

**МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ
СТАТИСТИКИ»**

24 июня 2016 г. в г. Москве, в Росстате проходила Международная научно-практическая конференция «Повышение открытости отечественной статистики»¹. На пленарном заседании с приветственным словом к участникам конференции обратились: руководитель Федеральной службы государственной статистики А.Е. Суринов (текст выступления А.Е. Суринова публикуется ниже), проректор по научной деятельности Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова В.Г. Минашкин, председатель Статкомитета СНГ В.Л. Соколин, руководитель Центрально-Евразийского представительства Международного статистического института Е.В. Зарова, зачитавшая приветствие от Ады ван Кримпен - директора МСИ, председатель правления Общероссийской общественной организации «Российская ассоциация статистиков» А.Н. Пономаренко².

В ходе работы конференции состоялись две сессии: сессия 1 «Открытость официальной статистической информации» (модератор: В.Г. Минашкин - проректор по научной деятельности Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова) и сессия 2 «Большие данные. Новые методы сбора данных» (модератор: Г.К. Оксенойт - заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики).

На сессии 1 «Открытость официальной статистической информации» выступили с презентациями докладов:

управляющий директор компании «Open Data Watch» Миша Белкиндас - «Насколько открыты национальные статистические системы по оценке ODIN?»;

¹ К открытию Международной научно-практической конференции были изданы материалы в виде сборника «Повышение открытости отечественной статистики» (Москва, ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2016). Журнальные версии ряда докладов, с которыми выступили на сессиях конференции ученые и специалисты-практики, будут опубликованы в ближайших номерах журнала «Вопросы статистики».

² Тексты приветственных выступлений на пленарном заседании конференции будут опубликованы в следующем номере журнала.

заместитель руководителя департамента информационных технологий г. Москвы А.В. Горбатько - «Геоаналитика. Демонстрация возможностей использования данных»;

вице-президент - директор макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» А.Е. Абрамков - «Применение больших данных телекома в статистике»;

руководитель проектов Открытого правительства Аналитического центра «Форум» П.Ю. Коротопов - «Открытые и большие данные: не осмысленный вызов официальной статистике»;

заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики Г.К. Оксенойт - «Революция данных и официальная статистика»;

директор образовательно-научного центра «Статистика и математика» РЭУ им. Г.В. Плеханова Е.В. Зарова - «Аналитические возможности нового показателя среднемесячной заработной платы наемных работников»;

заведующий сектором лаборатории экономики народонаселения и демографии экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова О.В. Чудиновских - «Вопросы распространения и доступности статистики миграции в России».

На сессии 2 «Большие данные. Новые методы сбора данных» выступили с презентациями докладов:

директор по маркетингу X5 Retail Group П.А. Киселева - «Сотрудничество Росстата и бизнеса. Пример реализации проекта “Индекс Пятерочки”»;

руководитель Аналитического центра финансовых исследований НИФИ Министерства финансов Российской Федерации И.Ю.

Варьяш - «Оценка опережающих индикаторов экономической деятельности по методологии организации экономического сотрудничества и развития»;

заместитель руководителя Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации В.М. Пушкин - «Большие данные и официальная статистика»;

заведующий лабораторией исследования проблем инфляции и экономического роста Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» В.А. Бессонов - «Какой должна быть российская информационно-статистическая система?»;

руководитель Центра Компетенций статистической отчетности ПАО «Ростелеком» А.В. Лохмаев - «Трансформация системы сбора и обработки статистической отчетности в ГК «Ростелеком»».

Выступление руководителя Федеральной службы государственной статистики А.Е. Суринова

Александр Евгеньевич Суринов поздравил участников конференции «Повышение открытости отечественной статистики» с профессиональным праздником - Днем работника статистики, подчеркнув, что доступность и открытость информации, прозрачность применяемых методов являются приоритетами российской государственной статистики и что критерий эффективности предлагаемых идей и начинаний - удовлетворенность пользователей своевременностью и качеством выпускаемой информации.

