

Отчеты по формам оргплана о переписном районировании муниципальных районов и городских округов, составе инструкторских и счетных участков, включая маршрутные листы для переписчиков, формируются в ПС МПН-2015 в автоматическом режиме и позволяют определить потребность в численности лиц, привлекаемых для сбора сведений о населении, соответствующую числу инструкторских и счетных участков.

В целях организации выполнения работ по проведению микропереписи населения территориальным органам Росстата необходимо обеспечить взаимодействие:

1) с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам:

- подготовки и проведения микропереписи населения;
- проведения информационно-разъяснительной работы среди населения;
- содействия в привлечении временных работников к работам по микропереписи населения;
- получения информации для актуализации списков адресов жилых помещений выборочной совокупности единиц наблюдения;

2) с территориальными органами МВД России по обеспечению правопорядка и безопасности при проведении микропереписи населения.

Для обеспечения полноты и правильности получаемых сведений от лиц, подлежащих микропереписи населения, на полевом уровне инструктором совместно с переписчиком проводятся контрольные мероприятия по проверке полноты и правильности заполнения опросных листов.

При проведении микропереписи населения, обработки материалов и получении ее итогов обеспечиваются защита сведений о населении, содержащихся в электронных и бумажных формах опросных листов, от несанкционированного доступа и предотвращения их разглашения, утраты или искажения в соответствии с руководящими документами по защите не составляющей государственную тайну информации, содержащейся в государственных информационных системах.

Программа итогов микропереписи населения утверждается приказом Росстата. Итоги микропереписи населения выпускаются в виде официальных публикаций Росстата на компакт-дисках и в свободном доступе на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Формирование и опубликование итогов микропереписи населения осуществляются в разрезе Российской Федерации, федеральных округов и субъектов Российской Федерации, отдельно по городскому и сельскому населению, а также по отдельным муниципальным образованиям.

ИВС РОССТАТА: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

М.В. Бурдаков,

Федеральная служба государственной статистики

Информационно-вычислительная система (ИВС) Росстата является одной из крупнейших в стране, и от ее построения и функционирования зависит то, насколько оперативно и качественно будут представляться итоги статистических наблюдений. Одновременно перед Росстатом постоянно появляются новые задачи, решение которых без наличия современной ИВС будет затруднено. В частности:

- существенно увеличилось количество статистических работ;
- вносятся изменения в законодательство;
- появляются новые требования к сдаче отчетности со стороны респондентов;

- возникают новые требования к форматам представления статистических данных;
- обновляются версии общесистемного программного обеспечения;
- изменяются требования к информационной безопасности и т. д.

Конструктивное решение, которое может в этих условиях помочь - оптимизация внутренних затрат Росстата и производственных процессов, основанная на системном подходе. В сфере информационных технологий (ИТ) - это создание централизованной системы сбора, обработки и представления информации. В данном сообщении будет сделан акцент на основ-

ных процессах, которые происходят внутри ЦА и ТОГСов при планировании, сборе, обработке и представлении статинформации, а также рассмотрим, какие возможны изменения в работе, функциях и ответственности ТОГСов с внедрением централизованной системы.

Экономическое описание. Именно оно является отправной точкой всех последующих событий и определяет все - как должны проходить сбор, обработка и представление информации. В 2013 г. был завершен первый этап создания автоматизированной системы подготовки электронных экономических описаний (СПЭЭО). Система принята в промышленную эксплуатацию и уже сейчас позволяет в автоматическом режиме формировать XML-шаблон электронной версии формы.

Здесь же хочется отметить, что необходимость в серьезной доработке существующих экономических описаний для будущей централизованной ИВС не возникает.

На основании подготовленных описаний разрабатывается или дорабатывается необходимая информационная технологическая база, которая рассылается в территориальные органы государственной статистики. Далее организуется сбор и контроль первичной статинформации, ее обработка и передача сводов в Москву. Кроме того, осуществляется ее представление на региональном уровне.

1. При внедрении централизованной ИВС будет создана единая подсистема веб-сбора. Возможность удаленного доступа к ней соответствующим специалистам ТОГСов и РОГСов будет предоставлена. Технические средства будут размещаться в федеральном Центре обработки данных, обеспеченном всеми необходимыми системами резервирования.

Что изменится для респондентов?

Для всех респондентов будет предусмотрена единая точка для сдачи отчетности, независимая от региона присутствия респондента.

Что изменится для ТОГСов?

Из ТОГСов «уйдут» задачи поддержания работоспособности и эксплуатации серверного оборудования, обеспечивающего электронный сбор, а также каналов связи, кроме того, ТОГСы будут избавлены от необходимости отслеживания изменения версий XML-шаблонов, самостоятельного исправления ошибок, правил контроля и изменения справочников в XML-шаблонах, а также обновления версий программного обеспечения.

Принципы и методы работы специалистов ТОГСов с респондентами не изменятся. Принятый сейчас в

ТОГСах документооборот с респондентами останется неизменным.

Здесь же необходимо отметить, что для ввода отчетности, предоставляемой респондентами на бумаге, будет разработан единый веб-сервис, обеспечивающий ввод данных по соответствующим формам; при этом понятно, что такой ввод будет доступен и с уровня РОГС по общедоступным каналам сети Интернет.

Что получит Росстат в целом?

