

ПРОВЕДЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ «СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ (МИКРОПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ) 2015 ГОДА»

С.Ю. Никитина, канд. экон. наук,
Федеральная служба государственной статистики

Приказом Росстата от 30.12.2013 № 503 утверждены основные методологические и организационные положения федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микроперепись населения) 2015 года». Дата микропереписи населения, то есть момент времени, на который осуществляется сбор сведений о населении и его учет, - 0 часов 1 октября 2015 г.

Сбор сведений о населении будет проводиться в период с 1 по 31 октября путем обхода переписчиками всех жилых помещений счетного участка, попавшего в отбор, опроса постоянно проживающего в них населения и внесения ответов в электронные опросные листы с использованием портативных планшетных компьютеров. В отдельных случаях возможен опрос респондентов с использованием бумажного опросного листа с последующим переносом информации в электронный опросный лист.

Для апробации сбора сведений о населении с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет в I квартале 2015 г. Росстат создаст специальный сайт «Микроперепись населения - 2015». Доступ на сайт «Микроперепись населения - 2015» будет возможен для всех желающих жителей Российской Федерации, независимо от того, попало ли жилое помещение, в котором они проживают, в выборочную совокупность единиц наблюдения микропереписи населения или нет.

Участие в микропереписи населения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет возможно только при условии подтверждения согласия на обработку персональных данных желающих принять в ней участие. Защита обрабатываемой информации о населении осуществляется в соответствии с приказом Росстата от 9 августа 2013 г. № 316 «Об утверждении Положения об обработке и защите персональных данных в центральном аппарате Росстата, связанных с реализацией служебных или трудовых отношений».

На специально созданном портале сайта «Микроперепись населения - 2015» будет размещена электронная форма опросного листа, которую каждый участник Интернет-микропереписи может самостоятельно заполнить на себя и членов своего

домохозяйства. Информационный массив, сформированный в результате апробации сбора сведений о населении в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не объединяется с информационным массивом, собранным переписчиками, а служит для анализа и развития технологии использования сети Интернет для самозаполнения электронных вопросников при проведении переписей и федеральных статистических наблюдений. Заполнение опросного листа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не исключает предоставления данных переписчику при обходе жилых помещений счетных участков, включенных в выборочную совокупность единиц наблюдения для проведения микропереписи населения. Выборочная совокупность счетных участков, население которых подлежит учету при микропереписи, формируется из территориальной выборки многоцелевого назначения по всем субъектам Российской Федерации с учетом обеспечения представительства городского и сельского населения, а также отражения основных структурных особенностей населения, состава и типов домохозяйств.

В условиях сокращенного финансирования объем выборочной совокупности единиц наблюдения микропереписи населения в целом по России составит 7214 счетных участков, или ориентировочно 2% частных домохозяйств, учтенных Всероссийской переписью населения 2010 г. Это позволит получить репрезентативные итоги по обобщающим демографическим и социально-экономическим характеристикам по муниципальным районам и городским округам с численностью населения не менее 70 тыс. человек.

Микроперепись населения проводится по месту постоянного (обычного) жительства респондента. При микропереписи учету подлежит население попавших в отбор частных домохозяйств, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации, включая:

а) лиц, постоянно проживающих в России и временно выехавших за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок до одного года;

б) лиц, постоянно проживающих в России и временно выехавших за рубеж на лечение, отдых, в гости к родственникам и знакомым, независимо от срока;

в) постоянно проживающих в России моряков российских рыболовных и торговых судов, находящихся на дату микропереписи в плавании;

г) российских и иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущих убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

д) российских и иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Россию из-за рубежа на учебу или работу на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

При микропереписи не подлежат учету:

- лица, постоянно проживающие за рубежом;
- российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);
- иностранные граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;
- иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;
- иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств;
- лица, постоянно проживающие в Российской Федерации в составе коллективных домохозяйств и домохозяйств бездомных.

Выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения формируется в I-м полугодии 2014 г. на федеральном уровне по каждому субъекту Российской Федерации и до 1 июля 2014 г. будет направлена в территориальные органы Росстата для проверки достижимости счетных участков и актуализации их состава.

Автоматизация этапов микропереписи населения выполняется средствами Подсистемы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов микропереписи населения 2015 г. (далее ПС МПН-2015), которая представляет собой единый программно-технический комплекс, включающий средства для подготовки и проведения микропереписи населения с ис-

пользованием планшетных компьютеров и сети Интернет.

