

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЕРЕПИСИ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Л.С. Корбут

В статье представлены основные принципы организации всеобщих периодических обследований в сельском хозяйстве (сельскохозяйственных переписей) на основе методологии ФАО ООН, обоснована актуальность сбора в ходе их проведения сведений, необходимых для расширения спектра статистической информации в соответствии с требованиями международных организаций, органов государственного управления, информационными запросами других пользователей. Показана специфика организации сельскохозяйственных переписей в Российской Федерации с учетом функционирования в аграрном секторе экономики различных категорий сельскохозяйственных производителей, необходимость адаптации отдельных понятий и определений Программы ФАО ООН в целях совмещения данных национальной переписи с аналогичными данными других стран. Важным аспектом является включение в дальнейшем в программу сельскохозяйственной переписи обследований сельских поселений, что позволяет на качественно новом уровне охарактеризовать тенденции развития сельских сообществ. Обоснована актуальность более полной ориентации статистического наблюдения в сельском хозяйстве на учет социальных факторов и соответственно более широкого спектра представления агрегированных сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, включая различные виды экономической деятельности, осуществляемые ими на сельских территориях.

Ключевые слова: сельскохозяйственная перепись, сельскохозяйственный производитель, сельские территории, статистический потенциал, гендерные характеристики, социальные аспекты.

JEL: C82, C83, F53, Q10, Q12.

Сельскохозяйственная перепись как единовременная государственная акция, проводимая на всей территории Российской Федерации по единой методологии и предполагающая сбор сведений об основных социально-экономических характеристиках сельскохозяйственных производителей, наличии и использовании в сельскохозяйственном производстве земельных, материально-технических и трудовых ресурсов, становится важнейшей составной частью отечественной системы статистического наблюдения в сельском хозяйстве. Методологические положения о проведении Всероссийских сельскохозяйственных переписей 2006 и 2016 гг. (далее по тексту - ВСХП-2006 и ВСХП-2016) предусматривают максимальный учет факторов, способных оказать существенное влияние на обеспечение сопоставимости, достоверности и достаточности собираемых от

респондентов сведений, адекватно отражающих современную ситуацию в аграрном секторе страны. Вопросы переписных листов, разработанные дифференцированно для каждой категории сельскохозяйственных производителей, позволяют представить их количественную и качественную характеристику на основе приоритета учета наличия и использования основных вводимых ресурсов, обеспечивающих сельскохозяйственное производство. Это позволяет оценить масштабы и направления ведения сельскохозяйственной деятельности главным образом с позиций ресурсной составляющей. Данная информация особенно актуальна ввиду начавшихся процессов импортозамещения, в том числе и в сельском хозяйстве.

Важно подчеркнуть соблюдение принципа преемственности программ ВСХП-2006 и ВСХП-2016, что позволит получить объектив-

Корбут Людмила Сергеевна (lkorbut@viapri.ru) - канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник Всероссийского института аграрных проблем и информатики им. А.А. Никонова (г. Москва, Россия).

* В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» с 1 июля по 15 августа 2016 г. в Российской Федерации будет проведена очередная сельскохозяйственная перепись, организуемая по российскому законодательству один раз в 10 лет. В разделе публикуются статьи, освещающие основные принципы проведения сельскохозяйственных переписей и специфику их организации в Российской Федерации. Рассматриваются возможности углубления аналитической работы в связи с проведением и подведением итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

ную, надежную и полную информацию для проведения сопоставительного анализа по самым различным аспектам статистического наблюдения. Таким образом, проведение периодических сельскохозяйственных переписей создает необходимые условия для устойчивого развития статистической системы и повышения статистического потенциала в аграрной сфере экономики страны.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) является ведущим учреждением ООН, ответственным за обеспечение проведения раз в 10 лет Всемирных сельскохозяйственных переписей и разработку их методологии. Необходимым условием проведения этих обследований является использование определений и классификаций в соответствии с международными требованиями¹. Методология и организация проведения ВСХП-2006 и ВСХП-2016 разрабатывались Федеральной службой государственной статистики на основе методологических рекомендаций ФАО, программ Всемирных раундов сельскохозяйственных переписей 2000 и 2010 гг.

