

### ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2016 ГОДА

Н.В. Шашлова

В соответствии с Календарным планом мероприятий на 2014-2018 годы, утвержденным приказом Росстата от 21 октября 2013 г., который ежегодно актуализируется (Календарный план на 2016 год утвержден приказом Росстата от 30 ноября 2015 г. № 592), ведется работа по подготовке к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., осуществляется ее нормативное правовое, методологическое, организационное, материально-техническое и финансовое обеспечение<sup>1</sup>.

#### Нормативное правовое обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

В ходе подготовки к Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. проведена большая работа по совершенствованию законодательной основы ее проведения, принятию нормативных правовых документов, касающихся ее методологического и организационного обеспечения. Так, были приняты:

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» от 1 декабря 2014 г. № 411-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» от 10 апреля 2013 г. № 316, в соответствии с которым Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 г. проводится с 1 июля по 15 августа 2016 г., а на отдаленных и труднодоступных территориях,

транспортное сообщение с которыми в установленный период проведения переписи будет затруднено, - с 15 сентября по 15 ноября 2016 г.;

Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» от 25 июля 2015 г. № 763;

Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи» от 3 февраля 2016 г. № 59.

Создана и функционирует Комиссия Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и рабочие группы при ней (приказ Росстата от 12 сентября 2013 г. № 363 с изменениями от 5 ноября 2015 г. № 530).

В субъектах Российской Федерации приняты постановления высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о подготовке и проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., а также созданы комиссии по проведению переписи.

#### Методологическое обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

В 2015 г. особое внимание уделялось вопросам создания методологической основы проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. Так, были разработаны и утверждены:

*Шашлова Наталья Викторовна* (shashlova@gks.ru) - начальник управления статистики сельского хозяйства и окружающей природной среды, Федеральная служба государственной статистики (Росстат) (г. Москва, Россия).

\* Продолжается публикация журнальной версии докладов, представленных на заседании расширенной коллегии Росстата 17 февраля 2016 г. Начало публикации см. № 3 за 2016 г.

<sup>1</sup> Информация по вопросам подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. регулярно размещается на официальном сайте Росстата в разделе «Предпринимательство - Сельское хозяйство» (ссылка «Подготовка к ВСХП 2016 г.») и на корпоративном сайте Росстата: [vshp2016.gks.ru/portal](http://vshp2016.gks.ru/portal).

- Основные методологические и организационные положения по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.;
- Порядок составления списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.;
- Методические указания по проведению выборочных статистических обследований отдельных категорий сельскохозяйственных производителей в рамках Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.;
- Формы переписных листов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и указания по их заполнению;
- Статистический инструментарий Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.;
- Указания по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации.

**Программа переписи.** Одной из важнейших задач является разработка Программы Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и состава показателей переписных листов. Согласно рекомендациям ФАО ООН при разработке программы переписи был использован модульный подход, при котором программой предусматривается сбор ограниченного круга данных, необходимых для проведения международных сопоставлений по ключевым показателям. Также при разработке программы переписи учитывался опыт проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

В связи с оптимизацией сметы расходов финансовых средств на подготовку и проведение сельскохозяйственной переписи в 2016 г. перечень показателей, включенных в формы переписных листов, по сравнению с Всероссийской сельскохозяйственной переписью 2006 г. претерпел изменения в сторону их сокращения [особенно по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям]. Но сокращение объемов финансирования проведения ВСХП-2016 не отразится на качестве полученных результатов.

Из переписных листов исключены вопросы о формах собственности и правах использования земли, занятости работников в сельскохозяйственном производстве в поквартальной дина-

мике за текущий и предшествующий годы, приобретении техники и оборудования по лизингу, распределении уставного капитала (фонда) между акционерами (учредителями), принадлежности имущества в крестьянских (фермерских) хозяйствах и др.

