

Итоги мониторинга национального законодательства государств - участников СНГ в области учета мигрантов

В соответствии с Программой работ Статкомитет СНГ осуществляет мониторинг национального законодательства государств - участников СНГ в отношении учета мигрантов. Обновленная информация (по состоянию на 31 декабря 2017 г.) о результатах мониторинга национального законодательства и нормативных актов государств - участников СНГ в области учета мигрантов¹ публикуется ниже.

К основному международному документу, регулирующему миграционные процессы, относится Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН (1948 г., Резолюция 217 А (III)), где сформулированы права на миграцию: право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах каждого государства; право покидать любую страну, включая собственную, и возвращаться в нее (статья 13).

На территории Содружества Независимых Государств действуют следующие правовые соглашения в сфере миграции населения:

Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (1994 г.) - вступило в силу в Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане, Украине в 1995 г., Азербайджане и Армении - в 1996 г., Беларуси - в 1997 г.;

Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (1998 г.) - вступило в силу в Азербайджане, Армении, Беларуси, Таджикистане, Украине в 1999 г., России - в 2000 г., Казахстане - в 2001 г., Молдове - в 2002 г., Кыргызстане - в 2003 г.;

Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников Содружества Независимых Государств (2007 г.) - вступила в силу в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России, Таджикистане, Узбекистане, Украине;

Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств (2008 г.) - вступила в силу в Азербайджане, Арме-

нии, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане в 2010 г., Украине - в 2012 г.;

Соглашение о единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств - участников Содружества Независимых Государств (2011 г.) - вступило в силу в Армении, Беларуси и России в 2013 г., в Кыргызстане - в 2018 г.

Кроме того, Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ в целях гармонизации и сближения законодательства стран Содружества в сфере регулирования миграционных процессов приняла:

Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах - участниках СНГ (2007 г.);

Концепцию общего миграционного пространства государств - участников СНГ (2012 г.);

Модельный закон «О миграции» (2015 г.);

Модельный закон «О миграции трудовых ресурсов» (2015 г.).

Право на безвизовые поездки граждан стран СНГ предусмотрено двусторонними соглашениями между правительствами государств - участников Содружества Независимых Государств.

В настоящее время в государствах Содружества совершенствуется нормативно-правовая база в области регулирования миграционных процессов с целью создания благоприятных условий для повышения мобильности населения, в первую очередь для трудовой миграции.

Национальное законодательство стран Содружества содержит законы о миграции и о правовом положении иностранных граждан, правила въезда и выезда из страны, которые позволяют уменьшить приток нелегальных мигрантов,

¹ См. на сайте Статкомитета СНГ в разделе «Миграция населения государств - участников СНГ». URL: <http://www.cisstat.com/migration/>.

увеличить количество зарегистрированных иностранных работников на внутреннем рынке труда, усилить контроль за въездом и пребыванием на территории страны иностранных граждан. Однако законодательное регулирование процессов миграции имеет большие различия в правовых понятиях, документах, подтверждающих статус мигранта, сроках пребывания граждан на территории другого государства (см. Приложения 1 и 2), что затрудняет выработку единых подходов в статистическом учете мигрантов.

Если понятие «иностранный гражданин» отражено в национальном законодательстве всех стран Содружества, то понятие «иммигрант» имеется в законодательных актах Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Украины, понятие «эмигрант» - Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана. В Беларуси и Молдове предусматривается только понятие «трудоустроенный-иммигрант», в Азербайджане - «труженик-мигрант».

Разрешение на временное проживание (подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать на территории государства до получения вида на жительство) выдается в Азербайджане, Армении, Беларуси, Кыргызстане, Украине на срок до 1 года, в России - до 3 лет, в Молдове - в зависимости от обстоятельств на 5 лет.

Вид на жительство (подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства постоянно проживать на территории государства) выдается в Армении, России, Таджикистане на пятилетний срок, в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Украине - срок действия не ограничен, в Молдове - ограничен сроком действия паспорта страны его гражданства.

