

онального и муниципального уровней, а также другими организациями.

В 2016 г. наиболее значимыми мероприятиями по подготовке и проведению переписи являются:

- обучение специалистов территориальных органов Росстата и временных переписных работников Порядку проведения переписи и заполнению переписной документации, включая использование планшетных компьютеров;

- проведение информационно-разъяснительной работы;

- проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи с 1 июля по 15 августа, а на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в установленный период про-

ведения переписи будет затруднено, - с 15 сентября по 15 ноября 2016 г.;

- подготовка материалов переписи к автоматизированной обработке и организация их обработки, начиная с сентября 2016 г.

В 2014-2016 гг. планируется проведение совещаний, а также мероприятий с выездами специалистов Росстата по оказанию помощи территориальным органам в ходе подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Информация по вопросам подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи регулярно размещается на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Подготовка к ВСХП 2016 г.».

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ В СТАТИСТИЧЕСКУЮ ПРАКТИКУ НОВЫХ ВЕРСИЙ ОБЩЕРОССИЙСКИХ КЛАССИФИКАТОРОВ

С.Н. Егоренко,

Федеральная служба государственной статистики

Нормативная база, регламентирующая разработку, ведение и применение общероссийских классификаторов

Перечень правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность по разработке, ведению, применению общероссийских классификаторов. В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации - нормативные документы, распределяющие технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и др.) и являющиеся обязательными для применения при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов и межведомственном обмене информацией. Установленная норма позволяет осуществлять сопряжение экономико-статистических данных, характеризующих деятельность резидентов экономики.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», одним из принципов

официального статистического учета является применение единых стандартов при использовании информационных технологий и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации для создания и эксплуатации системы государственной статистики в целях ее совместимости с другими государственными информационными системами.

Положением о Федеральной службе государственной статистики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, определено, что Федеральная служба государственной статистики разрабатывает и ведет в установленном порядке общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации в установленной сфере деятельности.

Разработка, ведение и применение общероссийских классификаторов, в том числе при разработке проектов правовых актов, обеспечиваются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с возложенными на них функциями согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области».

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14.12.2005 № 311-ст утверждены Правила стандартизации ПР 50.1.024-2005 «Основные положения и порядок проведения работ по разработке, ведению и применению общероссийских классификаторов», которые определяют основные положения, порядок, последовательность и содержание работ по разработке, принятию, введению в действие, ведению и применению общероссийских классификаторов в социально-экономической области.

Функции Росстата по разработке, ведению и применению закрепленных за ним общероссийских классификаторов. Росстатом совместно с ГМЦ Росстата обеспечивается ведение следующих, закрепленных за ним постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677, общероссийских классификаторов: предприятий и организаций (ОКПО), органов государственной власти и управления (ОКОГУ), объектов административно-территориального деления (ОКАТО), форм собственности (ОКФС), организационно-правовых форм (ОКОПФ), территорий муниципальных образований (ОКТМО), которые широко используются в различных сферах экономики, в частности для идентификации хозяйствующих субъектов при создании государственных регистров и реестров.

Кроме того, в соответствии с вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации для информационного обслуживания всех категорий пользователей общероссийскими классификаторами обеспечивается ведение Автоматизированного банка данных общероссийских классификаторов (АБК), функционирующего на базе информационно-вычислительной сети государственной статистики, охватывающей все регионы России.

Межведомственная координация работ по разработке, ведению и применению общероссийских классификаторов. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677, Федеральное казначейство осуществляет межведомственную координацию работ по разработке, принятию, введению в действие, ведению и применению общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области (далее - общероссийские классификаторы).

Казначейство России осуществляет межведомственную координацию по выполнению работ, включенных в «План мероприятий по формированию ме-

тодологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов», утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем от 10 августа 2013 г. № 4760п-П10. Росстат и федеральные органы исполнительной власти ежеквартально представляют отчет в сфере своей деятельности о выполнении мероприятий Плана в Федеральное казначейство.