Кроме того, полностью исключены приложения к переписным листам для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В то же время, наряду с существенным сокращением показателей по сравнению с 2006 г., в программу переписи включены новые показатели, отражающие применение современных технологий в сельском хозяйстве (капельная система орошения, система индивидуального кормления скота, возобновляемые источники энергоснабжения и др.), привлечение организацией кредитных средств и направление их использования (на приобретение земельных участков, техники, машин и оборудования, на реконструкцию, модернизацию производственных объектов и другие цели), получение субсидий (дотаций) за счет средств федерального бюджета и/или бюджета субъекта Российской Федерации и др.

В этой связи в программу переписи были включены следующие показатели: демографическая характеристика объектов сельскохозяйственной переписи и занятости в сельском хозяйстве; размер земельной площади, структура и использование сельскохозяйственных угодий, площадей сельскохозяйственных культур, плодово-ягодных насаждений; поголовье скота и птицы по видам; наличие машин и оборудования и др.

Программа Всероссийской сельскохозяйственной переписи была рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. в июне 2014 г.

Для сбора сведений об объектах переписи будут использоваться шесть форм переписных листов:

«Переписной лист сельскохозяйственных организаций (кроме микропредприятий)» - форма № 1;

«Переписной лист микропредприятий» - форма № 1-М;

«Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей» - форма № 2;

«Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан» - форма № 3;

«Переписной лист садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» - форма № 4 и Приложение к нему - форма № 4-ПР.

В целях получения итогов в разрезе муниципальных образований разработаны вкладыши к формам переписных листов [для всех сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей].

**Составление списков объектов переписи.** На этапе подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. была проделана большая работа по составлению списков объектов переписи.

В соответствии с Порядком составления списков было сформировано восемь списков объектов переписи различных категорий сельхозпроизводителей:

1. Сельскохозяйственные организации, кроме микропредприятий;
  2. Микропредприятия;
  3. Крестьянские (фермерские) хозяйства;
  4. Индивидуальные предприниматели;
  5. Подсобные сельскохозяйственные предприятия несельскохозяйственных организаций;
  6. Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
  - 7.- 8. Граждане, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных:
- в сельских поселениях;
  - в городских поселениях и городских округах.

Эта трудоемкая работа осуществлялась на территориальном и районном уровнях более года и была завершена в конце 2015 г.

**Способы и методы сбора сведений.** В «Основных методологических и организационных положениях по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.» закреплены способы и методы сбора сведений от респондентов.

Так, при проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. предусмотрены следующие методы сбора первичных данных:

- по сельскохозяйственным организациям - представление респондентами информации с

использованием форм машиночитаемых документов (МЧД) или в электронном виде через систему веб-сбора Росстата;

- по крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям - опрос переписчиком с использованием форм МЧД, а также представление сведений респондентами в электронном виде через систему веб-сбора Росстата;

- по некоммерческим объединениям граждан - опрос переписчиком с использованием форм МЧД;

- по личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам граждан - опрос переписчиком с применением современных технологий или с использованием форм МЧД. Примерно у 50% граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, при опросе запланировано использование планшетных компьютеров, что позволит существенно повысить качество информации и ускорить процесс обработки данных.

При этом в соответствии с разработанной методологией ряд категорий сельхозпроизводителей будет обследован с применением выборочного метода статистического наблюдения. В частности, в каждом некоммерческом объединении будет обследовано примерно 10% участков граждан, а в городах и поселках городского типа - 20% личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан от общего их числа.

В целях обеспечения возможности сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям сообщать сведения в электронном виде в июне 2016 г. на официальном сайте Росстата будут опубликованы XML-шаблоны форм 1 СХО, 1 СХО-М и 2 КФХ для электронного сбора данных переписи.

При этом первичные статистические данные по формам 1 СХО, 1 СХО-М и 2 КФХ в электронном виде могут быть переданы респондентами двумя способами:

- а) непосредственно в территориальные органы Росстата по телекоммуникационным каналам связи через систему веб-сбора Росстата.

