



48-Я СЕССИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН

В период с 7 по 10 марта 2017 г. в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке состоялась 48-я сессия Статистической комиссии ООН, которая в этом году отмечает 70-летие образования.

Статистическая комиссия формируется Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС) на основе равноправного географического представительства и обновляется по принципу ротации; в ее состав входят 24 страны. Российская Федерация является членом Статистической комиссии ООН. В ежегодных сессиях Комиссии, помимо стран - членов Комиссии, принимают участие делегации большинства национальных статистических служб и международных организаций.

В работе 48-й сессии приняли участие делегаты из 137 стран мира, 42 международных организаций, региональных и функциональных отделений ООН и 15 неправительственных организаций. Российскую делегацию возглавил руководитель Росстата А.Е. Суринов.

Как и ожидалось, основное внимание на 48-й сессии Статистической комиссии ООН было приковано к вопросу разработки и последующего внедрения системы глобальных показателей достижения целей и выполнения задач в области устойчивого развития до 2030 г. Этой теме были посвящены семинары высокого уровня в преддверии сессии Статкомиссии ООН, а также несколько отдельных тематических совещаний и рабочие консультации по некоторым направлениям.

На сессии был представлен доклад Межучрежденческой экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития. В докладе дан обзор текущей работы Экспертной группы по внедрению системы гло-

бальных показателей достижения целей и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.; представлены сведения о деятельности, проведенной Группой с учетом решения 47/101 Статистической комиссии ООН, а также предложение о доработке отобранного набора показателей, график пересмотра системы показателей и механизм для перевода показателей с одного уровня на другой.

В записке Генерального секретаря ООН отмечается, что за истекший период Межучрежденческая экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития (IAEG-SDGs), в состав которой входит представитель Росстата, проделала большую работу и добилась значительного прогресса. Российская делегация поддержала пересмотренную систему глобальных показателей достижения целей и выполнения задач Повестки дня 2030, в которой учтены все предложения заинтересованных сторон. Кроме того, предлагаемые план и график пересмотра системы показателей позволят в дальнейшем на регулярной основе актуализировать показатели в связи с появлением новых источников данных и методологических разработок.

В своем выступлении руководитель Росстата А.Е. Суринов дал позитивную оценку проделанной международными организациями работе и в то же время выразил обеспокоенность тем, что некоторые показатели по-прежнему остаются «бесхозными» (так называемые «orphans»). Нельзя допустить, чтобы какие-то задачи устойчивого развития не имели бы показателей и выпали из мониторинга. Правильным решением было создание рабочих процессов («стримов») и трех рабочих групп (по обмену статистическими

данными и метаданными, геопространственной информации и взаимосвязям), которые еще не набрали обороты, но обладают значительным потенциалом и подтверждают верный выбор приоритетов. Необходимо оказывать активное содействие национальным статистическим службам, быстрее вводить программы наращивания их потенциала.

Россия продолжит свое членство в IAEG-SDGs и будет активно участвовать в планируемой работе по согласованию механизма подготовки глобальных отчетов, оценке наличия данных и метаданных, созданию многоуровневой системы показателей, разработке дополнительных указаний по дезагрегированию данных в целях реализации принципа «Никто не должен быть забыт!».

Комиссия вновь подтвердила необходимость модернизации статистических систем с опорой на модель, основанную на единых стандартах, с учетом национальной специфики в целях более эффективного и действенного удовлетворения спроса на данные в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и связанных с ней инициатив. Преобразование и модернизация официальной статистики являются действенным ответом глобальной статистической системы на все возрастающую потребность в высококачественных и своевременных данных со стороны широкого круга пользователей.