Работа Росстата по обеспечению открытости статистической информации проводится по следующим направлениям:

- публикация официальных статистических данных в открытом формате;
- открытость официальной статистической методологии;
- обеспечение и совершенствование обратной связи с пользователями официальной статистики, повышение статистической грамотности населения;
- укрепление взаимного доверия между общественностью, бизнесом и государственной статистикой.

Публикация открытых данных. Общедоступность официальной статистической информации является основополагающим принципом официального статистического учета, установленным законодательно.

Уже 10 лет Росстат обеспечивает открытый бесплатный доступ ко всей официальной статистической информации, в том числе в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС), объединяющей информационные статистические ресурсы всех ведомств. В формате «открытых данных» опубликованы результаты основных обследований, обеспечен доступ исследователей к обезличенным микроданным обследований домашних хозяйств и переписи населения.

Росстат стал лидером первого рейтинга федеральных органов власти и субъектов Российской Федерации по публикации открытых данных за 2015 г., разместив в открытом доступе 849 наборов данных. В I квартале 2016 г. он подтвердил свое абсолютное лидерство среди органов государственной власти по количеству открытых наборов данных, опубликовав 2407 наборов.

При этом Росстат имеет наименьший удельный вес наборов с негативной пользовательской оценкой (15,4% всех наборов были негативно оценены пользователями), по количеству скачиваний находится на третьем месте и занимает пятое место по удельному весу актуальных наборов. В интегральном рейтинге Федеральная служба государственной статистики занимает первое место.

При опубликовании официальной статистической информации строго соблюдается законодательно установленный принцип обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных респондентов и их использования исключительно в статистических целях.

Публикация не осуществляется, если данные позволяют прямо или косвенно идентифицировать респондента. Для предотвращения раскрытия информации агрегированные данные должны включать информацию, по меньшей мере, о трех единицах, а доля отдельной единицы в таком агрегате не должна превышать 85%. Особенно актуален этот вопрос при публикации данных по малым территориям (муниципальным образованиям, моногородам и пр.).

Такой подход соответствует международным статистическим стандартам и обеспечивается статистиками во всем мире в целях укрепления доверия респондентов и общественности к органам государственной статистики, повышения надежности и достоверности статистических данных.

Официальный интернет-сайт Федеральной службы государственной статистики - ключевой источник официальной статистической информации. По итогам за пять месяцев 2016 г. мониторинга интернет-порталов федеральных органов исполнительной власти, Росстат вошел в число 50 лучших ведомств (из 73) и повысил рейтинг анкеты на сайте АИС «Мониторинг госсайтов» с 55-го места до 50-го, а также увеличил коэффициент информационной открытости с 48 до 63% (рост на 15%). В техническом рейтинге сайт Росстата занял 50-е место; в экспертном рейтинге - 28-е место; в итоговом рейтинге - 50-е место.

В этом году на заседании Общественного совета при Росстате была представлена Концепция модернизации официального интернет-сайта Росстата, подготовленная с учетом выполнения всех требований нормативно-правовых актов, регулирующих содержание и функциональные характеристики сайтов федеральных органов исполнительной власти, а также необходимости реализации принципов открытости в федеральных органах государственной власти.

Модернизация интернет-портала Росстата и сайтов территориальных органов будет проводиться с учетом современных подходов к эргономике и навигации сайтов. Предусматриваются его отображение и работа во всех популярных браузерах. На новом портале будет обеспечена возможность более удобной для пользователей работы с большими объемами информации, создана гибкая поисковая система. Предполагается расширение функционала «Личного кабинета»; для каждой группы пользователей предусматривается отдельный настраиваемый функционал - специалисты и респонденты будут обладать уникальным набором сервисов. Содержание обновленного портала будет доступно для людей с ограниченными возможностями, а также с мобильных устройств. Главная страница будет оптимизирована для наилучшего (интуитивно

понятного) доступа к самой востребованной информации.

