

11 февраля 2014 г. состоялось расширенное заседание коллегии Федеральной службы государственной статистики, в котором приняли участие представители Экспертного управления Президента Российской Федерации, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, Минздрава России, Минсельхоза России, Минпромторга России, Минрегиона России, Минкомсвязи России, Минтруда России, Счетной палаты РФ, Совета Федерации.

Руководитель Росстата **А.Е. Суринов** открыл заседание коллегии докладом «Об итогах работы органов государственной статистики в 2013 году и основных задачах Росстата на 2014-2016 годы» (публикуется ниже с сокращениями).

На заседании коллегии выступили:

А.Н. Клепач - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации;

Е.Г. Ясин - научный руководитель Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», председатель Общественного совета при Росстате;

Р.Е. Артюхин - руководитель Федерального казначейства;

Н.С. Завилова - заместитель руководителя Федеральной налоговой службы.

Были заслушаны доклады начальников управлений Росстата:

- статистики сельского хозяйства и окружающей природной среды Росстата **А.В. Епихиной** «О подготовке к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»;

- организации статистического наблюдения и контроля **С.Н. Егоренко** «О разработке и внедрении в статистическую практику новых версий общероссийских классификаторов»;

- статистики населения и здравоохранения **С.Ю. Никитиной** «О проведении федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микрореперс населения) 2015 года»;

- информационных ресурсов и технологий **М.В. Бурдакова** «ИВС Росстата: текущее состояние и перспективы» и др.

В рамках мероприятия были подведены итоги работы Федеральной службы государственной статистики за 2013 г. и определены задачи на текущий год и дальнейшую перспективу.

ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В 2013 ГОДУ И ОСНОВНЫХ ЗАДАЧАХ РОССТАТА НА 2014-2016 ГОДЫ

А.Е. Суринов, д-р экон. наук,

руководитель Федеральной службы государственной статистики

Главным приоритетом работы Федеральной службы государственной статистики является открытость деятельности и доступность государственных статистических ресурсов.

Открытость предполагает как предоставление всей официальной статистической информации в свободном доступе, так и обратную связь с различными категориями пользователей. Реализуя принципы открытости, Росстат выносит ключевые вопросы официального статистического учета на суд широкой общественности, экспертного и научного сообщества. Это продиктовано не только выполнением новых нормативных требований, но и искрен-

ним стремлением Росстата лучше узнать потребности наших пользователей и возможности респондентов.

В прошлом году Росстатом впервые был разработан и опубликован в свободном доступе *План деятельности Росстата* на период 2013-2018 гг. План деятельности включает основные направления работы Росстата, основной акцент - информационное сопровождение реализации майских Указов Президента Российской Федерации и решений Правительства Российской Федерации. Ежеквартально Правительству Российской Федерации представляется отчетность по реализации Плана.

В идеологии Плана деятельности заложена его максимальная открытость и прозрачность. Этот стратегический документ был представлен нашим пользователям на всех уровнях. Была разработана детальная программа его общественного обсуждения и экспертного сопровождения. Сформирована карта заинтересованных референтных групп и коммуникационных платформ Росстата.

Механизм формирования, реализации и обсуждения Плана деятельности позволил раскрыть потенциал нашей системы, отработать новые подходы, связанные с популяризацией государственной статистики и взаимодействием с пользователями.

Один из ключевых элементов открытости - открытые данные. Росстат активный участник новой государственной инициативы по *открытым данным*. К настоящему времени Росстат разместил в сети Интернет 169 наборов данных государственной статистики в формате открытых данных, и это не предел.

На Совете по открытым данным заслушан доклад Росстата о результатах и планах деятельности по раскрытию данных в машиночитаемом формате. Росстат подготовил и представил проект «дорожной карты» на период с 2014 по 2015 г. по публикации в формате открытых данных официальной статистической информации.

В соответствии с «дорожной картой» Росстату предстоит опубликовать в формате открытых данных основной объем официальной статистической информации, разработанный в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

Мы используем все доступные механизмы для обратной связи с нашими пользователями. С 2011 г. при Росстате действует Общественный совет, на котором рассматриваются законодательные инициативы в области официального статистического учета, методологические аспекты различных обследований, а также стратегические документы Росстата. В частности, в 2013 г. обсуждался План деятельности Росстата, проект «дорожной карты» по открытым данным.

Работает Научно-методологический совет, на котором в 2013 г. одобрены методики расчета показателей, используемых для мониторинга выполнения майских указов Президента Российской Федерации. Продолжается взаимодействие с секцией статистики Центрального Дома ученых РАН.

Сотрудничество с научным и экспертным сообществом способствует прозрачности и научной обоснованности официальной статистической методологии.

Актуальные задачи развития российской статистики, проблемы совершенствования статистической методологии являются предметом обсуждения на регулярно проводимых Росстатом научно-практических конференциях. Майская конференция 2013 г. в Росстате «20 лет модернизации российской статистики: опыт и перспективы», собравшая более 300 ученых, пользователей статистики и международных чиновников, приняла коммюнике, подводящее итоги 20-летней работы по модернизации российской статистики и ставящее задачи по дальнейшему развитию нашей системы. 10 февраля 2014 г. проведена Международная научно-практическая конференция «Сотрудничество официальной статистики и науки», один из основных вопросов которой - повышение роли экспертного сообщества в принятии стратегических решений в сфере статистики. Эта конференция приурочена к юбилею журнала «Вопросы статистики». В IV квартале 2014 г. планируется провести научно-практическую конференцию, посвященную результатам работы Росстата в рамках займа Всемирного банка и перспективам модернизации статистического производства в России.

Реализация принципов прозрачности и открытости невозможна без совершенствования способов и методов распространения официальной статистической информации. В соответствии с Законом о статистике официальная статистическая информация является общедоступной и предоставляется на бесплатной основе.

