

О ВНЕДРЕНИИ В СТАТИСТИЧЕСКУЮ ПРАКТИКУ ОБНОВЛЕННЫХ СТАНДАРТОВ МОТ В СООТВЕТСТВИИ С «РЕЗОЛЮЦИЕЙ О СТАТИСТИКЕ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАНЯТОСТИ И НЕДОИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ»

З.Ж.Зайнуллина

До 19-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ), прошедшей в октябре 2013 г., статистика экономической активности, занятости и безработицы базировалась прежде всего на Резолюции, принятой 13-й МКСТ в 1982 г. 19-я МКСТ совершила буквально революцию в статистике занятости и полностью отменила многие предыдущие документы, то есть принципиально обновила действующие стандарты в области статистики труда.

Россия приняла этот вызов: Росстат в целях внедрения обновленных стандартов в области статистики труда разработал соответствующую «дорожную карту» и план мероприятий по ее выполнению, а затем во исполнение этого плана приказом от 31 декабря 2015 г. № 680 утвердил официальную методологию и предложил подходы по применению новых стандартов. Этим приказом утверждена целая система показателей для разработки данных в 2016-2017 гг. Перед территориальными органами была поставлена задача перехода на новый инструментарий обследований и соответствующей подготовки интервьюеров. Эта задача ими успешно решается. Значительную роль тут сыграли наши совместные семинары, практику которых, по нашему мнению, нужно сохранить и на будущее, поскольку работа по внедрению обновленных стандартов далеко не окончена: внедрять эти стандарты планируется поэтапно, что вполне логично.

А теперь подробно как о самих обновлениях, так и об их внедрении.

Итак, 19-й МКСТ была принята революционная Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы (далее Резолюция). Причина резкого изменения вектора развития в том, что концепция экономической активности населения устарела, деление населения на «экономически активное» и «экономически

неактивное» не отвечает требованиям рынка труда, так как экономически неактивное население - слишком неоднородная группа, которая включает и людей, фактически занятых полезной деятельностью. Поэтому старые термины более не рекомендуются для использования.

Напомним, что *экономически неактивное население* - лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые не считаются занятыми экономической деятельностью или безработными в течение рассматриваемого периода.

Экономически неактивное население, исходя из социального статуса, делилось на сильно различающиеся по своему трудовому потенциалу категории:

- студенты и учащиеся дневной формы обучения;
- пенсионеры по возрасту, выслуге лет и на льготных условиях;
- пенсионеры по инвалидности;
- получатели дохода от собственности или капитала;
- домашние хозяйства или родственники, отвечающие за уход за домом и детьми;
- прочие (все остальные лица, не попадающие ни под одну из перечисленных выше категорий).

Сегодня статистика уходит от таких довольно условных обобщенных категорий, но в то же время классификация населения в зависимости от статуса участия в составе рабочей силы сохранена по существу, лишь с заменой терминологии.

При этом вместо концепции экономической активности вводятся две другие:

- концепция участия в трудовой деятельности, где занятость является лишь одной из форм трудовой деятельности;
- концепция недоиспользования рабочей силы, где основной составляющей понятия остается безработица.

Зайнуллина Зифа Жаферовна (zainullina@gks.ru) - начальник управления статистики труда Росстата (г. Москва, Россия).

Остановимся на каждой из этих концепций.

1. Резолюция ввела в статистику новое понятие «трудовая деятельность», которая означает любую деятельность, осуществляемую лицами любого пола и возраста в целях производства товаров и оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования. Особо следует подчеркнуть, что речь идет не только о товарах, но и об услугах.

К формам трудовой деятельности отнесены:

- занятость, которая означает любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль;
- трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования;
- трудовая деятельность волонтеров;
- неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;
- другие виды трудовой деятельности (куда включаются обязательные работы, выполняемые в интересах других лиц).

Необходимо отметить, что труд стажеров в том понимании, которое определено МКСТ, характерен, скорее, для развивающихся стран, а в нашей стране особо не распространен, поскольку для нас нехарактерно ремесленничество. Также пока не представляет интереса категория «другие виды», так как она не определена в рассматриваемой Резолюции, а только намечена, что называется, «пунктиром».

