

О ПОДГОТОВКЕ К ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2016 ГОДА

А.В. Епихина,

Федеральная служба государственной статистики

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года», перепись будет проводиться с 1 июля по 15 августа, а на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в установленный период проведения переписи будет затруднено, - с 15 сентября по 15 ноября 2016 г.

В 2013 г. начались работы по подготовке к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. В целях реализации вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации был подготовлен приказ Росстата от 24 мая 2013 г. № 188 «О первоочередных мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316».

Во исполнение данного приказа Росстата:

- утвержден Календарный план мероприятий на 2014-2018 гг. по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., автоматизированной обработке, подведению итогов переписи, их официальной публикации (приказ Росстата от 21 октября 2013 г. № 418);

- доработаны, с учетом результатов пробной сельскохозяйственной переписи 2012 г., проекты форм переписных листов и инструкций по их заполнению;

- приказом Росстата от 12 сентября 2013 г. № 363 создана Комиссия Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и рабочие группы при ней (с участием представителей территориальных органов Росстата):

- методологическая рабочая группа по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.,

- рабочая группа по организационно-технологическому обеспечению подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., автоматизированной обработке ее материалов,

- рабочая группа по информационно-разъяснительной работе по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Нормативно-правовое обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» Росстат определен ответственным за проведение переписи, ее финансовое и методологическое обеспечение, обработку полученных сведений об объектах переписи, подведение итогов переписи; в постановлении предусмотрены соответствующие поручения заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

В связи с необходимостью уточнения правовых норм, установленных действующим Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», связанных с произошедшими после его принятия изменениями российского законодательства, в частности с принятием Федеральных законов от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

В соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 г. (п. 22), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2590-р, Росстат в январе 2014 г. внес про-

* Продолжение публикации материалов расширенного заседания коллегии Федеральной службы государственной статистики, состоявшегося 11 февраля 2014 г. Начало публикации см. в номере 3 журнала за 2014 г.

ект вышеуказанного закона в Правительство Российской Федерации.

После принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» будет разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления и распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

Предметом вышеуказанного постановления является утверждение Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и Методики распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению переписи (срок подготовки проекта - март 2015 г.).

Кроме того, будет разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2006 № 152 «Об утверждении Правил подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (срок подготовки проекта - ноябрь 2015 г.).

Методологическое и организационное обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. Важнейшее значение в 2013 г. придавалось разработке программы Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и состава показателей переписных листов. Программа Всероссийской сельскохозяйственной переписи разрабатывалась в соответствии с Программой Всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО ООН раунда 2010 г., а также с учетом опыта проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. и пробной сельскохозяйственной переписи 2012 г.

Согласно рекомендациям ФАО ООН, при разработке программы переписи был использован модуль-

ный подход, при котором программой предусматривается сбор ограниченного круга данных, необходимых для проведения международного сравнения по ключевым показателям.

В соответствии с этим, в программу переписи включены показатели о демографической характеристике объектов сельскохозяйственной переписи и занятости в сельском хозяйстве, размерах общей земельной площади, структуре и использовании сельскохозяйственных угодий, в том числе мелиорированных, площадей сельскохозяйственных культур, плодово-ягодных насаждений, о поголовье скота и птицы по видам, наличии машин и оборудования и др.

В связи с оптимизацией сметы расходов финансовых средств на подготовку и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи перечень показателей, включенных в проекты переписных листов, по сравнению с Всероссийской сельскохозяйственной переписью 2006 г. претерпел значительные изменения в сторону их сокращения (особенно по сельхозорганизациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям). Так, из переписных листов исключены вопросы о формах собственности и правах использования земли, занятости работников в сельскохозяйственном производстве в поквартальной динамике за текущий и предшествующий годы, приобретении техники и оборудования по лизингу, распределении уставного капитала (фонда) между акционерами (учредителями), принадлежности имущества в крестьянских (фермерских) хозяйствах и др.

Кроме того, полностью исключены приложения к переписным листам для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

По сравнению с пробной сельскохозяйственной переписью 2012 г. планируется исключить переписной лист сельского поселения муниципального района (форма № 5).

