

СТАНОВЛЕНИЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ СТАТИСТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

М.Ю. Кудинова,

Е.В. Немалова,

Территориальный орган Росстата по Республике Коми

До конца XIX века в Коми крае не было никаких статистических органов. Для сбора информации сюда периодически приезжали специальные экспедиции. Так, в 1843 г. в Печорском крае с целью изучения промышленности и естественных богатств работала экспедиция известного ученого-геолога А.А. Кейзерлинга, в которой принимал участие П.И. Крузенштерн (сын известного мореплавателя). Переводчиком и проводником Печорской экспедиции был житель Усть-Сысольска Филипп Якимович Попов.

Во второй половине XIX века в России создаются органы местного самоуправления - земства. Для хозяйственной деятельности им требовались статистические сведения, и многие взялись за организацию своих статистических служб. Так, в 1894 г. было создано статистическое отделение при земской управе в Усть-Сысольске (ныне г. Сыктывкар). Инициатором организации статистического отделения был Василий Филиппович Попов - сын того самого проводника и добровольного помощника Печорской экспедиции.

В.Ф. Попов работал сначала рядовым статистиком, а с 1900 г. - заведующим статистическим отделением. Он подбирал и организовывал сеть добровольных корреспондентов. В списке, представленном им в земскую управу, указано 90 человек, среди них учителя, священники, врачи, крестьяне и мещане.

Статистическое отделение Усть-Сысольской уездной земской управы выполняло работы по изучению экономического развития уезда. Земские статистики часто выезжали в волости с поместными обследованиями крестьянских хозяйств, проводили учеты сбора урожая зерновых, укоса сена, обмеры лугов, пашни, изучали состояние образования, грамотности населения уезда. Однако отделение просуществовало недолго. В октябре 1906 г. земское собрание постановило прекратить статистические обследования. В смете 1907 г. кредиты на земскую статистику выделены не были.

Следующий этап развития статистических служб относится уже к советскому периоду истории. Планы экономического развития страны увеличили потребность в статистических данных. Для этого потребовалось создание сети местных статистических органов. Основой для их создания явилась земская статистика. Нередко земские статистики составляли кадровый костяк новых органов государственной статистики в послереволюционный период. Так произошло и в Коми крае: бывший руководитель статистического отделения при Усть-Сысольской земской управе В.Ф. Попов в 1919 г. возглавил первый государственный статистический орган - Усть-Сысольское уездное статистическое бюро. Бюро было образовано 28 января 1919 г. по постановлению Усть-Сысольского уездного исполкома и подчинялось Северо-Двинскому губернскому статистическому бюро. В это время Коми не была еще выделена в самостоятельную область и входила в состав разных губерний.

В январе 1921 г. в г. Усть-Сысольске состоялся I Всезырянский (Коми) съезд коммунистов, делегаты которого высказались за создание автономии. В резолюции съезда о государственном устройстве автономии Коми предполагалось не выделять статистическую организацию в самостоятельное ведомство, а подчинить ее Комиссариату внутренних дел. Однако после вмешательства Северо-Двинского губстатбюро и Центрального статистического управления (ЦСУ) РСФСР этого не произошло.

Толчком к скорейшему образованию областного Статистического бюро (Обстатбюро) послужило распоряжение ЦСУ о проведении летом 1921 г. обследования отдельных хозяйств. К этому времени областного Статбюро, которое координировало бы работу, еще не существовало. Областной Революционный комитет (Обревком), как временный высший распорядительный орган власти, в срочном порядке предложил заведующему Усть-Сысольским статбюро В.Ф. Попову приступить к организации областного и районных статбюро [2, л. 1а]. Схему орга-

низации, а также штаты необходимо было представить на утверждение в Обревком.

В архивных фондах сохранился ответ В.Ф. Попова в Обревком, в котором он сообщал, что «для выработки и принятия практических мер по организации статучреждения в областном масштабе прошу в возможно непродолжительном времени назначить специальное совещание при Обревкоме, так как я единолично не имею возможности что-либо предпринять в этом отношении. Совещание окончательно назначить на 16 или 17 августа, так как в скором времени предвидится созыв Всероссийского съезда статистиков, на котором крайне желательно участие представителей Обстатбюро в видах получения какого-либо содействия центральных статистических учреждений в деле организации областной статистики» [2, л. 2].

