

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В СФЕРЕ СТАТИСТИКИ

Ю.К. Шокаманов, *д-р экон. наук,*
Евразийская экономическая комиссия

18 ноября 2011 г. президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции и определили 1 января 2012 г. датой начала функционирования Единого экономического пространства, обеспечивающего свободу движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов.

В этот же день президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Договор о Евразийской экономической комиссии, которая стала единым постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - ТС и ЕЭП). К своей работе Евразийская экономическая комиссия (далее - Комиссия) приступила 2 февраля 2012 г.

В сфере статистики в начале своего функционирования Комиссия имела соответствующую нормативно-правовую базу и осуществляла работу только в части статистики внешней и взаимной торговли товарами. По статистике других секторов экономики (реальному, финансовому, социальному, демографическому и экологическому) такой базы не было, поэтому главной задачей с начала деятельности Комиссии стала разработка Соглашения об информационном взаимодействии в сфере статистики.

Евразийская экономическая комиссия, ее структурное подразделение и консультативный орган по статистике. Комиссия состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии, порядок деятельности и разграничение полномочий которых регулируются Регламентом Комиссии. В рамках своей деятельности Комиссия вправе образовывать структурные подразделения (департаменты) и представительства Комиссии в государствах - членах ТС и ЕЭП.

В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2011 г. «О численности департаментов Евразийской экономической комиссии», в Комиссии образовано 23 департамента по направлениям деятельности Комиссии. Кроме того, в соответствии с решением Совета Комиссии от 30 января 2013 г. были образованы представительства Комиссии в Республике Беларусь и Республике Казахстан.

В числе других департаментов Комиссии был создан Департамент статистики, основными задачами которого определены:

1) обеспечение Комиссии необходимой статистической информацией и информационно-аналитическими материалами;

2) организация разработки единых, сопоставимых на международном уровне стандартов, классификаций и методологии в области статистики, в том числе статистики внешней торговли товарами и статистики взаимной торговли товарами Таможенного союза (далее - статистика внешней и взаимной торговли товарами), а также взаимодействие с уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП по их внедрению;

3) создание и ведение базы данных статистических показателей согласно перечню статистических показателей, утверждаемому Комиссией, а также базы данных статистики внешней и взаимной торговли товарами;

4) обобщение и распространение в рамках своей компетенции статистической информации в экономической, социальной, демографической, экологической и иных сферах, в том числе статистики внешней и взаимной торговли товарами.

С целью выработки предложений для Коллегии Комиссии и проведения консультаций с представителями органов государственной власти государств - членов ТС и ЕЭП при Коллегии Комиссии уже к концу 2012 г. были созданы и проводили активную работу по основным направлениям интеграции 17 консультативных комитетов, руководство которыми осуществляют Члены Коллегии (Министры) Комиссии.

Для выработки предложений для Коллегии Комиссии в сфере статистики в августе 2012 г. был создан Консультативный комитет по статистике (далее - Комитет), утверждены положение о Комитете и его состав. Для обеспечения своей деятельности Комитетом сформированы три подкомитета по отраслям статистики.

Комитет позволяет более эффективно задействовать потенциал уполномоченных органов государств - членов ТС и ЕЭП для совершенствования нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере статистики и обеспечению перехода на единые, сопос-

тавимые на международном уровне статистические стандарты, классификации и методологию. Кроме того, в заседаниях Комитета могут участвовать независимые эксперты.

1 ноября 2012 г. состоялось первое заседание Комитета, а в 2013 г. - еще два заседания, а также семь заседаний трех его подкомитетов и два заседания рабочих/экспертных групп. На заседаниях рассматривались вопросы, связанные с обеспечением полноты и качества получаемой Комиссией статистической информации по внешней и взаимной торговле, определением путей перехода уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП на единые статистические классификации и методологию, обеспечением сопоставимости основных экономических показателей, информационным взаимодействием в сфере статистики и др.

Деятельность Комиссии в сфере статистики внешней и взаимной торговли товарами. Согласно Договору о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г., Комиссия осуществляет деятельность в сфере статистики внешней и взаимной торговли товарами (статья 3). Данная деятельность осуществляется в соответствии с Соглашением о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 г. и Протоколом о порядке передачи данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли 11 декабря 2009 г.

