

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОЦЕНКА ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Л.П. Шахотько

В статье дана характеристика современной демографической ситуации в Республике Беларусь, выявлены тенденции демографических процессов. Автором определены основные вызовы демографического развития, проанализированы каждая из них - депопуляция, старение населения, низкая рождаемость, относительно низкая продолжительность жизни и высокие показатели смертности (особенно смертности мужчин трудоспособного возраста), снижение численности и доли населения в трудоспособном возрасте.

Рассмотрены результаты реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 гг. Сделана оценка основных факторов, за счет которых получен позитивный результат. Обозначены перспективы демографического развития и предложены направления дальнейшего совершенствования демографической политики.

Ключевые слова: Национальная программа демографической безопасности, демографическая статистика, статистические методы, демографическая ситуация, факторы демографического развития.

JEL: J10, J11.

Республика Беларусь переживает сложный период демографического развития. Более 20 лет длится депопуляция. Ряд тенденций и явлений приобрели черты демографических угроз устойчивому развитию общества и более того - национальной безопасности. Демографическая безопасность государства становится важнейшим направлением национальной безопасности и, значит, важнейшей государственной задачей.

К основным вызовам демографического развития последних лет необходимо отнести следующее:

- депопуляция;
- старение населения;
- низкая рождаемость;
- относительно низкая продолжительность жизни и высокие показатели смертности (особенно смертности мужчин трудоспособного возраста);
- снижение численности и доли населения в трудоспособном возрасте.

Рассмотрим каждый из них в отдельности.

Депопуляция. Страна не воспроизводит полностью свое население, в результате происходит уменьшение его численности - депопуляция. За 20 лет население страны уменьшилось на 780 тыс. человек. Депопуляция происходит из-за того, что ежегодное количество родившихся постоянно меньше ежегодного количества умерших, то есть за счет естественного движения населения [1].

Старение населения (увеличение во всем населении доли лиц в старших возрастах) на территории Беларуси происходило практически на протяжении всего XX века. Если по данным переписи 1897 г. доля лиц в возрасте старше 60 лет составляла всего 6,3%, то в 1939 г. - 7,4%, в 1959 г. - 10,7, в 1970 г. - 13,2, в 1979 г. - 14,0, в 1989 г. - 16,1, в 1999 г. - 18,9 и в 2009 г. - 18,6%. На начало 2016 г. доля населения в возрасте 60 лет и старше в Беларуси составляла 21,9%, то есть каждый пятый житель страны был старше 60 лет. Старение насе-

Шахотько Людмила Петровна (shakhotska@mail.ru) - д-р социол. наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономики НАН Беларуси (г. Минск, Беларусь).

ния в стране идет в основном за счет увеличения численности пожилых, а также за счет сокращения численности лиц в трудоспособном возрасте. Это увеличивает демографическую нагрузку.

Рождаемость – один из важнейших процессов воспроизводства населения. Низкие показатели рождаемости – главная причина депопуляции в стране. Это следует отнести к одному из основных демографических вызовов Республики Беларусь. Количество родившихся детей и общий коэффициент рождаемости практически постоянно уменьшались. Так, в 1950 г. в стране родилось 197,2 тыс. детей, а общий коэффициент рождаемости составил 25,5 новорожденного на 1000 населения (25,5‰). К 2003 г. их число снизилось до 88,5 тыс. новорожденных, а общий коэффициент рождаемости – до 9‰.

С 2004 г. под воздействием объективных социально-экономических факторов и специально принятых мер демографической политики ситуация стала несколько меняться. Ее подкрепило то, что в активный детородный возраст в этот период начали вступать более многочисленные поколения рожденных в начале 1980-х годов. В результате количество родившихся и общий коэффициент рождаемости стали расти. Динамика общих коэффициентов рождаемости и смертности практически повторяет динамику количества родившихся и умерших. В 2014 г. в Беларуси родилось 118,5 тыс. детей, а общий коэффициент рождаемости поднялся до 12,5‰.

Однако абсолютные показатели количества родившихся и умерших, как и общие коэффициенты рождаемости и смертности, зависят от численности и половозрастной структуры населения и не всегда адекватно отражают интенсивность процессов.

Более адекватно отражает интенсивность рождаемости в стране и не зависит от возрастной структуры населения суммарный коэффициент рождаемости (количество рожденных детей, которое приходится на одну женщину в возрасте от 15 до 49 лет). Этот показатель свидетельствует о том, что реально рождаемость стала увеличиваться только со второй половины первого десятилетия XXI века.