В августе 2014 г. территориальные органы Росстата с использованием ПС МПН-2015 проводят наполнение выборочной совокупности адресами жилых помещений соответствующих счетных участков. На основе списка счетных участков и номеров помещений формируются регистраторские участки для дальнейшей актуализации регистраторами адресов жилых помещений. Для работы регистраторов используются копии фрагментов картографических материалов, изготовленных для проведения Всероссийской переписи населения 2010 г., с нанесенными границами счетных участков, попавших в выборочную совокупность.

В сентябре-октябре 2014 г. выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения актуализируется регистраторами путем натурного обхода строений и жилых помещений, сравнения данных с реальной местностью и внесения уточнений в списки адресов жилых помещений регистраторского участка и фрагменты картографического материала.

Уточнения по результатам работы регистраторов до конца 2014 г. вносятся в списки адресов ПС МПН-2015, которые являются основой для составления оргпланов микропереписи населения.

Оргпланы проведения микропереписи населения (списки и состав счетных и инструкторских участков) формируются в I квартале 2015 г. на региональном уровне в разрезе городских округов и муниципальных районов с использованием ПС МПН-2015. На федеральном уровне производится свод оргпланов регионального уровня для получения оргплана в разрезе субъектов РФ и Российской Федерации в целом.

При формировании счетных участков микропереписи населения сохраняется целостность счетных участков Всероссийской переписи населения 2010 г., включенных в выборочную совокупность единиц наблюдения для проведения микропереписи населения.

Инструкторские участки объединяют в среднем четыре счетных участка микропереписи населения и формируются с использованием фрагментов картографических материалов. В связи с территориальной разбросанностью отобранных счетных участков в отдельных случаях допускается объединение в инструкторский участок счетных участков разных муниципальных образований, а также счетных участков, относящихся к разному типу населения (городскому или сельскому).

Отчеты по формам оргплана о переписном районировании муниципальных районов и городских округов, составе инструкторских и счетных участков, включая маршрутные листы для переписчиков, формируются в ПС МПН-2015 в автоматическом режиме и позволяют определить потребность в численности лиц, привлекаемых для сбора сведений о населении, соответствующую числу инструкторских и счетных участков.

В целях организации выполнения работ по проведению микропереписи населения территориальным органам Росстата необходимо обеспечить взаимодействие:

1) с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам:

- подготовки и проведения микропереписи населения;
- проведения информационно-разъяснительной работы среди населения;
- содействия в привлечении временных работников к работам по микропереписи населения;
- получения информации для актуализации списков адресов жилых помещений выборочной совокупности единиц наблюдения;

2) с территориальными органами МВД России по обеспечению правопорядка и безопасности при проведении микропереписи населения.

Для обеспечения полноты и правильности получаемых сведений от лиц, подлежащих микропереписи населения, на полевом уровне инструктором совместно с переписчиком проводятся контрольные мероприятия по проверке полноты и правильности заполнения опросных листов.

При проведении микропереписи населения, обработки материалов и получении ее итогов обеспечиваются защита сведений о населении, содержащихся в электронных и бумажных формах опросных листов, от несанкционированного доступа и предотвращения их разглашения, утраты или искажения в соответствии с руководящими документами по защите не составляющей государственную тайну информации, содержащейся в государственных информационных системах.

Программа итогов микропереписи населения утверждается приказом Росстата. Итоги микропереписи населения выпускаются в виде официальных публикаций Росстата на компакт-дисках и в свободном доступе на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Формирование и опубликование итогов микропереписи населения осуществляются в разрезе Российской Федерации, федеральных округов и субъектов Российской Федерации, отдельно по городскому и сельскому населению, а также по отдельным муниципальным образованиям.

ИВС РОССТАТА: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

М.В. Бурдаков,

Федеральная служба государственной статистики

Информационно-вычислительная система (ИВС) Росстата является одной из крупнейших в стране, и от ее построения и функционирования зависит то, насколько оперативно и качественно будут представляться итоги статистических наблюдений. Одновременно перед Росстатом постоянно появляются новые задачи, решение которых без наличия современной ИВС будет затруднено. В частности:

- существенно увеличилось количество статистических работ;
- вносятся изменения в законодательство;
- появляются новые требования к сдаче отчетности со стороны респондентов;

- возникают новые требования к форматам представления статистических данных;
- обновляются версии общесистемного программного обеспечения;
- изменяются требования к информационной безопасности и т. д.

Конструктивное решение, которое может в этих условиях помочь - оптимизация внутренних затрат Росстата и производственных процессов, основанная на системном подходе. В сфере информационных технологий (ИТ) - это создание централизованной системы сбора, обработки и представления информации. В данном сообщении будет сделан акцент на основ-