В соответствии с Федеральными законами № 108-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и № 411-ФЗ от 1 декабря 2014 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» объектами сельхозпереписи определены юридические и физические лица, являющиеся собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеющие сельскохозяйственных животных, а именно: сельскохозяйственные организации, микропредприятия; крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели; личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан; садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

Принципиальное значение имеет содержащаяся в указанном выше Федеральном законе № 411-ФЗ от 1 декабря 2014 г. норма о том, что «Между сельскохозяйственными переписи-

ями, но не позднее чем через пять лет после очередной сельскохозяйственной переписи, проводится выборочное федеральное статистическое наблюдение в отношении отдельных объектов сельскохозяйственной переписи на основе выборки не менее тридцати процентов объектов сельскохозяйственной переписи (сельскохозяйственная микроперепись)» (статья 5, пункт 2).

Далее хотелось бы остановиться на некоторых аспектах совершенствования основ организации Всемирных сельскохозяйственных переписей, содержащихся в новой Программе раунда 2020 г., которая охватит период 2016-2025 гг. По нашему мнению, уже на данном этапе представляется целесообразным оценить возможности использования отдельных ее рекомендаций для большего соответствия методологии обследования тенденциям развития сельскохозяйственной и сельской статистики в зарубежных странах, а также расширения спектра международных сопоставлений.

Следует отметить, что программы Всемирных сельскохозяйственных переписей последних раундов все более ориентируются на усиление взаимосвязей между переписью населения и жилищного фонда и собственно сельскохозяйственной переписью. Подчеркивается актуальность сбора сведений с учетом гендерных характеристик и оценка руководителей хозяйств и трудовых ресурсов сельскохозяйственных производителей с учетом этого аспекта. Не менее важен сбор сведений на уровне общин (сельских поселений) ввиду активного спроса со стороны пользователей на информацию о социально-экономическом развитии административно-территориальных образований низового уровня.

Новая Программа Всемирных переписей сельского хозяйства раунда 2020 г., развивая положения Программы предыдущего раунда 2010 г., содержит ряд особенностей, учет которых представляется рациональным в дальнейшем совершенствовании статистического наблюдения в отрасли. Так, среди них можно выделить четкое разграничение между «основными» и «параметрическими» по-

¹ ФАО, МОТ, СЭЭУ (Система эколого-экономического учета), обновленные версии Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, Классификации сельскохозяйственных культур и крупного рогатого скота, Классификации основных продуктов, Классификации машин и оборудования - на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2012 г. и пр.

зициями². Рекомендуется, чтобы все страны производили сбор данных по основным позициям/признакам³. В Программе содержатся и «дополнительные» позиции, добавленные в целях сбора в соответствии с потребностями пользователей углубленных данных по конкретным аспектам и более полно раскрывающие содержание основных.

Для реализации этих и других задач наиболее рациональным при проведении сельскохозяйственных переписей является модульный подход, рекомендованный Программой ФАО раундов 2010 и 2020 гг. Данное положение предусматривает сбор базовых сведений на основе сплошного обследования всех сельскохозяйственных производителей и более подробно - посредством дополнительных модулей в рамках выборочных обследований.

Одним из аспектов новой Программы ФАО является сбор в ходе переписи сведений, используемых для оценки продовольственной безопасности домашних хозяйств, по следующим характеристикам: нехватка продовольствия; лишены ли члены домашнего хозяйства возможности потреблять те продукты, которые они обычно потребляют в любое время; месяцы, в которые случается нехватка продовольствия; причины нехватки продовольствия; как нехватка продовольствия сказывается на общей картине питания в домашнем хозяйстве; меры, принимаемые для смягчения этой проблемы. Эти позиции включены в соответствии с подходами, разработанными в рамках проекта ФАО «Голоса голодных», призванного оценить реальные проблемы отсутствия продовольственной безопасности населения.

Важно отметить, что проблема продовольственной безопасности сельских домохозяйств (продовольственной обеспеченности) имеет в нашей стране свою специфику в отличие от подходов, представленных в Программе ФАО раунда 2010 и 2020 гг. Прежде всего, это проблемы доходов и возрастного состава сельских домохозяйств, отсутствие доступа к рынкам сбыта (последнее нередко связано с территориальной удаленностью,

труднодоступностью многих сельских населенных пунктов, отсутствием соответствующей инфраструктуры), а уже затем - недостатка или отсутствия земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственной деятельности или ее расширения, объемов производства тех или иных видов сельскохозяйственной продукции, энергетической ценности потребляемых пищевых продуктов, природно-климатических рисков (стихийные бедствия, эпидемии, влияющие на масштабы потерь урожая, и пр.).

Одной из проблем сельского развития является сельская бедность. В рекомендациях ФАО отмечается, что обычно данные о доходах и бедности на уровне домохозяйства не включаются в программу сельскохозяйственной переписи. Однако наличие информации о возможностях диверсификации сельскохозяйственной деятельности в целях расширения источников доходов сельских домохозяйств, оказание им различного рода преференций и поддержки со стороны государства особенно важны при выработке социально ориентированной аграрной политики.