Еще более точную характеристику рождаемости дают возрастные коэффициенты. В последние годы возрастные коэффициенты

рождаемости в младших возрастах продолжали быстро снижаться, однако в старших возрастах стали существенно увеличиваться. Особенно значительно возрастные коэффициенты увеличились в возрастных группах 25-29 лет и 30-34 года, то есть в наиболее активных детородных возрастах, в которых в основном рождаются дети более высокой очередности (вторые и третьи). В результате максимум рождаемости перешел в 2000 г. с возраста 21 год на возраст 26-27 лет. Это связано также с тем, что возраст вступления в первый брак и у мужчин, и у женщин за эти годы вырос почти на два года – с 22,8 года у женщин и 25 лет у мужчин до 25 лет и 27,2 года соответственно; возраст матери при рождении первенца тоже значительно вырос.

Смертность. Важнейшим индикатором здоровья населения, который аккумулирует в себе все основные факторы, влияющие на здоровье: социально-экономические, биологические, усилия системы здравоохранения по охране здоровья, состояние окружающей среды, качество жизни является ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Этот показатель дает обобщающую оценку уровня смертности населения независимо от его возрастной структуры. Динамика показателей смертности на территории Республики Беларусь за 1990-е годы претерпела ряд существенных изменений. Резкий спад показателей ожидаемой продолжительности жизни начался с конца 1980-х годов. Так, продолжительность жизни за 1988-2002 гг. снизилась на 4,7 года у мужчин и на 1,8 года у женщин. С 2002 г. ожидаемая продолжительность жизни начала вновь увеличиваться как у мужчин, так и у женщин. Всего она выросла к настоящему времени на шесть лет – на 6,3 года у мужчин и на 4,8 года у женщин.

Несмотря на это, ожидаемая продолжительность жизни в Беларуси остается невысокой и имеет существенные диспропорции по полу и месту жительства. У мужчин в Беларуси продолжительность жизни на 10 лет короче, чем у женщин. Показатели ожидаемой продолжительности жизни у сельского населения почти на пять лет ниже, чем у городского. Сравнение ожидаемой продолжительности жизни при рождении у мужчин и женщин по Беларуси с соответствующими показателями по другим странам показывает, что мужчины

в Республике Беларусь на 10-14 лет живут меньше, а женщины на 5-9 лет меньше, чем в развитых странах мира. Ожидаемая продолжительность жизни ниже, чем в Беларуси, среди стран, граничащих с ней, только в России и Украине.

Миграционный прирост в Беларуси за последние 20 лет был положительным и частично восполнял естественную убыль населения. Но его величина была незначительная. В результате общий прирост населения оставался отрицательным. Некоторые изменения произошли в 2013 г., когда миграционный прирост впервые за последние 20 лет превысил естественную убыль населения и, хотя естественный прирост населения остается отрицательным, общая численность населения страны увеличилась.

Особенности влияния демографической ситуации на экономику. Несмотря на явные негативные тенденции в динамике рождаемости и смертности в 1990-е годы и начале первого десятилетия XXI века, а также депопуляции, которая длится уже два десятилетия, экономика Беларуси до последнего времени не ощущала их негативных последствий. Это связано с тем, что в стране до 2007 г. постоянно росли как абсолютная численность, так и доля населения в трудоспособном возрасте.

Кроме того, начиная со второй половины первого десятилетия XXI века, сложившаяся структура населения по полу и возрасту в целом благоприятствовала демографическому развитию страны. Существенно возросла численность населения в наиболее активных брачных и детородных возрастах. Кроме того, наблюдалось равновесие соотношения полов в этих возрастах. В пенсионный возраст стали вступать малочисленные когорты родившихся в годы войны.

Благоприятная половозрастная структура в сочетании с целенаправленными мерами, принятыми правительством страны, оказали положительное влияние на демографические процессы Беларуси в 2003-2014 гг. Количество браков несколько увеличилось, количество умерших уменьшилось, количество родившихся выросло, немного сократилась численность лиц в старших возрастах.

В последние годы благоприятная ситуация стала изменяться. Уже на начало 2007 г. абсолютная

численность населения в трудоспособном возрасте впервые уменьшилась, а с 2008 г. начала снижаться и доля населения в трудоспособном возрасте. Новая тенденция, судя по особенностям сложившейся половозрастной структуры населения, сохранится достаточно длительное время (примерно 15-20 лет), причем темпы ее будут расти.

Однако на протяжении нескольких ближайших лет страна все еще не будет испытывать острого дефицита трудовых ресурсов. Это связано с тем, что, во-первых, в стране сохраняется достаточно высокая скрытая безработица, а во-вторых, законодательно трудоспособный возраст начинается с 16 лет, но в реальной жизни молодежь в этом возрасте продолжает учиться, а приступает к работе на 5-8 лет позже. Следовательно, в настоящее время начинают работать те, кому 21-25 лет, то есть родившиеся в конце 80-х годов прошлого столетия, а те малочисленные когорты, которые родились в конце 90-х годов, начнут свою трудовую деятельность только в конце второго десятилетия текущего столетия.

