

О ПОДВЕДЕНИИ ИТОГОВ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2016 ГОДА

Н.В. Шашлова

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» с 1 июля по 15 августа 2016 г. в стране было проведено крупномасштабное мероприятие - Всероссийская сельскохозяйственная перепись, а на отдаленных и труднодоступных территориях - в период с 15 сентября по 15 ноября 2016 г. Концепция проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., ее программа и методология разрабатывались на основе рекомендаций ФАО ООН и с учетом опыта Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

В целом Всероссийская сельскохозяйственная перепись прошла организованно, прежде всего вследствие конструктивного межведомственного взаимодействия Росстата и его территориальных органов с органами исполнительной власти всех уровней, органами местного самоуправления и благодаря активному участию научных организаций и объединений сельхозпроизводителей.

В процессе подготовки переписи приоритетное значение придавалось вопросам подбора и обучения лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи. В этих целях была создана мультимедийная обучающая программа, включающая программу тестирования, а также учебные видеоролики.

По сравнению с Всероссийской сельскохозяйственной переписью 2006 г., наряду со сбором данных на машиночитаемых документах, были применены современные технологии при получении сведений от респондентов. В частности, при опросе граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, были использованы планшетные компьютеры. Сельскохозяйственным организациям, крес-

тьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям была предоставлена возможность сообщать сведения в электронном виде через систему веб-сбора Росстата.

В целях преодоления различного рода фобий и минимизации отказов граждан от участия в переписи была развернута серьезная информационно-разъяснительная работа среди населения. Большая координационная и разъяснительная работа позволила избежать сбоев во время проведения переписи. В этой связи отказы респондентов от участия в опросах встречались крайне редко.

В целях обеспечения качества полученных от респондентов данных была предусмотрена многоступенчатая проверка получаемых сведений на всех уровнях, включая сопоставление количества объектов переписи и общей площади земли в них с данными Росреестра и органов местного самоуправления сельских поселений.

Отделением сельскохозяйственных наук РАН и Статкомитетом СНГ были даны две экспертные оценки методологии и организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и обе положительные.

Экспертами было отмечено, что:

- программа ВСХП-2016 позволяет собирать данные, обеспечивающие достижение целей проведения сельскохозяйственных переписей, установленных в российском законодательстве, а также осуществить международные сопоставления в соответствии с требованиями ФАО ООН и других международных организаций;

- переписной и организационный инструментарий, примененный в ходе ВСХП-2016, в полной мере обеспечивает охват объектов переписи и дает возможность осуществить сбор сведений по важнейшим характеристикам их ресурсно-производственного потенциала и направлениям его использования;

Шашлова Наталья Викторовна (shashlova@gks.ru) - начальник управления статистики сельского хозяйства и окружающей природной среды Росстата (г. Москва, Россия).

- нормативный инструментарий проведения ВСХП-2016 соответствует требованиям ФАО ООН в части методологических и организационных положений проведения сельскохозяйственных переписей;

- применение метода выборочного статистического наблюдения для членов - владельцев участков, входящих в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан в городах, поселках городского типа (с числом хозяйств 500 и более) является не только рациональным, но и объективно необходимым при оптимизации расходов на проведение ВСХП-2016.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» определен срок подведения итогов переписи: предварительных - IV квартал 2017 г., окончательных - IV квартал 2018 г.

Следует отметить оперативное получение итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Первые ее результаты были доложены на пресс-конференции в «МИА Россия» 15 сентября 2016 г. и рассмотрены на международном совещании, которое проходило в ноябре 2016 г. в г. Сочи Краснодарского края.

Уже в конце октября 2016 г. по результатам мониторинга хода Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. был выпущен статистический бюллетень (оперативные итоги в электронном виде размещены на официальном сайте Росстата (http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/vsxp2016/VSHP-2016.pdf)). Первые итоги содержат информацию о числе объектов переписи и общей площади земли в расчете на один объект переписи по категориям сельскохозяйственных производителей по России и субъектам Российской Федерации.