Для обеспечения общедоступности статистическая информация публикуется в официальных изданиях, средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях. Широко используются возможности Интернета. Усовершенствован портал Росстата и территориальных органов. Созданы витрины данных по направлениям статистики.

Реализован открытый бесплатный доступ к информационным ресурсам Росстата: данным официальной статистики из Центральной базы статистических данных и Базы муниципальных данных, которая содержит информацию по 23 тыс. муниципальных образований.

Важное значение для Росстата при распространении информации по-прежнему имеют печатные издания. Однако большинство стран отказываются от практики распространения печатных изданий, так как это затратно, а в условиях стремительного развития современных информационных технологий это оказывается и неэффективным для пользователей. Поэтому начиная с 2014 г. Росстат будет постепенно переходить от выпуска

официальных статистических изданий в печатном виде к их выпуску только в виде электронных изданий, размещаемых на Интернет-портале Росстата. В 2014 г. тиражи печатных изданий сократятся в среднем на 20%.

Идеология открытости и доступности данных заложена и реализуется в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС), в которой половину информации составляют показатели Росстата.

Росстат регулярно организует встречи с журналистами и блогерами, участвует в «круглых» столах, выступает в качестве эксперта на телевидении.

Создаются видеоролики на русском и английском языках по отдельным направлениям статистики.

Количество публикаций с упоминанием Росстата и статистических данных в средствах массовой информации в 2013 г. составило 76 тыс., что превысило уровень 2010 г. почти в два раза.

Популяризация официальной статистической информации в 2013 г. велась в том числе путем подготовки инфографических материалов. В частности, после подведения итогов Всероссийского конкурса достопримечательностей «Россия 10» по данным Росстата была подготовлена и опубликована в РИА Новости и на официальном сайте Росстата инфографика «Самые популярные достопримечательности России и особенности их посещения».

Основным инструментом достижения стоящей перед Росстатом цели предоставления актуальной и достоверной информации обществу является подпрограмма «Формирование официальной статистической информации». Подпрограмма утверждена Правительством Российской Федерации в составе государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Объем формируемой Росстатом информации ежегодно увеличивается. Данные статистики востребованы при планировании бюджетного процесса, прогнозировании развития экономики и социальной сферы страны, оценки эффективности деятельности всех уровней власти. Спрос на данные неуклонно растет.

Однако выделяемые бюджетные средства в рамках госпрограммы не в полной мере позволяют Росстату реализовать поставленные задачи. Это приводит к тому, что Росстат не только не имеет возможности вводить в практику новые наблюдения по актуальной тематике, но и сталкивается с трудностями при организации крупномасштабных работ общенационального значения, проводимых один раз в 5-10 лет.

Так, на сегодняшний день не решен в полном объеме вопрос финансирования разработки базовых таблиц «затраты - выпуск», проведения сплошного обследования малого предпринимательства и микропереписи населения 2015 г. На ближайшие годы не выделено финансирование на проведение обследования населения по проблемам занятости. И это несмотря на то, что указанное обследование является единственным источником информации о качественном составе рабочей силы, структуре фактической безработицы, причинах незанятости, способах поиска работы и его продолжительности, структуре экономически неактивного населения.

Несмотря на недофинансирование отдельных работ и ежегодное секвестирование выделяемых из бюджета средств, Росстат должен выполнить все поставленные перед ним задачи, а также участвовать в реализации новых планов и проектов.

В настоящее время ведется разработка и утверждение около 40 государственных программ. На Росстат возложена функция согласования и официального заключения в части соответствия показателей госпрограмм Федеральному плану статистических работ.

В частности, ведется большая работа по согласованию госпрограммы развития Арктической зоны. После определения границ Арктической зоны будет организована разработка официальной статистической информации по этому региону в объеме Федерального плана статистических работ.

Объем и содержание формируемой Росстатом информации определяется *Федеральным планом статистических работ*. Согласно Плану, в 2013 г. Росстатом выполнено 642 работы. В общей сложности в течение года органами государственной статистики обработано более 13 млрд показателей.

Важнейшей работой Федерального плана является *мониторинг реализации задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации*. Для организации мониторинга Росстатом были разработаны и утверждены приказом Росстата методики расчета показателей «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте», «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации», а также Временная методика расчета показателя, характеризующего прирост высокопроизводительных рабочих мест.

Принимая во внимание, что эти работы носят новаторский характер, методики расчета указан-

ных показателей потребовали дополнительной кропотливой проработки с учетом экспериментальных расчетов. Проводилось межведомственное согласование и общественное обсуждение методик. Последняя методика продолжает обсуждаться. Расчеты этих показателей - серьезный вызов системе Росстата

Кроме того, приказом Росстата утверждены методики расчета показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и сформирована соответствующая официальная статистическая информация.

В целях выполнения мероприятий по повышению средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки организовано федеральное статистическое наблюдение за численностью и оплатой труда в этой сфере. Сбор данных в рамках этого наблюдения выявил довольно много проблем в организации статистики. Это не только качество данных, но и охват наблюдением совокупности респондентов, работа по статистическим регистрам и др.

Для отражения проблем дифференциации уровня жизни населения на Интернет-портале Росстата была организована рубрика «Неравенство и бедность», где концентрированно публикуется официальная статистическая информация о доходах, расходах и сбережениях населения; социальном обеспечении и социальной помощи; распределении доходов населения; прожиточном минимуме; уровне бедности; условиях проживания домашних хозяйств; потребительских ожиданиях населения; неравенстве в потреблении.

Приказом Росстата утверждены методики статистической оценки для мониторинга числа граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме и новая форма федерального статистического наблюдения № 1-ЭГУ; утверждена временная методика расчета показателя «Соотношение уровня денежного довольствия военнослужащих и уровня оплаты труда работников организаций ведущих отраслей экономики».

Заметно сокращены сроки подготовки статистических данных по основным показателям, утвержденным Указом Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Территориальными органами Росстата в полном объеме обеспечены формирование и предо-

ставление официальной статистической информации администрациям городских округов и муниципальных районов.