К концу второго десятилетия, если заранее не предпринять соответствующих мер, может возникнуть дефицит трудовых ресурсов. Частично его можно будет решить за счет использования новых источников пополнения трудовых ресурсов. Среди возможных источников увеличения численности трудового потенциала следует выделить следующие: 1) рост территориальной мобильности трудовых ресурсов как внутри республики, так и за счет внешней трудовой иммиграции; 2) совершенствование системы пенсионного обеспечения и более активное использование остаточной трудоспособности пенсионеров; 3) повышение эффективности работы секторов бюджетной сферы; 4) увеличение возможностей для посильной занятости инвалидов.

Однако главное - необходимо повысить эффективность использования имеющегося в стране человеческого потенциала за счет перехода к инновационной экономике и в результате максимально уменьшить потребность экономики в трудовых ресурсах. Во всех государственных документах говорится, что экономика Беларуси ориентирована на внедрение новых методик и технологий, на переход к инновационному пути развития. Это, безусловно, наиболее верное решение проблем с возможным

дефицитом трудовых ресурсов. Однако, следует учитывать, что инновационный путь развития – это прерогатива, в первую очередь, молодых. Численность же и доля молодежи, пополняющей ряды трудящихся в стране, в ближайшее десятилетие будет постоянно уменьшаться. Поэтому уже сейчас необходимо принимать соответствующие меры, чтобы предотвратить нежелательные негативные последствия в будущем.

В то же время следует учитывать и то, что все эти меры могут только частично решить проблему дефицита на ближайшие годы. *Необходимым условием обеспечения национальной безопасности на длительную перспективу является успешное решение демографических проблем*, которое не должно откладываться на будущее. Ощутимый эффект, например от повышения рождаемости, проявится значительно позже, когда родившиеся сейчас вырастут, получают образование и начнут принимать активное участие в экономическом развитии страны, то есть через 20-25 лет.

Только успешная реализация программы демографической безопасности, повышение рождаемости, снижение смертности и эффективная миграционная политика могут прин-

ципально решить проблему уменьшения численности экономически активного населения в будущем, хотя это ни в коем случае не исключает необходимости параллельного повышения эффективности использования имеющегося в стране человеческого и социального потенциала и в дальнейшем.

Демографическая проблема в Беларуси осознана на правительственном уровне и принимаются определенные меры. Так, была разработана, принята и успешно реализована Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 гг. В результате большинство проблем демографического развития приобрели позитивные тенденции [2].

Разработана и также уже реализована новая Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 гг. [3]. Анализ поступивших первых результатов демографического развития за 2015 г. показал, что реализация программы была эффективной и свои задачи выполнила. Количество умерших снизилось, количество родившихся повысилось. Увеличился миграционный прирост населения (см. таблицу).

Таблица

Результаты реализации Национальных программ демографической безопасности на 2007-2010 и 2011-2015 гг.

Показатели	Запланировано на 2010 г.	Реальный результат в 2010 г.	Запланировано на 2015 г.	Реальный результат в 2015 г.
Увеличение общего коэффициента рождаемости, в ‰	10-11	11,4	11,8-12,0	12,5
Увеличение суммарного коэффициента рождаемости - среднее число детей, которое родила одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15-49 лет)	1,4-1,5	1,494	1,55-1,65	1,71
Снижение младенческой смертности, в ‰	до 6	4	3,8	3,0
Достижение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, лет	до 70-72	70,4	до 72-73	73,9
Снижение общего коэффициента смертности населения, в ‰	до 10-11	14,4	до 13,0-12,5	12,6
Обеспечение ежегодного прироста населения за счет внешней миграции, тыс. человек	до 5	10,3	12.	18,5

Реализация Национальной программы демографической безопасности в Республике Беларусь. Проведенные расчеты по специально разработанной методике [4] показали, что позитивные результаты при реализации Национальной программы демографической безопасности на 2011-2015 гг. в отличие от предыдущей программы 2007-2010 гг. получены практически только за счет социально-экономических факторов, среди которых важную роль сыграли именно меры этих двух про-

грамм. Так, рост количества родившихся за последние пять лет произошел несмотря на то, что возрастная структура женского населения препятствовала этому (см. рис. 1).