Миграционная карта как документ учета временно пребывающих на территории государства Содружества, рекомендованный Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ (см. Модельные законы «О миграции» и «О миграции трудовых ресурсов», постановление МПА СНГ № 43-5 от 27 ноября 2015 г.), предусматривается в законодательных актах Армении, Беларуси, Казахстана, России и Украины.

Порядок учета мигрантов устанавливается, как правило, документами (инструкциями, положениями, правилами, приказами и др.), принятыми соответствующими органами и ведомствами, которые согласно национальному законодательству контролируют миграционный процесс в стране.

Вместе с тем на государственном уровне приняты такие нормативные акты, касающиеся непосредственно учета мигрантов, как:

Закон Азербайджанской Республики «О регистрации по месту жительства и месту пребывания» (№ 55-IQ от 4 апреля 1996 г.),

Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания» (№ 413 от 7 сентября 2007 г.);

Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (№ 9 от 15 января 2007 г.);

Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан «О совершенствовании учета граждан Республики Узбекистан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности» (№ 97 от 15 мая 2007 г.).

Особенности организации текущего учета общей и трудовой миграции в государствах - участниках СНГ отражены в Обзоре, подготовленном Статкомитетом СНГ на основе информации, предоставленной национальными статистическими службами стран Содружества (http://www.cisstat.com/migration/p1_measuringofmigration.pdf).

Несмотря на то, что порядок учета мигрантов в большинстве стран Содружества во многом идентичен, многолетнее наблюдение за получаемыми по его результатам итогами показывает, что число мигрантов, прибывших в страну (по данным страны прибытия), может значительно отличаться от числа выбывших в эту же страну (по данным страны выбытия). Подобные расхождения приводят к завышению численности населения, особенно в странах с отрицательным миграционным сальдо. При оценке численности населения в целом по СНГ вероятен двойной счет и, следовательно, завышение общей численности населения, проживающего в Содружестве.

В определенной степени эти расхождения объясняются различиями методологии учета мигрантов в странах Содружества. Так, например, в России с 2011 г. в статистический учет долгосрочной миграции населения включены также лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более. А в стране выбытия они могли не сняться с регистрационного учета и не попасть в статистическое наблюдение в качестве мигранта. Также некоторые случаи предполагаемого краткосрочного выезда из страны в

действительности иногда продолжают в течение длительного периода времени и не отражаются в учете страны выезда, так как постоянные жители, имеющие намерения покинуть страну на период, меньший установленного срока, не сообщают о своем выезде.

Одним из основных источников сведений о миграции (в том числе приграничной, трудовой, учебной) являются также переписи населения, которые фиксируют все разнообразие миграционных потоков. Однако при переписи населения информация о респонденте заполняется на основе персональных данных, сообщаемых самим опрашиваемым, без какого-либо документального подтверждения.

Сведения о трудовых мигрантах на пространстве Содружества формируются, как правило,

на основании выданных разрешений на работу, а также данных, полученных от работодателей, привлекающих иностранных граждан.

С 2015 г. на основании Договора о Евразийском экономическом союзе (статья 97) не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территории Беларуси, Казахстана, России, Армении, Кыргызстана гражданам этих стран, что ведет к существенному сокращению объемов учтенных перемещений.

Выработке общих подходов и правил статистического учета миграционных процессов в регионе СНГ способствует сближение национального законодательства государств Содружества в этой сфере, а также принятие Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ модельных законодательных актов и рекомендаций.

Приложение 1

Сравнительная таблица документов на право въезда и проживания на территории стран СНГ по результатам анализа законодательства о миграции

