Ключевым инструментом цифровизации статистического производства станет цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных, которая будет разработана на базе Росстата в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Финансирование данного направления на 2019-2021 гг. предусмотрено государственной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»).

Вместе с тем переход к потоковой модели представления первичных статистических данных и встраивание альтернативных источников информации, включая большие данные, в официальную статистику являются наиболее методологически и технологически сложными задачами. Итоговые сроки решения этих амбициозных задач выходят за границы 2024 г.

При этом в рамках реализации стратегии уже в 2020 г. будут разработаны концепция, «Дорожная карта», а также основные методические и организационно-технологические подходы к использованию больших данных в официальной статистике. Разработку алгоритмов формирования первичных статистических данных исключительно на основе данных первичного учета планируется выполнить в 2021 г. Пилотные проекты использования больших данных в отдельных отраслях статистики и пилотные проекты потокового сбора первичных статистических данных будут осуществляться в 2022-2024 гг. на основе государственно-частного партнерства с операторами больших данных и компаниями - разработчиками автоматизированных систем учета.

Реализация Стратегии развития Росстата до 2024 г. будет осуществляться в соответствии с «Дорожной картой», содержащей с высокой степенью детализации мероприятия по цифровизации всего процесса статистического производства и развитию отечественной статистики.