При этом в программу переписи были внесены и новые вопросы: о применении передовых методов ведения хозяйства, о привлечении организацией кредитных средств и направлениях их использования, о получении субсидий (дотаций) за счет средств федерального бюджета и/или бюджета субъекта Российской Федерации и др.

Для сбора сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. разработаны проекты следующих форм переписных листов:

Переписной лист сельскохозяйственных организаций (кроме микропредприятий) - форма № 1;

Переписной лист микропредприятий - форма № 1-М;

Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей» - форма № 2;

Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения - форма № 3;

Переписной лист садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан - форма № 4;

Приложение к переписному листу садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан - форма № 4-ПР (для заполнения по участкам, попавшим в выборочное статистическое обследование).

В ноябре 2013 г. приступила к работе методологическая рабочая группа по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. На первом заседании была рассмотрена программа переписи и проекты форм переписных листов для сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с Планом работы методологической рабочей группы в феврале 2014 г. организованы заседания по обсуждению формы переписных листов по личным подсобным хозяйствам и некоммерческим объединениям граждан.

На июнь 2014 г. запланировано проведение заседания Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. по рассмотрению программы переписи и системы показателей переписных листов по всем категориям сельскохозяйственных производителей, доработанных с учетом замечаний и предложений членов рабочей методгруппы.

В 2014 г. предстоит выполнить комплекс первоочередных мероприятий по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи, в частности разработать:

- Порядок составления списков объектов переписи;
- проект методологических и организационных положений по подготовке и проведению переписи;
- проект указаний по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях Российской Федерации;
- проекты форм переписных листов и инструкций по их заполнению по результатам их обсуждения на Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи;
- рекомендации по созданию комиссий по Всероссийской сельскохозяйственной переписи в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В целях отработки вопросов по методологии составления списков объектов переписи запланированы командировки в Нижегородстат и Вологдастат; по проведению переписного районирования - в Самарастат и Комистат.

Для создания методологической основы проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи подготовлены технические задания и объявлены конкурсы на заключение госконтрактов в 2014 г. на выполнение трех научно-исследовательских работ:

- Разработка методологических рекомендаций по проведению выборочного статистического обследования личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан в рамках Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.;
- Разработка методологических рекомендаций по проведению выборочного статистического обследования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в рамках Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.;
- Разработка методологических положений и алгоритмов проведения импутации и автокоррекции данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

При проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи планируется использовать следующие методы сбора первичных данных:

- по сельскохозяйственным организациям - представление респондентами информации с использованием форм МЧД или в электронном виде через систему веб-сбора Росстата;
- по крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям - опрос переписчиком с использованием форм МЧД, а также представление сведений респондентами в электронном виде через систему веб-сбора Росстата;
- по некоммерческим объединениям граждан - опрос переписчиком с использованием форм МЧД;
- по личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам граждан - в основном опрос переписчиками с использованием планшетных компьютеров, в отдельных районах - форм МЧД.

В связи с этим в 2014 г. планируется провести апробацию методов сбора сведений от респондентов, включая использование планшетных компьютеров и веб-сбор, в трех субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Ростовская и Иркутская области), проработать вопросы по определению нормы нагрузки на лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, и технологии передачи сведений с полевого уровня на региональный уровень.

В текущем году, в соответствии с Календарным планом мероприятий на 2014-2018 гг. по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, территориальными органами Росстата должны быть проведены конкурсные процедуры по заключению государственного контракта (сроком на два года) на выполнение работ по актуализации схематических планов муниципальных образований для проведения переписного районирования. В настоящее время Росстат по этому вопросу осуществляет подготовку рекомендательных документов.

В целях обеспечения автоматизированной обработки материалов переписи в настоящее время проводится конкурс на право заключить государственный контракт на выполнение технологической работы (сроком на три года) по доработке и развитию специализированного программного обеспечения автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи (АС ВСХП-2016).

В результате создания АС ВСХП-2016 должны быть достигнуты следующие цели:

- создание территориально-распределенной АС ВСХП-2016, охватывающей полевой, районный, региональный и федеральный уровни, с интегрированной системой защиты информации на всех уровнях сбора и обработки данных;
- обеспечение обработки первичных материалов ВСХП-2016;
- оперативное получение итоговых таблиц ВСХП-2016;
- соблюдение единой методики и технологии в процессе всей обработки данных ВСХП-2016;
- высокая скорость и качество технической поддержки процессов обработки, обеспечиваемые наличием единой точки регистрации и обработки всех заявок и обращений пользователей.