Количество родившихся за пять лет увеличилось со 108,1 тыс. человек в 2010 г. до 119,6 тыс. в 2015 г. Причем все эти годы прирост количества родившихся происходил при достаточно быстром уменьшении численности женщин в детородном возрасте. Если в 2010 г. в детородном возрасте (15-49 лет) было 2478,0

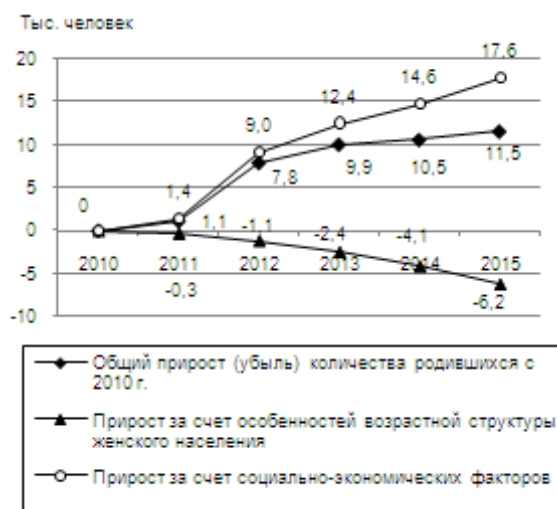


Рис. 1. Динамика структуры прироста количества родившихся по факторам с 2010 г. (тыс. человек)

тыс. человек, то в 2015 г. – 2297,2 тыс. человек, то есть на 180 тыс. (7,3%) женщин меньше. Причем именно с 2010 г. в численности женского населения стали уменьшаться численность и доля лиц в наиболее активном детородном возрасте 20–34 года, на который приходится 85–90% всех родившихся. За последние пять лет их численность уменьшилась на 35 тыс. человек.

Таким образом, если бы возрастные показатели рождаемости все пять лет оставались на уровне 2010 г., то в стране родилось бы за все пять лет на 14,2 тыс. детей меньше, чем при условии, что ежегодно рождалось столько же, сколько в 2010 г.

На самом деле, за пять лет в стране родилось на 40,8 тыс. больше, чем при условии, что ежегодно рождалось столько, сколько в 2010 г. Следовательно, весь прирост родившихся за пять лет получен только за счет увеличения возрастных показателей и соответственно суммарного коэффициента рождаемости. Он за эти годы вырос с 1,5 до 1,7 ребенка на одну женщину. Произошло это за счет того, что большее число семей решили полнее реализовать свои репродуктивные установки. Многие решились родить очередного ребенка, рождение которого ранее откладывали по социально-экономическим причинам.

Подобная закономерность отмечена и в динамике количества умерших. Снижение количества умерших уменьшалось, несмотря

на то, что возрастная структура населения последние пять лет препятствовала этому (см. рис. 2).

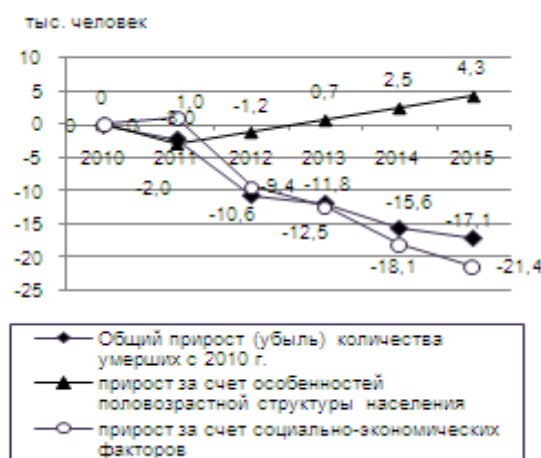


Рис. 2. Динамика структуры прироста количества умерших (оба пола) по факторам с 2010 г. (тыс. человек)

Только в первые два года реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. структура населения способствовала снижению количества умерших. В эти годы в самых старших возрастах, в которых смертность наивысшая, находились относительно малочисленные когорты лиц, принимавших участие в военных действиях во время войны 1941–1945 гг., а также в старшие возрасты вступили малочисленные когорты родившихся в годы войны. Всего за пять лет количество умерших в стране сократилось со 137,1 тыс. человек в 2010 г. до 120,1 тыс. человек в 2015 г. Это произошло несмотря на то, что за последние годы возрастная структура населения, по мере вхождения в старшие возрастные группы многочисленных когорт, родившихся в первые послевоенные годы, стала препятствовать уменьшению количества умерших. Снижение количества умерших произошло за счет уменьшения возрастных показателей смертности и роста ожидаемой продолжительности предстоящей жизни. На данную динамику существенное влияние оказали улучшение социально-экономического положения в стране и конкретные меры, принятые в ходе реализации Национальной программы. Ожидаемая продолжительность жизни всего населения выросла на 3,5 года.

