

О подготовке и проведении пробной переписи населения 2018 года*

Светлана Юрьевна Никитина

Федеральная служба государственной статистики, г. Москва, Россия

В статье раскрываются наиболее существенные моменты основных методологических и организационных положений пробной переписи населения 2018 г., которая проводится в связи с предстоящей в октябре 2020 г. очередной Всероссийской переписью населения.

Автором комментируются как задачи Всероссийской переписи населения, являющейся основным источником информации о численности населения, его социально-демографических характеристиках и размещении по территории страны, так и конкретные особенности пробной переписи населения, которая будет проводиться в октябре текущего года в 10 муниципальных образованиях девяти субъектов Российской Федерации, в том числе в районах Крайнего Севера. Пробная перепись населения охватит более 550 тыс. человек, будут апробированы новые методы сбора информации о населении.

Ключевые слова: Всероссийская перепись населения, пробная перепись населения, програмно-методологическая основа переписи населения, организационно-технологическая основа переписи населения.

JEL: C80, C81, C82, C83, J10.

Для цитирования: Никитина С.Ю. О подготовке и проведении пробной переписи населения 2018 года. Вопросы статистики. 2018;25(3):22-26.

On the Preparations and Conducting the 2018 Pilot Population Census

Svetlana Yu. Nikitina

Federal State Statistics Service, Moscow, Russia

This article addresses the most important points of basic methodological and organizational provisions of the 2018 pilot population census that is conducted with regard to the forthcoming in October 2020 regular Russian Population Census.

The author comments on the objectives of the Russian Population Census which is the major source of information on the population size, its socio-demographic characteristics and distribution. The article covers specific characteristics of the pilot population census which will be held in October of this year in 10 municipal units of nine constituent entities of the Russian Federation, including the regions of the Far North. Pilot population census will cover 550 thousand persons and it will be used to test new methods for collecting population data.

Keywords: Russian population census, pilot population census, program-methodological basis of the population census, organizational and technological basis of the population census.

JEL: C80, C81, C82, C83, J10.

For citation: Nikitina S.Yu. On the Preparations and Conducting the 2018 Pilot Population Census. *Voprosy statistiki*. 2018; 25(3):22-26. (In Russ.)

* Журнальный вариант доклада на расширенном заседании коллегии Федеральной службы государственной статистики, состоявшемся 27 февраля 2018 г.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 г. № 58-р в целях отработки методологических, организационных и технологических вопросов проведения, способов сбора сведений о населении и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 г. в октябре 2018 г. состоится пробная перепись населения, которая пройдет в 10 муниципальных образованиях девяти субъектов Российской Федерации: Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики, муниципальном районе «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия), Алеутском муниципальном районе Камчатского края, городском округе город Минусинск Красноярского края, Нижнеудинском и Катангском муниципальных районах Иркутской области, городском округе Великий Новгород Новгородской области, поселке городского типа Южно-Курильск муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» Сахалинской области, районе Свиблово Северо-Восточного административного округа г. Москвы и внутригородском муниципальном образовании г. Санкт-Петербурга муниципальном округе Княжево.

Сбор сведений производится по состоянию на момент учета населения - 0 часов 1 октября 2018 г. Пробной переписи подлежат граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территориях проведения пробной переписи в частных домохозяйствах и домохозяйствах бездомных, а также лица, временно находящиеся на территории проведения пробной переписи и постоянно проживающие за рубежом. В коллективных домохозяйствах (учреждениях социального и медицинского назначения, закрытых территориях) пробная перепись не проводится.

Пробная перепись населения 2018 г. по многим аспектам будет отличаться от предыдущих пробных переписей населения. Наши респонденты впервые смогут самостоятельно заполнить переписные листы в электронной форме в сети Интернет. Впервые в число районов пробной переписи вошли территории, относящиеся к районам Крайнего Севера. Это позволит в муниципальном образовании с большой площадью и низкой плотностью населения апробировать экспедиционный способ сбора сведений о населении мобильными бригадами переписчиков.

Еще одна особенность нынешней пробной переписи - это то, что к проведению работ по сбору первичных данных о населении на отдельных территориях планируется привлечь стороннюю организацию, в данном случае ФГУП «Почта России».

Для контроля качества получаемой информации планируется использовать большие данные, то есть данные, полученные на основе анализа информации операторов мобильной связи.

Административные источники сведений о населении будут использоваться не только на этапе подготовки к переписи населения для переписного районирования, но и на этапе контроля данных, собранных переписчиками. Кроме того, будет проведена экспертиза возможности использования административных данных из различных источников для получения сведений, собираемых при переписи населения, с целью оптимизации расходов и снижения нагрузки на респондентов.

Проект программы пробной переписи содержит вопросы, охватывающие сведения о населении, установленные Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения». Он максимально соответствует программе Всероссийской переписи населения 2010 г. Отдельные изменения внесены в связи с изменениями российского законодательства и международными рекомендациями.

На подготовительном этапе пробной переписи создается система электронных списков жилых помещений на основе актуализации данных Всероссийской переписи населения 2010 г. путем натурного обхода территории и с использованием административных данных.