	Законодательный акт	Вид на жительство	Миграционная карта	Виза
Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ	Модельный закон «О миграции» - 2015 г.	«Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание на территории государства въезда, а также на беспрепятственный выезд за пределы территории государства въезда и возвращение на территорию данного государства» (ст. 2)	«Миграционная карта - документ, содержащий сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, въезжающем на территорию государства, и служащий для учета и контроля за его временным пребыванием на территории государства» (ст. 2).	«Виза - отметка в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, признаваемом в этом качестве государством въезда, разрешающая въезд на территорию государства, и (или) пребывание на его территории, и (или) выезд за пределы территории государства с учетом ее вида» (ст. 2)
Азербайджан	Миграционный Кодекс Азербайджанской Республики - 2013 г.	«Разрешительное удостоверение на постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики является документом, дающим иностранцам и лицам без гражданства разрешение на постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики, право на выезд из Азербайджанской Республики и возврат в Азербайджанскую Республику без получения визы в течение срока его действия, а также удостоверяющий личность и регистрацию по месту жительства указанных лиц на территории страны» (ст. 52.4)	«Разрешительное удостоверение на временное проживание на территории Азербайджанской Республики является документом, дающим иностранцу и лицу без гражданства право на временное проживание на территории Азербайджанской Республики, на выезд из Азербайджанской Республики и возврат в Азербайджанскую Республику без получения визы во время срока действия, а также удостоверяющим личность указанных лиц на территории страны и их регистрацию по месту жительства» (ст. 44.4)	«Виза - официальный документ, дающий право иностранцам и лицам без гражданства, в установленном порядке пройдя через пропускные пункты государственной границы, на въезд в Азербайджанскую Республику и выезд из Азербайджанской Республики, временное пребывание в стране на срок, указанный в визе» (ст. 3.0.16)

Продолжение Приложения 1

	Законодательный акт	Вид на жительство	Миграционная карта	Виза
Армения	Закон Республики Армения «Об иностранных лицах» - 2007 г.	«Постоянный статус пребывания - разрешение уполномоченного Правительством Республики Армения органа государственного управления, дающее право иностранному лицу постоянно проживать на территории Республики Армения» (ст. 3)	«Документами, подтверждающими временный, постоянный и специальный статусы пребывания в Республике Армения, являются соответственно карта временного пребывания, карта постоянного пребывания и специальный паспорт, формы которых утверждаются Правительством Республики Армения» (ст. 14.2)	«Сертификат или виза на въезд (виза на въезд) - разрешение уполномоченного Правительством Республики Армения органа государственного управления, дающее иностранному лицу право на въезд в Республику Армения, транзитный проезд через территорию Республики Армения, пребывание в Республике Армения и выезд из Республики Армения, с указанием в нем целей, условий и сроков» (ст. 3)
Беларусь	Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» - 2010 г.	«Вид на жительство в Республике Беларусь - документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, лица без гражданства на территории Республики Беларусь и подтверждающий получение иностранцем разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь» (ст. 1)	«Миграционная карта - документ, содержащий сведения об иностранце, въезжающем в Республику Беларусь и выезжающем из Республики Беларусь, и служащий для осуществления контроля за его временным пребыванием или временным проживанием в Республике Беларусь» (ст. 1)	«Виза Республики Беларусь - разрешение, предоставляющее иностранцу право на пересечение государственной границы Республики Беларусь в целях въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь, пребывания в Республике Беларусь или транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь в течение срока, указанного в этом разрешении, и оформленное в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь» (ст. 1)
Казахстан	Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» - 1995 г.	«Постоянно проживающими в Республике Казахстан признаются иностранцы, получившие на то разрешение и документ на право постоянного проживания в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан» (ст. 4)	«При въезде в Республику Казахстан иностранцам выдаются миграционные карточки» (ст. 22, ч. 5)	«Иностранцы могут въезжать в Республику Казахстан по действительным заграничным паспортам или заменяющим их документам при наличии въездных виз Республики Казахстан» (ст. 22, ч. 1)
	Закон Республики Казахстан «О миграции населения» - 2011 г.	«Разрешение на постоянное проживание - документ, выдаваемый органами внутренних дел иммигрантам при соблюдении требований, установленных законодательством Республики Казахстан, и предоставляющий им право на постоянное проживание на территории Республики Казахстан» (ст. 1 п. 17)	«Органы внутренних дел ... осуществляют выдачу миграционных карточек иммигрантам, находящимся на территории Республики Казахстан» (ст. 9). «Орган национальной безопасности ... осуществляет выдачу миграционных карточек иммигрантам при въезде в Республику Казахстан и их изъятие при выезде из Республики Казахстан» (ст. 14)	«Разрешение на въезд и выезд (далее - виза) - отметка уполномоченных на то государственных органов Республики Казахстан в паспорте мигранта или заменяющем его документе, которая дает право на въезд на территорию Республики Казахстан, проезд по ее территории, пребывание на ней и выезд из территории Республики Казахстан на время, в целях и на условиях, установленных в визе» (ст. 1, п. 3)
Кыргызстан	Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» - 2000 г.	«Вид на жительство - документ, дающий право иностранным гражданам или лицам без гражданства на постоянное или временное проживание в Кыргызской Республике» (ст. 1)		«Виза - отметка в действительном документе иностранного гражданина или лица без гражданства, признанного Кыргызской Республикой, и разрешающая въезд в Кыргызскую Республику, пребывание на ее территории, выезд из Кыргызской Республики и транзитный проезд» (ст. 1)

