

К 95-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ

А.В. Целищев,
И.П. Петрова,
Е.А. Мичеева

В ноябре 2015 г. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл отметил свой 95-летний юбилей. Началом деятельности официальной статистической службы на территории республики считается 1920 г., когда декретом ВЦИК и Совнаркома РСФСР от 4 ноября 1920 г. «Об образовании автономной области марийского народа» была образована Марийская автономная область (МАО). С образованием МАО начался процесс формирования новых органов государственной власти и управления. В «Кратком отчете Марийского областного статистического бюро о своей деятельности за 1921 г.» сказано: «Областное статбюро организовано со дня открытия Маробласти и с этого момента началась работа бюро». В данном документе говорится и о том, что «... была установлена письменная связь с ЦСУ, отсюда получались некоторые циркуляры и указания, но они ... не выполнялись по нижеследующим причинам: нет работников, нет бланков, нет канцелярских принадлежностей» [1].

В 1921 г. с организацией Ревкома Марийской автономной области статистическое бюро стало действовать на правах отдела Ревкома.

С образованием облисполкома был создан областной отдел статистики, который действовал под названием обстатбюро. Руководителем областного статистического бюро был назначен С. Иванов (с 1921 по 1922 г.).

Система административного устройства МАО предусматривала деление на кантоны - волости - сельские общества (сельсоветы). В состав МАО входили три кантона (Краснококшайский, Козьмодемьянский, Сернурский).

Поэтому была создана сеть статистических организаций: в кантонах - канстатбюро (Краснококшайское, Козьмодемьянское, Сернурское), в волостях - сеть волостных статистиков и добровольных корреспондентов. Обстатбюро в 1921 г. имело ряд секций: общего управления, сельскохозяйственной статистики, статистики промышленности и труда, экономической, демографической, военной, социальной, моральной и др. За период деятельности областного статистического бюро секции объединялись, разъединялись и создавались новые.

В протоколе совещания представителей обстатбюро, обпродкома, обздрава и обземотдела от 22 августа 1921 г. отмечалась необходимость территориального слияния ведомственной статистики «...с подотделами бюро под руководством заведующего и признать необходимым аналогичное слияние всех статорганов в кантонах при статотделении». 23 августа 1921 г. было разработано «Положение об организации и работах статистических органов Марийской автономной области»: «В целях придания всей работе статистических органов согласованности все статистические подотделы различных ведомств территориально сливаются с соответствующими секциями областного статистического бюро с изъятием их из отделов и объединением в лице заведующих. Вся статистическая работа области сосредоточивается в областном статистическом бюро, кантонных статистических Бюро и в лице волостных статистиков...» [1].

Обстатбюро МАО имело двойное подчинение - Мароблисполкому и ЦСУ РСФСР. В 1922 г. штат Маробстатбюро состоял из 80 служащих.

Целищев Александр Витальевич (tselischev@gkstat.mari.ru) - канд. экон. наук, руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл (Маристат).

Петрова Инна Павловна (petrova@gkstat.mari.ru) - начальник отдела сводных статистических работ Маристата.

Мичеева Екатерина Александровна (sms@gkstat.mari.ru) - ведущий специалист отдела статистики сельского хозяйства и окружающей природной среды Маристата.

В первые годы своего существования об-
 статбюро и канстатбюро, несмотря на труд-
 ные условия работы - отсутствие грамотных
 работников, помещений, бумаги, выполняли
 целый ряд весьма ценных работ: была на-ла-
 жена система текущей статистики по про-
 мышленности, сельскому хозяйству, торгов-
 ле, проводилась перепись колхозов и совхо-
 зов. Большое развитие получили монографи-
 ческие исследования бюджетов крестьян-
 ских хозяйств и бюджетных рабочих.

С 1922 по 1937 г. заведующим об-
 статбюро был Николай Федорович Гусев.

Одной из функций об-
 статбюро в 1920-е
 годы была регистрация конфликтов между ра-
 ботодавцами и рабочими. В начале каждого
 месяца производился подсчет конфликтных
 бланков по результатам за прошедший месяц.
 Велась также карточки срочного учета о ра-
 боте предприятий, учреждений, организаций,
 собирались сведения о том, работали ли эти
 предприятия и как они работали.

В 1925 г. статистические учреждения зани-
 мались сбором данных по оптово-розничным
 ценам государственно-кооперативных орга-
 низаций, сбор материалов уголовной статис-
 тики проводился через судебные органы.

