Экономико-статистический анализ торгово-экономического сотрудничества между Киргизской Республикой и Российской Федерацией

Фернандо Сантьяго-Родригеса, Инна Сергеевна Лола^b

- а Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), г. Вена;
- Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», г. Москва, Россия

Авторами статьи проведен экономико-статистический анализ торгово-экономических и инвестиционных отношений между Киргизской Республикой и Российской Федерацией за последнее десятилетие и сформулированы предложения по дальнейшей координации внешнеэкономической политики двух стран.

На основе статистических данных международных организаций (Конференции ООН по торговле и развитию, Евразийской экономической комиссии) и Национального статистического комитета Киргизской Республики дан аналитический обзор межстранового взаимодействия в области торговой и инвестиционной деятельности, преимущественно по обрабатывающей промышленности. С использованием большого статистического материала раскрывается тезис об использовании преимуществ интеграционного процесса применительно к экономике Киргизской Республики, несмотря на то, что она по-прежнему остается зависимой от политических колебаний и имеет недостаточно развитую бизнес-среду.

Проанализирован ход выполнения двусторонних договоров, проектов и соглашений периода 2008-2016 гг., акцентировано внимание на ключевых долгосрочных интересах двух государств и обозначены направления в развитии двусторонних торгово-экономических отношений в средней и долгосрочной перспективе. Аргументируется авторская позиция по вопросам координации экономической политики в рассматриваемых сферах деятельности. Значительное внимание уделено фактологическому обоснованию укрепления российско-киргизского партнерства в сфере торговли и инвестиций, необходимости статистического сопровождения реализации совместных программ по повышению устойчивости и конкурентоспособности национальных экономик, а также широкой интеграционной повестки сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза и других объединений.

Ключевые слова: интеграционный процесс, торговый оборот, внутренние инвестиции, внешние инвестиции, межгосударственная кооперация, двусторонние отношения.

JEL: F13, F15, F21, F50, F53, F55.

Для цитирования: Сантьяго-Родригес Ф., Лола И.С. Экономико-статистический анализ торгово-экономического сотрудничества между Киргизской Республикой и Российской Федерацией. Вопросы статистики. 2019;26(3):51-64.

Economic and Statistical Analysis of Trade and Economic Cooperation Between the Kyrgyz Republic and the Russian Federation

Fernando Santiago-Rodriguez^a, Inna S. Lola^b

- ^a UN Industrial Development Organization (UNIDO), Vienna;
- ^b National Research University Higher School of Economics, Moscow, Russia

The authors developed economic and statistical analysis on bilateral economic and trade and investment partnership between the Republic of Kyrgyzstan and the Russian Federation for the past decade and formulated proposals for the further coordination of long-term foreign economic policy.

The paper provides an analytical review of intercountry trade and investment cooperation with emphasis on manufacturing. It is based on data from various international organizations (United Nations Conference on Trade and Development, Eurasian Economic Commission) and the National statistical committee of the Kyrgyz Republic. Extensive statistical material supports the thesis on using the benefits of integration for the economy of the Kyrgyz Republic, even though it remains dependent on political fluctuations and has an underdeveloped business environment.

The authors examine the implementation of bilateral contracts, projects and agreements from 2008 to 2016, with an emphasis on critical long-term interests of two states, and discuss perspectives for trade and economic cooperation in the medium and long terms. They also cover questions regarding coordination of economic policy in the abovementioned areas. Considerable attention is given to evidence-based reasoning in favor of strengthening the Russian-Kyrgyz partnership in the field of trade and investment. There is also a need for statistical support for the implementation of joint programs to improve the sustainability and competitiveness of national economies, as well as a broad integration cooperation agenda within the Eurasian Economic Union and other associations.

Keywords: integration process, trade turnover, domestic investment, foreign investment, interstate cooperation, bilateral relations.

JEL: F13, F15, F21, F50, F53, F55.

For citation: Santiago-Rodriguez F., Lola I.S. Economic and Statistical Analysis of Trade and Economic Cooperation Between the Kyrgyz Republic and the Russian Federation. *Voprosy statistiki*. 2019;26(3):51-64. (In Russ.)

Введение

Масштаб и динамика геополитических и экономических преобразований обусловили в течение последнего десятилетия достаточно высокую турбулентность развития национальной экономики Киргизской Республики. Формирование ключевых социально-экономических трендов, помимо влияния национальных базовых стрессфакторов, определялось множеством других, преимущественно лимитирующих внешних и внутренних параметров. В числе наиболее весомых следует считать уязвимость экономики Киргизии для шоков на мировых рынках, особенно на продовольственных и сырьевых, а также зависимость от экономической конъюнктуры стратегических партнеров в торгово-инвестиционном сотрудничестве, среди которых Российская Федерация занимает одно из ведущих мест [1].

В то же время в течение рассматриваемого периода в Киргизии произошли знаковые для страны социально-политические и экономические события (революция 2010 г., вступление в ЕАЭС и Таможенный союз и т. д.), которые хотя и способствовали формированию неустойчивых деловых тенденций, выражающихся в высокой волатильности большинства макроэкономических индикаторов, но к 2018 г. позволили позитивно скорректировать траекторию экономического развития. Несмотря на то, что экономика страны по-прежнему остается сильно зависимой от экономико-политических колебаний и недостаточно развитой бизнес-среды, данный эффект обеспечен принятием Правительством значительных стабилизационных мер, а также связан с

использованием преимуществ интеграционного процесса в рамках присоединения к евразийскому интеграционному проекту [2].

Цель данного исследования - анализ торговоэкономических и инвестиционных отношений между Киргизской Республикой и Российской Федерацией.

Одновременно в работе отражены важные аспекты текущего экономико-политического взаимодействия в контексте будущего развития российско-киргизского партнерства. Освещены основные направления и задачи сотрудничества в сфере промышленности в рамках ЕАЭС. Сформулированы рекомендации по вопросам политики в области устойчивых торговых и инвестиционных отношений и взаимной выгоды в среднесрочной перспективе (2018-2023 гг.) и долгосрочного периода (до 2040 г.).

