

ВСЕРОССИЙСКАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПЕРЕПИСЬ 2016 ГОДА: ЗАВЕРШЕН ОСНОВНОЙ ЭТАП ПОЛЕВЫХ РАБОТ

К.Э. Лайкам

15 августа 2016 г. на основной части территории Российской Федерации завершилась Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 г. (далее - ВСХП-2016). На остальной части страны - на удаленных и труднодоступных территориях - перепись будет проводиться с 15 сентября по 15 ноября. Перечень этих территорий и сроки проведения в них ВСХП-2016 согласованы с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и утверждены приказом Росстата¹.

Проведению переписи предшествовал серьезный подготовительный этап. Прежде всего, необходимо отметить работы по совершенствованию законодательной основы проведения переписи. С этой целью был принят Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 411-ФЗ². Во исполнение этого закона были подготовлены три постановления Правительства Российской Федерации:

- «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»³;

- «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»⁴;

- «О внесении изменений в Правила подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи»⁵.

Для проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи важнейшее значение имеет качественная и детальная подготовка ее *методологической основы*. С этой целью были разработаны: основные методологические и организационные положения по подготовке и проведению переписи⁶; порядок составления списков объектов переписи⁷; методические указания по проведению выборочных статистических обследований отдельных категорий сельскохозяйственных производителей в рамках сельскохозяйственной переписи⁸; формы переписных листов и указания по их заполнению⁹; статистический

Лайкам Константин Эмилевич (stat@gks.ru) - д-р экон. наук, заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики (г. Москва, Россия).

¹ Приказ Росстата от 16.07.2015 № 322 (в редакции от 16.02.2016) «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий Российской Федерации и сроков проведения в них Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года». URL: www.gks.ru/publish/prikaz-zareg/pr322_2015.docx.

² Федеральный закон от 01.12.2014 № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» // Российская газета, № 275, 03.12.2014.

³ Постановление Правительства РФ от 10.04.2013 № 316 (в редакции от 06.03.2015) «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» // Собрание законодательства РФ, № 15, 15.04.2013.

⁴ Постановление Правительства РФ от 25.07.2015 № 763 (в редакции от 25.05.2016) «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» // Собрание законодательства РФ, № 31, 03.08.2015.

⁵ Постановление Правительства РФ от 03.02.2016 № 59 «О внесении изменений в Правила подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи» // Собрание законодательства РФ, № 6, 08.02.2016.

⁶ Приказ Росстата от 29.02.2016 № 101 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года». URL: www.vshp2016.ru/documents/.

⁷ Приказ Росстата от 30.09.2014 № 589 «Об утверждении Порядка составления списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года». URL: www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/vsxp2014/prik_589.pdf.

⁸ Приказ Росстата от 23.03.2015 № 115 (в редакции от 25.05.2015) «Об утверждении Методических указаний по проведению выборочных статистических обследований отдельных категорий сельскохозяйственных производителей в рамках Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года». URL: www.vshp2016.ru/documents/.

⁹ Приказ Росстата от 05.02.2016 № 48 «Об утверждении форм документов федерального статистического наблюдения «Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года» и указаний по их заполнению». URL: www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/vsxp2014/prik48-2016.pdf.

инструментарий переписи¹⁰; указания по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации¹¹ и др.

Согласно рекомендациям ФАО ООН при разработке программы переписи был использован модульный подход, предусматривающий сбор данных, необходимых для проведения международных сопоставлений по ключевым показателям. Также при разработке программы переписи учитывался опыт проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. В этой связи в программу переписи были включены показатели о демографической характеристике объектов сельскохозяйственной переписи и занятости в сельском хозяйстве, размерах земельной площади, структуре и использовании сельскохозяйственных угодий, площадей сельскохозяйственных культур, плодово-ягодных насаждений, поголовье скота и птицы, наличии машин и оборудования и др.