Дальнейшие работы по получению публикационных таблиц с итогами ВСХП-2016 (2-я очередь) и распространение окончательных итогов ВСХП-2016 будут продолжены в 2017-2018 гг.

В целях формирования позитивной установки на участие в сельскохозяйственной переписи будет активизирована деятельность по проведению информационно-разъяснительной работы (ИРР). В текущем году запланировано заключение государственного контракта на проведение мероприятий по ИРР на 2014-2016 гг..

Территориальным органам Росстата будет направлена информация по составу проводимых мероприятий и рекомендации по участию в проведении

ИРР. В 2015 г. предусматриваются закупки продукции с символикой Всероссийской сельскохозяйственной переписи для проведения информационных и агитационных мероприятий.

В 2014 г. предполагается образовать внештатную службу (ВС) по подготовке, проведению и подведению итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. в территориальных органах Росстата (начало работы ВС - с сентября 2014 г.).

В 2015 г. в рамках подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи планируются следующие мероприятия:

1) утвердить (в I квартале 2015 г.):

- основные методологические и организационные положения по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.;

- указания по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;

- формы переписных листов (МЧД), инструкции по их заполнению и другой статистический инструментарий переписи;

- методологические указания по проведению выборочных статистических обследований сельскохозяйственных производителей в рамках переписи;

2) разработать:

- программу и порядок обучения лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи;

- экономическое описание автоматизированной обработки данных переписи на региональном и федеральном уровнях;

- мультимедийную обучающую программу для временных переписных работников;

- методологические рекомендации и алгоритмы сопоставления данных переписи с данными форм текущего статистического наблюдения;

- программу итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям.

Территориальным органам Росстата, в рамках подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., предстоит выполнить в 2014-2015 гг. наиболее трудоемкие работы, связанные с составлением списков объектов переписи, проведением переписного районирования в муниципальных образованиях, актуализацией схематических планов, реализацией программы информационно-разъяснительной работы, с учетом конструктивного межведомственного взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, с органами власти реги-

онального и муниципального уровней, а также другими организациями.

В 2016 г. наиболее значимыми мероприятиями по подготовке и проведению переписи являются:

- обучение специалистов территориальных органов Росстата и временных переписных работников Порядку проведения переписи и заполнению переписной документации, включая использование планшетных компьютеров;

- проведение информационно-разъяснительной работы;

- проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи с 1 июля по 15 августа, а на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в установленный период про-

ведения переписи будет затруднено, - с 15 сентября по 15 ноября 2016 г.;

- подготовка материалов переписи к автоматизированной обработке и организация их обработки, начиная с сентября 2016 г.

В 2014-2016 гг. планируется проведение совещаний, а также мероприятий с выездами специалистов Росстата по оказанию помощи территориальным органам в ходе подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Информация по вопросам подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи регулярно размещается на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Подготовка к ВСХП 2016 г.».

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ В СТАТИСТИЧЕСКУЮ ПРАКТИКУ НОВЫХ ВЕРСИЙ ОБЩЕРОССИЙСКИХ КЛАССИФИКАТОРОВ

С.Н. Егоренко,

Федеральная служба государственной статистики

Нормативная база, регламентирующая разработку, ведение и применение общероссийских классификаторов

Перечень правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность по разработке, ведению, применению общероссийских классификаторов. В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации - нормативные документы, распределяющие технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и др.) и являющиеся обязательными для применения при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов и межведомственном обмене информацией. Установленная норма позволяет осуществлять сопряжение экономико-статистических данных, характеризующих деятельность резидентов экономики.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», одним из принципов

официального статистического учета является применение единых стандартов при использовании информационных технологий и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации для создания и эксплуатации системы государственной статистики в целях ее совместимости с другими государственными информационными системами.

Положением о Федеральной службе государственной статистики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, определено, что Федеральная служба государственной статистики разрабатывает и ведет в установленном порядке общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации в установленной сфере деятельности.

Разработка, ведение и применение общероссийских классификаторов, в том числе при разработке проектов правовых актов, обеспечиваются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с возложенными на них функциями согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области».