

**64-Я СЕССИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ
И 13-Е ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ОЭСР ПО СТАТИСТИКЕ
И СТАТИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

В период с 25 по 29 апреля 2016 г. в штаб-квартире ОЭСР в г. Париже прошла очередная 64-я пленарная сессия Конференции европейских статистиков (КЕС) и 13-е заседание Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике (КССП). В работе Конференции приняла участие делегация от Российской Федерации, которую возглавил руководитель Росстата А.Е. Суринов.

КЕС продолжает оставаться крупнейшей международной площадкой для рассмотрения и обсуждения актуальных проблем официальной статистики. В работе 64-й пленарной сессии КЕС приняли участие делегаты более чем из 50 стран и представители различных международных организаций.

Первая часть Конференции, посвященная теме стратегических партнерств, проводилась в формате семинара под председательством статистической службы Канады. В ходе обсуждения были рассмотрены партнерские связи национальных статистических служб с другими организациями информационной отрасли. На Конференции отмечалось, что задачи, обусловленные ростом потребности в данных, в частности в связи с предстоящей работой по мониторингу достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), в совокупности с техническими достижениями и «революцией данных», еще более усиливают необходимость поиска статистическими службами новых партнерских взаимоотношений и новых путей предоставления данных и услуг.

В документах Конференции подчеркивалось, что формирование партнерств с информационной индустрией должно стать для статистических служб обычной формой деятельности в целях выполнения их основной задачи - повышения качества статистических данных, качества принимаемых решений и качества жизни.

Был также рассмотрен национальный опыт ряда стран по взаимодействию с крупными торговыми сетями в области использования сканированных данных для наблюдения за ценами, работы с операторами мобильной связи для

определения мобильности населения, возможности использования полученной при помощи спутников информации в целях производства сельскохозяйственной статистики.

Механизм работы в этой области до конца еще не отработан. Отсутствует правовое поле для этой работы, а национальные статистические службы страны зачастую строят взаимодействие со своими партнерами в формате пилотных проектов не на регулярной основе. Для решения этих вопросов требуются навыки и дополнительные ресурсы. Открытым остается вопрос использования данных, поступающих от частных компаний, для целей официальной статистики, так как не всегда можно понять, насколько качественными являются исходные данные. Отмечалась необходимость координации со стороны международных организаций в части правил создания партнерских связей, типов партнерств с поставщиками данных, правового поля и вопросов конфиденциальности.

На сессии был утвержден представленный Группой высокого уровня по модернизации официальной статистики (ГУ-МОФ) ежегодный доклад о реализации его стратегии. Группа высокого уровня была учреждена в 2010 г. и уполномочена анализировать стратегические разработки, касающиеся методов подготовки официальной статистики, а также продвигать эту работу на международном уровне.

Были подведены итоги работы по развитию типовых моделей CSPA (Общая архитектура статистического производства) и GAMSО (Типовая модель деятельности статистических организаций), способствующих совершенствованию направлений и методов модернизации статистических систем. Делегаты отмечали, что модели модернизации должны носить универсальный характер, создавая гибкие механизмы, обеспечивающие устойчивость систем и возможность их адаптации к новым вызовам и задачам. Также были представлены новые направления работы на 2016 г., включающие работу с растущим числом

потенциальных источников данных и их интеграцию с традиционными источниками официальной статистики. Еще одной задачей должна стать разработка инструментария для различных стандартов и моделей, необходимых при модернизации статистики.

На Конференции был представлен отчет о первом этапе деятельности Рабочей группы, созданной Бюро КЕС в октябре 2015 г. для приведения рекомендаций КЕС по измерению устойчивого развития в соответствие с Целями устойчивого развития. Работу планируется продолжить на последующем этапе и привести в соответствие показатели ЦУР с актуализированными рекомендациями, а также поддержать работу по определению возможных региональных показателей.

Группа будет работать в тесном сотрудничестве с Руководящей группой КЕС, которая отвечает за разработку Дорожной карты для статистики по ЦУР. Результаты этой работы были представлены на Конференции. Одним из ключевых элементов Дорожной карты стала разработка региональных показателей. Предполагается, что Рабочая группа проанализирует глобальный список показателей с точки зрения возможности разработки на его основе потенциального регионального списка. Окончательный проект карты планируется представить на сессии КЕС в 2017 г.