Принятие и введение в действие общероссийских классификаторов осуществляют Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт). Разработка общероссийских классификаторов обеспечивается федеральными органами исполнительной власти и осуществляется по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, Федеральной службой государственной статистики, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 10 августа 2013 г. № АД-П10-5806 по обеспечению реализации «Плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов» подготовлен и утвержден приказом Росстата от 23 августа 2013 г. № 337 «План работы Росстата по реализации плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов» на период до 2016 г.

Основные принципы гармонизации общероссийских и международных (региональных) классификаций. Одной из основных задач, решаемых в процессе международного сотрудничества в области классификаций, является обеспечение гармонизации общероссийских классификаторов с международными (региональными) классификациями, межгосударственными классификаторами или международными (региональными) стандартами по классификации.

Применение в информационной системе государственной статистики социально-экономических

классификаций, гармонизированных с международными аналогами, дает возможность представления статистической информации в международные экономические организации в соответствии с требованиями международных стандартов представления данных. Это особенно важно в современных условиях, когда Российская Федерация является кандидатом на вступление в ОЭСР, и таким образом, берет на себя обязательства и в части представления информации в установленном формате.

От уровня гармонизации общероссийских классификаторов с международными классификациями и производными от них классификациями Евросоюза во многом зависит согласованность статистических данных на международном и национальном уровнях.

Гармонизация разрабатываемых общероссийских классификаторов с международными (региональными) классификациями, межгосударственными классификаторами или международными (региональными) стандартами по классификации обеспечивается путем:

- прямого применения международных (региональных) классификаций, межгосударственных классификаторов или международных (региональных) стандартов по классификации без изменения принятых в них кодов и наименований, то есть путем использования аутентичных переводов текстов этих документов на государственный язык Российской Федерации;

- внесения в международные (региональные) классификации, межгосударственные классификаторы или международные (региональные) стандарты по классификации уточнений, отражающих специфику российской экономики, не нарушающих коды и наименования позиций этих документов и предусмотренных в них резервных позиций.

Российская статистика базируется на общероссийских классификаторах, гармонизированных, как правило, с международными стандартными статистическими классификациями ООН, в том числе с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров (ГС/HS), Международной стандартной классификацией занятий (МСКЗ/ISCO), Международной стандартной классификацией по образованию (МСКО/ISCED), Международной стандартной классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ/ICSD), Классификацией индивидуального потребления домашних хозяйств по целям (КИПЦ-ДХ/COICOP-HBS), Классификацией институциональных секторов (КИС/CIS) и др.

Особо следует отметить, что важное место в развитии российской статистики и экономики в целом занимает Европейская система классификаций - «виды деятельности - продукция». На основе гармонизации со Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (КДЕС/NACE) и Статистической классификацией продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КПЕС/CPA) построены общероссийские классификаторы видов экономической деятельности (ОКВЭД) и продукции по видам экономической деятельности (ОКПД). При этом КДЕС и КПЕС тесно взаимосвязаны с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (МСОК/ISIC) и Классификацией основных продуктов (КОП/СРС).

Ответственным за разработку, ведение и применение общероссийских классификаторов ОКВЭД и ОКПД в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 является Минэкономразвития России

Структура и особенности построения ОКВЭД2 и ОКПД2 в сравнении с действующими ОКВЭД-2007 и ОКПД-2007

Классификационная структура ОКВЭД2 и ОКПД2. В настоящее время в соответствии с пунктом 2.1 «Плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов», Минэкономразвития России совместно с Росстатом и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти завершено создание окончательных редакций новых версий Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), построенных на основе гармонизации с европейскими классификациями NACE Rev.2 и CPA 2008.

Проекты ОКВЭД2 и ОКПД2 представлены Минэкономразвития России для принятия в Росстандарт, которым проводится их экспертиза в установленном порядке. Принять ОКВЭД2 и ОКПД2 планируется в I квартале 2014 г.