В развитие этих документов для организации статистического процесса решениями Комиссии Таможенного союза (далее - КТС) были утверждены:

1. Единая методология ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств - членов Таможенного союза (далее - Единая методология), положения которой базируются на рекомендациях Статистического отдела ООН «Статистика международной торговли товарами: концепции и определения» (СМТТ, 1998);

2. Технические условия передачи данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли товарами, регламентирующие порядок передачи в КТС и Комиссию данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП и устанавливающие единые требования к форматам передаваемой информации и средствам передачи данных;

3. Инструкция о порядке формирования данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств - членов Тамо-

женного союза, которая устанавливает единый алгоритм отбора сведений из деклараций на товары и основные подходы к учету экспорта и импорта товаров в статистике взаимной торговли.

Основными задачами Департамента статистики с момента своего образования в области статистики внешней и взаимной торговли были следующие:

1) *внесение изменений в Единую методологию ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств - членов Таможенного союза с учетом обновленных рекомендаций Статистического отдела ООН «Статистика международной торговли товарами: концепции и определения» (СМТТ, 2010).* В марте 2013 г. вопрос о внесении изменений в Единую методологию был рассмотрен Коллегией Комиссии, которая приняла соответствующее Решение. Методологическая работа будет продолжена и в 2014 г. Так, во II квартале 2014 г. будет подготовлена к утверждению Коллегией Рекомендация о перечне показателей и методологических подходах к проведению статистического наблюдения взаимной торговли товарами с государствами - членами ТС и ЕЭП, а в III квартале - Рекомендация о методологических подходах к оценке уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП неучтенных объемов внешней и взаимной торговли товарами государств - членов ТС и ЕЭП;

2) *изучение опыта формирования статистики внешней и взаимной торговли в странах Европейского союза и его адаптация к условиям Единого экономического пространства.* По данному вопросу во время рабочего визита работников Департамента статистики в Евростат 29 ноября 2012 г. была получена соответствующая информация, которая используется для проведения работ по улучшению качества данных статистики взаимной торговли;

3) *проведение системной работы по ведению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее - ТН ВЭД ТС) и классификатора стран мира для целей их использования в статистике внешней торговли и статистике взаимной торговли.* Имеются в виду накопление и систематизация информации о датах вступления в силу и утраты действия кодов ТН ВЭД ТС и соответствующих нормативных правовых актов Комиссии, проставление в используемом Комиссией справочнике товаров признаков различных классификаций. По классификатору стран мира организована работа по актуализации признаков отнесения стран к страновым группировкам, континентам и т. п.;

4) *внедрение в практику ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли международных статистических классификаций.* Проведена подготовительная работа по переклассификации данных по внешней и взаимной торговле в соответствии с классификаторами ООН: в I квартале 2014 г. будут адаптированы переходные ключи от Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС) к Международной стандартной торговой классификации (МСТК) и Классификации по широким экономическим категориям (ШЭК). Это позволит формировать и предоставлять пользователям статистическую информацию по внешней и взаимной торговле в названных международных классификациях;

5) *подготовка метаданных (информации о формируемых статистических данных).* В 2013 г. завершена работа по подготовке развернутых методологических вопросников по статистике внешней и взаимной торговли. Вопросники направлены уполномоченным органам для заполнения. В I квартале 2014 г. предполагается обеспечить подготовку и размещение на сайте Комиссии результатов анкетирования;

6) *обеспечение сопоставимости динамического ряда данных по статистике взаимной торговли товарами.* Комиссией проводится постоянная работа по анализу качества и сопоставимости данных статистики взаимной торговли товарами, предоставляемых уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП. В связи с тем что полнота и достоверность данных, предоставляемых уполномоченными органами Российской Федерации в Комиссию остается недостаточной, несмотря на предпринимаемые ими меры, в 2013 г. (как и в предыдущем году) Коллегией Комиссии было принято Решение об использовании вместо данных России о взаимной торговле товарами с государствами - членами ТС и ЕЭП «зеркальных» данных Беларуси и Казахстана. Эта проблема продолжает сохранять свою актуальность, поэтому в начале текущего года на рассмотрение Коллегии вносится аналогичное предложение и на 2014 г.;

7) *организация и проведение взаимных консультаций уполномоченных органов в целях повышения качества данных статистики взаимной торговли товарами.* Эта работа начата с одобрения на втором заседании Комитета (4 марта 2013 г.) графика проведения двусторонних встреч экспертов по «зеркальным» сопоставлениям данных в 2013 г. На третьем заседании Комитета было признано целесообразным продолжение практики проведения

двусторонних консультаций по сопоставлению данных статистики взаимной торговли в 2014 г.

Деятельность Комиссии в сфере статистики реального, финансового и социально-демографического секторов экономики. Необходимость и актуальность проведения работы в сфере статистики в других секторах экономики, помимо статистики внешней и взаимной торговли товарами, обусловлены вступлением в силу в соответствии с решением Высшего Евразийского экономического Совета на уровне глав государств от 19 декабря 2011 г. международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство, а также следует из Декларации о Евразийской экономической интеграции, подписанной главами государств - членов Таможенного союза 18 ноября 2011 г.