На Интернет-портале Росстата создана рубрика, в которой размещается статистическая информация о выполнении поручений, содержащихся в майских указах Президента Российской Федерации. Работа по информационному обеспечению мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации, будет в 2014 г. одной из приоритетных. В декабре 2013 г. Правительством Российской Федерации утверждена типовая форма публичной отчетности органов власти субъектов Российской Федерации по исполнению ими майских указов, завершается работа по организационно-методическому обеспечению практического применения такой отчетности.

Эффективное выполнение функций субъекта официального статистического учета невозможно без совершенствования нормативной правовой базы в этой сфере деятельности.

Внесение изменений в июле 2013 г. в Закон о статистике позволило ужесточить требование об обеспечении конфиденциальности первичных статистических данных и исключить случаи получения первичных статистических данных государственными органами для их использования не для статистических целей. В настоящее время законодательно закреплено, что органы государственной власти не вправе требовать, а органы государственной статистики не вправе предоставлять первичные статистические данные и должны использовать их исключительно в целях формирования официальной статистической информации. Именно сводная официальная статистическая информация является общедоступной и подлежит предоставлению пользователям.

Необходимо отметить наличие проблемы, связанной с обеспечением конфиденциальности, при публикации данных по малым территориям, имеющим одно-два предприятия, например моногородам, когда разработка информации органами государственной статистики осуществляется, а предоставить ее мы не можем. Территориальные органы Росстата должны проводить соответствующую разъяснительную работу в регионах по данному вопросу. Информацию по отдельным градообразующим и другим предприятиям администрация может получать непосредственно у таких предприятий. Нельзя забывать и о другом источнике данных о деятельности предприятий - бухгалтерской отчетности, которая является публичной.

Недопустимо решение проблемы конфиденциальности за счет получения согласия респондента на раскрытие первичных статистических данных. Закон о статистике не предусматривает такой возможности. Кроме того, это может привести к увеличению давления на хозяйствующие субъекты со стороны органов государственной власти и управления с целью получения такого разрешения. В прошлом году мы провели серию консультаций с европейскими коллегами и убедились - в Европе первичные данные, полученные статистическим ведомством, используются только в целях статистики; согласие респондента даже не рассматривается.

Учитывая многочисленные запросы территориальных органов Росстата о порядке обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, в ближайшее время Росстатом будут подготовлены разъяснения по применению направленного в январе прошлого года в территориальные органы Росстата инструктивного письма с учетом ужесточения требований, внесенных в Закон о статистике и проведенных консультаций со специалистами статистических служб ЕС.

В настоящее время во исполнение поручения Правительства Российской Федерации рядом министерств и ведомств (головной исполнитель - Минсельхоз России) с участием Росстата осуществляется *подготовка изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение порядка представления статистических данных*. Размер штрафа, установленный Кодексом, в настоящее время (от 3 до 5 тыс. рублей) не позволяет эффективно бороться с данным видом правонарушений и не решает задачу предупреждения новых правонарушений.

Необходимость внесения предлагаемых изменений в статью 13.19 Кодекса по увеличению размера штрафов и взиманию их как с должностных, так и с юридических лиц обусловлена также тревожной тенденцией роста количества возбужденных дел территориальными органами статистики. За последние два года их количество возросло на 34%. Увеличился поток поступающих от министерств и ведомств сведений о нарушении порядка предоставления статистических данных.

Кроме увеличения размера штрафа, Росстатом внесены предложения о предоставлении права всем субъектам официального статистического учета составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере официального учета, а рассмотрение дел об этих правонарушениях отнести к компетенции судов.

Другим важным событием является *совершенствование Федерального закона «Об актах гражданского состояния»*, в котором устанавливается Порядок сообщения органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации рождения, смерти, заключения и расторжения брака в Росстат. Это позволяет восстановить целый ряд сведений, которые статистика потеряла в связи с принятием Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. Эти сведения являются основой текущих статистических разработок данных о населении, демографического анализа и прогноза.

С принятием в июле 2013 г. изменений к Закону о статистике впервые национальные счета определены в качестве основы формирования официальной статистической информации о макроэкономических показателях. Координация деятельности по составлению национальных счетов и разработка методологии их составления возлагается на Росстат. Составление финансового счета СНС в соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации» поручено Банку России.

Придание системе национальных счетов этого статуса создает основу для развития в России комплексной экономической статистики, в качестве ядра которой рассматривается СНС. При этом она служит концептуальной основой, обеспечивая согласование всех определений и классификаций, а также выступает в качестве единой структуры учета, обеспечивающей согласованность данных, получаемых из разных источников. Именно так ставится вопрос международным статистическим сообществом, и соответствующие стратегические решения уже приняты и на уровне Статистической комиссии ООН, и на уровне региональных комиссий ООН в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

1 августа 2013 г. состоялось заседание Правительства Российской Федерации, на котором рассматривался вопрос о развитии национального счетоводства в России. По итогам этого заседания по поручению Правительства Российской Федерации разработан и прошел межведомственное согласование «План мероприятий по реализации рекомендаций ОЭСР и развитию системы национальных счетов Российской Федерации» до 2020 г., предусматривающий в том числе действия по переходу на новую версию СНС 2008 г.

Решение основных задач развития СНС России и выполнение мероприятий Плана должны позволить получить более полное описание национальной эко-

номики России с охватом всех экономических операций и с учетом всех участвующих в экономическом процессе активов.

Будет достигнута международная сопоставимость и прозрачность рассчитываемых Росстатом показателей. Расширятся возможности макроэкономического анализа экономики и повысится качество оценок региональных макроэкономических показателей.

Большое значение для макроанализа имеет разработка данных по институциональным секторам. В 2013 г. Росстатом впервые опубликованы по институциональным секторам показатели счетов производства и образования доходов за кварталы 2005-2011 гг. Это реальный шаг вперед в обеспечении прозрачности экономических процессов в России.