Необходимость разработки новых версий ОКВЭД2 и ОКПД2 объясняется значительными изменениями в NACE Rev. 2 и CPA 2008, в том числе:

- значительно увеличен уровень детализации в

NACE Rev. 2 по сравнению с NACE Rev. 1.1: было 514 классов, а стало 615, увеличение на 101 класс;

- введены новые секции по сферам экономической деятельности и продукции по видам экономической деятельности: было 17 секций, а стало 21, увеличение на четыре секции.

Отличительные особенности новых версий ОКВЭД2 и ОКПД2 в сравнении с действующими ОКВЭД-2007 и ОКПД-2007. В новых версиях указанных классификаторов произошли значитель-

ные структурные изменения, что потребует проведения масштабной работы по перекодированию практически всех имеющихся статистических информационных ресурсов и пересчета ретроспективных динамических рядов статистических показателей.

Сравнение ОКВЭД-2007 и ОКВЭД2 представлено в нижеприведенной таблице. В этой таблице, если секция ОКВЭД-2007 соответствует некоторой части объектов из секции ОКВЭД2, то в этом случае в правой части таблицы используется пояснение с формулировкой «в части».

Таблица

Соответствие между ОКВЭД-2007 ред. 1.1 и ОКВЭД-2 ред. 2 на уровне секций, имеющих буквенное латинское обозначение

ОКВЭД-2007 ред. 1.1		ОКВЭД2 ред. 2	
Секция	Описание	Секция	Описание
A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	A	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
B	Рыболовство, рыбоводство	E	Водоснабжение; канализация; организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнения (в части ирригации)
		N	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (в части ландшафтной деятельности)
C	Добыча полезных ископаемых	B	Добыча полезных ископаемых (более детальная структура)
D	Обрабатывающие производства	C	Обрабатывающая промышленность
		E	Водоснабжение; канализация; организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнения (в части переработки вторичного сырья)
		J	Деятельность в области информации и связи (в части издательской деятельности)
E	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	D	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха
		E	Водоснабжение; канализация; организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнения (в части снабжения водой)
F	Строительство	F	Строительство
G	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	G	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов
		S	Предоставление прочих видов услуг (в части ремонта бытовых изделий и предметов личного пользования)
H	Гостиницы и рестораны	I	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания
I	Транспорт и связь	H	Транспортировка и хранение
		J	Деятельность в области информации и связи
J	Финансовая деятельность	K	Деятельность финансовая и страховая
K	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	D	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха
		L	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом
		M	Деятельность профессиональная, научная и техническая
		N	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги
		J	Деятельность в области информации и связи (в части ИТ)
L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	O	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение
M	Образование	P	Образование
N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	Q	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (более детальная структура)
		M	Деятельность профессиональная, научная и техническая (в части ветеринарии)

ОКВЭД-2007 ред. 1.1		ОКВЭД2 ред. 2	
Секция	Описание	Секция	Описание
О	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	Е	Водоснабжение; канализация; организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнения
		J	Деятельность в области информации и связи (в части радиовещания и телевидения)
		R	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений
		S	Предоставление прочих видов услуг
Р	Деятельность домашних хозяйств	Т	Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления
Q	Деятельность экстерриториальных организаций	U	Деятельность экстерриториальных организаций и органов

Задачи по внедрению в статистическую практику ОКВЭД2 и ОКПД2

Отмена общероссийских классификаторов: услуг населению (ОКУН), продукции (ОКП), ОКВЭД-2001, ОКВЭД-2007 и других действующих общероссийских классификаторов, создающих двойственность и неоднозначность в экономике. В течение 2014 г., установленного в качестве переходного периода, в соответствии с «Планом мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов», утвержденным Правительством Российской Федерации от 10 августа 2013 г. № 4760п-П10, Казначейством России совместно с Минэкономразвития России, Росстандартом, Росстатом и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти будут разрабатываться проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в нормативные правовые акты, в которых сейчас используются Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (версии ОКВЭД-2001 и ОКВЭД-2007), Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), Общероссийский классификатор продукции (ОКП), Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН) и Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) (в части продукции).