В отличие от Таможенного союза в рамках ЕЭП должно быть обеспечено эффективное функционирование не только общего рынка товаров, но и общего рынка услуг, капитала и трудовых ресурсов. Осуществление Комиссией деятельности в части формирования единой, гармонизированной или согласованной промышленной, транспортной, энергетической, миграционной и аграрной политики, разработка и осуществление согласованной макроэкономической политики, углубление сотрудничества в валютной и других сферах, определенных международными договорами, образующими нормативно-правовую базу ЕЭП, требуют формирования и анализа соответствующей статистики для ЕЭП в целом.

В этих целях было разработано Соглашение об информационном взаимодействии в сфере статистики, проект которого был рассмотрен на заседаниях Комитета в ноябре 2012 г. и марте 2013 г. После проведения согласования в государствах - членах ТС и ЕЭП, одобрения Коллегией и Советом Комиссии Соглашение было вынесено на заседание Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств 29 мая 2013 г. в г. Астане и подписано президентами трех стран.

С начала своего образования Департаментом статистики производятся работы по организации формирования и ведения статистики по следующим направлениям:

1) *обеспечение перехода стран - членов ЕЭП к единой методологии разработки и формирования основных статистических показателей в соответствии с международными стандартами.* В 2013 г. была проведена НИР на тему «Исследование различий в методологии формирования основных макроэкономических показателей и разработка рекомен-

даций по переходу на единую методологию формирования основных макроэкономических показателей в государствах - членах Единого экономического пространства», результаты которой рассмотрены на третьем заседании Комитета и на открытой защите НИР в Комиссии в конце 2013 г. По итогам выполненной НИР, в I квартале 2014 г. будет разработан План мероприятий по повышению сопоставимости показателей финансовой статистики, а в январе-апреле 2014 г. - План мероприятий по разработке единой методологии формирования основных социально-экономических показателей на основе международных стандартов;

2) обеспечение использования странами - членами ЕЭП единых статистических классификаторов, разработанных в соответствии с международными стандартами. По данному направлению в 2013 г. выполнен первый этап НИР на тему «Разработка методологических и практических рекомендаций по формированию единых статистических классификаций для государств - членов Единого экономического пространства», результаты которой рассмотрены на третьем заседании Комитета и на открытой защите НИР в ЕЭК в конце 2013 г. В 1-м полугодии 2014 г. ожидается выполнение второго этапа НИР. По итогам выполненной НИР, в IV квартале 2014 г. планируется вынесение на Коллегию Комиссии Рекомендации по разработке единых классификаторов видов экономической деятельности и продукции и услуг;

3) подготовка метаданных (информации о формируемых статистических данных) по ряду разделов статистики будет одним из основных направлений деятельности Департамента статистики и в текущем году. В частности, во 2-м полугодии 2014 г. будут подготовлены метаданные по финансовой статистике. Составной частью последней работы будет также проведение НИР на тему «Исследование и разработка системы метаданных для сбора, обработки и распространения показателей официальной статистики ЕЭК»;

4) обеспечение сопоставимости стоимостных макроэкономических показателей государств - членов ЕЭП. Комиссией данный вопрос был рассмотрен с участием Статкомитета СНГ на первом заседании Комитета в ноябре 2012 г. На основе предложения Комитета из представителей национальных статслужб с участием представителей Статкомитета СНГ и Комиссии была создана экспертная группа, которая в декабре 2012 г. представила предложения по переходу на ежегодные сопоставления ВВП по ППС. Материалы были рассмотрены на заседа-

нии Комитета 4 марта 2014 г., на котором было принято решение согласиться с выводами, представленными по результатам работы экспертной группы, и рекомендовано уполномоченным органам государств - членов ТС и ЕЭП:

- провести необходимые организационные мероприятия для ведения расчетов ежегодных оценок ППС на основе их экстраполяции с использованием соответствующих оценок, рассчитываемых и официально публикуемых МВФ, Всемирным банком и ОЭСР;

- продолжить взаимные консультации по вопросам ежегодных сопоставлений ВВП по ППС в государствах - членах ТС и ЕЭП в рамках Экспертной группы;