Много вопросов на Конференции вызвала координация работ по ЦУР и отчетность. Делегация России указала на необходимость координации процессов как на национальном, так и на международном уровне. Было обращено внимание на потребность в ресурсах для этой работы. В связи с этим делегация Германии отметила необходимость внутренней трансформации национальных статистических служб с тем, чтобы их потенциал соответствовал потребностям производства данных для ЦУР. Делегация Польши подчеркнула важность четкого распределения обязанностей статистических служб, региональных и международных организаций. Делегация России отметила сложности в формировании данных по ЦУР на субнациональном уровне и заявила о готовности российского ведомства принять участие в разработке дальнейших рекомендаций по разделу Дорожной карты, касающемуся порядка отчетности перед международными организациями. Руководитель Статистического отдела ООН Стефан Швайнфест подчеркнул важность использования единых подходов и развития потенциала стран для

решения статистических задач, связанных с ЦУР. Никто из делегатов не выступил с заявлением, что какая-либо страна способна производить данные в полном объеме.

В последнее время все большее признание получает необходимость интеграции статистики с геопространственной информацией в целях повышения качества данных и визуализации официальной статистики. В настоящее время существует понимание того, что единый подход к распространению статистической информации в привязке к географическим уровням невозможен из-за различающихся требований к производству статистических данных, преимуществ и недостатков различных географических уровней, на которых может осуществляться опубликование статистической информации. Тем не менее статистическим службам необходимо рассмотреть вопрос о том, каким образом можно подходить к опубликованию всей статистической информации на разных географических уровнях с обеспечением защиты конфиденциальных данных.

Было предложено заложить механизм использования геопространственного представления данных в разрабатываемых типовых моделях статистического производства.

В рамках формальной части сессии Конференция утвердила Статистическую программу ЕЭК ООН на 2016 г., а также структуру работ для подпрограммы «Статистика» на 2018–2019 гг., включающую четыре основных направления работы: оптимизацию международной статистической деятельности; обновление и разработку стандартов и рекомендаций; укрепление национального потенциала; увеличение объема и расширение использования статистики из базы данных ЕЭК.

Рассмотрен и одобрен ряд значимых методологических документов, в частности Руководство по измерению человеческого капитала; Рекомендации по измерению круговой миграции; Рекомендации по статистике, связанной со старением населения; утвержден типовой закон о статистике. По последнему пункту российской делегацией было отмечено, что данный закон разрабатывался для стран региона ВЕКЦА (Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия) и был одним из результатов обзора статистических систем этих стран, который проводила ЕЭК ООН совместно с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ). В Российской Федерации, несмотря на географическую принадлежность к этому региону,

не проводилось подобного обзора, так как оценка статистической системы была реализована ранее по линии ОЭСР и Евростата, а российский закон об официальной статистике был разработан с учетом основополагающих принципов ООН и европейской практики в области законодательства в официальной статистике. В этой связи российская делегация подчеркнула, что закон не может носить рекомендательный характер для тех стран, которые не принимали участия в обзорах статистических систем, проводимых по линии ЕЭК ООН и ЕАСТ. В то же время было предложено продолжить работу над типовым законом о статистике с учетом замечаний и предложений, полученных от стран, для того чтобы его можно было в дальнейшем использовать в регионе ЕЭК ООН в качестве передовой практики для разработки национального статистического законодательства.

В период с 25 по 26 апреля 2016 г. делегация Росстата принимала участие в очередном заседании Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике. Участие России в качестве наблюдателя в работе Комитета представляется важным в связи с тем, что позволяет отслеживать текущие тенденции и последние разработки в работе статистических служб стран ОЭСР. Это способствует согласованности методологических подходов со странами ОЭСР и развитию официальной статистики в России на базе принципов, применяемых в работе национальными статистическими службами ОЭСР.

Следует отметить, что по таким ключевым вопросам Статистического директората ОЭСР, как эколого-экономический учет и национальные счета, Росстат тесно сотрудничает с организацией в формате участия его экспертов в соответствующих рабочих группах ОЭСР. Значительную роль играет тот факт, что Россия является участником Программ международных сопоставлений ВВП в регионе ОЭСР - Евростат. Вся эта работа в целом способствует поддержанию и продвижению лидирующей позиции России в области производства официальной статистики в регионе СНГ.

Особенно важным представляется обсуждение плана действий ОЭСР для поддержки усилий стран-членов и партнеров, направленных на мониторинг и достижение Целей устойчивого развития. План нацелен на разработку оптимальных подходов, использование широкой сети

партнеров для консультаций (работа в комитетах, со странами-членами и организациями системы ООН). ОЭСР отводится роль навигатора для стран в этом вопросе, источника экспертизы и движущей силы.

В ходе заседания Комитета руководством Статистического директората ОЭСР был отмечен растущий политический спрос на качественные данные о миграции. Указывалось, что миграция в страны ОЭСР растет в связи с глобализацией, а также демографическими, технологическими и геополитическими переменами.

Директоратом ОЭСР было отмечено, что обследования общественного мнения указывают на потерю веры людей в способность правительств контролировать границы, управлять миграционными процессами и обеспечивать успешную интеграцию. Разворачивающийся гуманитарный кризис обострил в Европе вопросы миграционной политики и интеграции и является сегодня одним из важных элементов политической повестки дня стран ОЭСР.