Основной проблемой в организации областного статистического бюро и районной сети статистической службы В.Ф. Попов считал отсутствие квалифицированных кадров: «...в виду общественной бедности края культурными силами (при которой даже Уездное Статбюро никогда не имело постоянного и нужного штата служащих), - по моему мнению, не представится возможность заместить, хотя бы в некоторой части, самые необходимые должности по областному и районным Бюро. В виду такого положения дела я вижу единственный выход из описанного затруднения - это войти в соглашение с Центральным статистическим управлением о командировании в область нужных статистических сил хотя бы из тех местностей, которые войдут теперь в районы Зырянской области» [2, л. 6-8].

8 августа 1921 г. на заседании Президиума Ревкома Автономной области Коми были утверждены структура и штат областного Статистического бюро как самостоятельного ведомства. Заведующим был назначен В.Ф. Попов. Однако до конца 1921 г. за неимением работников, а также ввиду того, что по распоряжению ЦСУ все текущие статистические работы по-прежнему производились губстатбюро тех губерний, из состава которых выделилась область, Обстатбюро к работе в областном масштабе так и не приступило.

22 августа 1921 г. декретом ВЦИК была образована Автономная область Коми (зырян) с административным центром в г. Усть-Сысольске. В Коми были образованы четыре уезда (Сысольский, Усть-Куломский, Усть-Вымский, Ижмо-Печорский), в которых насчитывалось 95 волостей.

С образованием Коми автономии в уездных центрах при исполкомах создаются уездные статисти-

ческие бюро (устатбюро). К началу 1922 г. в трех уездах Коми (кроме Усть-Куломского) были организованы уездные бюро. Их штат был определен из четырех человек: заведующий, статистик 2-го разряда, делопроизводитель, курьер-сторож. Волостных статистиков числилось 56 человек [1, с. 75].

О материальной базе уездных статбюро в те годы можно судить по акту приема-передачи дел и инвентаря Печорского уездного статбюро заведующему Ижмо-Печорского статбюро от 28 апреля 1922 г. По описи были приняты дела со статматериалами за 1920, 1921-22 гг. и инвентарь: табурет - 2, счета - 3, печать каучуковая, штамп каучуковый, савик олений (верхняя одежда мехом наружу), полка для бумаг, карта Ижмо-Печорского уезда [5].

Сохранившиеся в Национальном архиве Республики Коми приказы заведующего уездного статбюро свидетельствуют о том, что уже с первых месяцев работа заведующего носила разъездной характер. Так, в течение декабря 1921 г. - февраля 1922 г. заведующий Ижмо-Печорским уездным статбюро Н.И. Артеев побывал в нескольких командировках, целью которых являлось составление отчетности, инструктирование по проведению 10%-ного осеннего похозяйственного обследования крестьянских хозяйств, ревизия и проверка волостных кооперативов, инструктирование и производство денежных расчетов с волостными статистиками и корреспондентами.

Отправляясь в командировку, заведующий издавал приказ: «С сего числа отбываю в командировку...». Уездный исполнительный комитет (исполком) выдавал мандат, в котором, помимо того, в какую волость и с какой целью командировается заведующий, сообщалось: «...в виду срочности и важности работы всем советским учреждениям и организациям под страхом осуждения по всей строгости революционных законов вменяется в обязанность оказывать т. Артееву самое энергичное содействие в выполнении на него возложенного поручения. Волисполкомам и сельсоветам вменяется в обязанность поставлять без задержек вне всякой очереди подводы для разъездов» [6]. Командированным было предоставлено право пользоваться телефонной сетью для переговоров с сотрудниками и право подачи бесплатных служебных телеграмм.

В начале 1922 г. Обстатбюро по указанию ЦСУ приступило к сбору и разработке статистической информации. Первыми проведенными работами были:

- текущий учет состояния культурно-просветительных учреждений области на 1 января 1922 г.;

- учет наличности кооперативов и колхозных хозяйств области к 1 января 1922 г.;
- обследование питания городского и сельского населения за неделю 13-19 февраля 1922 г.;
- составление сводок по текущей промышленной переписи;
- изменение вольных цен на предметы питания;
- учет советских учреждений.