Рост ожидаемой продолжительности жизни произошел как у мужчин, так и у женщин. У мужчин этот показатель вырос почти в два раза больше, чем у женщин (на 4 и 2,3 года соответственно). Если в 2010 г. умерло 71,7 тыс. мужчин, то в 2015 г. – 59,7 тыс., то есть на 12,0 тыс. меньше. У женщин снижение умерших было меньшим – в 2010 г. умерло 65,3 тыс. человек, а в 2015 г. – 60,3 тыс., то есть на 5,1 тыс. человек меньше. В какой-то степени опережающее снижение количества умерших среди мужчин связано с тем, что у мужского населения на снижение умерших позитивное влияние оказывали не только социально-экономические факторы, но и возрастная структура мужского населения (см. рис. 3).



Рис. 3. Динамика структуры прироста количества умерших мужчин по факторам, с 2010 г. (тыс. человек)

У женщин социально-экономические факторы, как и у мужчин, способствовали снижению количества умерших, но структурные факторы препятствовали этому снижению (см. рис. 4).

Национальные программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 гг. и 2011-2015 гг. успешно выполнены, и большинство проблем демографического развития приобрели позитивные тенденции. Это, конечно, хорошо, но существует опасность сформировать общественное мнение о легкости решения данных проблем в перспективе. Однако это не совсем так.

Во-первых, безусловные успехи реализации Национальных программ демографической безопасности Республики Беларусь за 2007-

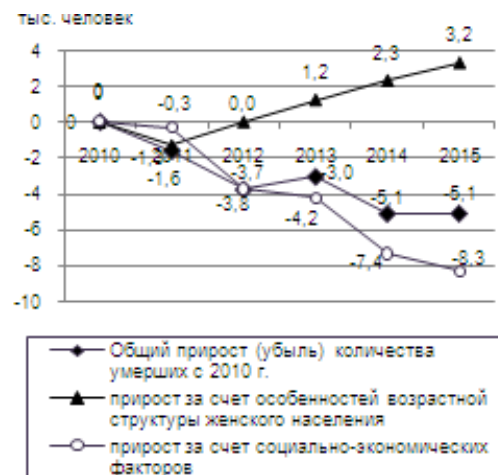


Рис. 4. Динамика структуры прироста количества умерших женщин по факторам с 2010 г. (тыс. человек)

2015 гг. и их высокая эффективность не столь велики относительно необходимого для установления простого типа воспроизводства населения страны.

Республика Беларусь, как и раньше, не воспроизводит свое население. Несмотря на определенный рост в последние годы, показатели рождаемости в стране остаются на невысоком уровне. Они обеспечивают воспроизводство населения только на 80-85%.

Показатели продолжительности жизни хотя и выросли за последнее время, отстают от показателей в развитых странах мира на 10-15 лет.

Хотя миграционный прирост населения за последние 20 лет остается постоянно положительным, его объемы недостаточны для того, чтобы полностью и, главное, длительное время стабильно компенсировать естественную убыль населения страны в будущем.

Во-вторых, начало XXI века характеризовалось весьма благоприятными условиями для позитивных тенденций в демографическом развитии Беларуси. В стране отмечались улучшение социально-экономической обстановки [5], рост благосостояния населения, что положительно повлияло на демографические процессы.

К тому же специально принятые меры способствовали улучшению благосостояния семей с детьми, в частности сокращению разрыва в уровне денежных доходов семей с детьми и без них, созданию благоприятных усло-

вий воспитания, повышению доступности для населения услуг здравоохранения и образования. Сказались также льготы в решении жилищной проблемы для семей с детьми.

Рост благосостояния и улучшение качества жизни населения, безусловно, положительно повлияли на улучшение здоровья населения, чему способствовали и специально принятые меры в области улучшения работы здравоохранения в стране. Именно этим можно объяснить перелом в данный период в тенденции ожидаемой продолжительности жизни.

Политическая обстановка в соседней с нами стране Украине вызвала повышенный миграционный прирост населения в Беларусь. По мере стабилизации обстановки этот поток сократится, возможен также возврат значительной части населения обратно.

В-третьих, на демографические процессы в стране в первом десятилетии XXI века позитивно воздействовали структурные факторы: состав населения по полу, возрасту, брачному состоянию и т. д. В активный детородный возраст вступали многочисленные когорты родившихся во второй половине 1980-х годов. В пенсионный возраст выходили малочисленные когорты родившихся в годы войны.

О возможных направлениях активизации государственной демографической политики. В настоящее время ситуация кардинально меняется. Возрастная структура населения по объективным причинам в ближайшее десятилетие будет оказывать негативное влияние на демографическое развитие страны. В связи со вступлением в активный детородный возраст малочисленных когорт 1990-х годов рождения будет уменьшаться количество родившихся.

В результате вступления в активный трудоспособный возраст малочисленных когорт 1990-х годов рождения и выхода в пенсионный возраст многочисленных когорт, родившихся после войны, будет быстро уменьшаться количество населения в трудоспособном возрасте и увеличиваться в пенсионном. Это может вызвать дефицит трудовых ресурсов, ускоренное старение населения, увеличит демографическую нагрузку на трудоспособных.

