

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ

И.А. Збарская,
В.М. Брысева

Статистика - одна из ключевых составляющих системы управления. В современных условиях, когда интеграционные процессы в области экономического и социального развития различных стран характеризуются широким многообразием форм, но по содержанию постоянно углубляются на основе объективной всеобщей тенденции к глобализации, дальнейшее согласование развития статистики приобретает все большее значение.

Проблема измерения миграционных процессов. Важнейшей современной статистической проблемой является достоверность измерения миграционных процессов. Совершенствованию статистики международной миграции уделяется наиболее пристальное внимание, что связано с растущей мобильностью населения.

В настоящее время свыше 85% перемещений гражданами стран СНГ совершается внутри Содружества. Однако статистические данные стран имеют существенные расхождения. Например, по сведениям об эмиграции, полученным по данным текущего учета населения за 2014 г. по неполному кругу государств Содружества (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова и Россия), число выбывших из них на постоянное место жительства в перечисленные страны составило 115 тыс. человек, а по сведениям, полученным на основании данных о прибытии в эти же страны, - 185 тыс. человек.

Причинами подобных многолетних расхождений являются существующие различия в части основных правовых дефиниций и в подходах к миграционному учету; процедурах регистрации по месту прибытия; определениях и критериях, используемых в национальной статистической

практике. Для того чтобы их преодолеть, необходимо сконцентрировать усилия специалистов на выработке единообразных подходов и терминов, которыми целесообразно будет руководствоваться для целей взаимного обмена информацией.

По инициативе Статкомитета СНГ, обсуждение этих проблем началось еще в 2013 г.: заседание Совета руководителей статистических органов государств - участников СНГ (октябрь 2013 г.), заседание Совета руководителей миграционных органов государств - участников СНГ (ноябрь 2013 г.), заседание Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств - участников СНГ (ноябрь 2013 г.). Также эта тема рассматривалась Экономическим советом СНГ в рамках вопроса о состоянии и актуальных проблемах совершенствования статистической деятельности на пространстве СНГ (декабрь 2013 г.).

В результате под эгидой Статкомитета СНГ была создана рабочая группа экспертов по обсуждению проблем статистического учета миграции (далее - рабочая группа). В ее состав вошли представители миграционных органов, статистических служб и министерств труда, миграции и социальной защиты населения стран Содружества, а также представители Исполнительного комитета СНГ, Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Евразийской экономической комиссии и экспертного сообщества.

Статкомитетом СНГ были подготовлены предложения, направленные на улучшение качества статистических данных по миграции. Эти предложения в форме Плана мероприятий по совершенствованию миграционной статистики

Збарская Ирина Александровна (zbarskaya@cisstat.org) - канд. соц. наук., начальник Управления социально-демографической статистики Статкомитета СНГ.

Брысева Валентина Михайловна (bryseva@cisstat.org) - заместитель начальника Управления социально-демографической статистики Статкомитета СНГ.

в государствах - участниках СНГ на 2014-2016 гг. были утверждены на 51-м заседании Совета руководителей статистических служб государств - участников СНГ (июнь 2014 г.).

В рамках реализации указанного Плана вырабатывалось определение термина «трудоустроенный-мигрант» для использования в статистическом учете миграции в странах Содружества Независимых Государств. Этот вопрос подробно рассматривался на совещании специалистов национальных статистических служб СНГ по теме «Проблемы измерения основных показателей рынка труда и трудовой миграции при переписях населения и обследованиях рабочей силы» (4-6 августа 2015 г., Кыргызская Республика). Предлагаемая формулировка «*Трудоустроенный-мигрант - лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься трудовой деятельностью за плату и/или прибыль в государстве, гражданином которого не является*» в целом была поддержана национальными статистическими службами, но в ходе состоявшегося на совещании обсуждения дискутировался вопрос критерия «времени», что требует дополнительной проработки на экспертном уровне.