Открытость официальной статистической методологии. Официальная статистическая методология размещается в открытом доступе на интернет-портале Росстата. К числу основных инструментов реализации принципа открытости официальной статистической методологии также относятся Научно-методологический совет Росстата, журнал «Вопросы статистики», секция статистики ЦДУ РАН.

Начиная с 2010 г. в Росстате было проведено 15 заседаний Научно-методологического совета, на которых было рассмотрено свыше 20 крупных методологических работ Росстата. Полученные экспертные заключения, мнения и оценки позволили улучшить качество методологического обеспечения Росстата, а значит, и качество предоставляемых статистических данных.

В рамках Совета действуют четыре секции: по макроэкономической статистике и СНС; по статистике реального сектора экономики; социально-демографической статистике и статистике труда; статистике науки, инноваций, образования и информационного общества.

Журнал «Вопросы статистики» - ведущий журнал статистического профиля в стране. Он входит в перечень ВАК рецензируемых научных журналов и изданий и в число 650 лучших российских научных журналов, которые были отобраны для базы Russian Science Citation Index (RSCI) на платформе Web of Science. Журнал вносит ощутимый вклад в развитие теории и практики отечественной статистики, укрепляет доверие к официальной статистике, в нем публикуются статьи видных российских и зарубежных экономистов, известных и начинающих ученых, специалистов и руководителей Росстата и его территориальных органов.

Росстат оказывает всемерную поддержку работе секции статистики Центрального Дома ученых РАН, который является открытой площадкой обмена мнениями широких кругов научной общественности.

Обратная связь: СМИ, Интернет, научные журналы. Реализуя принципы Концепции открытости федеральных органов исполнительной

власти, Росстат организует на постоянной основе общественное обсуждение и экспертное сопровождение всех значимых инициатив в области статистики. Основной площадкой для этого является Общественный совет при Росстате. С начала 2016 г. проведено три заседания Общественного совета.

Был рассмотрен Ведомственный план Федеральной службы государственной статистики по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 г., представлен проект доклада о результатах деятельности Росстата в 2015 г. и публичная декларация целей и задач Росстата на 2016 г., результаты самообследования открытости Росстата, информация о публикации макроэкономических показателей в условиях внедрения положений СНС 2008, рассмотрена Концепция модернизации официального интернет-сайта Росстата и проект Плана деятельности Росстата на 2016-2021 гг.

3 июня 2016 г. заместитель руководителя Росстата К.Э. Лайкам выступил с докладом «О проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году» на заседании Комитета по развитию агропромышленного комплекса Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, по итогам которого принято обращение к предприятиям аграрного сектора экономики с призывом организованно принять участие в ВСХП-2016.

14 июня 2016 г. прошел обучающий семинар по методологии системы национальных счетов с приглашением представителей Совета Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также представителей экспертного и научного сообщества, СМИ.

Росстат организует встречи с журналистами и блогерами, участвует в круглых столах, выступает в качестве эксперта на телевидении. Росстат ответил на более 120 официальных запросов по предоставлению официальной статистической информации, в том числе специализированным СМИ - журналам «Главбух», «Бюджет», газете «Экономика и жизнь». Наши специалисты активно участвуют в проектах «Цифра недели» на Общественном телевидении России, «Градусник АиФ». В пресс-центре МИА «Россия сегодня» 30 мая 2016 г. состоялась пресс-конференция,

посвященная опыту Росстата по многоцелевому использованию новых технологий сбора первичных статистических данных при проведении федеральных статистических наблюдений.

Нам интересно мнение потребителей нашей информации. Проводятся периодические обследования среди профессиональных пользователей и экспертного сообщества. Мы спрашиваем об удовлетворенности качеством и своевременностью статистической информации, доступности этой информации, о понимании задач и целей государственной статистики и учитываем пожелания пользовательского сообщества в своей работе.