Увеличение численности населения в старших возрастах будет способствовать увеличе-

нию количества умерших, нарушению сбалансированности пенсионной системы, повысит потребность в более активном развитии социальной помощи престарелым и др. К решению ожидаемых в будущем проблем страна должна быть заранее готовой.

Для смягчения демографических проблем следует продолжить активизировать демографическую политику. Как показывает мировой опыт, повлиять на увеличение ориентации семей на большее количество детей в семье очень трудно. Повысить же долю семей, которые смогут полностью реализовать свои планы, - более выполнимая задача при условии роста благосостояния населения и качества жизни в стране. Поэтому государственная демографическая политика должна быть направлена в первую очередь именно на создание условий для полной реализации планируемого семей количества детей. Кроме того, необходимо усилить внимание на активизацию мер по повышению у населения семейных ценностей, ориентацию на здоровый образ жизни, формированию у молодежи более высоких репродуктивных установок.

Из социально-экономических факторов на демографические процессы наиболее существенное влияние оказывает качество жизни населения, особенно материальное положение и жилищные условия. Материальное благополучие семьи является одной из важнейших жизненных ценностей. Для его улучшения и повышения уровня удовлетворенности граждан жизнью необходимо дальнейшее увеличение норм минимальных государственных стандартов (минимальный потребительский бюджет, бюджет прожиточного минимума, минимальная заработная плата и др.), формирующих материальное благополучие семьи, которое должно стать приоритетным направлением семейной политики. Реализация этого направления возможна лишь на основе создания экономических предпосылок роста заработной платы; ее целенаправленного увеличения у низкооплачиваемых категорий работников; повышения минимальных государственных гарантий в области оплаты труда до уровня бюджета прожиточного минимума семьи с детьми; усиления законодательной защиты прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

Приоритетным принципом государственных программ, предусматривающих оказание материальной помощи нуждающимся группам населения, должно быть стимулирование их активности для самостоятельного решения экономических проблем. Другими словами, актуален принцип, который предполагает предоставление каждому трудоспособному человеку возможности своим трудом и предприимчивостью обеспечить семейное благосостояние. Люди, занятые в общественном производстве, не должны попадать в категорию малообеспеченных.

В целях усиления социальной защищенности семей с малолетними детьми необходимо компенсировать семье как недополученный доход в связи с занятостью одного из трудоспособных членов уходом за малолетними детьми, так и дополнительные расходы в связи с рождением и воспитанием ребенка. В этой связи нужно продолжить поэтапное совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей, а также ее реформирование; стимулировать рождение второго ребенка в семье путем предоставления ей дополнительной поддержки. Одна из форм такой поддержки в стране уже принята: дополнительные выплаты семье при рождении третьего ребенка – «семейный капитал», его действие желательно продлить до середины 2030-х годов.

В то же время следует учитывать, что длительное отсутствие матери на рабочем месте в связи с уходом за ребенком (в настоящее время до трех лет) неблагоприятно влияет на ее профессиональный рост. В связи с этим целесообразно предоставить женщине возможность, по ее усмотрению, раньше выходить на работу из отпуска по уходу за ребенком; при этом сохранять за семьей часть пособия, так как мать достаточно часто удерживает дома именно нежелание потерять эту часть дохода семьи. В принципе, финансовая поддержка семей с детьми предназначается в основном для нивелирования финансового неравенства между людьми с детьми и без детей. С этой целью, возможно, какую-то сумму выплат целесообразно оставить семье и после трех лет – до 18 лет, пока ребенок учится, как, например, в Германии.

Выравниванию материального положения семей с детьми и без них призвано способ-

ствовать совершенствование налоговой политики (в частности, увеличение порога стандартного налогового вычета работающим родителям, дифференцированного от количества малолетних детей в семье). В увеличении возможностей более полной реализации репродуктивных намерений значимую роль сыграет повышение доступности жилья для семей с детьми путем предоставления безвозмездных субсидий малообеспеченным семьям, льготных кредитов при строительстве (приобретении) жилья с оказанием финансовой помощи в погашении задолженности по кредиту; предоставление жилья социального пользования без учета совокупного дохода семьям, воспитывающим ребенка-инвалида. Можно также проработать вопрос об оказании помощи государства в найме жилья семьям с детьми. В настоящее время в стране стал формироваться рынок арендного жилья, его необходимо максимально развивать.

В повышении престижа института семьи, родительства и других семейных ценностей, формировании более высоких установок населения на количество детей в семье, распространения здорового образа жизни населения [6], оптимизации миграционной политики важные задачи возложены на средства массовой информации, литературу, киноискусство. Кроме того, можно использовать и другие возможности, в том числе рекламу. Например, целесообразно поощрять рекламу товаров и услуг, связанных с пропагандой здорового образа жизни и крепкой полной семьи с несколькими детьми, в которой отношения строятся на равноправной основе.