Выполнение работ в переходный период 2014 г. по внесению изменений в ОКВЭД2 и ОКПД2 для устранения разногласий между Мин-

экономразвития России и Росстатом, обусловленных недоучетом замечаний Росстата. Росстат рассмотрел представленные Минэкономразвития России окончательные редакции проектов ОКВЭД2 и ОКПД2 и направил в адрес Минэкономразвития России две «таблицы разногласий» по этим проектам. В них включены замечания Росстата, которые должны быть внесены Минэкономразвития России в ОКВЭД2 и ОКПД2 в 1-м полугодии 2014 г.

В числе основных замечаний следующие:

- для обеспечения практического применения ОКВЭД2 в системе государственной статистики необходимо дополнить его основными правилами классифицирования видов деятельности, выполняемых заказчиками и подрядчиками, с горизонтальной и вертикальной интеграцией, указать различия между основной, второстепенной и вспомогательной деятельностью хозяйствующих субъектов;

- важно разработать на основе ОКВЭД2 и ОКПД2 собирательные группировки: «Услуги населению», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Туризм», «Агропромышленный комплекс», «Информационные технологии», «Топливо-энергетический комплекс», «Оборонно-промышленный комплекс» и другие;

- необходимо включить в классификаторы «иноаспектные» группировки с алгоритмами сбора, не нарушающих основную структуру классификаторов и принципы их гармонизации, решающие задачи:

- построения балансов продовольственных ресурсов и определения уровня потребления продуктов питания, для формирования информации о производстве и остатках продуктов питания: муки, крупы, растительного масла, сахара-песка, рыбной продукции;

- проведения расчета объема и индекса производства продукции сельского хозяйства и

объема промежуточного потребления и т. д.;

- выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 902 «О порядке определения и официального опубликования коэффициентов-дефляторов к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля»;

- обеспечения выполнения Плана первоочередных мероприятий на 2013-2015 гг. по реализации Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 962-р, в ОКПД2 необходимо выделить ассортимент детской одежды;

- перечень алкогольной продукции следует привести в соответствие с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», на основании которого в настоящее время проводится статистическое наблюдение по форме № 1-алкоголь «Сведения о производстве и отгрузке этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной продукции и розливе алкогольной продукции»;

- предусмотреть виды экономической деятельности и виды продукции, мониторинг которых определен Планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие отрасли производства композитных материалов (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.07.2013 № 1307-р), Планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие биотехнологий и генной инженерии» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.06.2013 № 1247-р), Планом мероприятий, обеспечивающим ограничение оборота на территории Российской Федерации ламп накаливания и предусматривающий систему действий, направленных на стимулирование спроса на энергоэффективные источники света» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 1973-р).

В настоящее время коды, которыми можно идентифицировать производство композитных материалов и энергоэффективных источников света, а также деятельность сферы биотехнологий и генной инженерии и биотехнологической продукции, в классификаторах отсутствуют.

Разработка прямых и обратных переходных ключей между ОКВЭД-2001, ОКВЭД-2007 и ОКВЭД2; ОКДП-93, ОКПД-2007 и ОКПД2. В соответствии с «Планом мероприятий по формированию

методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов», утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем от 10 августа 2013 г. № 4760п-П10, предусмотрена разработка Минэкономразвития России в IV квартале 2014 г. прямых и обратных переходных ключей между ОКВЭД-2007 и ОКВЭД2, а также между ОКПД-2007 и ОКПД2.