Свои коррективы в сроки проведения обследований вносила плохая работа связи. Так, например, бланки по обследованию питания городского и сельского населения, направленные по почте в Усть-Вымское уездное статбюро, «путешествовали» больше месяца, и установленную неделю обследования пришлось перенести.

Летом 1922 г. со стороны ЦСУ последовало сокращение числа пайков, отпускавшихся на статистические учреждения области. Все местные статистические учреждения в Коми были реорганизованы. Вместо уездных статистических бюро был определен штат уездных уполномоченных с одним подручным сотрудником-канцеляристом или сторожем-курьером.

Сначала уездные уполномоченные являлись промежуточными инстанциями по рассылке и сбору материалов. Они отправляли в Обстатбюро сведения о количестве пахотной земли, площади сенокосов, расстоянии населенных пунктов от Усть-Сысольска, о функционирующих в уезде пристанях и др. Лишь при проведении переписей и некоторых обследований уездные уполномоченные обязательно привлекались к участию в них. Так, при проведении школьной переписи все четверо являлись руководителями переписи, при переписи населения трое уполномоченных являлись руководителями, а один - помощником руководителя.

По текущим работам из Обстатбюро уездным уполномоченным давались инструктивные указания в письменной форме. Для проведения всех крупных работ, таких, как весенний опрос, урожайная статистика, проведение школьной и демографической переписей, составление индекса, они вызывались в Обстатбюро. Однако уполномоченный из отдаленного Ижмо-Печорского уезда из-за недостатка средств не всегда мог прибыть в Усть-Сысольск для прохождения инструктажа. В 1926/27 бюджетном году он вызывался всего один раз, тогда как другие уполномоченные - шесть раз.

Работа уездных уполномоченных оплачивалась исключительно из средств, отпускаемых ЦСУ. Дотации из местного бюджета ни по одному из уездов не предусматривались. Среднемесячная зара-

ботная плата уполномоченных уездов за I квартал 1927/28 бюджетного года (с 1922 по 1931 г. началом бюджетного года являлось 1 октября) составляла 82 руб. 75 коп.

В 1927 г. все уездные уполномоченные были мужчинами, по национальности - зыряне. Трое из четырех - в возрасте до 30 лет. Уровень образования их был невысок: только один уполномоченный имел неоконченное среднее образование, остальные - низшее.

До 1928 г. статистическими материалами, получаемыми в результате тех или иных разработок, уполномоченные не располагали. Поэтому по требованию уисполкомов иногда проводили параллельный сбор сведений. В 1928 г. для удовлетворения запросов уездных учреждений было решено снабжать их результатами всех разработок, которые отсылались в уезд одновременно с отправкой в ЦСУ. Уездные уполномоченные в Коми стали составлять обзоры народного хозяйства по своему уезду за бюджетный год. Среди рассматриваемых в обзоре показателей: численность населения, количество посевных площадей, сведения об обеспеченности населения уезда рабочим и продуктивным скотом, пашней, сенокосом, хлебофуражный баланс, численность служащих и размер их заработной платы.

Обязанностью уездных уполномоченных являлось создание сети волостных статистиков и руководство их работой. Они давали им инструкции, контролировали правильность получаемых от них материалов, рассылали формуляры. Связь уполномоченных с волостными статистиками, как правило, была только письменная. В архивных документах удалось обнаружить письмо уполномоченного по Усть-Вымскому уезду к волостным статистикам, в котором он объяснял их роль и значение в сборе статистических данных: «Экономическая мощь нашего уезда зависит в наибольшей степени от качества урожая зерновых культур, а также и трав. В учете экономических данных волстатистики должны быть главными источниками сведений по экономическому обзору нашего уезда. Таким образом, волстатистик в особенности должен быть зорким в момент уборки урожая. Он должен прежде всего поставить на здоровую ногу статистику своего хозяйства. В своей повседневной работе, в своем сельском хозяйстве советский статистик должен иметь всегда при себе вес и меру, карандаш и записную книжку. У волостного статистика в данный момент должен быть каждый участок пашни обмерян, каждый сноп в поле подсчитан и каждое зерно на весу. Только в этом случае он будет иметь ясное представление о своем хозяйстве, потому легко будет сделать ана-

лиз у соседа, и только тогда он сумеет дать правильные сведения» [4, л. 36].

