

47 СЕССИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН

В период с 8 по 11 марта 2016 г. в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке состоялась 47-я сессия Статистической комиссии ООН. Комиссия является высшим всемирным органом по координации международной статистической деятельности, принимающим решения в отношении статистических стандартов, концепций и методов и их внедрения на национальном и международном уровнях. Статистическая комиссия формируется Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС) на основе равноправного географического представительства и обновляется по принципу ротации; в ее состав входят 24 страны. Российская Федерация является членом Статистической комиссии ООН. В работе ежегодных сессий Комиссии, помимо стран - членов Комиссии, принимают участие делегации большинства национальных статистических служб и международных организаций.

В работе 47-й сессии приняли участие делегаты из 142 стран мира и 70 международных организаций, региональных и функциональных отделений ООН. Российскую делегацию возглавлял руководитель Росстата А.Е. Суринов.

Основное внимание 47-й сессии Статистической комиссии ООН было уделено вопросу разработки и последующего внедрения системы глобальных показателей достижения целей и выполнения задач в области устойчивого развития до 2030 г. Этой теме были посвящены семинары высокого уровня в преддверии сессии Статистической комиссии ООН, многочисленные тематические совещания и рабочие консультации по отдельным направлениям; на самой сессии этому вопросу был отведен беспрецедентно большой объем времени.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция ГА 70/1) Генеральная ассамблея ООН возложила на Статистическую комиссию ООН задачу по формированию и внедрению системы глобальных показателей для мониторинга 17 задач и 167 целей устойчивого развития. Непосредственная разработка перечня показателей в срок до марта 2016 г. была поручена созданной по решению 46-й сессии Статисти-

ческой комиссии ООН Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития (IAEG-SDGs), в состав которой вошел представитель Российской Федерации.

В кратчайшие сроки Группе экспертов удалось согласовать 231 показатель; при этом процесс их отбора был максимально прозрачным, с вовлечением на отдельных этапах всех стран и всех заинтересованных групп производителей и пользователей статистики. Основными критериями отбора послужили практическая направленность, глобальный характер, методологическая состоятельность и статистическая измеримость, а также соответствие показателей конкретным задачам. Кроме того, члены IAEG-SDGs стремились к точности формулировок и ограничению общего числа показателей (1-2 показателя для каждой задачи).

Несмотря на критику отдельных показателей со стороны некоторых делегаций (главным образом из «Группы 77» и Китая), Статистическая комиссия ООН одобрила работу IAEG-SDGs, согласовала систему глобальных индикаторов в качестве отправной точки для дальнейшего мониторинга, а также продлила мандат Группы экспертов и утвердила план ее работы до следующей сессии Статистической комиссии ООН. При этом отмечалось, что предложенные индикаторы не отражают в полной мере все национальные особенности и поэтому не могут быть применимы для всех стран. На национальном и региональном уровнях их следует дополнять показателями, разработанными в отдельных странах, как это указано в Повестке дня 2030.

В подготовленной по итогам сложных и острых обсуждений резолюции Статистическая комиссия ООН обратилась с настоятельной просьбой к странам и международным институтам расширять свои усилия по развитию статистического потенциала для формирования показателей устойчивого развития, в особенности в развивающихся странах. При этом Статистическая комиссия ООН и в дальнейшем будет осуществлять координацию содержательной и технической работы по раз-

работке международных стандартов, методов и руководств для полного внедрения предложенной системы показателей.

Россия продолжит свое членство в IAEG-SDGs и будет активно участвовать в планируемой работе по согласованию механизма подготовки глобальных отчетов, анализу наличия данных и метаданных, созданию многоуровневой системы показателей (трехуровневой - в зависимости от степени методологической проработки и наличия данных), разработке дополнительных указаний по дезагрегированию данных в целях реализации принципа «никто не должен быть забыт».

Качественной и своевременной разработке новых дезагрегированных показателей устойчивого развития на уровне стран должна способствовать глобальная программа преобразования официальной статистики, направленная на дальнейшую модернизацию процессов формирования данных и интеграцию статистической информации. Статистическая комиссия ООН призвала международные организации к объединению усилий, оказанию поддержки и мобилизации финансовых средств для реализации программы преобразований. Поскольку механизмы модернизации внедряются в разных странах с различной степенью интенсивности, будет продолжено проведение региональных семинаров и практикумов. Россия планирует и в дальнейшем играть ведущую роль в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), а также активно участвовать в работе Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики Европейской экономической комиссии ООН, являющейся всемирным мозговым центром статистической модернизации.

Одной из наиболее обсуждаемых тем в международном статистическом сообществе является проблема использования больших данных при формировании официальной статистики. Применение таких данных способно снизить расходы на сбор информации, а также повысить оперативность официальной статистической информации. Российская делегация высказалась в поддержку дальнейшего развития этого перспективного направления с учетом детальной проработки вопросов достоверности данных из «частных» источников и обеспечения конфиденциальности информации. Последующие усилия Глобальной рабочей группы будут направлены на создание единой методологии работы с большими данными

ми и системы обеспечения их качества для целей официальной статистики.