В 1926 г. Маробстатбюро за пять лет свое-
 го существования впервые издало статисти-
 ческий справочник. Были, правда, попытки
 издать такой справочник и раньше, но из-за не-
 достатка средств эти попытки оказались на-
 пустными, если не считать выпуска «Кален-
 даря добровольного корреспондента» в 1924 г.
 и справочника вместе с записной книжкой
 добровольного корреспондента в 1925 г.

В 1927 г. об-
 статбюро Марийской автоном-
 ной области было переименовано в статис-
 тический отдел Мароблисполкома, а уездные
 статистические бюро - в статистические от-
 делы исполкомов.

В соответствии с постановлением Совнар-
 кома СССР от 23 января 1930 г. статистичес-
 кий отдел был ликвидирован и вошел в со-
 став областной плановой комиссии на пра-
 вах сектора народнохозяйственного учета.

В период с 1926 по 1930 г. был проведен
 ряд статистических обследований: годовое
 обследование промышленных предприятий,
 обследование производительности труда, пе-
 репись предприятий мелкой промышленно-
 сти, которая в то время имела значительный

удельный вес, и др. Начала формироваться ме-
 тодология статистического анализа экономи-
 ки колхозов и совхозов. Важное народнохо-
 зяйственное значение имела Всеобщая пере-
 пись населения 1926 г. В 1927 г. состоялась
 Всесоюзная школьная перепись, материалы
 которой были использованы при переходе к
 обязательному начальному обучению.

На основании постановления ЦИК и Со-
 внаркома от 17 декабря 1931 г. сектор народ-
 нохозяйственного учета был преобразован в
 Управление народнохозяйственного учета
 при Госплане МАО для организации центра-
 лизованного руководства учетом в области.
 Управление находилось при областной пла-
 новой комиссии. На местах были созданы ин-
 спектуры народнохозяйственного учета при
 исполкомах районных Советов рабочих, кре-
 стьянских и красноармейских депутатов. Уп-
 равление должно было представлять вышесто-
 ящим органам (ЦУНХУ СССР и Госплану
 МАО) верные статистические данные о ходе
 выполнения народнохозяйственных планов.

В 1933 г. Управление народнохозяйствен-
 ного учета (УНХУ) при Госплане МАО было
 преобразовано в Управление народнохозяй-
 ственного учета Госплана МАО.

В 1936 г. в связи с образованием Марийс-
 кой АССР УНХУ Госплана МАО было пре-
 образовано в Управление народнохозяйствен-
 ного учета Госплана МАССР.

27 марта 1941 г. Управление народнохозяй-
 ственного учета Госплана МАССР было пе-
 реименовано в Статистическое управление
 МАССР, которое перешло в подчинение Ста-
 тистического управления Госплана СССР. В
 декабре 1943 г. аппарат Статуправления
 МАССР, в соответствии с постановлением
 Совнаркома СССР от 15 декабря 1943 г., был
 объединен с аппаратом вновь организованно-
 го уполномоченного Госплана СССР и стал
 называться Управлением статистики при
 уполномоченном Госплана по МАССР. Под-
 чинялось новое образование непосредствен-
 но Государственной плановой комиссии при
 Совнаркоме СССР.

Годы Великой Отечественной войны яв-
 ляются особым периодом в работе марий-
 ских статистиков. Статистика обеспечивала
 выявление и мобилизацию всех имеющихся
 в республике ресурсов для решения не-
 о-
 тложных задач в условиях военного времени.

Первостепенное значение приобрели срочные переписи материальных ресурсов, обследования и расчеты численности и состава населения, трудовых ресурсов, организация оперативной статистики о работе важнейших в военно-стратегическом отношении предприятий и отраслей народного хозяйства республики, возникших в результате перемещения производительных сил в восточные районы страны. С 1941 г. в Статистическом управлении ведется секретное делопроизводство и в этом же году был создан отдел переписи.

В первые послевоенные годы статистика сохранила основные черты, присущие ей в военное время. После окончания войны и до 1947 г. было проведено 37 срочных переписей оборудования и материалов, ряд единовременных учетов рабочих и служащих по полу, возрасту, профессиям, зарплате. Возобновились ежегодные переписи скота, проводились переписи многолетних насаждений.