Пересчет динамических рядов статистических данных по основным социально-экономическим показателям. Новые версии ОКВЭД2 и ОКПД2 отличаются значительными структурными изменениями, что потребует проведения статистиками масштабной работы по пересчету ретроспективных динамических рядов основных статистических показателей, включая такие показатели, как:

1. Валовая добавленная стоимость (в номинальном и реальном исчислении) по отраслям экономики;
2. Промежуточное потребление по отраслям экономики;
3. Оплата труда наемных работников по отраслям экономики;
4. Выпуск в основных ценах по отраслям экономики;
5. Другие чистые налоги на производство по отраслям экономики;
6. Валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы по отраслям экономики;
7. Фонд заработной платы всех работников;
8. Фонд заработной платы работников списочно-го состава и внешних совместителей;
9. Среднемесячная заработная плата;
10. Выплаты социального характера;
11. Наличие основных фондов по полной балансовой стоимости по отраслям экономики;
12. Балансовая прибыль (убыток);
13. Прибыль от реализации продукции (работ, услуг) по отраслям экономики;
14. Численность занятых в отраслях экономики;
15. Объем промышленной продукции по подотраслям промышленности;
16. Выпуск продукции сельского хозяйства по подотраслям сельского хозяйства;
17. Ввод в действие основных фондов по отраслям экономики;
18. Капитальные вложения по отраслям экономики;
19. Дебиторская задолженность, просроченная дебиторская задолженность;

20. Кредиторская задолженность, просроченная кредиторская задолженность.

Перекодирование хозяйствующих субъектов в Статрегистре Росстата. Каждому хозяйствующему субъекту, учтенному в Статистическом регистре, установлены коды по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации (ОК ТЭИ), которые позволяют осуществить сбор и разработку официальной статистической информации.

Внедрение новых версий классификаторов осуществляется путем перекодирования единиц наблюдения в регистре с применением специальных переходных таблиц. В частности, для перехода с ОК ВЭД-2007 на ОК ВЭД2 будут использованы переходные ключи, разработанные Минэкономразвития России. В тех случаях, когда определение нового кода будет неоднозначным, потребуется дополнительная работа с предприятиями по уточнению вида деятельности. Перекодировка на новые версии классификаторов должна быть также осуществлена во всех статистических информационных ресурсах Росстата.

Разработка Классификации институциональных секторов экономики в виде приложения к Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм

Организация работ по созданию классификационной структуры институциональных секторов экономики. Для идентификации хозяйствующих субъектов, исходя из выполняемых ими функций и источников их финансирования, с августа 2004 г. в государственной статистике используется отраслевой Классификатор институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС), построенный на основе методологии СНС-93, принятой в качестве международного стандарта ООН, МВФ, Всемирным банком, ОЭСР и Евростатом в 1993 г.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2013 г. № 2242-р Росстату дано поручение до 1 октября 2014 г. обеспечить в установленном порядке разработку Классификации институциональных секторов экономики на основе СНС-2008 в качестве приложения к Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм, а Росстандарту принять и ввести его в действие с 1 января 2015 г.

Применение КИЕС, построенного на базе СНС-2008, адаптированного к отечественному законода-

тельству, позволит повысить достоверность разработки макроэкономических показателей по институциональным секторам, более эффективно проводить экономический анализ состояния и развития российской экономики, осуществлять государственную экономическую политику, обеспечивать сопряжение СНС со статистикой государственных финансов и платежным балансом Российской Федерации.

Состав и принципы построения Классификации институциональных секторов экономики на основе методологии СНС-2008. Систематизация, структурирование и идентификация секторов и подсекторов экономики по единым правилам на основе СНС-2008 обеспечат автоматизированную обработку статистической информации в разрезе секторов (подсекторов) экономики.

Институциональные секторы экономики формируются по принципу агрегирования хозяйствующих субъектов, в зависимости от характера выполняемых функций.

В соответствии с СНС-2008 различают следующие институциональные секторы.

Сектор нефинансовых корпораций, включающий институциональные единицы, основной функцией которых является производство товаров и нефинансовых услуг с целью продажи их на рынке и получения прибыли. Затраты на производство возмещаются из выручки от реализации.

