

О новациях в организации пробной переписи населения 2018 года*

Пробная перепись населения 2018 г. проводится на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. № 2444-р. Она является основным этапом подготовки к Всероссийской переписи населения 2020 г., проводимой в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» не реже одного раза в 10 лет.

Целью пробной переписи населения 2018 г. является отработка методологических, организационных и технологических вопросов проведения, способов сбора сведений о населении и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 г.

Сбор сведений о населении при пробной переписи населения 2018 г. производится с 1 по 31 октября 2018 г. по состоянию на момент учета населения - 0 часов 1 октября 2018 г.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 г. № 58-р пробная перепись населения 2018 г. проводится в:

- Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики;
- муниципальном районе «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия);
- Алеутском муниципальном районе Камчатского края;
- городском округе - городе Минусинске Красноярского края;
- Нижнеудинском и Катангском муниципальных районах Иркутской области;
- городском округе Великий Новгород Новгородской области;
- поселке городского типа Южно-Курильск муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» Сахалинской области;
- районе Свиблово Северо-Восточного административного округа г. Москвы;
- внутригородском муниципальном образовании г. Санкт-Петербурга муниципальном округе Княжево.

В этих районах пробной переписью населения будет охвачено приблизительно 560 тыс. человек. Однако впервые принять участие в пробной переписи населения сможет любой житель страны, заполнив переписные листы в сети Интернет на портале Госуслуг.

Уже при проведении Всероссийской переписи населения 2010 г. респонденты высказывали желание заполнить переписные листы в сети Интернет в удобное для них время. В связи этим, Росстат при проведении Всероссийской переписи населения 2020 г. планирует предоставить возможность заполнить переписные листы на себя и членов своей семьи на портале Госуслуг, пользователями которого с каждым годом становятся все больше россиян.

Любой житель страны, имеющий подтвержденную учетную запись на Едином портале государственных услуг (ЕПГУ), сможет заполнить переписные листы онлайн. Указанный способ сбора сведений о населении впервые в России будет апробирован при пробной переписи населения 2018 г. - на первом ее этапе с 1 по 10 октября 2018 г.

Основной причиной модернизации технологии «классической» переписи населения является рост числа лиц, отказавшихся от участия в переписи, а также лиц, которых невозможно переписчикам застать дома в период проведения опроса населения.

При Всероссийской переписи населения 2010 г. отказались от участия в переписи 1 млн человек, а 2,6 млн человек переписчики не смогли застать дома за весь период проведения опроса. Согласно положению Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» по окончании переписи на всех этих лиц были получены сведения только о поле и дате рождения из административных источников по месту регистрации их постоянного жительства. В результате «потеряна» информация о демографических и социально-экономических характеристиках значительной части населения страны.

* Материал подготовлен управлением статистики населения и здравоохранения Росстата.

Основными причинами неучастия населения в переписи является боязнь пускать в квартиру незнакомого человека или нежелание передавать кому-либо сведения о себе. К тому же, в последнее время повышается мобильность населения, когда из-за разъездов, интенсивного графика работы и ненормированного рабочего дня проблематично застать респондентов дома. Одним из вариантов решения данной проблемы является предоставление возможности населению переписаться удаленно, через Интернет.

Новые технологии позволят сделать участие в переписи населения удобным для респондентов, а также уменьшить число лиц, отказавшихся от участия в переписи или кого не смог застать дома переписчик в период сбора сведений о населении.

Для лиц, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, предоставление сведений о себе и членах своего домохозяйства осуществляется в три этапа:

1-й этап. Заполнение числа проживающих, количества домохозяйств в помещении и состава своего домохозяйства;

2-й этап. Заполнение сведений о себе и членах своего домохозяйства.

С согласия респондента подгружаются значения из карточки пользователя ЕПГУ для следующих полей: пол, дата рождения, место рождения, гражданство. Пользователям предоставляется возможность изменения подгруженных значений;

3-й этап. Заполнение сведений о жилищных условиях в помещении.

После завершения заполнения переписных листов респонденты на ЕПГУ, которые проживают в районах пробной переписи населения, получают уникальные коды подтверждения прохождения переписи и заполняют анкеты об удобстве получения услуги «Участие в переписи населения».

Коды подтверждения прохождения переписи (на каждого переписанного респондента в помещении) доставляются пользователю ЕПГУ в личный кабинет и сохраняются до окончания переписи населения, а также доставляются по всем имеющимся в карточке пользователя контактными каналам (СМС на телефонный номер, письмо по адресу электронной почты).

С 16 по 27 октября 2018 г. по всем адресам территорий пробной переписи населения 2018 г. осуществляется обход переписчиками всех помещений счетных участков.