Время шло вперед, страна восстанавливалась после Великой Отечественной войны. Возрастали потребности в достоверных, объективных, научно обоснованных статистических данных. Объединение органов государственной статистики с органами планирования, начатое в 1930-х годах, имело как положительные, так и отрицательные стороны. Улучшилась текущая статистика и текущее обеспечение плановых органов необходимыми данными, произошло сближение плановой и статистической методологии. В то же время подчинение органов государственной статистики органам Госплана привело к снижению роли статистики в государственном управлении, ее основной функцией стала оценка выполнения плановых заданий, меньше внимания уделялось глубоким аналитическим статистическим работам. В 1948 г. была осуществлена очередная реорганизация органов статистики.

В августе 1948 г. Управление статистики было выделено из аппарата Управления статистики при уполномоченном Госплана по МАССР и переименовано в Статистическое управление МАССР при Совете Министров МАССР. К 1950 г. штат Статуправления МАССР насчитывал 116 служащих, из них республиканская инспектура - 32 человека, горинспектура - 3, рай(сель)инспектура - 41, участковые инспектора - 40 человек.

В начале 1950-х годов среди республиканских, районных организаций статистики было развернуто социалистическое соревнование. Наиболее отличившихся работников награждали денежными премиями, объявляли благодарности коллективам. В 1951 г. в соответствии с приказом ЦСУ СССР и в связи с 30-летием образования МАССР начальнику Статуправления МАССР Кузьме Павловичу Авраменко и коллективу работников за успешную работу была объявлена благодарность. Нагрудный знак «Отличник социалистического учета» первыми за долголетнюю и безупречную службу получили заместитель начальника статистического управления Е.Г. Скворцов и начальник сектора статистики товарооборота К.Н. Большакова; 11 работников статистического управления были удостоены звания «Ударник коммунистического труда».

Большое внимание уделялось вопросам повышения квалификации работников Статуправления МАССР. Многие из них обучались в Московском, Уфимском, Казанском статистических техникумах.

Со второй половины 1950-х годов стали интенсивно развиваться работы по балансу народного хозяйства. Широкое распространение получили отчетные межотраслевые балансы производства и распределения продукции, которые начиная с 1959 г. стали разрабатываться по широкой программе практически один раз в пять лет.

В 1956 г., с ликвидацией министерств и созданием совнархозов, основные разработки отчетности, которые велись министерствами, стали выполняться органами статистики. В связи с централизацией в органах статистики статистической отчетности колхозов, совхозов, МТС и отчетности о заготовках сельскохозяйственных продуктов и в целях своевременной обработки этих отчетов потребовалось дальнейшее укрепление всей системы государственной статистики - от районного звена до центра, и значительное увеличение механизации статистических работ.

В 1957 г. при Статистическом управлении Марийской АССР была создана машиносчетная станция (МСС), которая занималась разработкой всей текущей, годовой статистической отчетности и отчетной документацией предприятий и организаций города Йошкар-Олы. Численность специалистов машиносчетной станции в этот период состав-

ляла 12 человек. Первым руководителем МСС была назначена Вера Васильевна Хованцева.

В ноябре 1975 г. в соответствии с приказом ЦСУ СССР от 29.10.1975 № 905 организуется Вычислительный центр Статистического управления Марийской АССР, на который были возложены функции сбора и разработки статистической отчетности, а также выполнение на основе договоров механизированной обработки учетно-отчетной документации и других экономических расчетов предприятий, организаций, учреждений, колхозов, централизованных бухгалтерий министерств и ведомств. Начальником Вычислительного центра был назначен Борис Михайлович Алмазов.

В годы функционирования Вычислительного центра Статуправления МАССР проведена колоссальная работа по повышению уровня механизации учетно-отчетной документации предприятий и организаций, внедрению комплексной механизации бухгалтерского учета. Вычислительный центр был оснащен современной по тому времени техникой, шел динамичный процесс обновления этой техники. Поэтому задачей инженерно-технического персонала являлась не только наладка вновь поступающей техники и организация грамотной эксплуатации, но и обеспечение повышения уровня эффективности и качества получаемой статистической информации. В этих целях от инженерно-технических работников требовалось постоянное совершенствование технологического процесса обработки информации.