Волостным статистикам предписывалось на 1-е и 15-е число каждого месяца письменно представлять сведения о состоянии посевов зерновых культур и сенокосов в уездное бюро (статотдел). В числе наблюдаемых культур: рожь озимая, ячмень, овес, пшеница яровая, горох, конопля, картофель и огородные овощи. Письменные донесения из отдаленных волостей должны были дублироваться телеграфными. Кроме того, волостные статистики должны были немедленно сообщать по телеграфу обо всех стихийных массовых бедствиях.

По сохранившемуся в архивных фондах «Временному положению о волостных статистиках» [6], направленному в Верхнеусинскую волость, можно судить о характере деятельности и широком круге обязанностей волостных статистиков.

В области сельскохозяйственной статистики волостные статистики вели сельскохозяйственный дневник по установленной форме, в который своевременно записывали свои наблюдения. По записи из дневника заполняли опрос программы годового цикла сведений по текущей сельскохозяйственной статистике и в установленные сроки направляли их в уездное статбюро.

В области промышленности волостные статистики вели учет промышленной продукции, периодически в установленные сроки отмечали «закрытие и открытие действия предприятия» и регистрировали изменения в основных элементах работы предприятия.

В области статистики труда вели учет трудовых элементов.

В области демографии наблюдали за своевременным снабжением ЗАГСов книгами регистрации, за полнотой записей в них и за своевременной отправкой в уездное статбюро сведений и карточек об актах гражданского состояния.

В области статистики народного образования наблюдали за правильностью и своевременностью составления списков учебных заведений и культурно-просветительских учреждений и в пределах указаний уездного статбюро оказывали инструкторам по народному образованию содействие и помощь при сборе ими статистических сведений преимущественно в области внешкольной статистики народного образования.

Волостные статистики также собирали и сообщали данные о ценах на продукты, по распоряжению статотдела производили денежные расчеты с корреспондентами.

Оплату труда волостных статистиков производили в зависимости от отпускаемых на этот предмет ЦСУ средств. Те, кто был из волостей, недалеко отстоящих от Усть-Сысольска, находились в непосредственном ведении Обстатбюро и снабжались средствами из Обстатбюро, минуя уездных уполномоченных.

Работа волостных статистиков была непростой, а заработная плата - невысокой. О тяготах работы свидетельствует письмо волостного статистика Важгортской волости уполномоченному Обстатбюро по Усть-Вымскому уезду, в котором он просил разъяснить ниже следующее: «волостному статистику заработная плата 2 рубля 15 копеек в месяц. Эта плата очень мизерная. Вряд ли найдется такой ставки какому-нибудь служащему или рабочему по всему СССР и во время собирания разных сведений иногда приходится побывать в каждой деревне в нашей волости. Деревни раскиданы в радиусе на 40 верст, то есть в одну сторону 15 верст, в другую - 25 верст. Сколько затрачивается для ходьбы туда и обратно, труда и времени. Этот труд и время совсем не оплачивается» [3, л. 11].

Волостной статистик считал сдельную форму оплаты труда неправильной и предлагал обратиться к практике Мезенского уезда Архангельской губернии, где «определенная ставка поднимала продуктивность и качество работы волостатистиков».

В 1926/27 бюджетном году волостные статистики получали в среднем в месяц по 15 рублей 45 копеек (со всеми премиальными за заполнение разных бланков), причем первые месяцы постоянный оклад составлял только 2 рубля 15 копеек, а с мая - по 7 рублей в месяц, остальная часть приходилась на сдельную оплату. Из-за низкой оплаты труда была высокая текучесть кадров. Назначения и увольнения производились волисполкомами во всех уездах.