Особое внимание Росстат уделяет запросам граждан и организаций, расценивая эту сферу социальных отношений как один из важнейших каналов обратной связи Росстата с пользователями. В 2015 г. в Росстат поступило 55195 письменных запросов граждан и организаций о предоставлении официальной статистической информации, что составило 70% от уровня 2014 г.; в I квартале текущего года запросов было на 40% меньше, чем за аналогичный период 2015 г.

Снижение количества письменных запросов граждан и организаций в Росстат в значительной степени объясняется повышением открытости официальной статистической информации и эффективностью работы с запросами, которая обеспечивается за счет действия системы неукоснительного соблюдения установленных федеральным законом порядка и более коротких сроков рассмотрения обращений граждан.

Аналитическая информация об итогах рассмотрения запросов граждан, содержащая сведения о количестве, тематической направленности, результатах рассмотрения обращений граждан ежеквартально публикуется на официальных интернет-сайтах Росстата и его территориальных органов и предоставляется членам коллегии Росстата.

Наиболее актуальными для граждан остаются вопросы роста потребительских цен на товары и платные услуги (12%); о назначении пенсии и предоставлении в уполномоченные органы сведений о средней заработной плате работников организаций по отраслям экономики Российской Федерации, субъектам Российской Федерации за ряд лет (50%).

Кроме того, в Росстат поступают вопросы по применению указаний по заполнению форм статистической отчетности (54 вопроса за период с 2015 г. и I квартал 2016 г.), по совершенствованию статистической методологии - 4 вопроса; модернизации системы сбора данных и повышению оперативности их представления - 1 вопрос; по перечню форм статистической отчетности, необходимой для представления в органы государственной статистики, - 1 вопрос.

Подготовка профессионального стандарта «Статистик». В соответствии с Решением расширенной коллегии Росстата в 2014 и 2015 гг. была организована работа по разработке, обсуждению профессиональным сообществом профессионального стандарта «Статистик», который в сентябре 2015 г. был утвержден приказом Минтруда России.

Согласно ст. 195.2 Трудового кодекса Российской Федерации профессиональный стандарт - это «характеристика квалификации, необходимой для определенного вида профессиональной деятельности», под которой подразумеваются требования к уровню образования, стажу работы и набору умений (компетенций) начиная от должностей интервьюера и переписчика (4-й уровень квалификации) до эксперта, аналитика, методолога (7-й уровень квалификации).

Утверждение и внедрение профессионального стандарта «Статистик» создали благоприятные возможности для разработки Российской ассоциацией статистиков трех государственных образовательных стандартов высшего образования по направлению подготовки «Статистика» (бакалавриат, магистратура и аспирантура), которые направлены в Минобрнауки России.

Кроме того, в 2015 г. Росстат активно участвовал в работе по созданию Минобрнауки России новой версии Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО), которая должна базироваться и быть гармонизирована с «Международной стандартной классификацией образования: области образования и профессиональной подготовки» (МСКО-О 2013), рекомендованной ЮНЕСКО. В ходе этой работы возникла и сейчас продолжается активная дискуссия в профессиональном сообществе о месте статистики в классификации наук. Одна часть специалистов придерживается точки зрения, что статистика должна находиться в разделе наук об обществе, в числе которых представлены экономика, социология, психология, политология и т. д. Другая, включающая Росстат, считает необходимым соблюдать рекомендации ЮНЕСКО: статистика должна полностью соответствовать МСКО-О 2013 и относиться к области естественных наук, в которых представлены математика, компьютерные, информационные науки, физика, астрономия, химия и т. д.

Адекватное отображение специальности и направления подготовки «Статистика» в новой версии ОКСО на базе МСКО-О 2013 создаст основу для подготовки системой высшего образования квалифицированных статистиков в соответствии с потребностями Росстата, других ведомств и широкого круга работодателей России.

В заключении своего выступления А.Е. Суринов отметил, что Открытое правительство в соответствии с Концепцией открытости ежегодно проводит рейтинг самообследования федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ). По его результатам по уровню внедрения механизмов открытости Росстат улучшил свои позиции и вошел в десятку лучших ФОИВ.