

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА «ЭЛЕКТРОННАЯ ПОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КНИГА»

В.П. Кандилов,
Т.В. Малышева

В статье изложены организационные основы и технические возможности действующей в Республике Татарстан информационно-аналитической системы «Электронная похозяйственная книга». Пользователями Электронной похозяйственной книги являются исполкомы муниципальных образований, администрации сельских поселений, палаты имущественных и земельных отношений, финансово-бюджетные палаты муниципальных районов, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан, а также территориальные подразделения органов статистики.

Похозяйственная книга содержит ряд важных данных об аграрном секторе (о численности сельского населения, наличии земельных участков, количестве сельскохозяйственных животных и принадлежащих хозяйству сельскохозяйственной техники и транспортных средств). Система позволяет формировать различного вида справки по запросам населения и решать множество вопросов социально-экономического развития территорий.

Ключевые слова: информационно-аналитическая система, сельские поселения, похозяйственный учет, электронные услуги, реестр земельных участков.

JEL: Q12, R11, R32.

Источником получения информации о численности населения, наличии земельных участков, количестве сельскохозяйственных животных и принадлежащих хозяйству сельскохозяйственной техники и транспортных средств являются похозяйственные книги. Это документ первичного административного учета сельского населения: наличия земли, скота, жилых построек и другого имущества. Данные книг используются не только в текущей деятельности, но и во время избирательных кампаний, сельскохозяйственной переписи, переписи населения и т. д.

Значимость похозяйственного учета в Республике Татарстан обусловлена масштабами деятельности хозяйств населения, которые обеспечивают около половины (в 2014 г. – 46,6%) республиканского производства сельскохозяйственной продукции. На них приходится свыше 90% объемов производства картофеля, более 70% овощей, 28% скота и птицы в живом весе, более трети молока, более четверти объемов производства яиц. В хозяйствах населения республики находится более четверти поголовья крупного рогатого скота, около 90% овец и коз.

Процесс автоматизации похозяйственного учета в Татарстане был инициирован органами статистики в 2002 г. Программное обеспечение, разработанное специалистами Татарстанстата, было успешно установлено практически во всех Советах местного самоуправления. Программа была простой и доступной для освоения, поэтому стала популярной среди сотрудников муниципальных образований. С 2007 г. дальнейшим развитием этого важного для республики направления занимается разработчик и интегратор облачных систем управления – компания «БАРС Груп».

В настоящее время похозяйственные книги полностью внедрены в деятельность муниципальных образований. Органы статистики осуществляют информационное и методологическое обеспечение, проверку закладки и ведения похозяйственных книг.

Нормативная база. Перечень основных сведений о личном подсобном хозяйстве, содержащихся в похозяйственной книге, определен в статье 8 Федерального закона от 07.07.2003 № 112 «О личном подсобном хозяйстве» и включает:

Кандилов Валерий Петрович (Valeriy.Kandilov@tatar.ru) – канд. экон. наук, руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (Татарстанстат) (г. Казань, Россия).

Малышева Татьяна Витальевна (tv_malysheva@mail.ru) – канд. экон. наук, доцент Казанского национального исследовательского технологического университета (г. Казань, Россия).

* На примере Республики Татарстан.

- фамилию, имя, отчество, дату рождения главы личного подсобного хозяйства и членов его семьи;

- площадь земельного участка, занятого посевами и посадками сельскохозяйственных культур, плодовыми, ягодными насаждениями;

- количество сельскохозяйственных животных, птицы и пчел;

- сельскохозяйственную технику, оборудование, транспортные средства.

Форма и порядок ведения похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств утверждены приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.10.2010 № 345 «Об утверждении формы и порядка ведения похозяйственных книг органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов».

Ввиду заинтересованности органов власти в ведении книг похозяйственного учета и ее автоматизации на уровне Республики Татарстан утвержден ряд нормативных актов:

Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 4 сентября 2001 г. № 615 «Об утверждении документов похозяйственного учета»;

Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 29 ноября 2006 г. № 575 «Об утверждении документов похозяйственного учета»;

Распоряжение Кабинета министров Республики Татарстан от 5 декабря 2013 г. № 2491Р (об утверждении положения об информационно-аналитической системе «Электронная похозяйственная книга»).

Возможности информационно-аналитической системы. Задача автоматизации похозяйственного учета включена в число проектов по внедрению и использованию информационных и коммуникационных технологий в органах государственной власти Республики Татарстан. Таким образом, в целях автоматизации похозяйственного учета в сельских поселениях была создана информационно-аналитическая система (ИАС) «Электронная похозяйственная книга». Она позволяет работать с единой базой данных через Интернет с помощью веб-браузера, обеспечивает целостность и сохранность данных, дает возможность производить удаленное администрирование базы данных и настройку системы.

В системе «Электронная похозяйственная книга» можно сформировать и получить сводную информацию о численности населения по полу

и возрасту, наличию скота и т. п. как в целом по республике, муниципальному району, так и в разрезе сельских поселений.