В работе волостных статистиков наблюдалось много недостатков, так как при низкой оплате труда подобрать более или менее подходящих лиц было затруднительно. Некоторые члены волостных исполнительных комитетов решали сами работать волостными статистиками по совместительству. Это рассматривалось в волостях как дополнительная работа к оплате члену волостного исполнительного комитета. Из-за загруженности на основной работе статистические работы такими сотрудниками выполнялись несвоевременно, бланки заполнялись с большими пробелами.

В отчете о работе Облстатотдела (до 1927 г. - Облстатбюро) говорилось о настоятельной необхо-

димости созыва в 1928 г. конференции для повышения квалификации волостных статистиков, которые с начала организации областного статистического бюро ни разу не вызывались ни на конференцию, ни на курсы.

Большую помощь в работе местных статистических органов оказывали добровольные корреспонденты. В Коми основную их часть набрали к 1927 г. Они имелись почти во всех волостях. Завербовывать и руководить их работой должны были волостные статистики. Через добровольных корреспондентов велась текущая сельскохозяйственная статистика: учет посевных площадей, определение видов на урожай и окончательной урожайности, учет домашних животных, численности населения и его движения. Кроме того, проводилось обследование бюджетов крестьянских хозяйств.

В письме уполномоченного Облстатотдела по Усть-Вымскому уезду к волостным статистикам говорилось, что для проведения обследования бюджетов крестьянских хозяйств они должны завербовать добровольных корреспондентов из крестьян для ведения ими записей денежного прихода и расхода в своем хозяйстве. Записи нужно было вести с 1 апреля 1929 г. по 1 апреля 1930 г. в приходно-расходных книгах добровольных корреспондентов и ведомостях. Волостные статистики должны были следить за правильным заполнением и своевременной отсылкой ведомостей в Облстатотдел, за что получали вознаграждение по 30 копеек за хозяйство. В обращении говорилось: «Каждую копейку, которая поступает в хозяйство или расходуется, нужно записывать. Не надо скрывать никакой денежный доход, хотя бы деньги получены от перепродажи вина или самогона. Расход тоже не надо скрывать, хотя бы деньги были расходованы на вино, «пропиты», как говорят. Пусть не боится добкор, что его годовой доход денег с его фамилией будет сообщен для обложения его налогом. Нет. Его годовые записи с фамилией будет знать только Облстатотдел. Когда будете завербовывать корреспондентов, тогда и с ними обо всем этом поговорите. Думаем, эти записи не только будут полезны и нужны Облста-

тотделу, но и самому крестьянину, он будет знать, куда расходует деньги не только за месяц, но и за год» [4, л. 116].

Особой помесечной оплаты добровольным корреспондентам предусмотрено не было, но за добросовестное и аккуратное ведение записей предполагалось за год премировать их в размере от 3 до 12 рублей. Средства на премии отпускало ЦСУ. Также в качестве премирования выписывались газеты.

В конце 1920-х годов в Автономной области Коми завершилось формирование местных органов статистики. В дальнейшем местные статистические службы подвергались неоднократным реорганизациям и переименованиям, связанным с переходом от уездной и волостной системы управления на районную и сельскую, изменением статуса государственного образования, административно-территориального устройства, перестройкой центральных и республиканских органов статистики, изменением их задач и функций. В разные годы в городах и районах республики статистическую деятельность осуществляли инспектуры народнохозяйственного учета, машиносчетные станции, информационно-вычислительные бюро, отделы статистики, группы организации сбора данных статнаблюдений. Вместе с тем организационные основы, кадровый состав непременно заимствовались от предыдущей структуры, каждый раз привнося новый опыт, знания, технологии.

Литература

1. Отчет Экономического совещания Автономной Области Коми на 1-е апреля 1922 г. Вятка, 1922. - 176 с.
2. ГУ «Национальный архив Республики Коми». Ф. 1. Оп. 1. Д. 53.
3. ГУ «Национальный архив Республики Коми». Ф. 574. Оп. 1. Д. 28.
4. ГУ «Национальный архив Республики Коми». Ф. 574. Оп. 1. Д. 31.
5. ГУ «Национальный архив Республики Коми». Ф. 619. Оп. 1. Д. 7.
6. ГУ «Национальный архив Республики Коми». Ф. 619. Оп. 1. Д. 13.