Для этого респонденту необходимо в территориальном органе Росстата пройти регистрацию в системе веб-сбора, предоставив сертификаты открытых ключей всех уполномоченных лиц, обладающих правом подписи первичных статистических данных.

Программные средства для заполнения XML-шаблонов по формам также можно будет скачать на сайте Росстата бесплатно;

б) по телекоммуникационным каналам через специализированных операторов связи после заключения договора и получения сертификатов ключей всех уполномоченных лиц, обладающих правом подписи первичных статистических данных.

В целях реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» Росстат приказом от 30.10.2015 № 512 утвердил «Порядок заполнения переписных листов на бумажных носителях или в форме электронных документов объектами сельскохозяйственной переписи, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий».

**Разработка Организационного плана проведения переписи.** На основе составленных списков объектов переписи была проделана большая работа по проведению переписного районирования (делению территории каждого муниципального образования на счетные и инструкторские участки).

На основании полученных от территориальных органов сводных данных был разработан Организационный план проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

В целом по Российской Федерации переписью будет охвачено:

|                                                                              |       |
|------------------------------------------------------------------------------|-------|
| - сельскохозяйственные организации, тыс.                                     | 52,9  |
| в том числе малые предприятия                                                | 31,6  |
| из них микропредприятия                                                      | 21,3  |
| - крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, тыс. | 226,1 |
| - личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан, млн            | 18,2  |
| в сельских поселениях                                                        | 15,2  |
| в городских поселениях (городских округах) с учетом выборки (20%)            | 3,0   |
| - некоммерческие объединения граждан, тыс.                                   | 77,8  |
| количество участков в них с учетом выборки (10%), млн                        | 1,1   |

К сбору сведений об объектах переписи будет привлечено порядка 42 тыс. переписчиков и свыше 7 тыс. инструкторов полевого уровня.

**Порядок и программа обучения.** Приоритетное значение придается вопросам обучения специалистов территориальных органов Росстата, лиц, привлекаемых на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных со сбором и обработкой первичных статистических данных при проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. В этих целях разработан Порядок организации обучения лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. (далее - Порядок).

Порядком предусмотрено, что обучение лиц будет проводиться в мае-июне 2016 г. дифференцированно по уровням обучения: на федеральном уровне (I уровень), на территориальном уровне (II уровень), на районном уровне (III уровень) - в соответствии с Программой обучения по порядку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и заполнения переписной документации.

При обучении будет использоваться мультимедийная обучающая программа, включающая программу тестирования, которая будет размещена на портале методологической и технологической поддержки Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. по адресу: <http://vshp2016.gks.ru/portal/>.

В соответствии с Порядком Росстатом разработан график обучения лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. по уровням обучения (далее - График).

После получения Графика территориальные органы Росстата должны будут разработать свои учебные планы с указанием в них сроков и мест проведения обучения, количества обучаемых лиц, ответственных исполнителей за обучение.

Также в период с 14 марта по 22 апреля 2016 г. в Росстате будет организовано обучение технических специалистов и экономистов территориальных органов Росстата по курсу «Работа с автоматизированной системой Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года (АС ВСХП-2016)», включая использование планшетных компьютеров.

**Программа итогов переписи.** В настоящее время разработана программа итогов Всероссий-

ской сельскохозяйственной переписи 2016 г. по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным районам и городским округам, муниципальным образованиям. Программа итогов была рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. (в феврале 2016 г. и после этого утверждена приказом Росстата от 29.02.2016 № 95).

Программа итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. включает информацию в разрезе категорий объектов переписи по следующим основным блокам показателей:

- Число объектов переписи и их характеристики;
- Трудовые ресурсы и демографические характеристики;
- Земельные ресурсы и их использование;
- Площади сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений;
- поголовье сельскохозяйственных животных;
- Реализация сельскохозяйственной продукции;
- Производственная инфраструктура, технические средства и технологии;
- Группировки объектов переписи по наличию и использованию ресурсно-производственного потенциала:
  - по среднегодовой численности работников;
  - по размеру земельной площади;
  - по размеру посевных площадей основных сельскохозяйственных культур;
  - по поголовью основных видов сельскохозяйственных животных;
  - по обеспеченности тракторами и зерноуборочными комбайнами.