На совещании также рассматривались предложения по применению данных о потоках иммиграции в стране назначения для расчета сальдо миграции и текущей оценки численности населения в стране выбытия. В качестве способа уточнения национальных данных можно применять метод прямого (страна выбытия - страна прибытия) обмена информацией о взаимных миграционных потоках между странами и использование первичной статистической информации (статистических талонов прибытия и убытия) при сопоставлении данных, то есть метод «зеркальной» статистики. Такой метод является эффективным, поскольку общеизвестно, что статистика прибытий является более точной по сравнению со статистикой выбытий.

По мнению Статкомитета СНГ, применение данного метода может повысить точность текущей оценки численности населения в наших странах за счет корректировки миграционного прироста, а также более точно оценить общую численность населения СНГ. Однако подобный подход сопряжен со значительными трудностями. Основная проблема связана с тем, что для «включения» информации страны назначения в действующую схему демографических расчетов страны исхода должен быть осуществлен обмен данными на

уровне первичных записей, содержащих неперсонифицированные сведения о поле и возрасте каждого мигранта с указанием конкретной административно-территориальной единицы страны выбытия. В этих целях страна прибытия должна отправить первичную информацию о каждом мигранте в страну выбытия. Страна выбытия, основываясь на полученных данных, корректирует соответственно размеры миграционных потоков и оценку численности населения по тем административно-территориальным единицам, из которых был выезд, и далее по всем территориальным единицам более высокого уровня и в целом по стране. Несмотря на то, что, по мнению экспертов, применение этого метода позволит улучшить качество данных, использование его в настоящее время в силу колоссальной трудоемкости и многократного увеличения нагрузки на статистические системы стран не представляется возможным.

Национальные переписи населения. Национальные переписи населения составляют фундаментальную основу для оценки демографической ситуации и миграционных процессов.

В 2014 г. завершился раунд переписей населения 2010 г., объявленного ООН в 2005 г. В рамках цикла 2010 г. 21 страна мира не провела перепись населения. К сожалению, в их числе две страны из 11 государств - участников СНГ (Украина и Узбекистан); при этом Узбекистан последнюю перепись провел еще в составе СССР в 1989 г. До сих пор не опубликованы итоги переписей, проведенных в Молдове и Туркменистане.

В июне 2015 г. Экономический и социальный совет ООН принял резолюцию «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года», в которой было объявлено о проведении переписей населения раунда 2020 г., а также содержался призыв к государствам-членам провести переписи населения в период 2015-2024 гг. Также в июне 2015 г. Конференция европейских статистиков утвердила Рекомендации по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 г., которые станут основополагающим документом для стран региона СНГ при подготовке и проведении предстоящих переписей населения.

Представляется целесообразным использовать новый раунд для более эффективного измерения демографической и миграционной ситуации и в

регионе СНГ. В этих целях нужно максимально сближать сроки проведения переписей населения, а также гармонизировать основной блок вопросов их программы.

В качестве положительного примера интеграции можно привести практику Европейского союза, определившего для стран перечень обязательной информации и единый год переписи. В течение 2011 г. все его страны провели перепись. В результате они получили корректный инструментарий, особенно с точки зрения оценки общего рынка труда и миграционных процессов.

Решением 49-го заседания Совета руководителей статистических служб государств - участников СНГ (март 2013 г.) была отмечена важность подобных скоординированных действий национальных статистических служб по подготовке переписей населения раунда 2020 г.

Данная позиция в целом также нашла отражение и в декабрьском (2013 г.) решении Экономического совета Содружества, который рекомендовал Совету руководителей статистических служб государств - участников СНГ совместно с Межгосударственным статистическим комитетом СНГ подготовить предложения по координации деятельности национальных статистических служб при проведении национальных переписей населения раунда 2020 г.