В конце 1980-х годов государственная статистика приступила к реализации принципиально нового подхода к оценке хозяйственной деятельности объединений, предприятий и организаций, исходя из условий управления на основе полного хозяйственного расчета, нового порядка составления планов экономического и социального развития, усиления роли качественных показателей, то есть условий, связанных с периодом коренной перестройки управления экономикой страны. В этот период большое внимание уделялось совершенствованию экономического анализа и статистической информации, упорядочению отчетности и обеспечению ее достоверности, расширению гласности статистики, реорганизации и повышению роли статистических органов.

В соответствии с решениями директивных органов на базе Статистического управления Марийской АССР и Вычислительного центра 1 октября 1987 г. было организовано Марийское республиканское управление статистики, то есть произошло их слияние. Численность штата управления составила 383 человека. Затем в соответствии с постановлением Госкомстата России от 06.03.1992 Марийское республиканское управление преобразуется в Государственный комитет Республики Марий Эл по статистике (Госкомстат Республики Марий Эл), включающий 339 специалистов.

Начало 1990-х годов характеризуется переходом Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики, направления которой были намечены в утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 121 соответствующей Программе.

В этот период Госкомстатом Республики Марий Эл осуществлен ряд крупных статистических разработок, в том числе о наличии и движении основных фондов и других нефинансовых активов, бухгалтерской отчетности, годовых отчетов сельхозпредприятий. Проводится работа по отслеживанию ситуации с погашением задолженности по заработной плате. Выполняются расчеты по оценке денежных доходов и расходов населения, осуществляется наблюдение и регистрация цен и тарифов на товары и услуги. Проводятся расчеты производства валового регионального продукта по всем отраслям и отдельных элементов счета использования доходов и счета операций с капиталом. Особое внимание уделяется эффективному внедрению новых технологий обработки информации, современных систем управления базами данных, формированию Единого государственного регистра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования (ЕГРПО). Активизировалась информационно-аналитическая деятельность в целях более полного удовлетворения потребностей органов власти и управления, других потребителей в объективной статистической информации о социально-экономическом положении республики.

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 марта 2004 г. № 314 «О сис-

теме и структуре федеральных органов исполнительной власти» Государственный комитет Российской Федерации по статистике преобразован в Федеральную службу государственной статистики, территориальные органы Госкомстата России перешли в подчинение Федеральной службе государственной статистики. С этого времени Государственный комитет Республики Марий Эл переименован в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл (Маристат), штат которого насчитывал 213 человек.

Сегодня Маристат является основным держателем информационных фондов республики, формирующихся в процессе представления хозяйствующими субъектами республики месячной, квартальной, годовой отчетности и данных, полученных от обследований населения, которые используются органами власти и управления для решения задач социально-экономического развития республики.

Маристатом ежегодно разрабатывается около 280 статистических форм, более 50 млн статистических показателей, при разработке которых используются различные методы, применяемые в мировой практике: сплошное наблюдение по крупным и средним организациям, выборочное наблюдение по малым предприятиям, досчеты на неформальную деятельность, всеобщие переписи, различные пилотные обследования.

В 2014 г. во исполнение реализации Постановления Правительства РФ от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» Маристатом успешно проведены федеральные статистические выборочные наблюдения, такие, как «Использование суточного фонда времени населением», «Доходы населения и участие в социальных программах», «Использование труда мигрантов», «Условия жизни населения», «Использование населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей». В текущем году в рамках исполнения этого постановления проводятся следующие наблюдения: «Доходы населения и участие в социальных

программах», «Качество и доступность услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения», «Участие населения в непрерывном образовании».

Новейшие информационные технологии, автоматизация сбора и передачи данных проникают сегодня во все сферы деятельности Маристата. За эти годы статистика прошла путь от счет и арифмометров, электромеханических перфорационных машин, электромеханических фактурных машин «Аскота-170», электронных фактурных машин типа Зоемтрон-383, Роботрон (Daro) - 1720 до современных ПЭВМ на каждом рабочем месте.

В середине 1960-х годов получили бурное развитие различные электромеханические счетные и вычислительные машины (табуляторы, перфораторы, суммирующие и вычислительные машины).

В начале 1970-х годов внедрены электромеханические бухгалтерские машины «Аскота». Во второй половине 1970-х годов они были заменены на ЭФБМ «Роботрон (Daro)-1720». Развивалась техническая база службы подготовки данных на перфокартах, магнитных картах, магнитных лентах (информационных носителях) на «Роботрон-1373», «ЕС-9004» и т. д.