Схематические планы и карты для пробной переписи будут подготовлены на федеральном уровне Росреестром. Для организации этой работы создана межведомственная рабочая группа.

Сбор сведений о населении при пробной переписи населения 2018 г. осуществляется следующими способами:

- самостоятельное заполнение переписных листов в электронной форме населением в сети Интернет на Едином портале государственных услуг (ЕПГУ);
- опрос лиц, не предоставивших о себе сведения в сети Интернет, заполнение переписных листов в электронной форме или на бумажном носителе при 100%-ном обходе жилых и иных

помещений, в которых проживают (пребывают) лица, подлежащие пробной переписи населения 2018 г.;

- опрос лиц, пришедших в стационарные переписные участки и не желающих предоставить о себе сведения по месту жительства или пребывания, и заполнение переписных листов в электронной форме или на бумажном носителе;

- заполнение на лиц, отказавшихся сообщить сведения о себе по месту жительства или пребывания, а также в случае их отсутствия в период, в течение которого проводится пробная перепись населения 2018 г., переписных листов в электронной форме или на бумажном носителе данными о поле и возрасте (дате рождения) на основании административных данных в последний день проведения пробной переписи населения 2018 г. по официальному разрешению Росстата, согласованному с Минэкономразвития России.

Процедура проведения пробной переписи населения 2018 г. указанными способами следующая: с 1 по 10 октября все население Российской Федерации может принять участие в пробной переписи, самостоятельно заполнив переписные листы в сети Интернет. Для входа на портал интернет-переписи респонденту необходимо иметь подтвержденную учетную запись в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) на Едином портале государственных услуг.

При выборе услуги пробной переписи населения на ЕПГУ респонденту необходимо выбрать адрес помещения, в котором он постоянно проживает из предложенного списка адресов территорий пробной переписи населения. Один представитель жилого помещения может заполнить переписные листы в электронной форме на себя и остальных членов домохозяйства, проживающих в этом помещении. При получении услуги пробной переписи населения на ЕПГУ респондент дает согласие на передачу данных через сеть Интернет.

Население, у которого постоянное место жительства находится на территории, не относящейся к районам пробной переписи, также может заполнить переписные листы в электронной форме в сети Интернет. Это делается для того, чтобы проверить устойчивость ЕПГУ к пиковым нагрузкам и оценить готовность населения к участию в интернет-переписи.

После завершения заполнения переписных листов респонденты, проживающие на территории пробной переписи населения, с помощью

СМС-сообщений или на адрес электронной почты получают уникальные коды подтверждения прохождения переписи, в которых содержится закодированная информация о реквизитах переписного листа, идентификаторе домохозяйства, поле респондента и его родственных отношениях с членами домохозяйства.

С 11 по 15 октября 2018 г. проводится формирование списков адресов помещений для переписного персонала с отметками тех помещений, где население заполнило переписные листы в электронной форме в сети Интернет и соответствующими кодами подтверждения.

С 16 по 27 октября на территориях проведения пробной переписи переписчики осуществляют обход всех помещений счетных участков. По респондентам, принявшим участие в переписи через сеть Интернет, переписчик сверяет коды подтверждения прохождения переписи с кодами в списке адресов, проверяет полноту учета проживающего в помещении населения. В случае если кто-то из постоянно проживающих или временно находившихся по состоянию на 1 октября 2018 г. в данном помещении не был переписан через сеть Интернет, переписчик проводит его перепись.

Переписчики счетных участков Великого Новгорода, Москвы, Санкт-Петербурга, оснащаются мобильными устройствами - планшетными компьютерами или смартфонами. В остальных муниципальных образованиях используются бумажные переписные листы.

С 16 по 27 октября будут открыты и стационарные участки, где население также сможет пройти пробную перепись, если не хочет пускать переписчиков в квартиру и не имеет доступа к Интернету.

Как и при Всероссийской переписи населения 2010 г., о лицах, отказавшихся от участия в пробной переписи, или о тех, кого переписчик не застал дома в период проведения пробной переписи, осуществляется сбор сведений об их поле и возрасте на основании административных данных. Эта работа проводится в последний день проведения пробной переписи населения по официальному разрешению Росстата, согласованному с Минэкономразвития России.

Нагрузка на переписчика по сравнению с переписью населения 2010 г. увеличена до 440 респондентов в связи с тем, что часть населения пройдет перепись через Интернет. Кроме того, в городах, где переписчики оснащаются порта-

тивными устройствами, не будет осуществляться наем инструкторов полевого уровня, а организацию работ переписчиков будут осуществлять контролеры полевого уровня.

Выплата вознаграждения лицам, привлекаемым в 2018 г. на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных со сбором сведений о населении, их обработкой и подведением итогов пробной переписи населения 2018 г., осуществляется в соответствии с условиями, определенными приказом Росстата от 14 сентября 2017 г. № 596, и составит от 14 до 18 тыс. рублей в зависимости от категории переписных работников полевого уровня.

Обработка материалов пробной переписи населения осуществляется на полевом, территориальном и федеральном уровнях.