Продолжение этой работы связано с принятием и внедрением в статистическую практику начиная с 2015 г. в составе Общероссийского классификатора организационно-правовых форм *Классификации институциональных единиц по секторам экономики*, соответствующей положениям системы национальных счетов 2008 года (СНС-2008).

В 2013 г. продолжалось выполнение крупных работ в области статистики национального богатства и основных фондов: построение балансов основного капитала по полной учетной и остаточной балансовой стоимости в постоянных и среднегодовых ценах текущего года по видам основного капитала, в разрезе видов экономической деятельности и институциональных секторов экономики.

Впервые было проведено выборочное статистическое обследование за сделками с основными фондами на вторичном рынке и сдачи их в аренду. На экспериментальной основе произведена оценка основного капитала по текущей рыночной стоимости различными методами (затратным, сравнительным и доходным).

В 2013 г. проведена кадастровая оценка жилой недвижимости, что дало возможность уточнить методику рыночной оценки жилого фонда. Получение рыночной оценки стоимости жилых зданий позволит устранить основное методологическое несоответствие российских национальных счетов стандарту СНС.

В 2014 г. впервые будет проведено федеральное статистическое наблюдение за наличием, движением и составом контрактов, договоров аренды, лицензий, гудвилла и маркетинговых активов. Цель - отражение произведенных материальных активов в балансе активов и пассивов, их учет в составе национального богатства страны. Предусматрива-

ется построение счетов переоценки и других изменений в активах в части основного капитала.

Планируется актуализировать и утвердить методику оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых владельцами жилья, и сформировать уточненные итоги ВВП за 2011 г. с одновременным пересчетом этого показателя в динамике до 2002 г. В дальнейшем эти расчеты предусматривается осуществлять по субъектам Российской Федерации.

В 2013 г. продолжалась разработка базовых таблиц «затраты - выпуск» за 2011 г. Осуществлены расчеты первых рабочих вариантов таблиц ресурсов и использования товаров и услуг в ценах покупателей, начался процесс их согласования.

В результате корректировки на региональном уровне сформирована база данных выборочного наблюдения и осуществлен пересчет сводных итогов обследования на федеральном уровне.

Большинство показателей в соответствии с международной практикой корректировалось только на федеральном уровне в рамках анализа и согласования всей системы показателей таблиц «затраты - выпуск». Именно поэтому сводные данные выборочного наблюдения на региональном уровне не подлежат публикации и распространению.

После завершения работ по построению базовых таблиц «затраты - выпуск» за 2011 г. по России в целом территориальным органам Росстата будут предоставлены среднероссийские детализированные структуры промежуточного потребления по отраслям экономики, которые могут использоваться для анализа региональных экономик.

С 2015 г. при наличии финансирования должно начаться осуществление комплекса мероприятий по подготовке к проведению очередного обследования затрат на производство в целях информационного обеспечения разработки базовых таблиц ресурсов и использования за 2016 г.

В области *статистики предприятий* продолжалась работа по совершенствованию расчетов *индексов производства*. С 2014 г. Росстат переходит в расчетах индексов производства на новый 2010 базисный год. В 2013 г. осуществлен на основе нового базисного года ретроспективный пересчет индексов производства по месяцам и периодам 2010-2013 гг.

С целью информационного сопровождения реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 г. Росстат осуществлял подготовку официальной статистической информации в области *энергетической статистики*.

Продолжено формирование территориальными органами Росстата кратких расчетных топливно-энергетических балансов субъектов Российской Федерации за 2012 г. С 2010 г. данная работа осуществляется ежегодно.

С 2013 г. расширен перечень индикаторов обследования *деловой активности организаций* добывающих, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Продолжена работа по совершенствованию методологии статистического наблюдения за *развитием наноиндустрии* по форме № 1-НАНО.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и поручения Правительства Российской Федерации в 2014 г. Росстат совместно с Минэкономразвития России и Минпромторгом России должен создать *системы статистической оценки уровня технологического развития* отраслей экономики. Цель - получение объективной картины конкурентоспособности Российской Федерации.

Одним из приоритетных направлений статистики предприятий в 2014 г. будет также проведение подготовительных мероприятий по организации сплошного статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 г.

В 2014 г., в соответствии с международными стандартами, Росстатом будут впервые сформированы показатели демографии предприятий. Это позволит выполнить обязательства Росстата по предоставлению данной информации ОЭСР. Указанная работа будет выполнена с применением метода импутации данных, так как вопрос получения от Федеральной налоговой службы необходимых для статистических расчетов сведений остается открытым. Чтобы его решить, необходимо внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Важное значение имеет аккумулирование в системе государственной статистики *бухгалтерской отчетности* всех экономических субъектов, включая субъекты малого предпринимательства. Надо отметить, что в условиях законодательных ограничений по проведению статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого предпринимательства бухгалтерская отчетность является основным источником наиболее полной и достоверной информации о результатах их деятельности.

Учитывая значение данных бухгалтерской отчетности для актуализации Статистического регистра, для расчетов в системе национального счетоводства и составления финансового счета, очевидно, что важ-

нейшей задачей органов государственной статистики становится обеспечение полноты ее сбора.

Необходимо отметить, что количество организаций, обязанных предоставлять годовую бухгалтерскую отчетность в органы государственной статистики, в 2014 г. увеличится за счет организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, почти в два раза, а в ряде регионов - в три-пять раз.

В целях полноты сбора годовой бухгалтерской отчетности от всех экономических субъектов, повышения административной ответственности респондентов за представление обязательного экземпляра бухгалтерской отчетности в органы статистики Росстат совместно с Минфином России ведет разработку законопроекта о внесении изменений в КоАП, предусматривающего установление административной ответственности экономических субъектов за непредставление в органы статистики бухгалтерских отчетов.