В данный сектор включаются следующие виды институциональных единиц: нефинансовые корпорации и квазикорпорации, а также некоммерческие организации, являющиеся рыночными производителями товаров и нефинансовых услуг.

Сектор финансовых корпораций, включающий все корпорации и квазикорпорации, основной функцией которых является оказание услуг финансового посредничества или вспомогательная деятельность в сфере финансового посредничества.

К сектору финансовых корпораций относятся собственно финансовые корпорации (включая финансовые квазикорпорации), а также некоммерческие организации, финансируемые и контролируемые финансовыми корпорациями.

Сектор государственного управления, объединяющий институциональные единицы, выполняющие функции органов государственного управления в качестве основного вида деятельности. Функции органов государственного управления состоят в следующем:

- принятие ответственности за обеспечение общества товарами и услугами на нерыночной основе

для их коллективного или индивидуального потребления;

- перераспределение доходов и богатства с помощью трансфертов и субсидий.

Единицы сектора государственного управления осуществляют свою деятельность за счет финансовых средств бюджета, внебюджетных фондов, а также за счет доходов от собственности, продажи рыночных услуг, заимствования.

Сектор домашних хозяйств, представляющий собой совокупность домашних хозяйств, основными функциями которых являются потребление товаров и услуг, а также производство товаров и услуг для реализации и собственного использования. Затраты возмещаются за счет выручки от продажи товаров и услуг, оплаты труда, трансфертов и др.

В сектор домашних хозяйств включаются также некорпорированные предприятия домашних хозяйств. Некорпорированные предприятия домашних хозяйств, как правило, представляют собой относительно небольшие предприятия, занятые производством товаров и услуг для продажи на рынке или собственного использования, например подсобные хозяйства населения, семейные фермы, рестораны, прачечные и т. д.

Некорпорированные предприятия домашних хозяйств не являются самостоятельными институциональными единицами, так как они не обладают независимостью от их собственников (домашних хозяйств) и другими признаками институциональных единиц.

Домашние хозяйства так же, как и юридические лица, являются центром принятия экономических решений, они обладают и распоряжаются собственностью и доходом, вступают в экономические отношения с другими единицами, несут ответственность за свои решения по закону. Однако в отличие от юридических лиц домашние хозяйства и некорпорированные предприятия домашних хозяйств не ведут бухгалтерский учет в полном объеме.

В состав сектора домашних хозяйств включается также институциональное население - совокупность лиц, живущих постоянно в учреждениях и не обладающих независимостью в экономических вопросах. Например, члены религиозных орденов, живущие в монастырях, долгосрочные пациенты в больницах, заключенные, отбывающие длительные сроки, пациенты домов престарелых. Такие лица рассматриваются как образующие вместе отдельную институциональную единицу, то есть отдельное домашнее хозяйство.

Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, объединяет нерыночные некоммерческие организации, финансируемые и контролируемые домашними хозяйствами. Основной функцией сектора является предоставление нерыночных услуг и товаров домашним хозяйствам. При этом затраты возмещаются за счет взносов членов некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, дарений, спонсорской помощи, доходов от собственности.

Остальной мир - совокупность институциональных единиц-нерезидентов, которые вступают в сделки с единицами-резидентами или имеют с ними какие-либо иные экономические и финансовые взаимоотношения.

Внедрение в статистическую практику Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО)

Цели и задачи создания новой версии ОКТМО.

В 2013 г. Росстатом завершена разработка новой версии ОКТМО (ОК 033-2013), которая принята приказом Росстандарта от 14 июня 2013 г. № 159-ст и вводится в действие с 1 января 2014 г.

Целью создания новой версии ОКТМО являлось отражение в его классификационной структуре населенных пунктов, входящих в состав муниципальных образований в соответствии с требованиями п. 6.1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 16.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями).