Целесообразным при этом является использование косвенных характеристик, включение вспомогательных вопросов. В частности, может быть использована информация, касающаяся половозрастного состава сельского населения, количества членов домохозяйств в трудоспособном возрасте, выявления возможностей получения доходов не только от сельскохозяйственной, но и от других видов экономической деятельности на селе. Важной может быть оценка неперспективности развития той или иной сельской территории, отсутствия возможности создания новых рабочих мест и прочих факторов. Это соответствует рекомендациям ФАО, согласно которым для анализа данной проблемы используются данные, собираемые в период проведения сельскохозяйственных переписей.

Кроме того, сельскохозяйственная перепись представляет собой практически единственный источник, позволяющий собрать сведения и распределить сельскохозяйственных производителей различных организацион-

² Параметрические позиции рекомендованы для включения в программу сельхозпереписи, проводимой с использованием модульного подхода, в целях определения параметров дополнительных модулей (см. ниже).

³ Признаки, определенные ФАО для Всемирных раундов сельхозпереписей, служат основой для обеспечения сопоставимости результатов сельхозпереписи с предыдущими переписями, другими международными и национальными статистическими обследованиями.

но-правовых форм по размеру (крупные, средние и малые) в зависимости как от численности занятых, так и по другим характеристикам, а также выделить маргинальные, где ведение сельскохозяйственной деятельности неперспективно. Данная информация играет существенную роль в формировании государственной политики в отношении малых форм хозяйствования в аграрном секторе.

В этой связи часть понятий и определений Программы ФАО раунда 2020 г. следует адаптировать, где это возможно, к специфике функционирования и учета хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве России для того, чтобы данные национальной переписи были совместимы как с аналогичными данными других стран (в том числе государств - членов Европейско-Азиатского экономического союза и участников СНГ), так и с международными стандартами. Так, например, это касается понятия «сельскохозяйственное домохозяйство», используемого в основных руководящих принципах Программы ФАО раунда 2020 г. для разграничения сельских домохозяйств, являющихся де-факто сельскохозяйственными товаропроизводителями, и домохозяйств, для которых производство сельскохозяйственной продукции не является основной сферой деятельности (занятости).

Для России включение в сельскохозяйственную перепись обследований сельских поселений/сельских населенных пунктов, также рекомендованных Программой ФАО раунда 2020 г., предоставляет широкие возможности для получения сведений, качественно характеризующих социально-экономические явления и процессы в сельских сообществах. При этом должны быть собраны данные, которые невозможно получить в рамках других статистических обследований. Это касается прежде всего получения информации об инфраструктурном обустройстве сельских населенных пунктов, оценок доступа сельских домохозяйств к услугам, рынкам, возможностей альтернативной занятости и расширения источников средств к существованию, перспектив развития того или иного сельского поселения.

Сбор информации о сельских поселениях в ходе проведения сельхозпереписи позволяет одновременно собрать по всей территории страны:

- сведения о минимальных национальных стандартах инфраструктурного обустройства сельских поселений низового административно-территориального уровня для оценки ситуации с обеспечением доступа сельских домохозяйств к рынкам сбыта, услугам;

- определить классификационные признаки сельских территорий/сельских поселений в соответствии с имеющимся природным, ресурсным потенциалом, демографическим составом и сферами деятельности сельского населения;

- выявить наличие программ сельского развития.

Следует отметить, что эти положения в большинстве своем адекватны современным информационным запросам. В результате появляется уникальная возможность дополнить информационные ресурсы новой качественной информацией, собранной по единой статистической методологии и в соответствии с требованиями ФАО.

В России статистическое наблюдение в сельском хозяйстве ведется с применением комбинированного метода, сочетающего периодическое проведение сельскохозяйственных переписей, выборочных обследований и сплошной учет в межпереписной период отдельных категорий сельхозпроизводителей, что позволяет обеспечить сбор достаточно представительных данных и учесть масштабы ненаблюдаемой экономики.

Однако в современной ситуации актуальной является оценка состояния и перспектив развития села не только исключительно с позиций ресурсной составляющей, но и с учетом более глубоких социально-экономических характеристик сельского населения (в том числе не занятого в сельскохозяйственном производстве или занятого другими видами хозяйственной деятельности) и сельских сообществ, качества проживания на сельских территориях и перспектив их развития. Исходя из этого, на наш взгляд, целесообразным представляется ориентация статистического наблюдения и программ всеобщих обследований на более полный учет социальных аспектов и расширение представления дифференцированных агрегированных сведений о сельскохозяйственных производителях и социально-экономическом развитии сельских территорий.