В рамках этого законопроекта на территориальные органы Росстата возлагаются дополнительные функции по осуществлению контроля за полнотой предоставляемой информации, а также по составлению протоколов об административных правонарушениях. Выполнение этих функций приведет к повышению среднемесячной нагрузки на одного работника, что потребует увеличения численности государственных гражданских служащих территориальных органов Росстата и дополнительного финансирования из федерального бюджета.

По *статистике инвестиций* в 2013 г. на федеральном уровне внедрены расчеты индексов физического объема инвестиций в основной капитал на основе методологии СНС. Это позволит оценить изменение объемов инвестиций в основной капитал за любые периоды на основе базового временного ряда.

Усовершенствованы расчеты объемов инвестиций в основной капитал, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, в части затрат населения на строительство индивидуальных жилых домов, дач и хозяйственных построек, и оценки величины прироста по проданным, вновь построенным жилым и нежилым зданиям.

Особого внимания заслуживает вопрос организации федерального статистического наблюдения за *жилищным фондом* в условиях отсутствия нормативно-правового регулирования в сфере государственного учета жилищного фонда. До настоящего времени не установлен орган, ответственный за государственный технический учет жилищного фонда в Российской Федерации. Несмотря на поручения

Правительства Российской Федерации, Минрегионом России вопрос не решается.

В этих условиях Росстатом было принято решение о получении сведений по форме № 1-жилфонд от органов местного самоуправления. Тем не менее в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления категорически отказываются представлять информацию, ссылаясь на отсутствие у них полномочий по учету всего жилого фонда на соответствующей территории. Росстат считает, что наш выбор респондента для получения информации абсолютно легитимен. При поддержке этой позиции Минюстом России мы будем выходить на соответствующее решение Верховного Суда по данному вопросу.

В сложившейся ситуации главная задача нашей системы - собрать максимальный объем информации. Будем требовать заполнения формы. При этом будем накапливать информацию по проблемным моментам работы с респондентами. Ее анализ впоследствии позволит нам выступить с взвешенными предложениями о совершенствовании статистического наблюдения по этому направлению.

В 2013 г. постановлением Правительства Российской Федерации установлены сроки проведения в 2016 г. *Всероссийской сельскохозяйственной переписи*. В целях совершенствования порядка проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи». Проект закона прошел все необходимые стадии согласования, включая процедуру общественного обсуждения. В январе 2014 г. Росстат внес проект закона в Правительство Российской Федерации.

Разработанная Программа Всероссийской сельскохозяйственной переписи соответствует Программе Всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО ООН раунда 2010 г., а также учитывает опыт сельскохозяйственной переписи 2006 г. и пробной переписи 2012 г.

Программа переписи предусматривает модульный подход, при котором предполагается сбор ограниченного круга данных, обеспечивающих при этом получение всесторонней характеристики деятельности сельхозпроизводителей, а также проведение международных сравнений по ключевым показателям. Приказом Росстата утвержден Календарный план мероприятий на 2014-2018 гг. по подготовке и проведению переписи.

Сделаны практические шаги по совершенствованию *статистики рыбохозяйственного комп-*

лекса. В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации утверждена Методика составления баланса рыбы и рыбопродуктов для определения среднедушевого уровня их потребления с учетом рекомендаций ФАО ООН, которая будет внедрена в статистическую практику начиная с итогов за 2013 г.

В 2014-2016 гг. продолжится работа по совершенствованию системы показателей *статистики окружающей среды* в соответствии с «Базовыми принципами развития статистики окружающей среды» Статкомиссии ООН, что обеспечит разработку и распространение набора актуальных и сопоставимых на международном уровне данных по окружающей среде.

В 2013 г. завершилась работы по официальному опубликованию *итогов Всероссийской переписи населения 2010 г.*, подведя тем самым черту под семилетним комплексом мероприятий, связанных с подготовкой, проведением и подведением итогов переписи. Изданы 11-томный сборник официальной публикации с итогами Всероссийской переписи населения 2010 г., Атлас с картографическим представлением итогов по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

В Правительство Российской Федерации представлены три аналитических доклада. Для широкого круга пользователей выпущены тематические брошюры и книга «Социально-демографический портрет России», переведенная на английский язык. Всероссийская перепись населения 2010 г. заняла достойное место в иллюстрированном издании Росстата «История переписей населения в России». На сайте Росстата обеспечен доступ к неперсонифицированной базе микроданных Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 гг.

На первичных данных Всероссийской переписи населения 2010 г. создана территориальная выборка многоцелевого назначения, которая предназначена для использования в межпереписной период при проведении различных обследований населения и домохозяйств. В настоящее время на ее основе идет формирование выборки для предстоящей *микрореписи населения 2015 г.*

В 2013 г. утверждены основные организационные и методологические положения микропереписи населения 2015 г., согласно которым объем выборочной совокупности счетных участков составляет ориентировочно 2% частных домохозяйств. Такая выборка позволит получить репрезентативные итоги микропереписи на территориальном уровне не ниже муниципальных районов и городс-

ких округов в целом с численностью населения не менее 70 тыс. человек.

В текущем году в рамках подготовки к микропереписи территориальным органам Росстата предстоит работа по актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения, наполнения ее конкретными адресами жилых помещений. Запланированы разработка и утверждение программы микропереписи и программы ее итогов, методологических документов микропереписи, проведение технологических работ.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации Росстатом продолжается проведение *системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам*. Это масштабный проект, который впервые соединил в себе социально-демографическую проблематику на уровне отдельно взятой семьи и человека и выводит статистические возможности на новый уровень, отвечающий передовому опыту развитых стран и современным стандартам международных статистических организаций.

За три года реализации системы выборочных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам во всех субъектах Российской Федерации проведены шесть основных тематических обследований с охватом в общей сложности 100 тыс. домохозяйств. Организация работы на региональном и полевом уровнях показала хорошие результаты. Доля результативных опросов составила в среднем 86%, в ходе контрольных проверок не было выявлено случаев искажения списков отобранных респондентов и правил проведения опросов. Во многом этому способствовала налаженная система подготовки персонала, а также проведение контрольных мероприятий.