Продолжение Приложения 1

	Законодательный акт	Вид на жительство	Миграционная карта	Виза
Молдова	Закон Республики Молдова «О режиме иностранцев в Республике Молдова» - 2010 г.	«Вид на жительство /удостоверение личности для лиц без гражданства - удостоверяющий личность документ, подтверждающий правомерность пребывания на территории Республики Молдова» (ст. 3)		«Виза - разрешение, выданное в соответствии с настоящим законом, предоставляющее иностранцам право на въезд или транзитный проезд по территории Республики Молдова, а также право нахождения на ее территории в течение установленного срока с соблюдением цели, для которой виза была выдана» (ст. 3)
Россия	Закон Российской Федерации «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» - 1996 г.		«Иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде в Российскую Федерацию обязаны получить и заполнить миграционную карту. Миграционная карта подлежит сдаче (возврату) в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации при выезде иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации» (ст. 25.9)	«Виза - выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве» (ст. 25.1)
	Закон Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» - 2002 г.	«Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию» (ст. 2, ч. 1)	«Миграционная карта - документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» (ст. 2, ч. 1)	
Таджикистан	Закон Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан» - 1996 г.	«Постоянно проживающими в Республике Таджикистан признаются иностранные граждане, получившие на то разрешение, оформленное видом на жительство, выданным органами внутренних дел» (ст. 5, ч. 1)		«Иностранные граждане по заграничным паспортам или заменяющим их документам могут въезжать в Республику Таджикистан при наличии въездных виз, выданных Министерством иностранных дел Республики Таджикистан, дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Таджикистан за рубежом» (ст. 24, ч. 1)
Туркменистан	Закон Туркменистана «О миграции» - 2012 г.	«Вид на жительство в Туркменистане - документ, выданный в порядке, установленном законодательством Туркменистана, иностранным гражданам, лицам без гражданства, удостоверяющий их личность и предоставляющий право на проживание в Туркменистане» (ст. 1, п. 13)		«Виза - специальная отметка (специальный стикер с печатью соответствующих государственных учреждений) в признанном Туркменистаном паспорте или другом заменяющем его проездном документе иностранного гражданина, лица без гражданства, разрешающая въезд в Туркменистан, пребывание на его территории и выезд из Туркменистана» (ст. 1, п. 11)

	Законодательный акт	Вид на жительство	Миграционная карта	Виза
Украина	Закон Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» - 2011 г.	«Вид на постоянное жительство - документ, удостоверяющий личность иностранца или лицо без гражданства и подтверждающий право на постоянное проживание в Украине» (ст. 1, п. 17)	«Иммиграционная карта - документ, содержащий сведения об иностранце или лице без гражданства, которые въезжают в Украину или выезжают за ее пределы, и заполняется в случаях и порядке, которые определяются центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере защиты государственной границы» (ст. 1, п. 4)	«Виза - разрешение, предоставляемое уполномоченным органом Украины в установленной законодательством форме, необходимое для въезда или для транзитного проезда через территорию Украины в течение соответствующего срока» (ст. 1, п. 2)

Приложение 2

Сравнительная таблица сроков разрешений на право пребывания и проживания иностранцев по результатам анализа законодательства стран СНГ о миграции