1. Динамика торгово-инвестиционных отношений между Киргизской Республикой и Российской Федерацией

1.1. Основные итоги торгово-экономической деятельности. Согласно данным Национального статистического комитета Киргизии, объем валового внутреннего продукта (далее - ВВП) страны в период с 2007 по 2017 г. вырос с 3827,6 до 7562,6 млн долларов США. При этом важным результатом 2017 г. стало наращивание положительной динамики экономического роста после спада в 2015 г. Изменения зафиксированы и в показателе ВВП на душу населения, который за этот период вырос с 757,1 до 1272,5 долларов США (см. рис. 1).

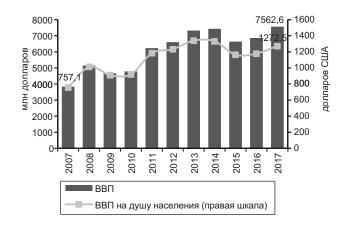


Рис. 1. ВВП и ВВП на душу населения Киргизии, 2007-2017 гг.

Источник: данные Национального статистического комитета Киргизской Республики. URL: http://www.stat.kg/ru/.

Динамика внешней торговли Киргизии и изменение объемов торговли между Киргизией и Россией представлены на рис. 2.

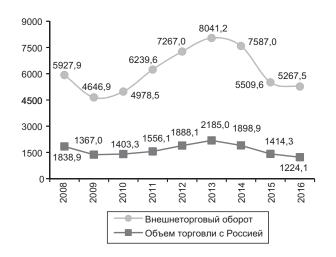


Рис. 2. Внешнеторговый оборот Киргизии и объем торговли с Россией, 2008-2016 гг. (млн долларов США)

Источник: база данных UNCTADstat. URL: http://unctadstat.unctad.org/EN/.

Начиная с 2009 г. показатель торгового оборота Киргизии уверенно рос: с 5927,9 до 8041,2 млн долларов США (пиковое значение в 2013 г.). Однако вследствие наращивания неблагоприятных тенденций на мировых рынках и сжатия торгово-экономической активности между Киргизией и Россией с 2014 г. отмечается нисходящий трендзначение данного показателя в 2016 г. составляет всего 5267,5 млн долларов США.

Разворачивание неблагоприятных изменений обусловило негативную реакцию в динамике показателя, характеризующего объем взаимной

торговли между Киргизией и Россией. Пик взаимной торговли пришелся на 2013 г., когда сумма стоимостного объема экспортных операций между странами достигла более 2000,0 млн долларов США. В последующие годы значения показателя стабильно снижались и по итогам 2016 г. достигли уровня 1224,1 млн долларов США.

Характеризуя внешнюю торговлю Киргизской Республики, отметим постоянное превышение импорта над экспортом. Так, на протяжении 2008-2016 гг. объемы импорта в два-три раза превышали объемы экспорта (см. рис. 3).

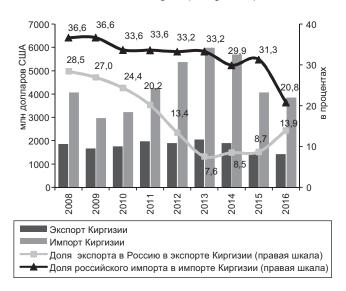


Рис. 3. Изменение экспорта и импорта Киргизии и структура торговли с Россией, 2008-2016 гг.

Источник: база данных UNCTADstat.

По состоянию на 2016 г. сальдо внешней торговли Киргизской Республики составляло -2421,0 млн долларов США. При этом начиная с 2008 г. доля российского импорта во всех общих поставках товаров в страну, за исключением 2015 г., неуклонно снижалась и сократилась до 20,8% в 2016 г. Противоположная тенденция прослеживалась в отношении экспорта: доля экспорта в Россию в общем экспорте Киргизии устойчивого снижалась в течение 2008-2013 гг., а затем поступательно росла, увеличившись с 7,6 до 13,9% в 2016 г.

Внешнеторговый оборот с Россией в течение исследуемого периода характеризовался неустойчивой динамикой, которая после 2013 г. показала заметное замедление. В стоимостном выражении показатель внешнеторгового оборота в 2016 г. составлял всего 998,2 млн долларов США, хотя еще в 2012 и 2013 гг. превышал планку в 2000,0 млн долларов США. (см. рис. 4).

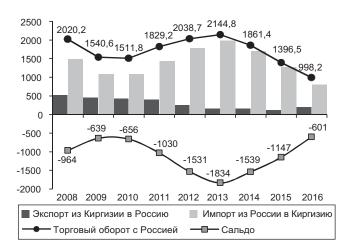


Рис. 4. Динамика основных показателей торговли Киргизии с Россией, 2008-2016 гг. (млн долларов США)

Источник: база данных UNCTADstat.

Импортные поставки из России после трехлетнего спада сократились в 2016 г. до 800,0 млн долларов США (против 1989,2 млн долларов США в 2013 г.). Объем экспорта Киргизии в Россию в течение 2008-2013 гг. стабильно снижался (с 527,9 до 155,5 млн долларов США) и только в 2016 г. вследствие неустойчивой динамики восстановления за три предшествующих года вышел на отметку в 198,3 млн долларов США. Фиксируемые колебания экспорта и импорта обусловили отрицательные значения сальдо: -1834,6 млн долларов США в 2013 г. и -601,4 млн долларов США в 2016 г.

Более подробные данные по внешней торговле Киргизии представлены в таблице 1.