Такие предложения были рассмотрены на 53-м заседании Совета руководителей статистических служб государств - участников СНГ, и согласованные решения внесены в Исполком СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

Статистика уровня жизни. В последние годы в мировой статистической практике особую актуальность приобретает статистика уровня жизни, что связано с изменением подходов к измерению эффективности экономики и социального прогресса общества путем переноса акцентов от чисто экономической, или производительной деятельности человека к измерению различных составляющих его жизнедеятельности, благополучия и социальной сплоченности.

Для изучения уровня и условий жизни населения разрабатывается серия социальных индикаторов, которые характеризуют эти условия с точки зрения восприятия и степени удовлетворенности ими отдельных лиц. Такой подход представляет собой относительно новую область исследований и получает в последние годы все более широкое

распространение в странах Европы, а также в отдельных странах Содружества.

В целях оказания помощи специалистам национальных статистических служб стран Содружества Статкомитетом СНГ подготовлен ряд материалов, в которых анализируется международный опыт решения данных вопросов («Обобщение международного опыта по формированию системы социальных индикаторов условий жизни населения», «Обзор международной практики проведения обследований использования времени»).

При совершенствовании статистики уровня жизни большое внимание уделяется качественным аспектам условий жизни.

В рамках Плана мероприятий по реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года Статкомитет СНГ на регулярной основе проводит мониторинг показателей качества жизни населения в странах Содружества в сопоставлении с другими странами мира. Мониторинг содержит такие разделы, как благосостояние, рынок труда, социальная защита, демографическая ситуация, доступность услуг здравоохранения и здоровье населения, образование и культура, жилищные условия и экологическая ситуация, правовая защищенность.

Одним из современных направлений совершенствования статистики уровня жизни населения в международной статистической практике является разработка новых методологических подходов к оценке бедности населения. Актуальность этой темы определяется тем, что ликвидация бедности во всех ее формах определена как одна из приоритетных целей в области устойчивого развития на период после 2015 г.

На современном этапе понятие бедности населения определяется не только уровнем доходов и потребления. Оно связано с доступом к услугам здравоохранения, образования, основным видам коммунальных услуг, таких, как чистая вода и санитарные условия. Поэтому одной из важнейших задач при изучении бедности выдвигается разработка комплексных индикаторов и критериев, которые позволяли бы оценить многомерный характер бедности.

В силу национальных особенностей и различий в уровне жизни населения страны Содружества не могут в полной мере использовать те же стандарты, которые применяются при оценке бедности в международной статистической практике. В то

же время использование национальных критериев приводит к проблемам сопоставимости данных, как между странами СНГ, так и на международном уровне.

Статкомитет СНГ подготовил ряд материалов, в которых проанализированы общие методологические подходы и имеющиеся различия при оценке уровня жизни населения в странах Содружества, которые должны содействовать достижению большей сопоставимости данных («Обобщение опыта проведения обследования бюджетов домашних хозяйств», «О практике оценки уровня бедности населения в странах Содружества»).

Внедрение новых стандартов. В рамках Проекта «Развитие статистики труда в регионе СНГ» (далее - Проект) Статкомитетом СНГ при поддержке Всемирного банка проводится комплекс мероприятий, направленных на внедрение новых стандартов, касающихся статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятых на 19-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ).

Принятые на 19-й МКСТ решения (Резолюция 1) существенно изменяют параметры занятости и безработицы, приводя их в соответствие с СНС 2008, что требует отражения в статистических подходах к измерению основных индикаторов рынка труда в странах СНГ.

Основными целями Проекта являются совершенствование методологии статистического измерения рынка труда с учетом современных международных рекомендаций, стандартов и классификаций; развитие информационного обмена данными, характеризующими рынок труда в регионе.

Статкомитетом СНГ подготовлены Рекомендации по применению в статистической практике методологических положений по измерению трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы с учетом Резолюции 19-й Международной конференции статистиков труда.

В указанном документе содержатся концептуальные рамки статистики трудовой деятельности, основные понятия и определения, а также статистические показатели для анализа ситуации на рынке труда и эффективности национальной политики занятости. Даны рекомендации по применению в национальной практике новых положений, при-

нятых на 19-й МКСТ, в том числе цели и охват национальной статистической программы, оценка, передача, распространение и международная отчетность по статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы.