Определенное значение для этого может иметь в последующем сбор информации в рамках сельскохозяйственных переписей по расширенному спектру видов экономической деятельности, осуществляемой на сельских территориях и оказывающих влияние на окружающую среду. Речь идет, в частности, о деятельности и занятости сельского населения в лесном хозяйстве и рыболовстве⁴.

Рыболовство и аквакультура определяются в материалах ФАО как сфера производства продукции, жизнедеятельности сельского населения, взаимодействующая с сельским хозяйством и имеющая существенное значение для развития сельских территорий⁵. Следует отметить, что в нашей стране рыболовство во внутренних водах является традиционным компонентом жизненного уклада как сельских, так и городских жителей. В России также имеются традиции выращивания пресноводной рыбы, что создает предпосылки развития производства продукции аквакультуры как на уровне промышленного производства, так и в мелких формах хозяйствования, включая личные подсобные хозяйства населения.

Ситуация в лесном хозяйстве в значительной степени определяет условия жизни, занятость и доходы сельского населения (например, заготовка топливной древесины для личных нужд, сбор дикорастущих растений), экологическую ситуацию и рекреационные возможности сельских территорий. В то же время в России леса и лесопродукция имеют значительные объемы производства и экспорта и являются существенной нишей для занятости сельского населения.

Возможности для апробации этих подходов могут быть предоставлены при разработке методологических положений по подготовке выборочного федерального статистического наблюдения, проводимого согласно Федерального закона № 411-ФЗ от 1 декабря 2014 г. в межпереписной период - сельскохозяйственной микропереписи.

Представленные направления сбора статистической информации в ходе проведения всеобщих обследований в сельском хозяйстве имеют целью повысить роль отраслевой статистики в мониторинге социально-экономических процессов и комплексном анализе сельского развития в России.

Литература

1. **Корбут Л.С.** Совершенствование статистического наблюдения в сельском хозяйстве. Lambert Academic Publishing, ISBN-978-3-659-64381-1, декабрь 2014 г.
2. **Корбут Л.С., Лаврухина Е.А.** Статистическое наблюдение за развитием сельских территорий: проблемы, методология, рекомендации. Под общей редакцией А.В. Петрикова. М.: ВИАПИ им. А.А. Никонова: Энциклопедия российских деревень, 2011. - 227 с.
3. **Корбут Л.С., Лаврухина Е.А.** Устойчивое развитие сельских территорий: региональный аспект (коллективная монография) под общей редакцией А.В. Петрикова. М.: Научные труды ВИАПИ им. А.А. Никонова. Энциклопедия российских деревень, вып. 25, 2009. - 92 с.
4. **Лаврухина Е.А.** Качество жизни сельского населения: современный мировой опыт // Социология власти. 2012. № 1.
5. **Лаврухина Е.А.** Социологическое сопровождение статистических наблюдений в условиях социального государства // Вопросы статистики. 2012. № 6.
6. О новых событиях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов, доклад ФАО ООН на 46-й сессии Статистической комиссии ООН, март 2015. URL: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc15/2015-16-AgriStats-R.pdf>.
7. **Петриков А.В., Корбут Л.С.** и др. Всероссийская сельскохозяйственная перепись: проблемы, методология, рекомендации (коллективная монография). - М.: ВИАПИ им. А.А. Никонова: Энциклопедия российских деревень, 2005.
8. Программа ФАО ООН раунда 2010 и 2020 годов. URL: <http://www.fao.org/docrep/010/ag129e/ag129e06.htm>.
9. The Wye Group Handbook. Rural Households' Livelihood and Well-Being. Statistics on Rural Development and Agriculture Household Income. United Nations. 2007. URL: www.fao.org/docrep/015/am085e/am085e.pdf.

⁴ В соответствии с классификатором видов деятельности (NACE Rev. 2) сельское, лесное хозяйство и рыболовство рассматриваются как взаимодействующие подотрасли. Предыдущая редакция NACE Rev. 1 включала два самостоятельных раздела: А - «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и В - «Рыболовство». NACE Rev. 2 предусматривает раздел А - «Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство», который охватывает использование растительных и животных природных ресурсов и включает деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, разведению животных, в том числе племенных, заготовку леса и прочих растений, выращивание животных или получение продуктов животного происхождения как на фермах, так и в естественной среде обитания. При этом в разделе выделены подразделы: 01 - Растениеводство и животноводство, охота и связанные с ними услуги, 02 - Лесоводство и лесозаготовки и 03 - Рыболовство и аквакультура.