Особое внимание Статистическая комиссия ООН традиционно уделила вопросам развития системы национальных счетов (СНС) и важного элемента этой системы - эколого-экономического учета. В настоящее время страны приступили к активной фазе внедрения методологии нового стандарта СНС 2008, и Статистическая комиссия ООН активно поддержала развитие научных исследований по выработке практических рекомендаций в отношении различных компонентов новых положений СНС. Также Комиссия утвердила обновленную стратегию внедрения Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), которая увязана с Повесткой дня 2030 и включает в себя другие стратегические инициативы, такие, как учет природного капитала, «зеленую» экономику и «зеленый» рост, устойчивое потребление. Статистическая комиссия ООН утвердила систему СЭЭУ-энергоресурсы в качестве статистического стандарта, а также Систему эколого-экономического учета в области сельского, лесного и рыбного хозяйства.

Статистическая комиссия ООН поддержала предложение Группы друзей председателя по Программе международных сопоставлений (ПМС), членом которой является и Российская Федерация, о проведении глобальных сопоставлений ВВП по паритетам покупательной способности валют (ППС) на более частой основе, приняв 2017 г. за следующий базисный период. Результаты проведения дальнейших циклов ПМС будут публиковаться один раз в три года при обеспечении экстраполяции на ежегодные оценки ППС. Это позволит добиться большей релевантности результатов ПМС для пользователей. Комиссия одобрила систему методов и процедур подготовки и проведения сопоставлений. Таким образом, ПМС превращается в постоянный элемент глобальной статистической программы.

При обсуждении доклада по статистике беженцев российская делегация предостерегла от попыток механического объединения статистики по беженцам со статистикой по лицам, находящимся в схожих условиях, что может привести к искажению статистических данных с определенными последствиями, в том числе при расчете объемов международной помощи. Статистическая комиссия ООН поддержала предложение о подготовке международных рекомендаций по ста-

тистике беженцев и проведении международной конференции в 2016 г.; при этом было высказано мнение о целесообразности привлечения к этой работе национальных ведомств, отвечающих за регистрацию беженцев и внутренне перемещенных лиц. От руководителя Комитета экспертов ООН по статистическому учету беженцев в адрес Росстата поступило предложение принять участие в его работе.

В период работы 47-й сессии Статистической комиссии ООН российская делегация провела ряд встреч с представителями национальных статистических служб, в частности стран БРИКС - по вопросу выпуска совместной публикации в преддверии саммита в Индии; Монголии - по расширению участия России в работе Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах; Белоруссии - по вопросам проведения Статистического совета Белстата и Росстата в мае 2016 г.; Дании - как лидера консорциума по реализации в 2016-2018 гг. проекта «Повышение статистического потенциала в Российской Федерации», реализуемого в рамках программы ECASAT, - относительно первых шагов осуществления проекта и проведения установочного семинара в апреле 2016 г.

На полях сессии Статистической комиссии ООН российская делегация провела консультации с государствами - членами Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), в частности с Азербайджаном, Арменией, Болгарией, Молдавией, Румынией, Сербией, а также со странами - наблюдателями ОЧЭС (Белоруссией, Германией, Египтом, Италией, Чешской Республикой) по вопросам развития сотрудничества в регионе и пригласила руководителей статистических ведомств вышеназванных стран принять участие в совещании ОЧЭС по статистике, которое пройдет в г. Москве в июне 2016 г. в рамках председательства России в ОЧЭС.

Состоялась рабочая встреча российской делегации с президентом Международного статистического института (МСИ) П. Силвой и исполнительным директором А. ван Кримпен.

Г-жа Кримпен сообщила, что в ходе состоявшегося заседания Исполнительного комитета МСИ был рассмотрен вопрос о возможных кандидатах на проведение Конгрессов МСИ в 2021 и 2023 гг., один из которых в соответствии с географическим распределением должен состояться в Европе. Руководство МСИ выразило заинтересованность в рассмотрении возможности подачи заявки от Российской Федерации на проведение 63-го или 64-го Конгресса МСИ, особенно с учетом того факта, что Россия была одной из стран - инициаторов создания МСИ и что в 2022 г. исполнится 150 лет со времени проведения 8-го Конгресса МСИ в г. Санкт-Петербурге в 1872 г.

Российская делегация приняла также участие в заседании Бюро Комитета по статистике ЭСКАТО ООН (руководитель Росстата является членом Бюро Комитета). На заседании были обсуждены вопросы внедрения показателей устойчивого развития и особенности реализации программы трансформации официальной статистики в регионе. Члены делегации проинформировали Бюро о ходе реализации совместного проекта Росстата и ЭСКАТО по укреплению статистического потенциала стран Азиатско-Тихоокеанского региона в области экономической статистики.

Также состоялись рабочие консультации с ЮНИДО - по развитию проекта поддержки промышленной статистики с учетом привлечения к участию в нем стран БРИКС; с ЕЭК ООН - по согласованию программы и процедурных вопросов реализации совместного проекта по статистике бедности для стран региона СНГ; с Евростатом - по поддержке в 2016 г. сотрудничества в рамках Меморандума о взаимопонимании, в частности по вопросам социальной статистики.

По инициативе члена коллегии Евразийской экономической комиссии Т.Д. Валовой, в представительстве РФ при ООН состоялась рабочая встреча руководителей делегаций статистических служб государств - членов ЕАЭС и Статкомитета СНГ. В ходе встречи были обсуждены общие подходы к организации работ по дальнейшему развитию интеграционных процессов в области статистики в странах ЕАЭС.