Это подсистема позволит:

- построить прозрачную схему и ввести контроль сдачи отчетности и в электронном виде, и на бумаге;
- унифицировать работу с веб-сбором во всех ТОГСах;
- ускорить получение отчетности на федеральном уровне;
- вести мониторинг сдачи отчетности в реальном времени на федеральном уровне;
- исключить возможность использования устаревших форм или оперативных баз на региональном уровне;
- создать единый центр технической поддержки респондентов;
- снизить нагрузку на сотрудников.

Техническое задание на централизованную подсистему веб-сбора уже подготовлено. Его исполнение рассчитано на три года.

2. Вторым важнейшим элементом централизованной системы является единая подсистема обработки информации. Данная подсистема также будет единой для всех и будет размещена в ЦОД федерального уровня, удаленный доступ к ней будет обеспечен специалистам ТОГСов по каналам связи.

Вся необходимая для этой подсистемы информация, определяющая правила ее работы и все действия со статистическими данными, будет автоматизированно поступать из системы подготовки электронных экономических описаний и системы планирования и контроля статистических наблюдений. Это позволит существенно сократить время и расходы на разработку программного обеспечения.

Что изменится для ТОГСов?

С точки зрения задач и функций сотрудников, скорее всего некоторое перераспределение обязанностей между ними и произойдет (это дань единообразию), но оно не будет критичным. С точки зрения сбора и обработки информации, а также текущего взаимодействия с респондентами, функционал ТОГСов не изменится вовсе, однако возрастет их персональная ответственность, так как контрольные функции, заложенные в данную систему, обеспечат полную прозрачность их действий.

Что даст это системе Росстата?

1. Прежде всего, повысится ответственность, значит, и качество собираемой информации;
2. Сбор и обработка данных на федеральном уровне укрепят позицию руководителей ТОГСов в различных рода дискуссиях с региональными властями;
3. Снизятся расходы на содержание ИТ инфраструктуры в ТОГС, так как она сведется к минимуму;
4. Требования к квалификации ИТ специалистов на региональном уровне могут быть снижены и сведутся, по большому счету, к предоставлению доступа пользователей в ИВС;
5. Повысится оперативность и достоверность информации;
6. Сведется к минимуму фактор географической привязки того или иного функционала к конкретному месту нахождения сотрудников;
7. Система позволит при необходимости реализовать схему работы на базе центров компетенции, отвечающих за тот или иной участок работы по всей стране.

3. Основой статистических наблюдений является генеральная совокупность.

В 2013 г. был выполнен небольшой проект по совершенствованию Объединенной системы регистров (ОСР), однако для качественной и устойчивой работы этого далеко не достаточно. Для определения единых правил и осуществления контроля подсистема регистров просто обязана быть централизованной и непосредственно связанной с системой подготовки электронных экономических описаний.

Естественно, что всем специалистам Росстата, в соответствии с их функционалом, будет предоставлен удаленный доступ к системе ГС.

Что изменится для ТОГСов?

Функционально ничего не изменится, может быть за исключением появления новых интерфейсов. Но сократятся аппаратные и кадровые затраты на поддержание собственной системы ГС.

Что это даст системе Росстата?

Расширенная функциональность подсистемы обеспечит не только удобство и оперативность работы, но и позволит создавать правила определения круга отвечающих респондентов, которые на сегодняшний день не увязаны с наличием соответствующих реквизитов в ГС. Сейчас работа над техническим заданием уже идет, к ней привлекаются все заинтересованные специалисты, основным из которых является Управление организации статистических наблюдений и контроля.

4. Хранение и представление данных.

Централизованное на федеральном уровне хранилище данных позволит пользователям получить доступ к данным любого уровня, начиная от первичных и кончая выходными агрегированными. Первый этап по созданию хранилища данных для многомерного анализа уже завершен. Одновременно создана информационная система управления НСИ.

Что же касается представления статистических данных, то вся необходимая информация для этого также присутствует в экономическом описании. Эти данные, совместно с подсистемой информационной безопасности в едином хранилище, позволят практически в автоматическом режиме осуществлять своевременное представление итоговой статистической информации в различные источники и в различных форматах, включая мобильные приложения. Создание системы публикации стоит у нас в планах развития. Доступ к хранилищу и подсистеме публикации для сотрудников Росстата будет удаленным в соответствии с их полномочиями.

Что изменится для ТОГСов?

Прежде всего сократятся затраты на поддержание ИТ инфраструктуры и собственный штат программистов. В идеале в ТОГСах из вычислительных ресурсов должны остаться только рабочие места на столах сотрудников.

В итоге, создание централизованной системы сбора, обработки и представления информации не станет причиной сокращения персонала и будет носить исключительно технический характер. Оно направлено на повышение гибкости работы всей ИВС Росстата при ее адаптации к новым задачам, управляемости, оперативности, прозрачности работы, учета и контроля.

Кратко о том, что будет сделано уже в ближайшее время.

1. Будут расширены каналы связи от ТОГСов до Москвы. Под первый этап программы расширения в этом году попало 57 территориальных органов. В следующем году работа будет продолжена;

2. СЭД. Конкурсные процедуры проведены. Контракт с компанией «Ланит» заключен на три года. В его рамках планируется не только доработать СЭД, но и осуществить его перевод на новую программно-аппаратную платформу. Кроме того, СЭД планируется внедрить во всех ТОГСах до уровня начальников отделов;

3. Заключен контракт по линии информационной безопасности, в рамках которого будут централизованным образом проведены необходимые аттестационные мероприятия по выделенным помещениям и информационным системам персональных данных.