Еще одно интересное нововведение: в Резолюции особо отмечена категория «лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания». Эта категория входит составной частью в категорию лиц, осуществляющих трудовую деятельность по производству товаров для собственного использования, и включает лиц, производящих продукты питания на основе продукции сельского хозяйства, рыболовства, охоты или собирательства, которые дополняют источники средств к существованию домашнего хозяйства или семьи.

Следует отметить, что понятие «трудовая деятельность» соответствует общей границе

производственной деятельности, сформулированной в Системе национальных счетов 2008 г. (СНС 2008).

2. Что же касается второй важнейшей концепции - недоиспользования рабочей силы, то она значительно расширяет круг лиц, не имеющих работы или не удовлетворенных действующей работой и желающих изменить это положение, поскольку теперь к категории «безработные» добавляются две дополнительные: «потенциальная рабочая сила» и «неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени». Дадим краткие определения всех трех.

Безработные - это лица, которые в обследуемую неделю не были заняты, предпринимали действия в поисках работы в течение последних четырех недель и в настоящий момент готовы приступить к работе, если появится возможность трудоустройства.

Потенциальная рабочая сила - незанятые лица, которые выражают заинтересованность в получении работы за оплату или прибыль, однако сложившиеся условия ограничивают их активные поиски работы и/или их готовность приступить к работе. В нее включены те лица, которые отвечают не всем трем условиям, чтобы попасть в численность безработных, а только двум из них, а именно:

- те, кто не имел работы, активно ее искал, но не был готов приступить к работе на обследуемой неделе;
- те, кто не имел работы, был готов приступить к ней, но не предпринимал накануне опроса в течение четырех недель никаких попыток найти работу.

Неполная занятость, с точки зрения продолжительности рабочего времени, - это ситуация, при которой продолжительность рабочего времени занятых работников недостаточна по отношению к альтернативным ситуациям занятости, в которых они хотят и готовы участвовать. Таким образом, под понятие недоиспользования рабочей силы попадают также занятые лица, находящиеся в условиях неполной занятости, которые хотят и готовы работать больше. Например, это может быть занятый, то есть имеющий работу человек, который хотел бы иметь подработку или постоянную вторую работу.

3. Отдельный раздел в Резолюции посвящен рекомендуемым показателям. В этот

расширенный МКСТ перечень теперь входят следующие показатели для отслеживания ситуации на рынке труда:

- численность рабочей силы;
- численность лиц вне состава рабочей силы;
- численность занятых лиц;
- численность безработных;
- численность потенциальной рабочей силы;
- численность натуральных производителей продуктов питания;
- численность лиц, находящихся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени.

Два последних показателя Росстат начинает разрабатывать с 2017 г., а вот данные первых пяти уже разрабатываются. Численность потенциальной рабочей силы в динамике опубликована в сборнике «Труд и занятость», который вышел в 2015 г., и в дальнейшем Росстат планирует также включать этот показатель в свои регулярные текущие публикации.

Такие значительные изменения в подходах к статистике труда потребовали внесения дополнений и изменений в наш статистический инструментарий, то есть в Анкету обследования рабочей силы на 2016 г. В нее добавлены новые разделы: производство товаров в домашнем хозяйстве; строительство и ремонт собственного жилья, построек собственными силами; волонтерская деятельность; а также включен новый вопрос о работе в качестве стажера или ученика на производстве.

На основе новых вопросов впервые получены данные об участии населения по каждой из форм трудовой деятельности по показателям численности, уровня участия и затраченного времени.

В таблице 1 представлены данные о лицах, занятых трудовой деятельностью по производству товаров (продукции) для собственного использования, в 2016 г. Как видим, почти каждый пятый из всего населения в возрасте 15-72 лет в России какую-то часть времени занимается производством товаров (продукции) для собственного использования, причем подавляющее большинство из них производят продукты питания.

При этом следует иметь в виду, что респондент мог указать одновременно несколь-

Таблица 1

Лица, занятые трудовой деятельностью по производству товаров (продукции) для собственного использования, в 2016 г.*

	Тыс. человек	В % к общей численности населения в возрасте 15-72 лет
Всего	20230	18,4
из них занимаются: производством и/или переработкой для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства	17489	15,9
производством бытовых товаров	1917	1,7
строительством или крупным ремонтом собственного жилья, сельскохозяйственных построек	2371	2,2

* Предварительные данные.