В ходе обследований внедрены принципиально новые технологии автоматизированной обработки больших объемов аналитически сложной информации, позволившие создать систему централизованного управления и контроля формирования первичных информационных фондов. Это дало возможность в значительной мере ускорить процессы подготовки сводных статистических показателей и создать систему открытого доступа к базам микроданных по итогам каждого тематического обследования.

В целях мониторинга выполнения Указа Президента Российской Федерации в части *повышения заработной платы работников социальной сферы и науки*, Росстат организовал обследование заработной платы работников сфер образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания,

науки. Учитывая повышенный интерес к этой информации со стороны властных структур, социальную значимость результатов обследования, особое внимание уделено созданию новых форм, предусматривающих гораздо более детализированную и широкую информацию, чем было намечено указом. Был сформирован субрегистр государственных и муниципальных организаций социальной сферы и науки.

Следует отметить, что организация нового статистического наблюдения по заработной плате привела к колоссальной нагрузке на систему Росстата, с которой она достойно справилась. Территориальными органами Росстата проведен огромный объем организационной работы с органами исполнительной власти и местного самоуправления, что позволило собрать качественную информацию в максимально сжатые сроки по более чем 160 тыс. респондентов.

Что касается *выборочного обследования населения по проблемам занятости*, то понимая важность обследования как для представления данных на международном уровне, так и для отслеживания рынка труда внутри страны, Росстат принял решение продолжить обследование в 2014 г. в месячном режиме, несмотря на отсутствие финансирования. В настоящее время мы финансируем эту работу за счет средств, предназначенных на обследование использования труда мигрантов в домашних хозяйствах. Соответствующие изменения вносятся в государственную программу.

Одними из наиболее востребованных со стороны различных пользователей являются показатели *статистики цен*. Учитывая важность информации о динамике цен для оценки макроэкономических процессов и уровня жизни населения, а также необходимость более подробного ее представления, Росстат в 2013 г. начал размещать в открытом для всех пользователей доступе данные об уровне потребительских цен в разрезе городов.

Начиная с января 2013 г. в перечень городов, в которых осуществляется наблюдение за потребительскими ценами, включен г. Сочи, а с 2014 г. данные о ценах по г. Сочи используются в расчетах индекса потребительских цен. Теперь ИПЦ рассчитывается на основе регистрации цен в 272 городах России.

Каждый пользователь имеет возможность сравнить цены на отдельные виды товаров в городах, расположенных в различных регионах Российской Федерации, а также сопоставить их с ценами на товары в тех магазинах, в которых он осуществляет покупки. В то же время анализ индексов цен выявил некоторую неоднородность показателей в отдельных

субъектах Российской Федерации. Следует более пристальное внимание уделять работе регистраторов цен и взять эту работу под личный контроль и ответственность руководителей территориальных органов Росстата.

Имеются вопросы к качеству статистической информации о взаимной торговле Российской Федерации со странами Таможенного союза. Постановлением Правительства Российской Федерации об организации ведения этой статистики определено, что Федеральная таможенная служба отвечает за сбор статистических форм, обработку содержащихся в них данных и формирование официальной статистической информации, а Росстат - за передачу сформированной ФТС России информации в Евразийскую экономическую комиссию.

Практика свидетельствует о нерациональности наличия двух ответственных федеральных органов исполнительной власти по этому вопросу. Согласно Федерального закона о статистике, доступ к официальной статистической информации должен обеспечивать орган федеральной исполнительной власти - субъект официального статистического учета, который формирует эти данные. В этой связи, по нашему мнению, назрел вопрос сосредоточения в ФТС России процесса сбора, обработки, формирования и предоставления официальной статистической информации о взаимной торговле.

Статистика внутренней торговли. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива в формы федерального статистического наблюдения включены показатели о количестве объектов газозаправочной инфраструктуры и объемах продажи газового моторного топлива.

В рамках мониторинга реализации Стратегии развития индустрии детских товаров по итогам за 2013 г. впервые будут сформированы данные об объемах продажи основных товаров для детей.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2014 г. Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» совместно с Минэкономразвития России проведена работа по совершенствованию статистического инструментария за объемами закупок, в том числе у субъектов малого предпринимательства.

По *статистике транспорта* в целях повышения качества статистической информации о транспортной деятельности субъектов малого предпринимательства в 2013 г. организовано новое выбороч-

ное специализированное обследование малых предприятий и актуализирован статистический инструментарий обследования за перевозочной деятельностью индивидуальных предпринимателей.

В 2014 г. впервые по субъектам Российской Федерации будет осуществляться расчет общего объема коммерческих перевозок грузов автомобильным транспортом и грузооборота по полному кругу хозяйствующих субъектов с учетом оценки объемов, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

Приоритетной работой Росстата является совершенствование *Статистического регистра*. Росстат планирует централизовать ведение Статистического регистра на федеральном уровне и организовать контроль центрального аппарата Росстата за соблюдением методологии сбора и обработки статистической отчетности. При этом с территориальных органов Росстата будет снята задача по ведению Статистического регистра, а перечни респондентов по каждой форме наблюдения будут формироваться в автоматизированном режиме на основе федеральных баз данных Статистического регистра.

Реализация планируемого комплекса мероприятий позволит сделать работу по сбору отчетности максимально прозрачной, скоординированной по различным направлениям и контролируемой с точки зрения соблюдения методологии статистических наблюдений. Одновременно снизится нагрузка на респондентов и повысится качество предоставляемых ими отчетов.