5) обеспечение структурных подразделений Комиссии и государств - членов ЕЭП статистической информацией и информационно-аналитическими материалами. В соответствии с утвержденной Коллегией Программой статистических работ на 2013 г., в полном объеме и в срок были выполнены 93 статистические работы различного рода - от оперативных пресс-релизов и аналитических записок до ежеквартальных обзоров и бюллетеней и годовых статистических сборников, которые на постоянной основе используются в работе департаментами Комиссии, руководством и руководителями государств - членов ТС и ЕЭП. Кроме того, в течение года Департаментом было подготовлено и направлено свыше 170 ответов на запросы других департаментов Комиссии с приложением статистической информации. Программой статистических работ на 2014 г. предусмотрена подготовка 169 статистических материалов;

6) организация работ по созданию единого информационного статистического ресурса на основе представляемой уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП официальной статистической информации и обеспечение ведения динамических рядов статистических показателей с созданием соответствующих информационно-программных средств и интерфейсов. В этих целях Департаментом статистики заявлена разработка двух подсистем информационно-программных средств: 1) для форматно-логического контроля, загрузки и хранения данных; 2) информационно-аналитической подсистемы для пользователей, обеспечивающей доступ к динамическим рядам показателей. Не дожидаясь разработки этих подсистем Департаментом статистики, в 2014 г. планируется расширение обслуживания пользователей путем предоставления сотрудникам Комиссии доступа к актуализирован-

ным базам данных статистики внешней и взаимной торговли и возможности формирования аналитических таблиц с использованием разработанного департаментом программного обеспечения;

7) организация информационного взаимодействия и обеспечение обмена статистической информацией с уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП в сфере статистики. В соответствии с подписанным 29 мая 2013 г. Соглашением об информационном взаимодействии в сфере статистики, в сентябре 2013 г. Решением Коллегии Комиссии утвержден Перечень статистических показателей официальной статистической информации, предоставляемой Комиссии уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП. На основе Перечня разработаны и утверждены в декабре 2013 г. Решением Коллегии Комиссии 110 форматов предоставления Комиссии уполномоченными органами государств - членов ТС и ЕЭП официальной статистической информации. В 2014 г. работа в данном направлении будет продолжена. Решением Коллегии Комиссии должны быть утверждены еще 90 форматов предоставления статистической информации годовой периодичности, а в течение года будет проведена работа по актуализации Перечня статистической информации и соответствующих форматов предоставления официальной статистической информации;

8) организация деловых контактов с международными организациями в сфере статистики; проведение совместных мероприятий с международными организациями с целью обмена опытом по совершенствованию статистики и внедрению в практику новых стандартов. Предполагается установление и развитие взаимодействия прежде всего со Статкомитетом СНГ и службой статистики ЕС (Евростатом).

В рамках данного направления 29 ноября 2012 г. состоялся визит работников Департамента статистики в Евростат, по результатам которого были налажены контакты для проведения дальнейшего сотрудничества. Подготовлен проект меморандума о сотрудничестве между Комиссией и Евростатом, который направлен в Евростат в декабре 2012 г.

В июле 2013 г. был подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ. В соответствии с данным Меморандумом осуществляется обмен статистическими публикациями, а также взаимное участие в проводимых мероприятиях.

С учетом подписания Комиссией меморандумов с ЕЭК ООН и ЮНКТАД планируется участие представителей Департамента в мероприятиях в области статистики, организуемых данными международными организациями.

В 2014 г. в рамках международного сотрудничества предполагается участие представителей Департамента статистики в важнейших мероприятиях в области статистики, проводимых другими международными организациями, в частности в 45-й сессии Статистической комиссии ООН и в 62-м пленарном заседании Конференции Европейских статистиков.

Дальнейшие перспективы. В соответствии с поручением президентов Комиссия в 2012 г. начала работу по кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и подготовку на этой основе проекта Договора о Евразийском экономическом союзе (далее - Договора). Эта работа будет завершена к маю 2014 г. с тем, чтобы уже с 1 января 2015 г. начал функционировать Евразийский экономический союз.

По проекту Договора Департаментом статистики подготовлен и в установленные сроки согласован раздел по статистике. 26 ноября 2013 г. статья 18 «Официальная статистическая информация Союза» проекта Договора и Приложение 5 «Протокол о порядке формирования и распространения официальной статистической информации Евразийского экономического союза» к проекту Договора были полностью парафированы на уровне заместителей руководителей уполномоченных органов государств - членов ТС и ЕЭП в сфере статистики.

Создание Евразийского экономического союза потребует расширения функций Комиссии. Следует ожидать, что в будущем Комиссия примет соответствующие решения по статистической методологии и классификациям, принятым в Евразийском экономическом союзе, подготовит соответствующий сборник статистических требований для государств - членов Евразийского экономического союза, а также к будущим его кандидатам.

Предполагается также существенное расширение показателей официальной статистической информации нового экономического объединения и соответственно количества публикаций и их размещения на официальном сайте Комиссии в сети Интернет.