Ввиду важности для общества и страны в целом решения проблемы повышения количества родившихся в семье детей следует проработать вопрос о возможности отнесения одного из родителей в семьях, на должном уровне воспитывающих четырех и более детей до 16-18 лет, к категории занятых в экономике. При этом должна начисляться соответствующая заработная плата и эти годы включаться в стаж работы при начислении пенсии.

Для повышения выравнивания занятости членов семьи домашним трудом и увеличения значимости отцовства рассматривается вопрос о стимулировании более широкого использования права отпуска по уходу за ребен-

ком отцами. Сейчас, напомним, по закону отпуск по уходу за ребенком может оформить не только мама, но и отец, а также другие близкие члены семьи. Однако воспользовались этим правом лишь 1% мужчин (включая не только отцов, но и дедушек) [7].

В рамках административных методов управления целесообразно вернуть практику ежегодной разработки демографических прогнозов, которая существовала в стране с 1963 по 2011 г. На наш взгляд, регулярные демографические прогнозы должны разрабатываться статистическими органами, как это делается в России и ряде других стран. Это позволит совершенствовать методику прогнозов и разрабатывать сквозные математические программы, увязывающие расчеты отчетных демографических показателей, как базы для проведения прогнозов, и разработку самих демографических прогнозов. Научно-исследовательским институтам оставить только разработку гипотез демографического развития на перспективу. При этом желательно, чтобы они разрабатывались в нескольких независимых научных подразделениях страны для того, чтобы можно было выбрать наиболее обоснованный вариант.

Для получения достоверной и регулярной информации об изменениях, происходящих в формировании у населения определенных установок относительно демографических процессов, целесообразно, например, один раз в два-три года включать в вопросник Национального статистического комитета Республики Беларусь по проведению выборочных обследований домашних хозяйств расширенный комплекс вопросов по проблемам брака и семьи, образа жизни, здоровья и других вопросов, касающихся демографической политики.

Следует проводить мониторинг демографического развития страны, своевременно выявлять возникающие негативные явления и принимать соответствующие меры по их устранению или минимизации последствий. Расширить фундаментальные демографические исследования. Для стимулирования исследований в области демографических проблем необходимо поощрять фундаментальные и прикладные научные проекты по экономическим, социологическим, правовым, педагогическим, социально-психологическим, а

также междисциплинарным проблемам демографического развития. Предусмотреть координацию и финансирование подобных научных исследований в научно-исследовательских институтах и высших учебных заведениях; это позволит создать научную базу данных для разработки научно обоснованной эффективной демографической политики в стране в будущем. С целью повышения демографической грамотности населения, особенно работников, принимающих управленческие решения, необходимо ввести курсы лекций по демографии на всех гуманитарных кафедрах высших учебных заведений. В настоящее время в высших учебных заведениях Беларуси этим вопросам уделяют недостаточно внимания. Основы демографической статистики, в том числе демографического прогнозирования (4 часа), преподают в БГЭУ на кафедре статистики и то только тем группам, которые обучаются по специальности «Статистика». В настоящее время впервые на территории Беларуси, в БГУ на географическом факультете открылось обучение по профилю специальности «геодемография». Некоторые знания по демографии дают в БГУ на отделении социологии, в Институте государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Учитывая всю важность демографических знаний для будущих руководящих работников страны, этого критически мало.

В условиях депопуляции, когда население страны воспроизводится только частично, компенсировать убыль населения предстоит миграции. Поэтому государство заинтересовано в притоке населения в республику и стремится проводить в стране эффективную миграционную политику, направленную на активное привлечение иммигрантов, особенно из стран СНГ, их успешную интеграцию в белорусское общество и нейтрализацию возможных отрицательных последствий. В данном случае упор должен быть сделан на привлечение высококвалифицированных специалистов из других стран и стимулирование возвращения тех, кто ранее выехал из страны. Однако возможности у страны в этом направлении не очень большие, и так как в таких мигрантах заинтересованы, в сущности, все страны, конкурировать здесь будет сложно.

Возможность полностью погасить депопуляцию на длительный период за счет притока молодежи из стран СНГ практически отсутствует. Несмотря на то, что в последние годы положительное сальдо миграции населения в Беларусь из государств СНГ и Балтии увеличилось, и по отчетным данным впервые за последние годы стало положительным сальдо миграции не только со странами СНГ, но и с другими странами мира, этот прирост остается небольшим. Он не сможет в будущем длительное время стабильно перекрыть естественную убыль населения. Резкий всплеск миграционного прироста в последние два года в значительной степени вызван притоком населения из соседней Украины. Он связан с нестабильной обстановкой в ряде регионов этой страны. По мере стабилизации ситуации в этих регионах изменятся и миграционные потоки между нашими странами.