Таблица 1 Показатели внешней торговли Киргизской Республики и торговли с Российской Федерацией, 2008-2016 гг.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Экспорт								
Всего, млн долларов США	1856	1673	1756	1979	1894	2058	1897	1441	1423
в процентах к предыдущему году	100	90	105	113	96	109	92	76	99
в процентах к 2008 г.	100	90	95	107	102	111	102	78	77
в том числе в Россию, млн долларов США	528	451	428	400	254	156	161	125	198
в процентах к предыдущему году	100	85	95	93	64	61	104	77	159
в процентах к 2008 г.	100	85	81	76	48	29	31	24	38
Доля экспорта в Россию в общем экспорте, в процентах	28,5	27,0	24,4	20,2	13,4	7,6	8,5	8,7	13,9
	Импорт								
Всего, млн долларов США	4072	2974	3223	4261	5373	5983	5690	4068	3844
в процентах к предыдущему году	100	73	108	132	126	111	95	71	95
в процентах к 2008 г.	100	73	79	105	132	147	140	100	94
в том числе из России, млн долларов США	1492	1090	1084	1430	1785	1989	1700	1272	800
в процентах к предыдущему году	100	73	99	132	125	111	85	75	63
в процентах к 2008 г.	100	73	73	96	120	133	114	85	54
Доля российского импорта в общем импорте, в процентах	36,6	36,6	33,6	33,6	33,2	33,2	29,9	31,3	20,8
	Внешнеторговый оборот								
Всего, млн долларов США	5928	4647	4979	6240	7267	8041	7587	5510	5268
с Россией, млн долларов США	2020	1541	1512	1829	2039	2145	1861	1397	998
	Сальдо								
Всего, млн долларов США	-2217	-1301	-1467	-2282	-3479	-3925	-3794	-2627	-2421
с Россией, млн долларов США	-964	-639	-656	-1030	-1531	-1834	-1539	-1147	-601

Источник: база данных UNCTADstat, расчеты авторов.

Структурный анализ экспорта и импорта Киргизии свидетельствует о том, что преобладающий объем товарного обращения сохранялся в сегменте «Обрабатывающая промышленность».

По сравнению с 2008 г. произошло значительное увеличение доли продукции об-

рабатывающих производств в структуре экспортной промышленной продукции в Россию - с 48,7 до 64,3% в 2016 г. Одновременно отмечалось заметное сокращение к 2016 г. поставок на российский рынок киргизских товаров сельскохозяйственного назначения - с 49,9 до 19,0%.

В структуре импорта промышленных товаров из России доминирующее положение занимает продукция обрабатывающей промышленности, однако ее доля уменьшилась: с 84,2% в 2008 г. до 64,1% в 2016 г.; при этом прослеживался значи-

тельный прирост доли добывающей промышленности (с 15,1 до 35,5%).

Более подробная детализация структуры киргизского экспорта в Россию продукции обрабатывающей промышленности представлена на рис. 5.



Рис. 5. **Структура экспорта продукции обрабатывающей промышленности Киргизии в Россию** (в процентах) *Источник*: база данных UNCTADstat, расчеты авторов.

Как видно из диаграммы, в 2016 г. основную долю в экспортируемой из Киргизии в Россию продукции составляли текстильные товары, одежда, обувь, кожа и прочие кожаные изделия (33,8%), хотя она и уменьшилась по сравнению с 2008 г. (63,6%) почти в два раза. Схожая тенденция прослеживалась и в экспорте резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов (снижение с 15,5 до 7,0%), основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (снижение с 1,9 до 0,3%).

В то же время заметно увеличился экспорт таких видов продукции обрабатывающей промышленности, как электрическое оборудование (рост с 3,6 до 19,5%), пищевые продукты (включая напитки) и табак (с 3,0 до 13,5%), машины и оборудование (с 3,3 до 11,1%).

Структура импорта в Киргизию российской продукции обрабатывающей промышленности представлена на рис. 6.

В структуре импорта российской продукции обрабатывающей промышленности на киргизский рынок в течение 2008-2016 гг. значительную долю составляли пищевые продукты (включая напитки) и табак (рост с 27,9 до 29,4%), а также продукция производств основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (рост с 11,4 до 22,1%). К товарам, чья доля в импорте сокращалась, следует отнести химическую продукцию (снижение с 15,3 до 13,8%), машины и оборудование (сокращение с 6,9 до 3,5%), транспортные средства (уменьшение с 7,3 до 1,7%).

Характеризуя торгово-экономические отношения Киргизии и России в части экспортируемой и импортируемой промышленной продукции, следует отметить, что в течение 2008-2016 гг. на фоне преобладания доли российского импорта в импорте в Киргизию динамика поставок отличалась высокой волатильностью (см. рис. 7).



Рис. 6. **Структура импорта российской продукции обрабатывающей промышленности в Киргизию** (в процентах) *Источник*: база данных UNCTADstat, расчеты авторов.



Рис. 7. Динамика показателей импорта и экспорта промышленных производств и обрабатывающего сегмента (млн долларов США)

Источник: база данных UNCTADstat, расчеты авторов.

Наибольший рост объема поставляемой промышленной продукции в Киргизию отмечался в период 2008-2013 гг.: увеличение с 557,1 до 1974, 6 млн долларов США. При этом импорт продукции обрабатывающего сегмента за указанный период возрос с 473,6 до 831,3 млн долларов США. Перелом поступательной тенденции произошел в 2013 г., и в 2016 г. объем промышленных поставок из России составил 752,2 млн долларов США. Снижение по обрабатывающему сегменту в тече-

ние четырех лет составило около 350 млн долларов США (484,4 млн долларов США в 2016 г.).

Начиная с 2015 г. растет экспорт из Киргизии в Россию промышленной продукции в целом (39,7 млн долларов США в 2015 г. и 134,2 млн долларов США в 2016 г.) и обрабатывающего сегмента в частности (с 22,3 до 107,5 млн долларов США соответственно).

На рис. 8 представлены показатели, характеризующие торговлю Киргизии с Россией продукцией обрабатывающих отраслей.

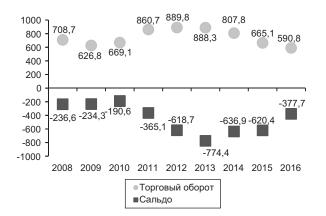


Рис. 8. Торговый оборот между Киргизией и Россией и сальдо торгового баланса по реализации продукции обрабатывающей промышленности, 2008-2016 гг. (млн долларов США)

Источник: база данных UNCTADstat, расчеты авторов.