Для обеспечения внедрения новой версии ОКТМО в статистическую практику разработан и принят приказ Росстата от 3 июля 2013 г. № 259, регламентирующий проведение комплекса необходимых мероприятий, включая разработанный в настоящее время переходный ключ между старой и новой версиями ОКТМО.

Описание структуры ОКТМО. В новой версии ОКТМО, как правило, предусмотрена последовательность расположения муниципальных образований и населенных пунктов в их составе в том порядке, который установлен в законах субъектов Российской Федерации о муниципальных образованиях.

Классификатор состоит из двух разделов: 1-й раздел - «Муниципальные образования субъектов Российской Федерации», 2-й раздел - «Населенные пункты, входящие в состав муниципальных образований субъектов Российской Федерации».

Муниципальные образования субъектов Российской Федерации в классификаторе расположены в порядке следования федеральных округов:

Центральный федеральный округ;
Северо-Западный федеральный округ;
Южный федеральный округ;
Северо-Кавказский федеральный округ;
Приволжский федеральный округ;
Уральский федеральный округ;
Сибирский федеральный округ;
Дальневосточный федеральный округ.

Идентификация населенных пунктов была произведена 11-значными кодами ОКТМО путем их привязки к кодам муниципальных образований с сохранением классификационной схемы построения группировок муниципальных образований, которая была принята в действующем ОКТМО.

Структурно коды в первом разделе ОКТМО состоят из восьми знаков, где:

1-й и 2-й знаки идентифицируют объекты классификации первой ступени классификации (субъекты Российской Федерации);

3-й - 5-й знаки идентифицируют объекты классификации второй ступени классификации: внутригородские территории (внутригородские муниципальные образования) городов федерального значения, муниципальные районы, городские округа, муниципальные образования автономных округов, округов.

Кодирование автономных округов, округов осуществляется в рамках соответствующих субъектов Российской Федерации.

6-й - 8-й знаки идентифицируют объекты классификации третьей ступени классификации (городские поселения, сельские поселения, межселенные территории).

Каждому коду соответствует контрольное число, которое не входит в кодовое обозначение объекта.

Блок наименований объектов классификации включает наименования муниципальных образований, установленные законами субъектов Российской Федерации о муниципальных образованиях, построение которых осуществляется по единым требованиям с использованием унифицированных терминов и понятий, принятых в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями).

Для сокращения длины наименований выделены наименования группировочных позиций, в которые входят все нижестоящие позиции. При этом после

наименования группировочной позиции ставится косая черта (/), а перед конкретными объектами классификации ставится дефис (-).

Блок дополнительных данных включает информацию об административных центрах муниципальных районов и сельских поселений, а также о городах или поселках, на основе которых образованы городские округа и городские поселения.

Взаимодействие органов государственной статистики с финансовыми органами в связи с переходом на применение в бюджетном процессе ОКТМО взамен ОКАТО. В соответствии с приказом Росстата от 3 июля 2013 г. № 259 с 1 января 2014 г. ОКТМО ОК 033-2013 внедряется в статистическую практику взамен ОКТМО ОК 033-2005.

Для внедрения новой версии ОКТМО в информационную систему государственной статистики осуществлена загрузка классификатора в Автоматизированный банк классификаторов (АБК), Статистический регистр хозяйствующих субъектов Росстата (Статрегистр Росстата).

Необходимые уточнения внесены в инструктивно-методические документы по сбору и обработке статистических данных и комплексы электронной обработки данных.

Замена кодов ОКТМО ОК 033-2005 на коды ОКТМО ОК 033-2013 хозяйствующим субъектам, учтенным в Статрегистре Росстата, осуществлена в автоматизированном режиме.