Сельскохозяйственная перепись уже выявила проблемы, прежде всего связанные с учетом земли. Среди выявленных причин расхождения данных переписи с данными Росреестра следует отметить наличие в учете Росреестра земель ликвидированных пред-

приятий, организаций, не востребуемых земельных долей.

В настоящее время утверждены Программа итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. (приказ Росстата от 29 февраля 2016 г. № 95) и Программа публикации предварительных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям (приказ Росстата от 13 января 2017 г. № 13).

В целях своевременного получения предварительных итогов переписи и обеспечения их качества разработаны следующие документы:

- поэтапный график работ по проведению автоматизированной обработки материалов и получению итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.;

- алгоритмы формально-логического контроля и автокоррекции данных переписи;

- алгоритмы распространения выборочных данных на генеральную совокупность личных подсобных хозяйств в городах и поселках городского типа и в некоммерческих объединениях граждан;

- алгоритмы формирования итогов переписи и расчетных показателей;

- правила и алгоритмы импутации данных переписи по личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам граждан;

- правила сопоставления данных переписи и форм федерального статистического наблюдения на региональном уровне.

В 2017 г. важнейшей задачей Росстата и его территориальных органов является получение итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи и подготовка их к опубликованию.

В соответствии с Программой публикации предварительных итогов информация будет представлена в двух томах по всем категориям сельскохозяйственных производителей:

- сельскохозяйственные организации (в том числе сельскохозяйственные организации, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства, малые предприятия, микропредприятия, подсобные предприятия несельскохозяйственных организаций);

- крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели);

- хозяйства населения

- личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан в сельских поселениях, в городских округах и городских поселениях (в том числе личные подсобные хозяйства);

- некоммерческие объединения граждан (в том числе садоводческие, огороднические, дачные).

Программа публикации итогов содержит разделы с таблицами, включающими показатели о видах экономической деятельности, трудовых ресурсах, наличии и использовании земельных ресурсов, структуре земель по землепользователям, площадях сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений по видам; поголовье сельскохозяйственных животных по видам; производственной инфраструктуре, наличии сельскохозяйственной техники и производственных построек, применении современных технологий, условиях ведения хозяйственной деятельности, включающих получение кредитных средств и их использование, получение субсидий (дотаций) и др.

Одной из актуальных форм представления итогов переписи является публикация группировок сельскохозяйственных производителей по наличию и использованию ресурсно-производственного потенциала (общая площадь земли, посевная площадь сельскохозяйственных культур, поголовье сельскохозяйственных животных).

Также итоги будут содержать таблицу в целом по Российской Федерации за 2016 г. в сравнении с 2006 г. с данными по широкому перечню показателей.

Во 2-м полугодии 2017 г. будет организовано информационное сопровождение по популяризации предварительных итогов Все-

российской сельскохозяйственной переписи 2016 г., в том числе с использованием мультимедийных презентаций.

Предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. будут распространяться на бумажных и электронных носителях, а также размещаться в открытом доступе на официальном сайте Росстата www.gks.ru.

Определены сроки размещения предварительных итогов переписи:

- на сайте Росстата по Российской Федерации в целом - I том и в разрезе субъектов Российской Федерации - II том, соответственно - в октябре и ноябре;

- на сайте ТОГСов по соответствующему субъекту Российской Федерации в разрезе муниципальных районов, городских округов - в декабре.

В 2018 г. будут завершены работы по проведению окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи, их официальному опубликованию и распространению.

Публикационные таблицы окончательных итогов планируется разместить в восьми томах. Окончательные итоги переписи будут распространяться на бумажных и электронных носителях, а также размещаться в открытом доступе на официальном сайте Росстата www.gks.ru и выгружаться в формате открытых данных в соответствующие сроки (с мая по декабрь 2018 г.).

Планируется формирование базы микроданных Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., которая будет содержать обезличенную информацию с уменьшением степени детализации в целях обеспечения конфиденциальности. Доступ к базе микроданных будет осуществляться по запросам научных организаций и других пользователей. Окончательные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. будут также опубликованы в «Российской газете».