В целом торговля Киргизии с Россией продукцией обрабатывающей промышленности начиная с 2012 г. характеризовалась вялотекущим спадом, торговый оборот по итогам 2016 г. снизился до 590,8 млн долларов США.

Сальдо торгового баланса Киргизии с Россией по продукции обрабатывающей промышленности с 2008 г. было стабильно отрицательным, но на протяжении последних нескольких лет обозначилась тенденция нивелирования негативной динамики. В 2016 г. значение показателя вышло на отметку -377,7 млн. долларов США против -774,4 млн долларов США в 2013 г.

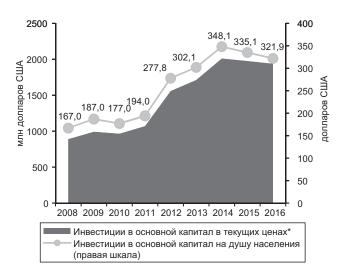
1.2. Основные итоги инвестиционной деятельности

Киргизская Республика, занимая географически выгодное местоположение между крупнейшими мировыми экономическими игроками, является площадкой для освоения близлежащих рынков России, Средней Азии, Китая и Ближнего Востока. В этой связи состояние инвестиционного климата в стране определяется кумулятивным воздействием многих политических и экономических параметров, по большинству из которых в течение 2008-2016 гг. Киргизия значительно проигрывала более развитым странам [3, 4]. Ее слабые позиции обусловлены высокой зависимостью от зарубежных инвестиций, технологической отста-

лостью и влиянием большого числа экзогенных факторов, слабо поддающихся корректировке.

Тем не менее в анализируемом периоде в стране важнейшим направлением работы органов государственной власти было создание благоприятного делового климата для отечественных и зарубежных инвесторов посредством проведения всевозможных мероприятий и реформ в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности. Наряду с программами государственных инвестиций, большое место в развитии инвестиционной составляющей занимают проекты, осуществляемые в рамках Российско-киргизского фонда развития (РКФР)1.

Согласно данным Евразийской экономической комиссии, в течение 2008-2016 гг. в Киргизии в основном наблюдалась положительная динамика инвестиций в основной капитал (см. рис. 9).



^{*} Рассчитано по среднему курсу национальной валюты

Рис. 9. Динамика инвестиций в основной капитал Киргизии, 2008-2016 (млн долларов США)

Источник: данные Евразийской экономической комиссии.

Наибольшая активность капиталовложений отмечалась в период с 2010 по 2014 гг. (рост с 1070,0 до 2010,9 млн долларов США). В течение двух последующих лет поступление инвестиций несколько замедлилось (в 2016 г. их объем составил 1937,8 млн долларов США). По сравнению с 2008 г. практически в два раза - с 167,0 до 321,9 долларов США - вырос показатель объема инвестиций в основной капитал на душу населения².

¹ Деятельность предприятий с иностранными инвестициями в Кыргызской Республике 2012-2016. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Бишкек. 2017. URL: http://www.stat.kg/media/publicationarchive/dfe72b55-e30b-4de9-a3bc-b4eaa74f2145.pdf.

² Евразийская экономическая комиссия. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/ Pages/investments.aspx.

Динамика инвестиций, поступивших в экономику Киргизии в течение исследуемого периода, представлена на рис. 10.



Рис. 10. Динамика иностранных инвестиций в экономику Киргизской Республики, 2008-2016 гг. (млн долларов США)

Источник: данные Национального статистического комитета Киргизской Республики.

Объем российских инвестиций вырос с 394,7 млн долларов США в 2011 г. до 1976,0 млн долларов США в 2015 г., однако в 2016 г. он снизился до 1657,8 млн долларов США.

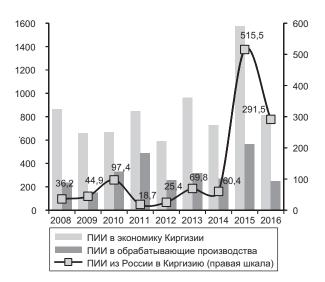


Рис. 11. Динамика прямых иностранных инвестиций в экономику Киргизской Республики, 2008-2016 гг. (млн долларов США)

Источник: данные Национального статистического комитета Киргизской Республики.

Динамика поступления прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в том числе в обрабатываю-

щие производства Киргизии, в течение исследуемого периода продемонстрировала однократный всплеск в 2015 г. (см. рис. 11). В результате объемы ПИИ по сравнению с 2008 г. (866,2 млн долларов США) в 2015 г. возросли и составили 1573,2 млн долларов США; ПИИ в обрабатывающие производства выросли с 237,4 млн долларов США (2008 г.) до 564,7 млн долларов США (2015 г.).

Поступление прямых иностранных инвестиций из России в течение 2008-2014 гг. характеризовалось неустойчивой и слабовыраженной динамикой. Перелом ситуации произошел в 2015 г., когда приток денежных средств из России в Киргизию увеличился в восемь раз по сравнению с предыдущим годом - с 60,4 до 515,5 млн долларов США, составив треть всех ПИИ Киргизской Республики. И хотя объем российских ПИИ в 2016 г. снизился до 291,5 млн долларов США, их доля в общем объеме ПИИ Киргизии увеличилась до 35,8% (4,2% в 2008 г.).

2. Развитие российско-киргизского экономического сотрудничества

Российско-киргизские отношения отличаются высоким уровнем экономико-политического взаимодействия и имеют характер стратегического партнерства. Наполнение сотрудничества экономической составляющей, подписание ключевых документов, касающихся двусторонних проектов и соглашений, формирует серьезную базу для укрепления взаимовыгодных связей в средне- и долгосрочной перспективах. За 25 лет между Россией и Киргизией подписано более 300 договоров и соглашений во время проведения 20 заседаний межправительственных комиссий. Данный процесс обладает большим потенциалом, получившим дополнительный импульс развития в части реализации торгово-экономических и инвестиционных проектов на территории обеих стран [5].