	Законодательный акт	Временно пребывающий	Срок безвизового пребывания	Временно проживающий	Срок действия	Вид на жительство	Срок проживания
Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ	Модельный закон «О миграции», 2015 г.	«Временно пребывающие на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства - лицо, прибывшее на территорию государства на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание» (ст. 2)		«Временно проживающие на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства - лицо, получившее разрешение на временное проживание» (ст. 2)		«Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание на территории государства въезда, а также на беспрепятственный выезд за пределы территории государства въезда и возвращение на территорию данного государства» (ст. 2)	
Азербайджан	Миграционный кодекс Азербайджанской Республики, 2013 г.	«Временно пребывающий в Азербайджанской Республике - иностранец или лицо без гражданства, не имеющее разрешения на проживание в Азербайджанской Республике и прибывшее в Азербайджанскую Республику на законном основании в связи с туризмом, личным делом, служебной командировкой и другими подобными обстоятельствами временного характера» (ст. 3.0.6)	«Срок временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, въезжающих в Азербайджанскую Республику в безвизовом порядке - не больше 90 дней, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика» (ст. 20.1)	«Временно проживающий в Азербайджанской Республике иностранец или лицо без гражданства, получившее разрешение на временное проживание в Азербайджанской Республике в порядке, установленном Кодексом» (ст. 3.0.7)	«Разрешение на временное проживание на территории Азербайджанской Республики выдается на срок, указанный в обращении, но не превышающий 1 года, и при наличии соответствующего основания, каждый раз может быть продлено на срок не более двух лет» (ст. 49.1)	«Постоянно проживающий в Азербайджанской Республике иностранец или лицо без гражданства, получившее разрешение на постоянное проживание в Азербайджанской Республике в порядке, установленном настоящим Кодексом» (ст. 3.0.8)	«Иностранцы и лица без гражданства, временно проживающие на территории Азербайджанской Республики не менее двух лет... могут подать ходатайство о получении разрешения на постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики» (52.1)

Продолжение Приложения 2

	Законодательный акт	Временно пребывающий	Срок безвизового пребывания	Временно проживающий	Срок действия	Вид на жительство	Срок проживания
Армения	Закон Республики Армения «Об иностранных лицах», 2007 г.	«Временный статус пребывания - разрешение уполномоченного Правительством Республики Армения органа государственного управления, дающее право иностранному лицу проживать определенное время на территории Республики Армения» (ст. 3)	«Граждане государств, для которых установлен режим безвизового въезда, могут пребывать на территории Республики Армения не более 180 дней в течение одного года, если международными договорами Республики Армения не установлен иной срок» (ст. 7, ч. 1)	«Временный статус пребывания предоставляется любому иностранному лицу, если он обосновывает, что существуют обстоятельства, доказывающие факт его проживания на территории Республики Армения в течение одного года и более» (ст. 15.1)	«Временный статус пребывания предоставляется сроком до 1 года с возможностью продления срока каждый раз на 1 год» (ст. 15, ч. 2)	«Постоянный статус пребывания - разрешение уполномоченного Правительством Республики Армения органа государственного управления, дающее право иностранному лицу постоянно проживать на территории Республики Армения» (ст. 3)	«Статус постоянного проживания предоставляется сроком на пять лет, с возможностью продления каждый раз на тот же срок» (ст. 16, ч. 2)
Беларусь	Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», 2010 г.	«Временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец - лицо, прибывшее на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее разрешения на временное проживание в Республике Беларусь или разрешения на постоянное проживание» (ст. 1)	«Срок временного пребывания в Республике Беларусь иностранца, прибывшего в Республику Беларусь в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток» (ст. 39)	«Временно проживающий в Республике Беларусь иностранец - лицо, получившее разрешение на временное проживание» (ст. 1)	«Разрешение на временное проживание выдается иностранцам ... на срок пребывания, но не более одного года» (ст. 48)	«Вид на жительство в Республике Беларусь - документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, лица без гражданства на территории Республики Беларусь и подтверждающий получение иностранцем разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь» (ст. 1)	«Разрешение на постоянное проживание выдается иностранцам ... после получения разрешения на временное проживание в течение последних семи лет непрерывно» (ст. 53)
Казахстан	Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев», 1995 г.					«Постоянно проживающими в Республике Казахстан признаются иностранцы, получившие на то разрешение и документ на право постоянного проживания в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан» (ст. 4)	
	Закон Республики Казахстан «О миграции населения», 2011 г.	Иммигранты, прибывшие из государств, заключивших с Республикой Казахстан соглашения о безвизовом порядке въезда и пребывания, въезжают по действительным паспортам или заменяющим их документам при соблюдении условий, установленных международными договорами Республики Казахстан» (ст. 6, ч. 2)		«Разрешение на временное проживание (регистрация) - документ, выдаваемый органами внутренних дел иммигрантам при соблюдении требований, установленных законодательством Республики Казахстан, и предоставляющий им право проживания на определенный срок на территории Республики Казахстан в зависимости от цели пребывания» (ст. 1, п. 19)		«Разрешение на постоянное проживание - документ, выдаваемый органами внутренних дел иммигрантам при соблюдении требований, установленных законодательством Республики Казахстан, и предоставляющий им право на постоянное проживание на территории Республики Казахстан» (ст. 1, п. 17)	