⁵ Рыболовство - ловля водных животных или собирание водорослей «в дикой природе», а эксплуатируемые водные организмы являются общей собственностью, тогда как в случае аквакультуры они принадлежат хозяйству.

AGRICULTURAL CENSUSES AND THEIR ROLE IN IMPROVING STATISTICAL OBSERVATION IN AGRICULTURE

Lyudmila Korbut

Author affiliation: All-Russian Institute of Agricultural Problems and Informatics named after A.A. Nikonov (Moscow, Russia).
E-mail: lkorbut@viapi.ru.

The article presents key principles of organizing periodical observations in agriculture (agricultural censuses) on the basis of FAO UN methodology. The author justifies collecting data during such surveys in order to widen the specter of statistical information in line with objectives of international organizations, state administrative bodies, information queries of other users. Elements of arranging agricultural censuses in the Russian Federation with regard to various categories of agricultural producers working within the agricultural sector are presented, along with the need to adapt certain concepts and definitions of the FAO programme in order to align national census data with similar data from other countries. The key aspect is - thereafter inclusion of surveys of rural settlements in the program of the agricultural census, which allows qualitatively describe the development trends of rural communities. The author stresses the importance of comprehensive orientation of statistical observation in agriculture on accounting social factors and, consequently, a wider range of representations of aggregated data on the objects of the agricultural census, including various types of economic activities undertaken by them in rural territories.

Keywords: agricultural census, agricultural producer, rural territories, statistical potential, gender characteristics, social aspects.

JEL: C82, C83, F53, Q10, Q12.

References

1. **Korbut L.S.** Sovershenstvovaniye statisticheskogo nablyudeniya v sel'skom khozyaystve [Improvement of statistical monitoring in agriculture]. Lambert Academic Publishing, ISBN-978-3-659-64381-1, December, 2014. (In Russ.).
2. **Korbut L.S., Lavrukhina Ye.A.** *Statisticheskoye nablyudeniye za razvitiyem sel'skikh territoriy: problemy, metodologiya, rekomendatsii. Pod obshchey redaktsiyey A.V. Petrikova* [Statistical monitoring of the development of rural areas: problems, methodology, recommendations. Under general editorship of Petrikov A.V.]. Moscow, VIAPI named after Nikonov A.A.: Entsiklopediya rossiyskikh dereven', 2011, 227 p. (In Russ.).
3. **Korbut L.S., Lavrukhina Ye.A.** *Ustoychivoye razvitiye sel'skikh territoriy: regional'nyy aspekt (kollektivnaya monografiya) pod obshchey redaktsiyey A.V. Petrikova* [Sustainable rural development: a regional perspective (collective monograph). Edited by Petrikov A.V.]. Moscow, Science works of VIAPI named after Nikonov A.A. Entsiklopediya rossiyskikh dereven', 2009, vol. 25, 92 p. (In Russ.).
4. **Lavrukhina Ye.A.** Kachestvo zhizni sel'skogo naseleniya: sovremennyy mirovoy opyt [The quality of life of the rural population: a modern world experience]. *Sociology of power*, 2012, no. 1.
5. **Lavrukhina Ye.A.** Sotsiologicheskoye soprovozhdeniye statisticheskikh nablyudeniy v usloviyakh sotsial'nogo gosudarstva [Sociological monitoring of statistical surveys amid social state.]. *Voprosy statistiki*, 2012, no. 6. (In Russ.).
6. O novykh sobytiyakh v oblasti statistiki sel'skogo khozyaystva i sel'skikh rayonov, doklad FAO OON na 46 sessii statisticheskoy komissii OON, mart 2015 [About the new developments in the field of statistics of agriculture and rural areas, FAO of the UN report on the 46th session of the UN Statistical Commission, March 2015]. Available at: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc15/2015-16-AgriStats-R.pdf>. (In Russ.).
7. **Petrikov A.V., Korbut L.S.** et al. *Vserossiyskaya sel'skokhozyaystvennaya perepis': problemy, metodologiya, rekomendatsii (kollektivnaya monografiya)* [All-Russian agricultural census: problems, methodology, recommendations (collective monograph)]. Moscow, VIAPI named after Nikonov A.A.: Entsiklopediya rossiyskikh dereven', 2005. (In Russ.).
8. FAO UN Programme, 2010 and 2020 round. Available at: <http://www.fao.org/docrep/010/ag129e/ag129e06.htm>.
9. The Wye Group Handbook. Rural Households' Livelihood and Well-Being. Statistics on Rural Development and Agriculture Household Income. Available at: www.fao.org/docrep/015/am085e/am085e.pdf.