Таким образом, демографическая безопасность и в долгосрочной перспективе будет выступать одним из наиболее проблемных аспектов социальной безопасности, требующим к себе повышенного внимания. Принятие своевременных мер поможет значительно сгладить негативные явления и предотвратить нежелательные последствия.

Литература

1. Шахотько Л.П. Модель демографического развития Республики Беларусь / Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. Минск: Беларус. Навука, 2009. 439 с.
2. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 годы. URL: <http://www.newsby.org/by/2011/10/18/text21688.htm>, (дата обращения: 20.05.2016).
3. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 годы. URL: http://library1.grodno.net/RESYRSY/prog_3.pdf (дата обращения: 20.05.2016).
4. Шахотько Л.П., Боброва А.Г. Методика оценки влияния структурных и социально-экономических факторов на динамику числа родившихся и умерших: монография. Минск: ИООО «Право и экономика», 2013. 56 с. (Серия «Гуманитарные науки»).
5. Боброва А., Щербина Н., Петракова Ю. Государственное регулирование социальной сферы и пути его совершенствования // Наука и инновации. 2016. № 4.
6. Содействие здоровому образу жизни. Учеб.-метод. пособие: рек. учреждением образования «Респ. ин-т проф. образования» в качестве учеб.-метод. пособия для педагогов и учащихся учреждений проф.-техн. и среднего специального образования. Матвейчик Т.В., Иванова В.И., Романова А.П. и др. Минск: РИПО, 2011. 276 с.
7. Декретный отпуск для отцов в Беларуси планируют сделать обязательным. URL: <http://finance.tut.by/news496122.html> (дата обращения: 20.05.2016).

IMPLEMENTATION OF THE DEMOGRAPHIC SECURITY PROGRAMS AND EVALUATION OF THEIR EFFECTIVENESS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Liudmila P. Shakhotska

Author affiliation: Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus (Minsk, Republic of Belarus).

E-mail: shakhotska@mail.ru.

Using the example of the Republic of Belarus the author outlines current demographic situation, identifies key trends of demographic processes. The article determines and analyzes major challenges of demographic development, such as: depopulation, aging of population, low birth rate, relatively low life expectancy and high death rates (especially among males of working age), decrease in the number and proportion of working age population.

The paper considers the results of the National Demographic Security Programme of the Republic of Belarus, 2011-2015, assesses its key success factors, summarizes perspectives of demographic development and proposes basic directions for improving demographic policy.

Keywords: National Demographic Security Programme, demographic statistics, statistical methods, demographic situation, factors of demographic development.

JEL: J10, J11.

References

1. **Shakhotko L.P.** Model' demograficheskogo razvitiya Respubliki Belarus' [Demographic development of the Republic of Belarus]. The Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Belarus, Navuka Publ., 2009. 439 p. (In Russ.).
2. National programme on the demographic security of the Republic of Belarus, 2007-2010. (In Russ.). Available at: <http://www.newsby.org/by/2011/10/18/text21688.htm>. (accessed 20.05.2016).
3. National programme on the demographic security of the Republic of Belarus, 2011-2015. (In Russ.). Available at: http://library1.grodno.net/RESYRSY/prog_3.pdf. (accessed 20.05.2016).
4. **Shakhotko L.P., Bobrova A.G.** Metodika otsenki vliyaniya strukturnykh i sotsial'no-ekonomicheskikh faktorov na dinamiku chisla rodivshikh i umershikh: monografiya. (Seriya «Gumanitarnyye nauki»). [Methodology to evaluate the impact of structural and socio-economic factors on the dynamics of the number of births and deaths: monograph. (Series «The Humanities»)]. Minsk, IOOO «Pravo i ekonomika» Publ., 2013/ 56 p. (In Russ.).
5. **Bobrova A., Shcherbina N., Petrakova Yu.** Gosudarstvennoye regulirovaniye sotsial'noy sfery i puti yego sovershenstvovaniya [State regulation of the social sphere and ways of its improvement]. *The Science and Innovations*. 2016, no. 4. (In Russ.).
6. Promotion of healthy lifestyles. The textbook is recommended by the Educational Institution «Republican Institute for Vocational Education» as a teaching methodological manual for teachers and students of institutions of technical-vocational and secondary specialized education. Matveichik T.V., Ivanova V.I., Romanova A.P. at al. Minsk, RIPO Publ., 2011/ 276 p. (In Russ.).
7. Belarus is planning to make paternity leave compulsory. (In Russ.). Available at: <http://finance.tut.by/news496122.html>. (accessed 20.05.2016).