Продолжение Приложения 2

	Законодательный акт	Временно пребывающий	Срок безвизового пребывания	Временно проживающий	Срок действия	Вид на жительство	Срок проживания
	Постановление Правительства Республики Казахстан «Правила въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан», 2012 г.		«Регистрация граждан, прибывших в Республику Казахстан из стран, с которыми имеются ратифицированные международные договоры о безвизовом порядке въезда и пребывания, производится на срок, не превышающий 30 суток, а для граждан государств - членов Евразийского экономического союза» - 90 суток (п. 10)				
Кыргыз-стан	Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции», 2000 г.	«Безвизовый режим - режим, при котором граждане иностранного государства имеют право без оформления визы въезжать, выезжать, следовать транзитом, передвигаться и пребывать на территории Кыргызской Республики по одному из действительных документов, признаваемых Кыргызской Республикой в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Кыргызской Республики» (ст. 1)		«Временный вид на жительство может быть выдан иностранному гражданину или лицу без гражданства, прибывшим в Кыргызскую Республику на срок более шести месяцев, имеющим в Кыргызской Республике легальный источник существования» (ст. 26)	«Временный вид на жительство может быть получен иностранным гражданином или лицом без гражданства на срок не более одного года с последующим ежегодным продлением на срок не более пяти лет» (ст. 26)	«Вид на жительство - документ, дающий право иностранным гражданам или лицам без гражданства на постоянное или временное проживание в Кыргызской Республике» (ст. 1)	«Иностранцы граждане или лица без гражданства, находящиеся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет и которым в соответствии с настоящим Законом предоставлен статус иммигранта, получают постоянный вид на жительство в соответствии с настоящим Законом» (ст. 15)
Молдова	Закон Республики Молдова «О режиме иностранцев в Республике Молдова», 2010 г.	«Иностранец может ходатайствовать перед компетентным органом по делам иностранцев о предоставлении права на временное пребывание в Республике Молдова на основании визы на долгосрочное пребывание в целях, для которых она была выдана» (ст. 31)	В зависимости от цели право на временное пребывание может быть предоставлено на срок до 5 лет (ст. 32, ч. 4). Виза на долгосрочное пребывание предоставляется на период, не превышающий 12 месяцев для одного или нескольких пребываний, продолжительность которых не должна превышать 90 календарных дней в любой период на протяжении 180 календарных дней» (ст. 19)	«Право на постоянное пребывание в Республике Молдова может быть предоставлено иностранцу, который имеет право законного временного и непрерывного пребывания на территории Республики Молдова не менее 5 лет» (ст. 45, ч. 1-b)	«Право на постоянное пребывание предоставляется на неопределенный срок по заявлению иностранца - обладателя права на временное пребывание» (ст. 44)	«Постоянный вид на жительство выдается иностранцам, которым было предоставлено право на постоянное пребывание в Республике Молдова» (ст. 72)	«Постоянный вид на жительство выдается со дня предоставления права на постоянное пребывание в Республике Молдова на срок действия национального удостоверяющего личность документа и обновляется последовательно» (ст. 75)