В соответствии с Протоколом совещания под председательством заместителя руководителя Федерального казначейства А.Ю. Демидова от 14 марта 2013 г. по вопросу организации работы по переходу на применение в бюджетном процессе с 1 января 2014 г. кодов ОКТМО взамен кодов ОКАТО, а также в соответствии с письмами Минфина России от 14.06.2013 № 21-03-04/22162 и от 10.10.2013 № 21-03-04/42493 территориальными органами Росстата в июне-июле и октябре-ноябре 2013 г. проведена экспертиза информации, представленной в «Таблице соответствия ОКАТО и ОКТМО», сформированной финансовыми органами соответствующих субъектов Российской Федерации и согласованной с территориальными органами Казначейства России и ФНС России, в части полноты и достоверности кодов ОКАТО и кодов ОКТМО, а также наименований муниципальных образований и входящих в их состав населенных пунктов в соответствии с новой версией ОКТМО с учетом новых законов субъектов Российской Федера-

ции о муниципальных образованиях, принятых в 2013 г.

Согласование «Таблицы соответствия ОКАТО и ОКТМО» территориальными органами Росстата проводилось в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Минфина России (ЕИАС), доступ к которой был обеспечен Минфином России.

Для обеспечения проведения указанной работы в адрес финансовых органов субъектов Российской Федерации, территориальных органов Казначейства России и ФНС России были направлены территориальные разделы новой версии ОКТМО.

В течение 2013 г. Росстатом были сформированы 40 изменений к ОКТМО по 30 субъектам Российской Федерации, которые в установленном порядке принимались приказами Росстандарта.

В процессе ведения ОКТМО и ОКАТО выполнялись рекомендации Росстандарта о необходимости согласования проектов изменений к ОКАТО и ОКТМО с территориальными органами ФНС России и Казначейства России в соответствии с требованиями Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению функционирования бюджетного процесса без внесения корректировок в течение финансового года.

На протяжении 2013 г. рассматривались вопросы, связанные с применением в бюджетном процессе с 1 января 2014 г. Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО), на совещаниях, проводимых Федеральным казначейством при участии специалистов Минфина России, Федерального казначейства, ФНС России, Росстандарта и Федеральной службы государственной статистики.

Решения, принятые на совещаниях, в виде утвержденных протоколов доводились до указанных ведомств и их территориальных органов с соответствующими поручениями. Результатом проведенной работы явилось обеспечение перехода финансовой информационной системы на использование с 1 января 2014 г. кодов ОКТМО вместо кодов ОКАТО и взаимодействие Росстата с Федеральным казначейством, ФНС России и Росстандартом при ведении ОКТМО и его использовании в финансовой информационной системе.

Внедрение в статистическую практику с 1 января 2013 г. новой версии Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ) (ОК 028-2012)

В 2011 г. была разработана, согласована в установленном порядке с Минэкономразвития России, Минюстом России, ФНС России, принята и введена в действие с 1 января 2013 г. приказом Росстандарта от 16 октября 2012 г. № 505-ст новая версия Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ).

Под *организационно-правовой формой* понимается способ закрепления (формирования) и использования организацией имущества и вытекающие из этого ее правовое положение и цели предпринимательской деятельности.

Объектами классификации ОКОПФ являются организационно-правовые формы хозяйствующих субъектов, установленные Гражданским кодексом, а также другими законодательными и нормативными актами Российской Федерации.

Создание новой версии ОКОПФ было обусловлено тем, что классификационная емкость действующего ОКОПФ-99 лимитировалась двузначной длиной идентификационных кодов. При этом необходимо учитывать, что ОКОПФ-99 не имел иерархической структуры для отражения «разновидностей» организационно-правовых форм и в нем не были однозначно представлены отдельные организационно-правовые формы, например общественный фонд, общественное учреждение, политическая партия, которые установлены в Федеральном законе от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ.

Кроме того, требовали решения вопросы разделения организационно-правовых форм для коммерческой деятельности граждан и для деятельности граждан, которая не отнесена законодательством к предпринимательству, а также выделения отдельных группировочных позиций для отнесения различного рода международных организаций, созданных как на основе межправительственных соглашений и договоров, так и имеющих неправительственный характер и осуществляющих свою деятельность в том числе и на территории Российской Федерации согласно нормам международного права.