Общественная дискуссия и принятие политических решений должны базироваться на качественных официальных статистических данных. В этой связи отмечалась необходимость продолжить процесс совершенствования доступности, международной сопоставимости, своевременности и качества собираемой информации о миграции. Среди прочего была отмечена растущая потребность в данных о различных группах мигрантов для реализации государствами таргетированной миграционной политики. Делегаты призвали международные организации к распространению передового опыта в этой области.

Также отмечалось, что важность статистики миграции подчеркивается в Повестке дня устойчивого развития, рассчитанной на срок до 2030 г., которая определяет мигрантов и этнические меньшинства как целевые группы для ряда ЦУР, призывая к разработке информационных систем по миграции на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Многие годы ОЭСР ведет работу по внедрению системы эколого-экономического учета и сбору данных для нее. Так, был выработан набор показателей зеленого роста, в том числе ключевые показатели, нацеленные на управление природными ресурсами, и вопросы, относящиеся к загрязнению окружающей среды. Координационным центром является Рабочая группа по

внедрению системы эколого-экономического учета, созданная в 2013 г., которая призвана решить задачи обеспечения сбора международно сопоставимых данных по загрязнению воздуха, минеральным и энергетическим ресурсам. ОЭСР ведет эту работу в сотрудничестве с Евростатом и Статистическим отделом ООН. Представитель Росстата входит в состав Рабочей группы и участвует в разработке методологических подходов эколого-экономического учета. Это позволяет не только знакомиться с новейшими методологическими разработками, но и продвигать интересы страны в этой области.

Значимой для России представляется программа работ Директората по науке, технологиям и инновациям ОЭСР, связанная с внедрением 7-го издания Руководства Фраскати - международного стандарта для измерения НИОКР, которая была представлена национальным статистическим службам на заседании Комитета. Важность этой работы обусловлена тем, что Росстат последовательно реализует внедрение СНС 2008, а методика определения расходов на НИОКР необходима для корректного расчета валового накопления основного капитала.

Комитетом была отмечена деятельность Рабочей группы ОЭСР по национальным счетам, в которую входит представитель Российской Федерации. Были рассмотрены результаты работы группы по трем ключевым направлениям: глобализация, краткосрочная статистика и работа с национальными счетами в странах и международных организациях.

Традиционно рассматривался вопрос работы официальных статистических институтов и качества производимых ими данных. В июле 2015 г. Комитет утвердил проект Рекомендаций передовой статистической практики, являющийся правовой основой для организации официальной статистики. В проекте содержится 12 рекомендаций, базирующихся на основополагающих принципах официальной статистики ООН и Европейском кодексе статистической практики. Предполагается, что руководители национальных статистических служб, представители национальных статистических систем и члены Комитета будут играть ведущую роль в мониторинге выполнения рекомендаций.

Несмотря на то, что в настоящее время процесс вступления России в ОЭСР приостановлен,

соответствие российской статистической системы этим принципам представляется важным, так как рекомендации будут учитываться международными организациями при оценке официальной статистики в странах.

На полях сессии Конференции европейских статистиков и заседания Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике состоялись встречи руководителя Росстата и представителей национальных статистических служб.

С представителями национальных статистических служб стран - членов Организации Черноморского экономического сотрудничества обсуждались вопросы участия и проведения предстоящего 22-23 июня 2016 г. в г. Москве совещания руководителей статистических служб региона. В беседах с руководителем национальной статистической службы Монголии М. Сономцэрэном речь шла об участии страны в совместных проектах со статистическими подразделениями ЮНИДО, ЭСКАТО, ЕЭК ООН, реализуемых Росстатом при поддержке МИД России и финансируемых за счет средств добровольного взноса России в структуры ООН. В ходе встречи с руководителем Статистического отдела ЕЭК ООН Л. Братановой обсуждались вопросы разработки Дорожной карты для мониторинга и измерения достижений ЦУР в регионе.

В заключительной части Конференции странам было предложено ознакомиться с тематикой семинаров, которые планируется рассмотреть на сессии КЕС в 2017 г.

Россия поддержала тему измерения бедности и заявила о готовности подготовить доклад, где среди прочего будут отражены результаты совместного проекта с ЕЭК ООН по измерению бедности, реализуемого в рамках добровольного взноса Российской Федерации в структуры ООН.

Также 26 апреля 2016 г. российская делегация приняла участие в семинаре ЕЭК ООН, организованном для стран региона ВЕКЦА. На семинаре обсуждались вопросы эколого-экономического учета в странах, производства показателей для наблюдения ЦУР и типовой закон о статистике. Российская делегация проинформировала участников семинара о состоянии дел в стране по каждой из тем, вынесенных на обсуждение.