Также в рамках Проекта будут подготовлены следующие методологические материалы:

- по совершенствованию статистики оплаты труда и стоимости рабочей силы;
- по статистическому измерению отработанного времени с учетом международной практики;
- по обобщению мирового опыта по измерению трудовой миграции на основе выборочных обследований населения;
- по совершенствованию статистического измерения занятости в неформальной экономике (в неформальном секторе и неформальная занятость) с учетом решений 19-й МКСТ;
- инструментарий для модульных обследований при проведении обследований рабочей силы (рынка труда) с учетом решений 19-й МКСТ.

По предложению ряда стран Содружества, в Проект включена разработка рекомендаций по внедрению системы индикаторов достойного труда в национальную статистическую практику, что позволит определить не только экономическое значение занятости, но и ее социальное значение для роста благосостояния работающих и членов их семей.

Страны Содружества находятся на разных этапах внедрения индикаторов достойного труда в статистическую практику. В большинстве стран широко представлены показатели, характеризующие занятость, безработицу, рабочее время, оплату труда, социальную защиту. В то же время требуют разработки и внедрения показатели, характеризующие социальные аспекты достойного труда.

На Рабочей сессии ЕЭК ООН/ЮНФПА по измерению бедности среди уязвимых групп населения в странах Восточной Европы и Центральной Азии и на Семинаре ЕЭК ООН (г. Женева, май 2015 г.) Статкомитетом СНГ был представлен доклад «Проблемы сопоставимости данных при оценке бедности в странах Содружества Независимых Государств», в котором определена центральная роль занятости в качестве основного средства сокращения масштабов бедности, повышения уровня жизни и содействия социально-экономическому развитию в целом. Статкомитет СНГ предложил расширить существующую систему показателей рынка труда

для межгосударственного обмена информацией, дополнив ее показателями, характеризующими бедность как результат экономического неравенства трудоспособного населения на рынке труда (включая гендерные аспекты).

В рамках Проекта проведены совещания по вопросам совершенствования статистики труда с участием руководителей и специалистов статистических служб стран СНГ (Минск, декабрь 2014 г. и Бишкек, август 2015 г.), которые позволили обсудить наиболее важные проблемы, а также обменяться опытом. Задача дальнейшего развития статистики труда в соответствии с международными стандартами стоит сейчас перед всеми национальными статистическими системами в свете изменений, принятых на

19-й МКСТ и с учетом важности достоверной и полной информации, характеризующей рынок труда.

Одним из основных итогов реализации Проекта должно стать совершенствование межгосударственного информационного обмена. В настоящее время во исполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года Статкомитет СНГ проводит мониторинг состояния национальных рынков труда стран Содружества Независимых Государств, в который включены данные, характеризующие ситуацию на рынке труда: производство трудовых ресурсов, трудовую миграцию между странами Содружества, занятость и безработицу.

ПОДПИСКА - 2016

Продолжается подписка на журнал «Вопросы статистики» на 1-е полугодие 2016 г., которую можно оформить во всех отделениях почтовой связи ФГУП «Почта России» и в альтернативных предприятиях России, стран СНГ и Балтии по каталогу агентства Роспечать «Газеты. Журналы» (подписные индексы 70127, 71807) или по объединенному каталогу «Пресса России» (подписной индекс Т71807), а также через АНО ИИЦ «Статистика России».

С 2003 г. выпускается электронная версия журнала. Вы можете оформить годовую подписку на электронную версию журнала или заказать отдельные номера, отправив на адрес редакции письмо-заявку.

Контактный телефон: +7 (495) 607 42 52

E-mail: shop@infostat.ru

Сайт: <http://www.infostat.ru>

Адрес редакции: 107450 Москва, ул. Мясницкая, 39, стр. 1.