В 2015 г. в целях обеспечения качества итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. были разработаны методологические рекомендации и алгоритмы сопоставления данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. с данными форм текущего статистического наблюдения; ранее - в 2014 г. были разработаны методологические положения и алгоритмы проведения импутации и автокоррекции данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

В IV квартале 2016 г. запланирована разработка программы публикации предварительных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., а в IV квартале 2017 г. - ее окончательных итогов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 предварительные итоги переписи будут подведены в IV квартале 2017 г., окончательные - в IV квартале 2018 г.

В 2017 г. также будут подготовлены Алгоритмы проверки и анализа предварительных итогов сельскохозяйственной переписи.

### **Автоматизация проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.**

В целях автоматизированной обработки материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. в 2015 г. разработано экономическое описание автоматизированной обработки данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. (региональный и федеральный уровни).

В рамках госконтракта на выполнение технологических работ по доработке и развитию специализированного программного обеспечения автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи в июле 2016 г. будет организовано развертывание АС ВСХП-2016 на региональном уровне, в сентябре - на федеральном уровне.

Оснащение техническими средствами полевого, районного и регионального уровней будет осуществляться в мае-августе 2016 г.

### **Основные мероприятия, выполняемые территориальными органами Росстата в рамках подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.**

В рамках подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. территориальные органы Росстата должны осуществить следующую работу:

1. Проводить подбор кандидатур для привлечения массового переписного персонала, для чего необходимо:

- разместить на официальных сайтах территориальных органов Росстата в сети Интернет информацию о сроках привлечения временного персонала, категориях и размерах вознаграждения привлекаемого персонала, а также о контактах сотрудников, отвечающих за привлечение временного персонала;

- разместить информацию о привлечении временного персонала в региональных средствах массовой информации;

- провести в установленные сроки обучение временного переписного персонала Порядку проведения переписи и заполнению переписной документации;

- предусмотреть резерв временного переписного персонала, поскольку после обучения и в ходе сбора сведений могут потребоваться оперативные замены, вызванные различными причинами (отказ от работы, заболевание либо иные непредвиденные обстоятельства);

- наладить сотрудничество с высшими учебными заведениями по привлечению студентов и преподавателей к работе переписчиками и инструкторами полевого уровня.

2. Осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по подбору помещений для работы переписного персонала, организации предоставления транспортных средств и обеспечения средствами связи. Помещения должны приниматься с оформлением необходимых документов (актов).

3. Опубликовать в местных средствах массовой информации, на сайтах ТОГСов, администраций субъектов Российской Федерации и муниципальных образований сведения о месте нахождения (почтовый адрес) помещений инструкторских участков, режиме их работы и номерах телефонов для связи.

4. Осуществлять контроль за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по подготовке и про-

ведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

5. Доставить своевременно статистический инструментарий и канцелярские принадлежности в муниципальные образования и помещения инструкторских участков.

6. Взаимодействовать с территориальными органами МВД России по вопросам безопасности населения и лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., охраны документов переписи в местах их хранения.

7. Взаимодействовать с территориальными органами ФСИН России по подготовке, проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. в подведомственных ФСИН организациях (обучение переписного персонала, передача необходимого количества соответствующих форм переписных листов ВСХП-2016, иного статистического инструментария и канцелярских принадлежностей, сдача-приемка заполненных материалов).

8. В рамках взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления обеспечить организацию работ по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи с 1 июля по 15 августа 2016 г., а на отдаленных и труднодоступных территориях - с 15 сентября по 15 ноября 2016 г.

9. Обеспечить в IV квартале 2016 г. подготовку материалов сельскохозяйственной переписи к автоматизированной обработке и организовать их обработку.