В 2012 г. Торгово-промышленной палатой России образован Российско-Киргизский деловой совет (РКДС), который укрепил дипломатическое сотрудничество стран, установленное в 1992 г.

Определяющими составляющими этого взаимодействия со стороны России являются такие меры, как:

- создание эксклюзивных возможностей для деятельности киргизских экономических агентов и поступления киргизских товаров на российский

рынок;

- прямые финансовые вливания в киргизский государственный бюджет через систему грантов и льготных кредитов;
- последовательное списание государственного долга Киргизии;
- поддержка производственного сектора экономики путем осуществления беспошлинного экспорта нефтепродуктов из России;
- прямые инвестиции в развитие транспортной и газотранспортной инфраструктуры;
- содействие адаптации киргизского законодательства и инфраструктуры к техническим и иным требованиям EAЭC.

Однако особые перспективы для наращивания партнерства открываются в контексте совместной деятельности на различных многосторонних площадках, в том числе в рамках таких интеграционных объединений, как СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС, что способствует эффективным решениям для выстраивания конструктивных контактов в интересах дальнейшего раскрытия возможностей двусторонних связей.

В частности, ключевые эффекты, способные стимулировать развитие российско-киргизского взаимодействия в средне- и долгосрочной перспективе следует рассматривать в контексте укрепления сотрудничества стран в рамках Евразийского экономического союза. С момента вступления Киргизии в ЕАЭС и его последовательной адаптации начиная с 2015 г. на евразийском пространстве экономическое взаимодействие с Россией к настоящему времени достигло качественно нового уровня интеграции. Как двусторонний, так и многосторонний форматы этого взаимодействия способствуют обеспечению условий для развития собственных экономик и достижения девяти основных целевых приоритетов Евразийского экономического союза [6, 2].

В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640, Россия в рамках ЕАЭС считает ключевой задачу углубление процессов интеграции, в том числе и с Киргизской Республикой, в целях всестороннего технологического обновления, повышения уровня кооперации, конкурентоспособности стран.

Реализация этих задач поддерживается согласованной промышленной, торговой и инвестиционной политикой, реализуемой сторонами в рамках Евразийского экономического союза. Положения стратегического документа, определяющего взаимодействие государств - членов ЕАЭС, - «Договора о Евразийском экономическом союзе» (далее Договор) - регламентируют функционирование единого экономического пространства в рамках Союза и охватывают широчайший спектр согласованной политики в указанных сферах. Углубление интеграционных процессов в монетарной сфере может в долгосрочной перспективе принести экономике Киргизии ощутимые выгоды, обусловленные «импортом» экономической стабильности за счет снижения долгосрочных процентных ставок.

Вопросы промышленной политики урегулированы разделом XXIV «Промышленность» Договора. В связи с этим было принято решение Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 9 «Об основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза» (ОНПС). Экономическое взаимодействие способно усилить кооперационные связи и оперативно преодолеть барьеры развития промышленного сотрудничества, расширить использование потенциала общего рынка в целях увеличения экспорта совместно произведенной продукции в третьи страны [7, 8].

В рамках российско-киргизских переговоров в июне 2017 г. была подписана «Декларация об укреплении союзничества и стратегического партнерства между Российской Федерацией и Киргизской Республикой». Стороны подтвердили необходимость продолжения реализации основных положений и принципов Договора, в том числе касающихся свободного передвижения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, обеспечения функционирования ЕАЭС без изъятий и ограничений во взаимной торговле. Следует отметить, что с момента подписания Таможенного кодекса Союза - базового документа для целей таможенного регулирования - снятие барьеров в процессе взаимной торговли между странами - приоритет в повестке дня для увеличения объема товарооборота.

В области двустороннего экономического сотрудничества стороны намерены пролонгировать деятельность в сфере продовольственной безопасности, повышения кооперационных связей в области сельского хозяйства, АПК, машиностроения и легкой промышленности. Отдельное

внимание будет уделяться образованию новых и развитию существующих финансово-промышленных групп [9].

В рамках Соглашения о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции необходимо отметить важность функционирования Российско-киргизского фонда развития для финансовой поддержки самоокупаемых проектов в ключевых секторах экономики Киргизии (торговля, агропромышленный комплекс; обрабатывающая промышленность и т. д.) [10].

Перспективными направлениями развития торгово-экономических связей России и Киргизии в сфере экономического и инвестиционного сотрудничества являются: топливно-энергетический комплекс, электроэнергетика, нефтегазовая отрасль, минерально-сырьевая база и горнодобывающая отрасль, промышленность, сельское хозяйство, транспорт, финансовая и банковская сферы.

Принимая во внимание долгосрочные интересы двух государств в развитии стратегической кооперации, закрепленные в «Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Киргизской Республикой» и в «Декларации о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Киргизской Республикой», руководствуясь «Договором о зоне свободной торговли» и исходя из заинтересованности в углублении взаимовыгодного сотрудничества, в 2016 г. между странами было достигнуто «Соглашение о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов»³. Учитывая, что одним из основных товарных рынков для российского экспорта в Киргизии является рынок нефтепродуктов, достигнутое партнерство следует и в перспективе рассматривать как объективный фактор укрепления торгово-экономических связей.

Стимулирующие меры в сфере наращивания торгово-инвестиционных взаимоотношений изложены в Решении Высшего Евразийского экономического совета от 14 апреля 2017 г. № 7 «Об основных ориентирах макроэкономической политики государств - членов Евразийского экономического союза на 2017-2018 годы». В качестве приоритетных направлений следует отметить следующие:

- стимулирование корпоративного сектора экономик к увеличению объемов инвестиций в основной капитал;
- развитие конкурентной среды и конкурентных рынков;
- снижение административных барьеров для инвесторов;
- реализация мер, обеспечивающих продвижение позиций в рейтингах международных организаций;
- устранение барьеров и минимизация изъятий и ограничений для свободного движения товаров;
- увеличение объемов кооперационных поставок и в целом взаимной торговли промышленной продукцией;
 - развитие несырьевого экспорта и т. п.