Комиссия подчеркнула, что преобразование статистических систем - это не просто технический вопрос. Оно предполагает проявление на высоком уровне политической воли для обеспечения доступности и использования данных административного учета, больших данных и геопространственной информации для целей статистики через соответствующие национальные законодательные механизмы и партнерства. Преобразование статистических систем требует расширения профессиональной подготовки специалистов и диалога по вопросам управления со старшим руководящим звеном национальных статистических ведомств. Главной задачей национальных статистических служб является обеспечение их руководящей роли в подготовке качественных статистических данных, необходимых для принятия решений на основе фактологической информации в соответствии с национальными

приоритетами, установленными правительствами, гражданским обществом, деловыми кругами и широкой общественностью. Основное внимание в ходе процесса преобразования и модернизации должно уделяться развитию потенциала национальных статистических систем, с тем чтобы они могли эффективно удовлетворять все возрастающие потребности в статистической информации и были достаточно гибкими для адаптации своих операций к вновь возникающему спросу на данные.

Делегации стран поддержали высказанный участниками глобальной конференции высокого уровня по программе преобразования официальной статистики тезис о том, что главная цель этой программы - поддержка национальных статистических учреждений в их усилиях по выработке стратегического курса и национального плана действий для преобразования институциональной среды, в которой функционируют национальные статистические системы, а также для интеграции и модернизации процессов формирования статистических данных в рамках осуществления национальных программ в области социально-демографической и экономической статистики и статистики окружающей среды.

Россия планирует и в дальнейшем играть лидирующую роль в этом вопросе в регионе ВЕКЦА (страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии) и активно участвовать в работе Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики Европейской экономической комиссии, являющейся мировым мозговым центром статистической модернизации.

Большой интерес у участников вызвало обсуждение одной из наиболее популярных тем в международном статистическом сообществе - использование больших данных при формировании официальной статистики. Применение таких данных способно снизить расходы на сбор информации и повысить оперативность официальной статистической информации. Со стороны Росстата был отмечен прогресс, достигнутый целевыми группами Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики.

Российская делегация высказалась в поддержку дальнейшего развития этого перспективного направления с учетом детальной проработки

вопросов достоверности данных из «частных» источников и обеспечения конфиденциальности информации. Росстат поддержал и считает очень важной инициативу Рабочей группы уделить внимание вопросу доступа к проприетарным (частным) данным в рамках обсуждения предложения о создании «группы друзей Председателя» по основополагающим принципам официальной статистики.

Традиционно большое внимание Статистическая комиссия уделила вопросам развития системы национальных счетов (СНС) и важного элемента этой системы – природно-экономического учета. В настоящее время страны приступили к активной фазе внедрения методологии нового стандарта СНС 2008. Статистическая комиссия решительно высказалась за дальнейшее развитие этого направления.

Делегации стран одобрили деятельность Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и отметили, что Программа исследований по системе национальных счетов представляется важной и целесообразной для получения полных экономических оценок.

Российская Федерация поддержала возобновление усилий по координации и пропаганде деятельности Комитета экспертов по природно-экономическому учету (представитель Росстата входит в состав Комитета), включая коллективную мобилизацию ресурсов для разработки и внедрения СПЭУ (Система природно-экономического учета) и подтверждение стратегического и управленческого характера совещаний Комитета.

По инициативе Статистического отдела ООН Росстатом совместно с министерствами и ведомствами природоохранного блока была проведена работа по адаптации перевода на русский язык руководства ООН «System of Environmental-Economic Accounting 2012 - Central Framework».

Российская делегация положительно оценила предложение по формированию глобальных баз данных, отвечающих требованиям СПЭУ, выступила в поддержку выполнения директивных требований, включая требования, вытекающие из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

При обсуждении Программы международных сопоставлений ООН (ПМС) руководитель

Росстата отметил, что система управления Глобальным раундом Программы международных сопоставлений на 2017 г. в целом подготовлена. Эффективность ее работы определяют результаты международных сопоставлений в конце 2019 г. При этом Росстат полагает, что в документе отсутствует очень важная область применения результатов международных сопоставлений, а именно административное использование данных, например для определения шкалы взносов, голосов, как это осуществлено МВФ. Именно мониторинг такой информации позволяет увеличивать объемы финансирования на национальном уровне. Потребность в информации уже способствует превращению Глобальных раундов ПМС в постоянную статистическую деятельность в соответствии с решениями 47-й сессии Статистической комиссии ООН.