На *полевом уровне* выполняется заполнение переписчиками переписных листов в электронной форме, проведение формального и логического контролей собираемых сведений о населении с использованием мобильных устройств. Передача данных с полевого на территориальный уровень осуществляется с использованием проводных подключений или через внешние носители информации (SD-карты, флэш-накопители).

На *территориальном уровне* при подготовке к пробной переписи населения 2018 г. осуществляется формирование списков адресов помещений и их актуализация по итогам заполнения населением переписных листов в электронной форме, размещенных в сети Интернет на ЕПГУ, а также загрузка программного обеспечения, списков адресов помещений, справочного и инструктивного материала на мобильные устройства переписчиков. По окончании опроса населения осуществляется контроль полноты охвата населения пробной переписью населения 2018 г., сканирование, распознавание, верификация и кодирование ответов на вопросы переписных листов на бумажном носителе, формальный и логический контроль первичной информации, а также передача информации на федеральный уровень. При этом апробируются защищенные каналы связи с федеральным уровнем. В качестве технической базы используется существующее оборудование Информационно-вычислительной системы Росстата.

На *федеральном уровне* функционирует центр обработки данных федерального уровня (ЦОД

ФУ), развернутый на аттестованном по требованиям ФСТЭК России сегменте сети Информационно-вычислительной системы Росстата федерального уровня, и интернет-портал пробной переписи населения 2018 г., используемый для самостоятельного заполнения населением переписных листов. При этом организуется использование средств ЕСИА для авторизации респондентов и средств ЕПГУ для предоставления доступа к переписному листу.

На технических средствах федерального уровня устанавливается специализированное программное обеспечение Информационно-вычислительной системы Росстата, используемое для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов пробной переписи населения 2018 г. Программное обеспечение создается путем развития Информационно-вычислительной системы Росстата, использовавшейся при проведении Всероссийской переписи населения 2010 г.

На федеральном уровне организуется формирование и отправка на территориальный уровень данных для актуализации списков адресов респондентов, выверка консолидированных данных.

По окончании сбора сведений о населении в ЦОД ФУ создается единая база первичных данных пробной переписи населения 2018 г., формируемая путем физического и логического объединения информационных массивов данных о населении, собранных с использованием переписных листов в электронной форме, размещенных в сети Интернет и на мобильных устройствах переписчиков, а также полученных после сканирования и распознавания данных переписных листов на бумажном носителе. После проверки целостности базы данных пробной переписи населения 2018 г., проведения автокоррекции (включая формирование расчетных показателей), импутации (восстановления пропущенных сведений в переписных листах) формируются таблицы с итогами пробной переписи населения 2018 г.

В период подготовки, проведения и обработки сведений о населении пробной переписи населения 2018 г. на федеральном, территориальном и полевом уровнях осуществляется мониторинг всех этапов работ.

С целью методологической и организационной поддержки пробной переписи населения 2018 г. действует портал Всероссийской переписи населения 2020 г.

Сведения о населении, содержащиеся в переписных листах, являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению или распространению и используются только в целях формирования официальной статистической информации.

Информационно-разъяснительная работа среди населения осуществляется на основе Программы проведения информационно-разъяснительной работы по пробной переписи населения 2018 г., утверждаемой Росстатом. Мероприятия Программы направлены на информирование населения Российской Федерации о целях и задачах Всероссийской переписи населения 2020 г. и пробной переписи населения 2018 г., о внедрении современных технологических способов сбора сведений о населении, в том числе с использованием сети Интернет, на мотивацию участия населения в переписи.

Программой предусматривается взаимодействие со средствами массовой информации, проведение мероприятий для прессы, тематических

телевизионных и радиопередач на федеральном и региональных телевизионных каналах и радиостанциях, демонстрация документального фильма на федеральном телевизионном канале в период проведения пробной переписи населения 2018 г., широкое использование сети Интернет и социальных медиа, а также мониторинг средств массовой информации и социальных сетей.

Для проведения мероприятий по информированию населения предусматриваются агитационные плакаты и продукция с символикой пробной переписи населения 2018 г. Большую часть подготовленных информационных материалов можно будет в дальнейшем использовать для подготовки уже Всероссийской переписи населения 2020 г.

По результатам пробной переписи населения 2018 г. будет подготовлен отчет и сформированы предложения по оптимизации организационно-технологической схемы Всероссийской переписи населения 2020 г. Таблицы с итогами пробной переписи населения 2018 г. будут получены в I квартале 2019 г.

Информация об авторе

Никитина Светлана Юрьевна - начальник управления статистики населения и здравоохранения Федеральной службы государственной статистики, канд. экон. наук. 107450, г. Москва, ул. Мясницкая, 39, строение 1. E-mail: nikitina_s@gks.ru.

About the author

Svetlana Yu. Nikitina - Cand. Sci. (Econ.); Director, Department of Population and Healthcare Statistics, Federal State Statistics Service (Rosstat). 39, Myasnitskaya Str., Build. 1, Moscow, 107450, Russia. E-mail: nikitina_s@gks.ru.