По итогам IXX заседания Межправительственной Российско-Киргизской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству был одобрен проект Программы экономического сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики на 2018-2021 гг. Проектом Программы определены основные цели и задачи развития экономического взаимодействия России и Киргизии и механизм их реализации, предусматривающий расширение и развитие взаимовыгодного партнерства в сферах торговли, инвестиций, топливно-энергетического комплекса, транспорта и транспортных коммуникаций, цифровой экономики, массовых коммуникаций и связи, охраны здоровья, а также межрегионального сотрудничества. По итогам 20-го заседания Межправительственной Российско-Киргизской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству было принято решение об увеличении поставок продовольственной продукции из Киргизии.

Вклад в развитие добросовестного бизнеса между странами и обеспечение законного оборота товаров в рамках Евразийского экономического союза может внести совместная борьба с незаконным оборотом промышленной продукции (снижение объемов контрафакта и контрабанды в ЕАЭС в целом). Системным решением этой проблемы является «Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском

 $^{^{3}}$ Распоряжение Правительства РФ от 09.04.2016 № 632-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов».

экономическом союзе». Это Соглашение начало действовать в 2016 г. в рамках пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции 4303 ТН ВЭД ЕАЭС «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (продлено до 31 декабря 2018 г.). Киргизия стала последней из стран - участниц ЕАЭС, подписавшей закон о ратификации «Соглашения об обязательной маркировке меховых изделий». В перспективе для устранения сложностей для товарных потоков, произведенных и ввезенных на территории стран, данная практика будет способствовать расширению перечня товаров и более широкому внедрению электронных ярлыков.

Для развития конкурентной среды на трансграничных рынках ЕАЭС ЕЭК разработала план совместных мероприятий до 2020 г., направленных на расширение информационных потоков для бизнеса. В частности, 2 февраля 2018 г. на заседании Евразийского межправительственного совета было поддержано предложение ЕЭК о создании института, регулирующего правила конкуренции на трансграничных рынках. Данная мера будет способствовать созданию запланированных до 2025 г. общих рынков и пространств в контексте устранения имеющихся преград в движении товаров и рабочей силы между Россией и Киргизией, а также достижению скоординированной агропромышленной политики.

В рамках шестой российско-киргизской межрегиональной конференции на пленарном заседании «Евразийская интеграция как основа развития российско-киргизских внешнеэкономических связей» обсуждались сценарии более тесного сотрудничества на основе горизонтальных связей между регионами, бизнес-сообществами, университетами. Взаимодействие Киргизии с регионами России окажет мощный мультипликативный эффект как на уровне двух стран, так и в рамках ЕАЭС.

По итогам встречи было определено еще одно приоритетное направление - цифровизация [11].

Подводя итоги, можно констатировать, что ключевыми направлениями торгово-инвестиционного сотрудничества в сфере промышленности в рамках EAЭС между Россией и Киргизией являются:

- наращивание темпов роста и объемов взаимной торговли промышленного производства;

- развитие кооперационных связей;
- прирост доли продукции на общем рынке EAЭC; последовательный рост локализации;
- развитие экспортоориентированной конкурентоспособной продукции, техническое перевооружение производств с созданием новых инновационных кластеров промышленности;
- нивелирование факторов, ограничивающих движение промышленных товаров на общем рынке EAЭC;
- создание благоприятного делового и инвестиционного климата для привлечения инвестиций в сферу промышленности.

3. Выводы и рекомендации по вопросам политики в области устойчивых торговых и инвестиционных отношений между Россией и Киргизией

Учитывая высокую турбулентность и неопределенности, которые существуют сегодня в мировой экономике, крайне важной видится задача своевременной выработки рекомендаций для координации экономической политики в области достижения долгосрочных устойчивых торговых и инвестиционных отношений. Принимая во внимание рост российско-киргизского взаимодействия в сфере торговли и инвестиций, текущие и планируемые совместные мероприятия должны ориентироваться на целевые приоритеты, задачи и направления, обозначенные в ключевых программах повышения устойчивости и конкурентоспособности национальных экономик, а также широкой интеграционной повестки сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза и других объединений [12].

Основные мероприятия в части форсирования экономической интеграции в рамках ЕАЭС заключаются в наращивании собственных центров силы (экономического потенциала и устойчивости к циклическим колебаниям и шокам) и должны обеспечиваться проведением скоординированной политики по перспективным направлениям развития стран с точки зрения реализации совместных мер для расширения рыночных ниш и отраслевого охвата взаимодействия. Расстановка приоритетов в комплексе структурных мер по ключевым аспектам экономического развития позволит приблизиться к национальным целевым ориентирам

и обеспечить новые источники роста, достичь макроэкономической стабильности, повысить конкурентоспособность и снизить уязвимость для внешних шоков.

Помимо наращивания интеграционных процессов и создания стабильной макросреды в среднесрочной перспективе, одними из приоритетных сфер и направлений видятся мероприятия по развитию предпринимательской деятельности и дальнейшей адаптации к долгосрочным вызовам, наращивание взаимной и внешней торговли, разработка технического регулирования, особенно в части санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности. Одновременно следует активизировать сотрудничество с международными финансовыми институтами для расширения инструментов финансирования совместных кооперационных проектов (углубление кооперации в тех отраслях, где уже имеется определенный задел - легкая и пищевая промышленность, агропромышленный комплекс и т. д.) [13].