Важной задачей является совершенствование работы по получению динамических рядов. В этой связи Росстат считает необходимым, чтобы все полученные результаты региональных сопоставлений в период между Глобальными раундами были включены в единую базу годовых оценок, которая должна обновляться по мере получения новых результатов и оценок ВВП. Представляется целесообразным при наличии пересмотренных оценок ВВП и при переходе на СНС 2008 осуществить пересчеты результатов сопоставлений для построения динамических рядов паритетов покупательной способности (ППС) валют.

На сессии Статистической комиссии ООН была дана положительная оценка деятельности Улан-Баторской группы, направленной на изучение и обобщение опыта стран, экономика которых основана на природных ресурсах. Этот коллективный опыт нашел свое отражение в Руководстве по статистике для таких стран. Росстат принимает активное участие в работе Улан-Баторской группы с момента ее создания.

Особенную ценность имеют методологические материалы, посвященные изучению влияния разработки природных ресурсов на экономику, общество и окружающую среду. Они позволяют многим странам вести мониторинг эффективного использования природных ресурсов.

Делегация Росстата внесла предложение о целесообразности организации перевода Руководства по статистике для стран, экономика ко-

торых основана на природных ресурсах, на официальные языки ООН после завершения работы над документом и его одобрения Статистической комиссией ООН.

Комиссия также проинформировала делегатов о проделанной работе и по другим статистическим направлениям - демографии, регистрам предприятий, комплексному использованию статистической и геопространственной информации, здравоохранению, образованию, сельскому хозяйству, обследованию домашних хозяйств, туризму, статистике распространения наркотиков.

В рамках работы 48-й сессии Статистической комиссии ООН делегация Росстата приняла участие в заседании Бюро Комитета по статистике ЭСКАТО ООН (руководитель Росстата является заместителем Председателя). На заседании были обсуждены основные направления статистической деятельности в регионе Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и программа работы Бюро до следующей в 2018 г. 6-й сессии Комитета ЭСКАТО по статистике. Члены Бюро полностью поддержали принципы, изложенные в документе «Коллективное видение и стратегия действий Азиатско-Тихоокеанского статистического сообщества» (A collective vision and framework for action by the Asia-Pacific statistical community). Было принято решение об учреждении руководящей группы по демографической и социальной статистике, которая будет заниматься мониторингом хода реализации региональной стратегии. Руководитель Росстата выразил готовность делегировать российского эксперта для участия в работе группы. Члены Бюро также поддержа-

ли предложение о проведении в мае в Бангкоке Азиатско-Тихоокеанской недели по экономической статистике.

По инициативе члена коллегии Евразийской экономической комиссии Т.Д. Валовой в Представительстве Российской Федерации при ООН была проведена рабочая встреча с руководителями делегаций статистических служб государств - членов ЕАЭС. В ходе встречи были обсуждены общие подходы к организации работ по дальнейшему развитию интеграционных процессов в области статистики в странах ЕАЭС.

В результате обмена мнениями было принято решение о создании рабочих групп по внедрению системы национальных счетов 2008 г. в государствах - членах Евразийского экономического союза и переходе на единые международные статистические классификации. Руководители статистических служб также обсудили ряд других направлений взаимодействия в рамках ЕАЭС: подготовку к рассмотрению органами Евразийского экономического союза мер, связанных с проведением в государствах - членах Евразийского экономического союза национальных переписей населения раунда 2020 года; проект доклада Евразийской экономической комиссии «Евразийский экономический союз и достижение государствами-членами Целей устойчивого развития ООН»; направления взаимодействия Евразийской экономической комиссии с уполномоченными органами государств - членов Евразийского экономического союза в области статистики электронной торговли; целевые показатели реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г.