У респондентов, принявших участие в переписи через сеть Интернет, переписчик сверяет коды подтверждения прохождения переписи населения с кодами в его списке адресов, проверяет полноту учета проживающего в помещении населения. В случае если кто-то из постоянно проживающих или временно находившихся по состоянию на 1 октября 2018 г. в данном помещении не был переписан через сеть Интернет, переписчик проводит его перепись.

В период Интернет-переписи Росстат вносит в списки адресов пробной переписи населения 2018 г. коды подтверждения респондентов, прошедших перепись. С 11 по 15 октября 2018 г. проводится формирование списков адресов помещений для переписного персонала с отметками помещений, где население заполнило переписные листы в электронной форме в сети Интернет и соответствующими кодами подтверждения листов в электронной форме или на бумажном носителе.

Тех, кто не примет участия в Интернет-переписи, с 16 по 27 октября переписут традиционным способом специально обученные переписчики.

Лица, постоянно проживающие в районах пробной переписи населения, не принявшие участие в пробной переписи населения 2018 г. ни одним предложенным способом и не желающие предоставить о себе сведения по месту жительства или пребывания, могут переписаться с 16 по 27 октября 2018 г. на стационарном участке.

С 28 октября 2018 г. по 31 октября 2018 г. проводится выборочный контрольный обход 10% жилых помещений счетного участка и проверка правильности заполнения переписных документов на всех проживающих в данном жилом помещении.

Использование цифровых технологий при проведении переписей населения является мировым трендом. Если при переписях населения раунда 2000 г. Интернет использовали в мире всего несколько стран, то в раунде 2010 г. – уже около двух десятков. По данным Европейской экономической комиссии ООН, при проведении переписей населения раунда 2020 г. Интернет планируют использовать более 30 государств, включая Россию.

Удачным примером являются переписи населения раунда 2010 г. Эстонии, Канады, Португалии и Болгарии, где по Интернету переписались

соответственно 67%, 55, 50 и 41% населения страны.

С каждым годом в России растет доля домохозяйств, имеющих доступ к информационно-коммуникационной сети Интернет. Если в 2015 г. доступ к Интернету имели 72% домохозяйств, то в 2017 г. - 76%. Аналогичный показатель по Новгородской области сопоставим с общероссийским - 71 и 72% соответственно в 2015 и 2017 гг.

Росстат планирует, что при Всероссийской переписи населения через Интернет перепишется порядка 10% населения страны. Оценка реальной доли населения, переписавшегося через Интернет, будет получена в текущем году при проведении пробной переписи населения.

Использование Интернета и портативных компьютеров для сбора сведений о населении позволит сократить бюджетные расходы на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года за счет:

- уменьшения тиража бумажных переписных листов;
- сокращения числа лиц, привлекаемых к сбору и обработке сведений о населении (переписчиков, инструкторов полевого уровня и т. д.);
- сокращения арендуемых помещений для переписных, инструкторских и стационарных участков;
- упрощения технологии обработки первичных материалов переписи за счет исключения этапов комплектования и ручной подготовки материалов переписи к обработке, а также сканирования и распознавания рукописного текста, кодирования и контроля первичных данных.

При использовании электронных переписных листов сразу на этапе их заполнения осуществляется кодирование и контроль непротиворечивости информации, что повышает качество данных, снижает стоимость и сроки подведения итогов переписи населения.

По сравнению с последней переписью населения в Программу пробной переписи 2018 г. внесены некоторые изменения. Так, изменена редакция вопросов об обучении и образовании в связи с внесенными в прошлом году изменениями в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Не включены вопросы о наличии ученой степени и второй работы, которые задавались в 2010 г., поскольку эти данные Росстат получает по итогам других статистических наблюдений.

Вопрос о местонахождении работы дополнен вопросами о регулярности выезда на работу, находящуюся за пределами населенного пункта или страны.

В соответствии с принятыми рекомендациями Международной организации труда уточнен блок вопросов, касающихся рабочей силы. Для определения потенциальной рабочей силы включен дополнительный вопрос о готовности приступить к работе опрашиваемого, если бы ему предложили работу, независимо от того, занимался он поиском работы или нет.

По сравнению с переписью 2010 г. добавлен вопрос о наличии регистрации в помещении, в котором постоянно проживает респондент. Этот вопрос важен для обеспечения возможности последующего перехода на переписи населения, основанные на регистрах, а также для оценки численности населения в межпереписной период.

Добавлен вопрос «Проживали ли Вы более одного года в других странах?». Он необходим для анализа миграционной ситуации.

По итогам пробной переписи населения в конце 2018 г. будут подготовлены предложения по оптимизации организационно-технологической схемы проведения Всероссийской переписи населения 2020 г. Таблицы с итогами пробной переписи населения 2018 г. будут получены уже в I квартале 2019 г.