В 1980-е годы началась эксплуатация ЭВМ «ЕС-1020», «ЕС-1022», «ЕС-1036» и «СМ-1600», которые были очень громоздки и занимали площади от 70 до 100 кв. метров каждая. Массовое поступление в 1988-1990 гг. ПЭВМ «ЕС-1840, 41», «Роботрон-1715», IBM-286 и других дало возможность за счет их применения в обработке статистической информации существенно сократить затраты труда, тем самым высвободить экономистов отделов анализа, подготовки и выпуска для ведения более глубокой аналитической и проверочной работы, сократить затраты на обработку по сравнению с ЭВМ общего назначения, существенно уменьшить сроки выработки, повысить достоверность выходной информации.

В настоящее время техническое и программное оснащение работников Маристата находится на достаточно высоком уровне. Основной парк ПЭВМ составляют ПЭВМ с двухядерными процессорами Intel Pentium. Создана и успешно эксплуатируется современная, с использованием оптоволоконных со-

единений, информационно-телекоммуникационная сеть, которая объединяет более 20 серверов и свыше 200 ПЭВМ в здании Маристата и в районном звене. В районах установлены ADSL-модемы, что значительно повысило качество и скорость связи. Осуществляется развитие системы сбора и обработки статистической информации. Одним из приоритетных направлений является сбор статистической отчетности от хозяйствующих субъектов в электронном виде с электронной цифровой подписью, ведется активная работа по увеличению доли отчетности, представляемой в электронном виде. Уже сейчас большинство организаций республики передают отчетность в Маристат в электронном виде.

Использование современных информационных технологий (Интернет, электронная почта) позволяют Маристату оперативно обеспечивать заказчика статистической информацией. В составе Единого Интернет-портала Росстата в Маристате функционирует сайт, который обеспечивает широкий доступ пользователей к информационным ресурсам Маристата. На сайте в различных разделах размещена практически вся информация, разрабатываемая в Маристате. В целях наиболее полного удовлетворения различных категорий пользователей статистической информацией создана и размещена на Интернет-сайте в открытом доступе региональная база статистических данных Маристата.

На всех этапах своего развития статистика опиралась на специалистов своего дела, болеющих душой за свою работу, делающих все для того, чтобы статистика была достоверной, объективной и своевременной. Сегодня в органах статистики по Республике Марий Эл трудятся около 200 человек, включая специалистов в районах и обслуживающий персонал, причем большинство из них - женщины. Из общего числа работников 99 человек имеют стаж работы в органах статистики больше 15 лет, в том числе свыше 20 лет работают 44 человека, более 30 лет стажа в коллективе имеет 41 человек, а свыше 40 лет - 3 человека. Высшее образование имеют около 98% гражданских государственных служащих, из них 80% - высшее экономическое образование, в том числе 9% со специализацией «Статистика».

Невзирая на имеющиеся сложности в работе, сотрудники органов статистики ежегодно обеспечивают качественное и своевременное выполнение Федеральной программы статистических работ.

На смену ветеранам приходит молодежь, которая успешно осваивает эту сложную, но очень важную работу. Молодые специалисты принимают активное участие в общественно значимых мероприятиях Маристата. В 2009 г. в Территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий был создан Совет молодых специалистов, задача которого - сплочение коллектива, развитие личностных и профессиональных качеств молодых работников, оживление и совершенствование социально-культурной жизни коллектива.

Молодежь участвует в различных научно-практических конференциях. Так, в 2014 г. молодые специалисты приняли участие во Всероссийской научно-практической Интернет-конференции «Роль государственной статистики в развитии региона и общества» (Челябинскстат), во Всероссийской научно-практической Интернет-конференции «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» (Туластат), в международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы развития государственной статистики в современных условиях», посвященной памяти А.П. Дрючина (Саратовстат).

В Маристате насчитывается 16 трудовых династий, включающих 33 работника.

95-летний юбилей Маристат встретил на пороге нескольких крупнейших событий в статистике - Микропереписи населения 2015 г., Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., Сплошного статистического наблюдения за деятельностью малого и среднего бизнеса за 2015 г.

Литература

1. Архивные документы Государственного архива Республики Марий Эл, ф. 60, ф. 149.
2. Путеводитель по фондам ГКУ «Государственный архив Республики Марий Эл». - Йошкар-Ола: Комитет Республики Марий Эл по делам архивов, ГКУ «Государственный архив Республики Марий Эл», 2012. - 1136 с.