

### **66-я сессия Конференции европейских статистиков и 15-е заседание Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике**

18-21 июня 2018 г. в г. Женеве (Швейцария) в штаб-квартире ЕЭК ООН состоялись очередная 66-я пленарная сессия Конференции европейских статистиков (КЕС) и 15-е заседание Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике (КССП). Российскую делегацию возглавил руководитель Росстата А.Е. Суринов.

КЕС остается одной из ключевых площадок для обсуждения передовых методов статистических наблюдений и перспективных вызовов в сфере статистики, нацеленных на решение наиболее актуальных проблем официальной статистики. В работе 66-й пленарной сессии КЕС приняли участие делегаты более чем из 60 стран и 20 международных организаций. Деятельность КЕС направлена на совершенствование управления статистическими системами на основе модернизации статистического производства и внедрения новых организационных и технологических решений для повышения оперативности и качества официальной статистики. Россия вносит весомый вклад в деятельность КЕС, в том числе в контексте проводимой Росстатом работы по мониторингу показателей целей устойчивого развития (ЦУР).

Формат пленарной сессии КЕС традиционно предполагает проведение официальной части, посвященной рассмотрению общих вопросов международной статистической деятельности, и двух семинаров, направленных на обеспечение дискуссии по фундаментальным вопросам статистических систем и новым актуальным проблемам развития статистики.

*Первый семинар* был посвящен вопросам «измерения того, что имеет важное значение, - расширение охвата официальной статистики». Данный семинар позволил наметить план действий статистического сообщества в связи с появлением областей, которые являются новыми для официальной статистики и с трудом поддаются измерению. Были обсуждены задачи официальной статистики по реагированию на такие новые темы. Расширение охвата официальной статистики на области, традиционно рассматриваемые

как находящиеся за пределами ее компетенции, может быть сопряжено с рисками. В то же время, если официальная статистика не будет измерять то, что представляет значительный интерес для общества, она может утратить свой статус.

В рамках *второго семинара* «Как донести до аудитории наш информационный посыл: стратегические соображения по модернизации практики сообщения статистических данных» были обсуждены методы эффективной коммуникационной стратегии, имеющие важное значение для поддержания релевантности официальной статистики в условиях возрастающей конкуренции и максимального повышения ее полезности для общества. Национальные статистические организации (НСО) должны оставаться источником, пользующимся доверием, к которому можно обратиться при возникновении сомнений в фактологической основе новостей, опирающихся на статистику. В этой связи были рассмотрены имеющиеся на данный момент навыки и способности, необходимые для решения задач, выдвигаемых новым миром данных, в котором статистические данные должны быть лучше интегрированы для оказания поддержки процессам разработки политики и принятия решений. В ходе дискуссии по этой тематике была отмечена необходимость учета интересов как респондентов, так и пользователей статистических данных, с соблюдением разумного баланса при определении объемов производимой статистической информации.

На заседаниях были обсуждены доклады, руководящие принципы и рекомендации, подготовленные под эгидой Конференции.

Российская делегация приняла активное участие в дискуссии по данному пункту повестки дня. В частности, была отмечена необходимость и своевременность разработки Руководящих принципов подготовки опережающих, композитных показателей и индикаторов настроения. Делегация согласна с утверждением, содержащимся в Руководящих принципах о том, что с учетом происходящих в обществе изменений статистические службы должны менять порядок и формы выпуска

материалов, расширять их ассортимент за счет новых позиций, соблюдая при этом принципы официальной статистики. Руководящие принципы помогут статистическим службам, в том числе и Росстату, при реализации данной задачи, так как они содержат практические рекомендации по определению круга обязанностей и границ ответственности национальных статистических служб в отношении подготовки композитных индикаторов по созданию концептуальных моделей индикаторов, выбору параметров и показателей, на основе которых они будут формироваться.

Получило одобрение со стороны делегации и Руководство по интеграции данных для измерения миграции. Ввиду разнообразия форм миграции и многочисленности источников данных о ней руководство сможет оказать содействие статистическим ведомствам в объединении данных из разных источников в надежную комплексную информацию о миграции. При этом российская делегация обратила внимание на недопустимость смешивания понятий мигрантов и беженцев.

Росстат признает Доклад по измерению международной мобильности рабочей силы значимым и ценным документом для национальных статистических служб в части определений и рекомендаций по дальнейшим шагам. Рекомендация по распространению обследования рабочей силы (ОРС) на иностранных работников-нерезидентов вне зависимости от продолжительности их пребывания является очень важной, несмотря на то, что в некоторых странах это будет трудно осуществить. В этой связи делегация высказалась за разработку более подробных и конкретных рекомендаций по изменению методологии ОРС. Данная позиция получила поддержку со стороны ряда делегаций, в частности Белоруссии, Германии, Сербии, и была учтена в итоговом документе КЕС.