Согласованность и непротиворечивость данных по каждому респонденту как на этапе сбора, так и на этапе обработки информации должны стать главной задачей органов государственной статистики. В перспективе Статистический регистр рассматривается в качестве межведомственного ресурса, использование которого субъектами официального статистического учета позволит обеспечить сопоставимость формируемой ими официальной статистики. В этих целях планируется организовать режим постоянного доступа всем субъектам официального статистического учета к данным Статистического регистра.

Одной из проблем, с которой мы столкнулись, является соблюдение *правил определения основного вида деятельности* организаций. Во всех территориальных органах Росстата имело место несоблюдение утвержденной Росстатом методики определения основного вида деятельности организаций. Принимаются самостоятельные решения по изменению расчетного ОВД в Статистическом регистре, каталогах, комплексах электронной обработки

информации, что в итоге создает несопоставимость статистики по видам деятельности при макрорасчетах. В 2014 г. Росстатом планируется внести дополнения в Методику определения ОВД организаций в части конкретизации определения ОВД в отдельных сферах деятельности, а также ужесточить контроль за ее неукоснительным исполнением.

В 2014 г. Росстату предстоит большая работа по переходу на *новые версии общероссийских классификаторов видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и продукции (ОКПД2)*, построенных на основе гармонизации с международными классификациями NACE REV.2 и CPA-2008. Проекты ОКВЭД2 и ОКПД2 представлены Минэкономразвития России для принятия в Росстандарт, которые после проведения экспертизы планируется ввести в действие с 1 января 2015 г.

Одновременно с 1 января 2015 г. будут отменены старые версии ОКВЭД-2001, ОКВЭД-2007, ОКПД-2007, а также морально устаревшие и создававшие излишнюю нагрузку на бизнес Общероссийский классификатор продукции (ОКП), Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН), Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) (в части продукции).

В течение 2014 г., установленного в качестве переходного периода, Минэкономразвития России будут разработаны переходные ключи между ОКВЭД-2007 и ОКВЭД2 и между ОКПД-2007 и ОКПД2. Следует отметить, что задача перехода на ОКВЭД2 и ОКПД2 связана со значительными их структурными отличиями по сравнению с действующими версиями классификаторов. Для внедрения ОКВЭД2 и ОКПД2 в систему государственной статистики потребуется проведение масштабной работы по пересмотру практически всего статистического инструментария, перекодированию респондентов в Статистическом регистре, пересчету ретроспективных динамических рядов статистических показателей на необходимую глубину.

Согласно Концепции развития *информационно-вычислительной системы (ИВС)* Росстата на 2011-2017 гг. основные мероприятия Росстата направлены на централизацию сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации. Это позволит значительно снизить объем работ территориальных органов по вводу, контролю и обработке первичных статистических данных. В перспективе роль региональных центров обработки данных должна уменьшаться, а роль федерального центра обработки данных возрастать.

В 2013 г. территориальными органами Росстата завершился ввод в промышленную эксплуатацию модернизированного программного обеспечения Единой системы сбора отчетности (ЕССО) в части электронного сбора. Доля отчетности, представляемой в электронном виде крупными, средними предприятиями и некоммерческими организациями, составила в 2013 г. 60%. Это не предел. Есть территориальные органы, которые в 2013 г. уже превысили уровень 80%.

В январе 2014 г. введена в промышленную эксплуатацию Система подготовки электронных экономических описаний. Это позволит размещать на портале Росстата XML-шаблоны, сформированные в результате подготовки электронных экономических описаний.

С 1 января 2014 г. введен в действие программный комплекс, предусматривающий, начиная с марта 2014 г., ежемесячную актуализацию базы данных «Генеральная совокупность объектов статистического наблюдения» федерального уровня.

Основные направления работ Росстата на 2014-2015 гг. по развитию ИВС включают централизацию технологии ведения и использования Статистического регистра, а также модернизации ЕССО в части централизации обработки первичных статистических данных. Это, в первую очередь, касается внедрения технологии ведения БД «Генеральная совокупность» на федеральном уровне и создания подсистемы формирования каталогов для каждой формы статистического наблюдения в автоматизированном режиме на основе федеральной базы данных «Генеральная совокупность».

Работа эта не простая. Возможно, она потребует уточнения экономических описаний в части определения хозяйствующих субъектов, обязанных представлять статистическую отчетность, но организовать в 2014 г. выполнение этой работы необходимо. В итоге должна быть создана система контроля полноты охвата статистическим наблюдением хозяйствующих субъектов, включающая учет поступившей статистической отчетности и формирующая исходную информацию для работы с респондентами по непредставленной статистической отчетности.

Высвобождаемые в результате снижения объемов работ по вводу, контролю и обработке данных ресурсы территориальных органов должны направляться на совершенствование работы с респондентами, обеспечение полноты сбора статистической отчетности и качество предоставляемых респондентами отчетов.

Одной из наших ключевых задач является *гармонизация методологии и практики российской статистики с международными стандартами*. Для достижения этой задачи обеспечивается эффективное использование зарубежного опыта, совершенствуется международное информационное взаимодействие.

В 2013 г. развивалось сотрудничество Росстата и национальных статистических ведомств стран СНГ, в частности обмен официальными статистическими публикациями, а также опытом в области статистической методологии.

Проводилась работа, связанная с обеспечением сопоставимости статистической методологии в рамках Союзного государства. Разработан переходной ключ соответствия группировок, который позволит выявить проблемные виды продукции, по которым требуется проведение работ по обеспечению сопоставимости. Эта работа будет завершена в 2014 г.

Продолжало развиваться информационное взаимодействие с интеграционными объединениями на пространстве СНГ. Так, в Статкомитет СНГ направляются статистические данные в соответствии с Перечнем показателей для межгосударственного обмена статистической информацией. Большой объем информации представляется в Евразийскую экономическую комиссию.

Росстат нацелен на более активное участие в разработке международных рекомендаций по статистике. Специалисты Росстата являются членами международных экспертных групп по развитию статистического потенциала, макроэкономической статистике, эколого-экономическому учету, переписям населения, по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения; участниками инициативы ООН по модернизации бизнес-архитектуры в статистике.