В *среднесрочной перспективе* (до 2023 г.) в числе основных мероприятий, которые могут быть реализованы, можно перечислить следующие:

- вхождение в активную фазу сотрудничества стран в целях выработки мер противостояния внешним шокам и обеспечения макроэкономической устойчивости, в том числе к эффектам взаимного влияния (снижение чувствительности внешнеторговых операций Киргизии к изменениям в макросреде стран основных торговых партнеров);
- выявление общих критически важных структурных вопросов и приоритетов в обеспечении устойчивого и сбалансированного взаимовыгодного сотрудничества на долгосрочный период;
- участие в «достройке» общих рынков в рамках EAЭС к 2025 г. для обеспечения реализации «четырех свобод»;
- эскалация интеграционных процессов в части разработки соответствующих программ и стратегий развития, инвестиционных проектов;
- формирование новых цепочек добавленной стоимости и применение инструментов для их модернизации;
- введение комплексных мер для формирования условий, способствующих росту деловой активности на товарных рынках (расширение информационного обмена для повышения согласованности разрабатываемых и реализуемых мероприятий);

- разработка методик для совершенствования инструментов и механизмов по устранению препятствий во взаимной торговле (таможенное регулирование);
- повышение взаимной открытости за счет снижения доли изымаемых товаров и других торговых барьеров;
- достижение договоренностей в сфере санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;
- совместное развитие инфраструктуры и реализация транзитного потенциала для расширения взаимной и внешней торговли (создание логистических центров для экспорта продукции на внешние рынки, создание товаропроводящей системы между Киргизией и Россией в целях транспортировки различной промышленной продукции и потребительских товаров);
- повышение локализации объема продукции/ товаров на общем рынке EAЭC;
- создание финансовой архитектуры для привлечения иностранных капиталовложений в долгосрочное пользование и краткосрочное кредитование оборотных средств предприятий, осуществляющих экспортно-импортные операции;
- продвижение совместных исследований, разработок и инноваций;
- цифровая трансформация рынков (во взаимной торговле: уменьшение «посреднических» звеньев, повышение автоматизации экономических связей, внедрение механизма «единого окна» для сокращения препятствий на внутренних рынках);
- интеграция цифрового развития в инвестиционную политику;
- запуск механизмов прогнозирования на долгосрочный период (непрерывный процесс мониторинга состояния делового и экономического взаимодействия посредством индикаторов деловой конъюнктуры).

Мероприятия, которые могут быть осуществлены в течение *длительного периода* - до 2040 г.

Специфика долгосрочных мероприятий в области формирования устойчивых торговых и инвестиционных отношений между Россией и Киргизией будет во многом зависеть от совокупного эффекта (в том числе интеграционного) сотрудничества стран и экономических результатов, достигнутых по итогам 2023 г. Накопленный потенциал должен выразиться в синергетическом эффекте и обеспечить дальнейшее развитие торгово-инвестиционных отношений.

В целом вопросы политики в области устойчивых торговых и инвестиционных отношений и взаимной выгоды должны быть сопряжены с системными мероприятиями, способствующими выходу на траекторию устойчивого экономического роста и благоприятного инвестиционного климата в формате инклюзивного развития национальных экономик.

Литература

- 1. В фокусе: Киргизия развитие в сложных условиях // Бюллетень о текущих тенденциях мировой экономики. 2017. № 22. 15 с. URL: http://ac.gov.ru/files/publication/a/13856.pdf.
- 2. Евразийский банк развития. Евразийская экономическая интеграция 2017. Доклад № 43. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. 88 с. URL: https://eabr.org/upload/iblock/518/EDB-Centre_2017_Report-43_EEI_RUS.pdf.
- 3. Инвестиции в Кыргызской Республике: состояние и перспективы развития. Материалы межвузовской студенческой научно-практической конференции. Бишкек. 16 октября 2014 г. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015. 165 с. URL: http://lib.krsu.edu.kg/uploads/files/public/6441.pdf.
- 4. ЮНКТАД. Обзор инвестиционной политики. Киргизия. Нью-Йорк и Женева: OOH, 2016. URL: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diaepcb2015d3 ru.pdf.
- 5. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. М., 2014. 216 с. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/eaes_voprosy_otvety.pdf.
- 6. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты. М., EAЭC, 2015. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/EEC_dig_facts1.pdf.

- 7. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза. М.: ЕЭС, 2016. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/Documents/2016.pdf.
- 8. Доклад о результатах ежегодного мониторинга и анализа реализации «Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза». М.: EЭС, 2017. URL: http://eec.eaeunion.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/.pdf.
- 9. Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. М., 2015. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/SiteAssets/NEW.pdf.
- 10. Совместные прогнозы развития агропромышленного комплекса, балансы спроса и предложения государств членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти на 2017-2018 годы. М.: Департамент агропромышленной политики ЕЭС, 2017. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/2017-2018.pdf.
- 11. Анализ мирового опыта развития промышленности и подходов к цифровой трансформации промышленности государств членов Евразийского экономического союза. М.: ЕЭС, 2017. URL: 2013.02.2017.pdf.
- 12. О российско-киргизском экономическом сотрудничестве. Доклад Российско-киргизского делового совета. 2014. URL: http://rkbc.ru/media/files/RKDS-Doklad-2014.pdf.
- 13. Перспективы развития проекта EAЭС к 2025 году. Рабочая тетрадь. Спецвыпуск. М., РСМД. 2017. URL: http://russiancouncil.ru/papers/EAEU2025-Paper-ru.pdf.

Информация об авторах

Сантьяго-Родригес Фернандо - PhD, научный сотрудник по исследованиям и промышленной политике Департамента исследований, политики и статистики, Организация Объединенных наций по промышленному развитию (ЮНИДО). 1220 Вена, Wagramer Str., 5. E-mail: f.santiagorodriguez@unido.org. ORCID: https://orcid.org/0000-0003-1601-8689.

Лола Инна Сергеевна - канд. экон. наук, заместитель директора Центра конъюнктурных исследований Института статистических исследований и экономики знаний, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 101000 Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 2, E-mail: ilola@hse.ru. ORCID: 0051-6402-0974-8723.