Российская делегация положительно оценила деятельность Конференции европейских статистиков, ЕЭК ООН и Евростата по методологическому сопровождению и практической помощи, направленной на обеспечение организации переписей населения раунда 2020 г., в том числе и подготовленные для рассмотрения Руководящие принципы использования регистров и административных данных в целях переписей населения и жилищного фонда. Опыт последней Всероссийской переписи населения 2010 г. показал необходимость совершенствования методов и технологии проведения переписи населения, без которых уже невозможно достичь главной ее

цели - получения полной и достоверной картины современного общества.

При обсуждении общих элементов статистического законодательства была поддержана новая формулировка нормы по защите конфиденциальности данных, которая гласит, что производители официальной статистики должны обеспечивать защиту конфиденциальных данных таким образом, чтобы сделать невозможным прямую или косвенную идентификацию статистической единицы с помощью любых соответствующих средств, которыми могут воспользоваться третьи лица.

Была дана высокая оценка работе Целевой группы по обмену и совместному использованию экономических данных. Предлагаемый ею план работы позволит национальным статистическим службам определять набор собираемых данных с тем, чтобы данные отвечали потребностям статистического производства и пользователей статистических данных; обеспечит гарантии конфиденциальности данных, собранных для статистических целей, поскольку при прямом сборе данных национальная статистическая служба может действовать в качестве независимого, беспристрастного и объективного ведомства; обеспечит достаточный контроль за качеством собираемых данных на основе опробованных методологий и профессиональных подходов.

Российская делегация одобрила предпринимаемые усилия секретариата ЕЭК в области сотрудничества с инициативой Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией: деятельность в Европе по вопросам геопространственной информации и статистики.

В настоящее время в России растет спрос на статистическую информацию в пространственном представлении; при этом пользователей статистической информации интересуют данные по небольшим географическим объектам, таким, как городской квартал, улица, микрорайон, дом. Росстат считает перспективным и востребованным развитие геоинформационных технологий на этапах подготовки, сбора первичных данных и опубликования итогов переписи населения. Кроме того, Росстатом рассматривается возможность использования элементов геоинформационных технологий в рамках подготовки к Всероссийской переписи населения раунда 2020 г.

Традиционно большое внимание Конференция уделила результатам работы Группы высокого

уровня по модернизации официальной статистики Европейской экономической комиссии, являющейся мировым мозговым центром статистической модернизации, созданной для руководства статистическими разработками в области методов подготовки официальной статистики.

В современном мире существует необходимость модернизации статистических систем с опорой на модель, основанную на единых стандартах, с учетом национальной специфики в целях более эффективного и действенного удовлетворения спроса на данные в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и связанных с нею инициатив. Преобразование и модернизация официальной статистики являются действенным ответом глобальной статистической системы на растущую и обостряющуюся необходимость в высококачественных и своевременных данных со стороны широкого круга пользователей.

Росстат считает разработанные Группой стандарты (Типовая модель производства статистической информации (ТМПЦИ) / the Generic Statistical Business Process Model (GSBPM), Типовая модель статистической информации (ТМСИ) / the Generic Statistical Information Model (GSIM), Единая архитектура статистического производства (ЕАСП) / the Common Statistical Production Architecture (CSPA) и Типовая модель работы статистических организаций (ТМРСО) / the Generic Activity Model for Statistical Organisations (GAMSO) необходимым элементом в условиях преобразования и модернизации процессов и технологий для удовлетворения новых потребностей официальной статистики.

Российская делегация одобрила подготовленный ежегодный доклад Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики и поддержала приоритетные направления работы на 2018 г.

Как и ожидалось, в центре внимания Конференции находились вопросы совершенствования статистики достижения целей в области устойчивого развития. В настоящее время страны приступили к активной фазе определения национальных показателей ЦУР. КЕС решительно высказалась за дальнейшее развитие этого направления.

Росстат является членом Руководящей группы ЭЭК ООН по статистике в области целей устойчивого развития и с самого начала принимает активное участие в ее работе по подготовке «дорожной карты».

Российская делегация отметила большую работу, проделанную Группой, и считает, что «дорожная карта» по разработке статистических показателей для мониторинга целей в области устойчивого развития является эффективным ресурсом, помогающим странам в адаптации ЦУР. Российская Федерация полностью следует рекомендациям, содержащимся в «дорожной карте», для организации мониторинга достижения целей устойчивого развития на национальном уровне. Делегация Росстата выразила готовность принять участие в подготовке второго издания «Дорожной карты КЕС по статистике для ЦУР».

Российская делегация поддержала предложение по преобразованию статуса Группы экспертов по национальным счетам в постоянный орган. Росстат постоянно принимает участие в заседаниях Группы; ее деятельность способствует внедрению новых методологических положений и развитию инструментария составления национальных счетов. Это позволяет сделать вывод о важности продолжения деятельности Группы, а проведенную ею работу оценить положительно.