По сравнению с 2006 г. в программу переписи были включены новые показатели, отражающие применение современных технологий (капельная система орошения, система индивидуального кормления скота, возобновляемые источники энергоснабжения и др.), привлечение организацией кредитных средств и направления их использования (на приобретение земельных участков, техники, машин и оборудования, на реконструкцию, модернизацию производственных объектов и другие цели), получение субсидий (дотаций) за счет средств федерального бюджета и/или бюджета субъекта Российской Федерации и др. Программа переписи была рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Для сбора сведений об объектах переписи использовались следующие формы переписных листов: для сельскохозяйственных организаций (кроме микропредприятий); для микропредприятий; для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей; для личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан; для садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

При проведении ВСП-2016 были предусмотрены следующие методы сбора первичных данных:

- по сельскохозяйственным организациям - представление респондентами информации с использованием форм машиночитаемых документов (далее - МЧД) или в электронном виде через систему web-сбора Росстата;

- по крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям - опрос переписчиком с использованием форм МЧД или представление сведений респондентами в электронном виде через систему web-сбора Росстата;

- по некоммерческим объединениям граждан - опрос переписчиком с использованием форм МЧД;

- по личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам граждан - опрос переписчиком с использованием планшетных компьютеров или форм МЧД. Применение планшетных компьютеров позволит существенно повысить качество информации и ускорить процесс обработки данных.

При этом в соответствии с разработанной методологией ряд категорий сельхозпроизводителей обследован с применением выборочного метода статистического наблюдения. В частности, в каждом некоммерческом объединении обследовано примерно 10% участков граждан, а в городах и поселках городского типа - 20% личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан от общего их числа.

В целях обеспечения возможности сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям сообщать сведения в электронном виде на сайте Росстата были опубликованы XML-шаблоны форм для электронного сбора данных.

На этапе подготовки к проведению переписи во всех субъектах Российской Федерации была проделана огромная работа по составлению списков объектов переписи. Было сформировано восемь списков объектов переписи различных категорий сельхозпроизводителей:

- сельскохозяйственные организации, кроме микропредприятий;

¹⁰ Приказ Росстата от 30.04.2015 № 209 «Об утверждении статистического инструментария для привлеченных лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года». URL: www.vshp2016.ru/documents/.

¹¹ Приказ Росстата от 29.05.2015 № 245 «Об утверждении Указаний по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации». URL: www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/vsxp2014/vsxp2016-norm.htm.

- микропредприятия;
- крестьянские (фермерские) хозяйства;
- индивидуальные предприниматели;
- подсобные сельскохозяйственные предприятия несельскохозяйственных организаций;

- садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
- граждане, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных: в сельских поселениях; в городских поселениях и городских округах.

На основе составленных списков объектов переписи было проведено *переписное районирование* (деление территории каждого муниципального образования на счетные и инструкторские участки). На основании полученных от территориальных органов данных Росстатом был разработан Организационный план проведения ВСХП-2016, в соответствии с которым переписью охвачено:

Наименование категорий объектов переписи	
Сельскохозяйственные организации и предприятия, тыс.	40,4
в том числе:	
сельскохозяйственные организации (без микропредприятий)	17,4
микропредприятия	18,7
подсобные предприятия несельскохозяйственных организаций	
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, тыс.	206,8
Личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан, млн	23,3
в сельских поселениях	14,9
в городских поселениях (городских округах)	8,4
Некоммерческие объединения граждан, тыс.	76,3
количество земельных участков в них, млн	12,7

К сбору сведений об объектах переписи было привлечено порядка 42 тыс. переписчиков и свыше 7 тыс. инструкторов полевого уровня.

Приоритетное значение придавалось также *вопросам обучения* специалистов территориальных органов Росстата и лицам, привлекаемым на договорной основе к выполнению работ, связанных со сбором и обработкой первичных статистических данных при проведении ВСХП-2016.

Обучение лиц проводилось в соответствии со специально разработанной Про-

граммой на федеральном, территориальном и на районном уровнях. При обучении использовалась мультимедийная обучающая программа, включающая программу тестирования, а также учебные видеоролики. Кроме того в Росстате было организовано обучение технических специалистов и экономистов территориальных органов государственной статистики по курсу «Работа с автоматизированной системой ВСХП 2016 года», включая обучение использованию планшетных компьютеров.