Продолжение Приложения 2

	Законодательный акт	Временно пребывающий	Срок безвизового пребывания	Временно проживающий	Срок действия	Вид на жительство	Срок проживания
Россия	Закон Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», 2002 г.	«Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание» (ст. 2, ч. 1)	«Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток» (ст. 5, ч. 1)	«Разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства» (ст. 2, ч. 1)	«Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года» (ст. 6).	«Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию» (ст. 2, ч. 1)	«До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание» (ст. 8, ч. 2). «Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено» (ст. 8, ч. 3)
Таджикистан	Закон Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан», 1996 г.			«Иностранцы граждане, находящиеся в Республике Таджикистан на других законных основаниях (ред. не имеющие вид на жительство), считаются временно проживающими» (ст. 5, ч. 3)		«Постоянно проживающими в Республике Таджикистан признаются иностранные граждане, получившие на то разрешение, оформленное видом на жительство, выданным органами внутренних дел» (ст. 5, ч. 1)	
	Постановление Правительства Республики Таджикистан «Правила пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан», 1999 г.	«Иностранцы граждане, временно пребывающие в Республике Таджикистан, проживают в гостиницах или иной жилплощади (независимо от принадлежности ее к тем или иным видам жилищного фонда) по своему выбору, с уведомлением принимающих организаций, постоянных иностранных представительств, а также лиц, пригласивших их в Республику Таджикистан по частным делам» (ст. 2, ч. 1)				«Иностранцы граждане могут постоянно проживать в Республике Таджикистан, если они имеют на то разрешения, оформленные видом на жительство, выдаваемые органами внутренних дел» (ст. 26)	«Виды на жительство в Республике Таджикистан иностранным гражданам, достигшим 16-летнего возраста, выдаются органами внутренних дел по месту постоянного жительства в Республике Таджикистан, на срок действия загранпаспортов, но не более чем на 5 лет» (ст. 28)

Окончание Приложения 2

	Законодательный акт	Временно пребывающий	Срок безвизового пребывания	Временно проживающий	Срок действия	Вид на жительство	Срок проживания
Туркменистан	Закон Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане», 2011 г.	«Иностранные граждане, находящиеся в Туркменистане на ином законном основании (ред. не имеющие вид на жительство), считаются временно пребывающими в Туркменистане» (ст. 5, ч. 2)				«Иностранные граждане могут проживать в Туркменистане, если они имеют вид на жительство, выданный в порядке, установленном законодательством Туркменистана» (ст. 5, ч. 1)	
	Закон Туркменистана «О миграции», 2012 г.	«Место пребывания - место, где физическое лицо проживает временно» (ст. 1, п. 17)		«Место жительства - место, где физическое лицо постоянно или преимущественно проживает» (ст. 1, п. 16)		«Вид на жительство в Туркменистане - документ, выданный в порядке, установленном законодательством Туркменистана, иностранным гражданам, лицам без гражданства, удостоверяющий их личность и предоставляющий право на проживание в Туркменистане» (ст. 1, п. 13)	
Узбекистан	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан», 1996 г.	«Временно пребывающие в Республике Узбекистан иностранные граждане проживают на территории Республики Узбекистан по национальным паспортам на основании временной прописки» (п. 11)				«Иностранные граждане могут постоянно проживать в Республике Узбекистан, если они имеют на то разрешение и вид на жительство» (п. 28).	
Украина	Закон Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», 2011 г.	«Иностранцы и лица без гражданства, которые временно находятся на территории Украины, - иностранцы и лица без гражданства, которые находятся на территории Украины в течение действия визы или на период, установленный законодательством или международным договором Украины» (ст. 1, п. 9)		«Вид на жительство - документ, удостоверяющий личность иностранца или лица без гражданства и подтверждающий законные основания для временного проживания в Украине» (ст. 1, п. 18)	«Срок действия вида на жительство в случаях, определенных статьей 4 настоящего Закона, - один год» (ст. 5-1)	«Вид на постоянное жительство - документ, удостоверяющий личность иностранца или лица без гражданства и подтверждающий право на постоянное проживание в Украине» (ст. 1, п. 17)	