В рамках взаимодействия Росстата с ЕЭК ООН в 2012 г. стартовал совместный проект Росстата и ЕЭК ООН «Подготовка к раунду переписей населения 2020 года и совершенствования производства данных о миграции в странах СНГ». В октябре 2013 г. в г. Геленджике был проведен семинар высокого уровня по переписи населения и статистике миграции в странах СНГ.

Росстат продолжает активно участвовать в инициативе ЕЭК ООН по развитию новой модели бизнес-архитектуры в статистике. В мае 2014 г. планируется проведение совместного семинара по вопросам модернизации официальной статистики в г. Нижнем Новгороде.

В конце 2013 г. начался новый раунд переговоров с ЕС по подготовке Нового базового соглашения Россия - ЕС при активном участии Росстата. Вопросы официальной статистики выделены в отдельную статью Соглашения.

Российская Федерация впервые вошла в Совет управляющих Статистического института Азии и Тихого океана - органа, определяющего стратегию развития статистического потенциала в регионе ЭСКАТО. В качестве члена Совета Россия инициировала проведение в г. Владивостоке в 2014 г. обучающего семинара по экономической статистике.

В 2013 г. начата реализация трехлетнего регионального проекта ЮНИДО «Совершенствование промышленной статистики и разработка статистических показателей для анализа развития промышленности в странах СНГ». Этот проект финансируется за счет российского добровольного взноса в ЮНИДО. В декабре прошлого года в г. Вене состоялся первый установочный семинар в рамках проекта. В мае 2014 г. планируется проведение обучения для стран СНГ в г. Санкт-Петербурге.

В рамках вступления России в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подведен итог пятилетнего плодотворного сотрудничества. На базе ежегодных миссий ОЭСР и заполненных более 30-ти вопросников опубликован обзор «Оценка российской статистической системы», который был представлен на совместной пресс-конференции Росстата и ОЭСР в мае 2013 г. В Обзоре отмечен значительный прогресс в сближении российской статистической практики с международными требованиями и стандартами.

В целях эффективного взаимодействия с министерствами и ведомствами по устранению пробелов, указанных в обзоре ОЭСР, и заполнению вопросников ОЭСР в полном соответствии с требованиями Организации, Росстат подготовил проект Дорожной карты по совершенствованию статистической деятельности Российской Федерации в соответствии с рекомендациями ОЭСР.

Проводится работа по реализации двусторонних встреч и проектов с Германией, Францией, Китаем.

Расширяется сотрудничество со странами БРИКС. В 2015 г. в рамках председательства России в БРИКС Росстат организует выпуск статистического сборника БРИКС и встречу глав статистических ведомств.

В 2013 г. продолжилось оказание методологической помощи статистическим ведомствам республик

Абхазия и Южная Осетия. В 2014 г. основное внимание будет уделено содействию Республике Абхазия в построении системы национальных счетов; Республике Южная Осетия - в проведении первой национальной переписи населения.

Завершены работы по проведению международных сопоставлений ВВП за 2011 г. Результаты сопоставлений ОЭСР - Евростата и СНГ опубликованы в декабре 2013 г. Результаты сопоставлений стран СНГ за 2011 г. объединены с результатами сопоставлений ОЭСР - Евростата через страну-мост Российскую Федерацию.

В период с 2011 по 2013 г. проводилась работа по оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников системы Росстата. Завершена работа по оптимизации структур территориальных органов, разработан ряд организационных документов.

В настоящее время укомплектованность системы составляет 92%, улучшилась ситуация в центральном аппарате - укомплектованность 88%, укомплектованность территориальных органов остается на стабильно высоком уровне - 96%.

При высоком уровне укомплектованности в целом по системе Росстата налицо проблема старения персонала. Молодежь до 30 лет в центральном аппарате составляет 24%, в территориальных органах - 15%. Средний возраст сотрудников в центральном аппарате - 44 года, в территориальных органах - 48 лет.

По состоянию на 1 января 2014 г., стаж работы в системе государственной статистики более 10 лет имеют в центральном аппарате Росстата 49% гражданских служащих, в территориальных органах - 63%.

Несмотря на явно недостаточное финансирование удается обеспечить выполнение планов по профессиональной подготовке нашего персонала - в прошлом году обучено более 3,6 тыс. человек по 30 программам.

Росстат уделяет большое внимание работе с молодыми кадрами. С участием молодых специалистов системы проводятся конкурсы на лучшие аналитические работы по статистике. Успешно работает Молодежный совет.

Второй год подряд в Федеральных учебных классах проводятся мероприятия с привлечением молодых специалистов. В этом году также запланировано совещание по вопросу деятельности Советов молодых специалистов.

В Центральном федеральном округе был проведен уже третий слет молодых специалистов, думается, что эта традиция будет продолжена и, возможно, расширена за пределы одного федерального округа.

В большинстве территориальных органов кадровому вопросу уделяется должное внимание, создана здоровая рабочая атмосфера в коллективах, активно работают профсоюзы, советы ветеранов, молодежные советы, созданы механизмы наставничества. Как правило, именно в тех территориальных органах, где и профсоюзы, и молодежь, и ветераны объединены для решения стоящих задач, не возникает конфликтов и обеспечен успех. Именно там проявляется управленческий талант руководителя.

В условиях ограничения и постоянно сокращающихся финансовых ресурсов важным вопросом является эффективное использование бюджетных средств. Необходимо проанализировать все расходы, выработать план конкретных мер экономии и по коммунальным услугам, и по таким сферам, как охрана, связь, противопожарные мероприятия, командировочные расходы, аренда, текущий ремонт, автотранспорт и другие.

В заключение позвольте поблагодарить коллективы территориальных органов Росстата, которые справились с выполнением Федерального плана статистических работ, и выразить надежду, что и в 2014 г. все работы будут выполнены на высоком уровне и в установленные сроки.