Во исполнение статей 9 и 14 Федерального закона от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи»¹² осуществлены мероприятия, обеспечивающие реализацию передачи полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и финансирование указанных полномочий в виде субвенций из федерального бюджета.

Приняты соответствующие нормативные и правовые акты Правительства Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики, которыми утверждены:

- правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению ВСХП-2016;

- методика расчета нормативов для определения общего размера субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению ВСХП-2016;

- форма и сроки представления заявки о перечислении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению ВСХП-2016, переданных органам исполнительной власти субъектов РФ;

- форма и сроки представления отчета об осуществлении полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению ВСХП-2016;

- порядок представления отчета об осуществлении полномочий Российской Федера-

¹² Федеральный закон от 21.07.2005 № 108-ФЗ (в редакции от 01.12.2014) «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» // Собрание законодательства РФ, № 30 (ч. 1), 25.07.2005.

ции по подготовке и проведению ВСХП-2016;

- нормативы для определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению ВСХП-2016.

В субъектах РФ были приняты постановления высшего органа исполнительной власти субъекта РФ о подготовке и проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., созданы комиссии по проведению переписи, а также определены уполномоченные органы, ответственные за осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению ВСХП-2016.

Для обеспечения полноты и качества итогов переписи важное значение придается проведению *информационно-разъяснительной работы* среди населения в целях информирования жителей Российской Федерации о подготовке и проведении переписи, ее целях и задачах, формирования общего положительного настроения населения по отношению к переписи, преодоления различного рода фобий и минимизации отказов граждан от участия в переписи, а также о необходимости предоставления достоверных сведений. Генеральная концептуальная линия информационно-разъяснительной работы выражена в едином для всей кампании слогане: село в порядке - страна в достатке!

В 2015-2016 гг. были проведены следующие мероприятия: организована работа пресс-центра Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. www.vshp2016.ru, проведены пресс-мероприятия (пресс-конференции, круглые столы, пресс-туры) и творческие конкурсы (выбор талисмана сельскохозяйственной переписи, конкурсы детского рисунка, профессионального и любительского фото «Моя Россия»). Организован конкурс для региональных СМИ и интернет-ресурсов «Портрет сельской России». Вышел в свет цикл передач «Переписные истины» на Радио России (восемь передач), в рамках которых проведена викторина на тему предстоящей сельскохозяйственной переписи и

знания официальной статистической информации в области сельского хозяйства и итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., осуществлен выпуск специализированного издания в печатных СМИ, разработана творческая концепция рекламной кампании, на основании которой произведены три теле- и пять радио-роликов, которые были размещены в СМИ.

Программа итогов ВСХП-2016 включает информацию в разрезе категорий объектов переписи по следующим основным блокам показателей:

- число объектов переписи и их характеристики;
- трудовые ресурсы и демографические характеристики;
- земельные ресурсы и их использование;
- площади сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений;
- поголовье сельскохозяйственных животных;
- реализация сельскохозяйственной продукции;
- производственная инфраструктура, технические средства и технологии;
- группировки объектов переписи по наличию и использованию ресурсно-производственного потенциала: по среднегодовой численности работников; по размеру земельной площади; по размеру посевных площадей основных сельскохозяйственных культур; по поголовью основных видов сельскохозяйственных животных; по обеспеченности тракторами и зерноуборочными комбайнами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации¹³ предварительные итоги переписи будут подведены в IV квартале 2017 г., окончательные - в IV квартале 2018 г. Тем не менее первые предварительные итоги, полученные по результатам мониторинга хода ВСХП-2016, Росстат планирует опубликовать уже в октябре 2016 г. В эти итоги предполагается включить информацию о числе объектов переписи, общей площади земли в целом и в расчете на один объект, о структуре общей площади земли в разрезе категорий сельскохозяйственных производителей по России в целом и по субъектам Российской Федерации.

¹³ Постановление Правительства РФ от 10.04.2013 № 316 (в редакции от 06.03.2015) «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» // Собрание законодательства РФ, № 15, 15.04.2013.