ко видов деятельности, то есть, например, одновременно с производством продуктов питания производить и бытовые товары.

Интересные данные были получены о численности населения, работающего в качестве волонтеров, по видам выполняемых работ в 2016 г. (см. таблицу 2).

Таблица 2

Численность населения, работающего в качестве волонтеров, по видам выполняемых работ в 2016 г.*
(тыс. человек)

	Всего	Из них выполняли работу	
		посредством или в интересах организаций	в интересах домашних хозяйств
Всего	1435,0	302,9	1132,1
из них: социальные работы (предоставление любой неоплачиваемой помощи лицам за пределами собственного домохозяйства)	561,3	35,7	525,5
оказание помощи животным	106,4	11,4	95,0
организация спортивных, культурных и других мероприятий	79,9	51,1	28,8
сбор средств на благотворительность или другой социальный проект	103,0	22,9	80,1
участие в работе общественных органов школ и других образовательных учреждений, общественных, религиозных организаций	76,5	45,2	31,3
благоустройство и очистка территории населенного пункта	235,1	71,2	163,9

* Предварительные данные.

И тут особо следует отметить, что из общей численности волонтеров 1,4 млн чело-

век деятельность только 303 тыс. работающих посредством или в интересах организаций должна учитываться в системе национальных счетов; работа же остальных (а это более 1 млн человек) находится за границей сферы производства.

Как отмечалось ранее, численность стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку и работающих без оплаты, в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков, в России невелика и составила в 2016 г. всего 144 тыс. человек.

Данные, о которых было сказано выше, опубликованы в наших ежеквартальных статистических бюллетенях «Обследование рабочей силы» за 2016 г.

4. Большой проблемой для нас стала рекомендация Международной организации труда (МОТ) устанавливать только нижнюю границу обследуемого возраста, а верхнюю - не устанавливать. Росстат отменил ранее действовавшую верхнюю границу обследуемого возраста (72 года) с 2017 г. Однако следует иметь в виду, что отмена верхней границы обследуемого возраста автоматически приводит к увеличению численности опрашиваемых лиц и потребует увеличения объемов финансирования обследования рабочей силы.

В результате, и надо подчеркнуть это особо, в 2017 г. по итогам обследования вырастет *численность* рабочей силы, прежде всего занятого населения, и численность лиц, не входящих в рабочую силу. В то же время *относительные показатели* снизятся. В частности, снизится уровень занятости, то есть отношение численности занятых ко всему обследуемому населению.

Работа по актуализации статистического инструментария продолжалась и в 2016 г.: в Анкету обследования на 2017 г. включены

новые дополнительные вопросы:

- для формирования показателя «численность натуральных производителей продуктов питания» уточняется: является ли эта деятельность источником дополнительного дохода семьи и привлекали ли для ее выполнения наемных работников;

- для формирования показателя «численность лиц, относящихся к занятому населению, которые производят продукцию сельского хозяйства, охоты, рыболовства в домашних хозяйствах» уточняется: идет ли речь об использовании продукции, полученной в домашнем хозяйстве или заготовленной членами домашнего хозяйства преимущественно для продажи или обмена на другие продукты или товары, или же в основном для собственного потребления.

О классификации населения по статусу участия в рабочей силе уже говорилось ранее. МОТ рекомендует еще одну классификацию населения - в зависимости от формы *основной* трудовой деятельности.

В случаях, когда у респондента одновременно несколько форм трудовой деятельности, выделение основной из них позволит суммировать численность по всем формам трудовой деятельности. При этом какая форма трудовой деятельности является основной, должен определить сам респондент. С 2016 г. в Анкете респондент отмечает все формы трудовой деятельности, которые он имеет, но какую он считает основной, пока не спрашивается и, следовательно, разрабатываются данные по каждой форме трудовой деятельности отдельно (без возможности их суммирования). Разработка полных данных по этой классификации (на основе включения дополнительных вопросов в Анкету) планируется Росстатом с 2018 г., что согласуется с рекомендациями МОТ по постепенности перехода к новым стандартам.