References

- 1. In Focus: Kirghizia the Development in Severe Conditions. *Bulletins on Current Trends in Global Economy*. 2017. No. 15. (In Russ.) Available from: http://ac.gov.ru/files/publication/a/13856.pdf.
- 2. Centre for Integration Studies. Eurasian Economic Integration 2017. Report 43. Saint Petersburg: 2017. (In Russ.) Available from: https://eabr.org/upload/iblock/518/EDB-Centre_2017_Report-43_EEI_RUS.pdf.
- 3. Investments in the Kyrgyz Republic: State and Development Prospects. In: Proceedings of the Inter-University Student Scientific and Practical Conference. Bishkek, 16 October 2014. Bishkek: 2015. (In Russ.) Available from: http://lib.krsu.edu.kg/uploads/files/public/6441.pdf.
- 4. UNCTAD. Investment Policy Review. Kyrgyzstan. New-York, Geneva: 2016. (In Russ.) Available from: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diaepcb2015d3_ru.pdf
- 5. EEC. Eurasian Economic Union: Questions and Answers. Facts and Figures. Moscow: 2014. (In Russ.) Available from:

- http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/eaes_vo-prosy otvety.pdf.
- 6. EEC. Eurasian Economic Integration: Facts and Figures. Moscow: 2015. (In Russ.) Available from: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/EEC_dig_facts1.pdf.
- 7. EEC. The Report on the Implementation of Main Directions of Integration Within Eurasian Economic Union. Moscow: 2016. (In Russ.) Available from: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr i makroec/dep razv integr/Documents/2016.pdf.
- 8. EEC. The Report on the Results of Annual Monitoring and Analysis of Realization of Main Industry Cooperation Directions Within the Eurasian Economic Union. Moscow: 2017. (In Russ.) Available from: http://eec.eaeunion.org/ru/act/prom_i_agro-prom/dep_prom/SiteAssets/.pdf.
- 9. EEC. The Main Directions of Industry Cooperation Within Eurasian Economic Union. Moscow: 2015. (In Russ.) Available from: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/SiteAssets/NEW.pdf.
- 10. EEC Agricultural Policy Department. Joint Forecasts of Agriculture Development, Demand Balances and Supplies of

Member States of Eurasian Economic Union of agriculture, Food, Flax-Fibre, Leather Raw Materials, Cotton-Fibre, and Wool for 2017-2018. Moscow, 2017. (In Russ.) Available from: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/2017-2018.pdf.

11. EEC. The Analysis of Worldwide Experience in Industry Development and Approaches of Member States of Eurasian Economic Union to the Digital Transformation of Industry. Moscow: 2017. (In Russ.) Available from: 2013.02.2017.pdf.

12. The Russian-Kyrgyz Economic Cooperation. The Report of Russian-Kyrgyz Business Council. Russian-Kyrgyz Business Council. 2014. (In Russ.) Available from: http://rkbc.ru/media/files/RKDS-Doklad-2014. pdf.

13. RIAC. The Prospects of Development of EEU. Project by 2025. Workbook. A Special Edition. Moscow: 2017. (In Russ.) Available from: http://russiancouncil.ru/papers/EAEU2025-Paper-ru.pdf.

About the authors

Fernando Santiago-Rodriguez - PhD, Research and Industrial Policy Officer, Department of Research, Policy and Statistics, United Nations Industrial Development Organization (UNIDO). Vienna International Centre, 5, Wagramer Strasse, 1220, Vienna, Austria. E-mail: f.santiagorodriguez@unido.org. ORCID: https://orcid.org/0000-0003-1601-8689.

Inna S. Lola - Cand. Sci. (Econ.), Deputy Director, Institute for Statistical Studies and Economics of Knowledge, Centre for Business Tendency Studies, National Research University Higher School of Economics. 4, Slavyanskaya Sq., Bld. 2, Moscow, 101000, Russia. E-mail: ilola@hse.ru. ORCID: https://orcid.org/0000-0002-0974-8723.

Поздравление Георгию Константиновичу Оксенойту



4 марта 2019 г. заместителю руководителя Федеральной службы государственной статистики Георгию Константиновичу Оксенойту исполнилось 60 лет.

Г.К. Оксенойт родился 4 марта 1959 г. в г. Москве. В 1981 г. он окончил Московский экономико-статистический институт по специальности «Статистика» с присуждением квалификации «Экономист». С 1981 по 1991 г. работал в системе государственной статистики. В период 1991-2012 гг. занимал руководящие должности в ряде крупных компаний.

В апреле 2013 г. распоряжением Правительства Российской Федерации Георгий Константинович Оксенойт был назначен заместителем руководителя Федеральной службы государственной статистики, с января 2016 г. он координирует и контролирует в Росстате направление информационных ресурсов и технологий.

В рамках участия в осуществлении «Плана действий по реализации Хартии по открытым данным», утвержденного Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства от 30 октября 2013 г., под руководством Георгия Константиновича продолжается активная работа по публикации официальной статистической информации в формате открытых данных; Интернет-портал Росстата и ЕМИСС синхронизированы с Порталом открытых данных Российской Федерации.

В 2015 г. Г.К. Оксенойту был присвоен классный чин действительного государственного советника Российской Федерации 3 класса.

Г.К. Оксенойт зарекомендовал себя как ответственный и требовательный руководитель, пользующийся авторитетом среди сотрудников Росстата. Он является членом редакционной коллегии журнала «Вопросы статистики» и координирует взаимодействие коллектива журнала с его учредителем - Росстатом.

Имеет ведомственные награды Росстата: Благодарность руководителя Федеральной службы государственной статистики, медаль «За труды в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи», Почетную грамоту Федеральной службы государственной статистики. В 2018 г. объявлена Благодарность Министра экономического развития Российской Федерации.

Сердечно поздравляем Георгия Константиновича Оксенойта с юбилеем, желаем ему крепкого здоровья, благополучия, творческой энергии и успехов в работе во благо развития российской статистики.

Редакционная коллегия и редакция журнала «Вопросы статистики»