В рамках формальной части своей сессии Конференция утвердила Статистическую программу ЭЭК ООН на 2018 г., а также Программу работы по подпрограмме «Статистика» и одобрила итоги углубленных обзоров, проведенных Бюро КЕС в период после предыдущей пленарной сессии.

Одобрены темы для семинаров КЕС 2018 г.: «Новые источники данных - проблемы доступности и использования» и «Растущая роль национальных статистических служб в производстве статистических данных». Росстат предложил представить доклад по теме первого семинара, что нашло отражение в итоговом документе Конференции.

20 и 21 июня российская делегация приняла участие в 15-м заседании Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике в качестве наблюдателя. Повестка дня предусматривала рассмотрение актуальных вопросов статистического измерения глобализации и стратегии для НСО в эпоху цифровых технологий.

Перед началом заседания состоялась короткая рабочая встреча с директором Департамента статистики ОЭСР госпожой М. Дюран, которая подтвердила намерение руководства департамента и дальше развивать сотрудничество с Росстатом, а также дала положительную оценку участию российских экспертов в различных рабочих группах КССП.

Влияние глобализации на способность национальных статистических служб точно регистрировать экономические транзакции, особенно когда речь идет о многонациональных предприятиях, было предметом многочисленных дискуссий в последние годы. Доходы и производство, связанные с продуктами интеллектуальной собственности, которые легко пересекают границы, представляются тем случаем, когда ключевые макроэкономические переменные, такие, как ВВП и торговля, могут быть подвержены влиянию. КССП предложил создать небольшую неофициальную группу, чтобы рассмотреть вопрос глобализации с точки зрения как политики, так и пользователей и производителей статистики, с целью сформулировать ряд рекомендаций для рассмотрения более широким сообществом национальных счетов. Эти рекомендации хорошо согласуются с постоянными усилиями Департамента статистики и данных по предоставлению статистики о масштабах международной деятельности многонациональных предприятий.

В связи с множеством новых источников данных и возрастающей популярностью Интернета и социальных сетей новые источники информации дополняют, а иногда и конкурируют с официальными источниками, а также способствуют открытию новых потоков данных в ряде областей, где сбор достоверной статистики был ранее затруднен. НСО должны адаптироваться к цифровой эпохе, использовать возможности и пересмотреть свои стратегии в новой экосистеме данных. Новые условия, новые требования и релевантные проблемы сложны, подвижны и взаимосвязаны. Эти события требуют новых стратегий и стратегических рамок для связи различных частей друг с другом, создания партнерств и взаимодействия на пути вперед.

Этот вопрос был обсужден в формате панельных дискуссий, в которых приняли участие представители Росстата. Эксперты Департамента статистики представили подход ОЭСР к разработке «Руководящих принципов для «умных» данных» (Smart Data Framework). Затем участники панельной дискуссии поделились опытом по стратегиям, которые они приняли.

Руководитель Росстата информировал участников дискуссий о российской практике и проблемах функционирования в новой цифровой среде. В частности, была представлена информация о разработке программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной

в 2017 г. Правительством Российской Федерации. Было отмечено, что ядром новой системы должна стать цифровая аналитическая платформа. Цель создания платформы - максимально снизить отчетную нагрузку на респондентов, сделать процесс сбора данных «незаметным» и необременительным для бизнеса и населения. При этом инструменты распространения статистики должны стать гибкими и удобными для всех категорий пользователей, отвечать их растущему спросу на информацию. Задачей цифровизации статистики России является не просто избавление от дублирования, а постепенный переход от сбора отчетности к доступу к первичной информации. Постепенный отказ от сбора форм отчетности, создающих колоссальную нагрузку на бизнес, и организацию доступа Росстату и другим ведомствам к данным первичного и аналитического учета планируется осуществить через Реестр (или перечень) показателей отчетности.

При создании Аналитической платформы также будут учтены принципы и подходы, используемые в других, рекомендуемых международными организациями моделях (GSBPM, GSIM, GAMSО, CSPА). В настоящее время Росстат находится в процессе разработки российской модели производства официальной статистики на базе Типовой модели статистического бизнес-процесса (GSBPM).

«На полях» КЕС с руководством Статистического отдела ЕЭК ООН были обсуждены перспективы проектов, реализуемых ЕЭК за счет средств российского добровольного взноса. ЕЭК заинтересована в продолжении работы по данному направлению. Руководитель Росстата проинформировал о готовящихся мероприятиях по организации 3-го заседания Руководящей группы КЕС по статистике для ЦУР, которое намечено на сентябрь 2018 г. в г. Санкт-Петербурге.

В ходе работы Конференции состоялась встреча руководителей статистических служб государств - участников СНГ, где были обсуждены вопросы многостороннего сотрудничества в рамках Содружества. При обсуждении вопросов сотрудничества в рамках действующего Соглашения между Росстатом и Госкомстатом Азербайджанской Республики по инициативе руководства Госкомстата Азербайджана была рассмотрена возможность организации обучения молодых азербайджанских статистиков на базе российских университетских центров, специализирующихся в области статистики.