Программой предусмотрено получение различного вида справок по запросам населения: выписки из домовой книги, выписки из похозяйственной книги, справки о составе семьи, справка в регистрационную палату, справка о наличии личного подсобного хозяйства и др.

Используя сведения Электронной похозяйственной книги, сельские поселения могут определить свой налоговый потенциал, в частности по земельному налогу, полностью поступающему в местный бюджет, а также найти другие дополнительные источники пополнения доходной базы.

Таким образом, пользователями информационно-аналитической системы «Электронная похозяйственная книга» являются исполкомы муниципальных образований, администрации сельских поселений, палаты имущественных и земельных отношений, финансово-бюджетные палаты муниципальных районов, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан, а также территориальные подразделения органов статистики.

Помимо государственных и муниципальных служащих, Электронная похозяйственная книга нацелена на оказание услуг населению, в том числе в части получения различных справок, выписок из реестров в минимально короткие сроки или через Портал государственных услуг в сети Интернет (см. рис. 1). С начала функционирования Электронной похозяйственной книги пользователями сформировано более 110 тыс. сводных отчетов и более 80 тыс. справок для населения.

Принципы функционирования информационно-аналитической системы. Основными целями внедрения информационно-аналитической системы «Электронная похозяйственная книга» являются:

- оказание муниципальных услуг населению в электронном виде, сокращение бумажного документооборота в деятельности органов местного самоуправления;

- автоматизация работы глав сельских поселений на базе ИАС «Электронная похозяйственная книга»;

- анализ ресурсной базы и активов муниципальных образований и сельских поселений по формированию доходной части бюджетов.

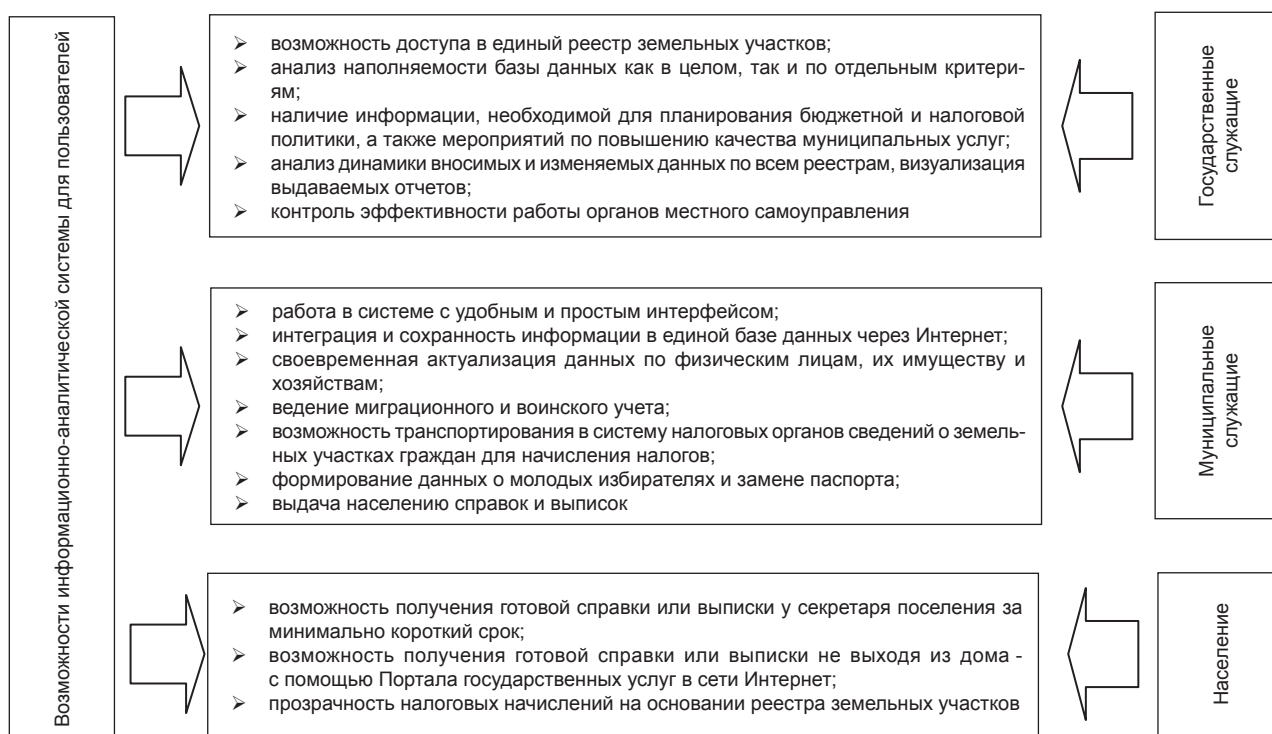


Рис. 1. Возможности информационно-аналитической системы «Электронная похозяйственная книга» для пользователей разного уровня

Информационно-аналитическая система «Электронная похозяйственная книга» (ЭПК) позволяет решать задачи на различных уровнях

государственного устройства: на уровне сельских поселений (СП), муниципального района (МР), республики (см. рис. 2).

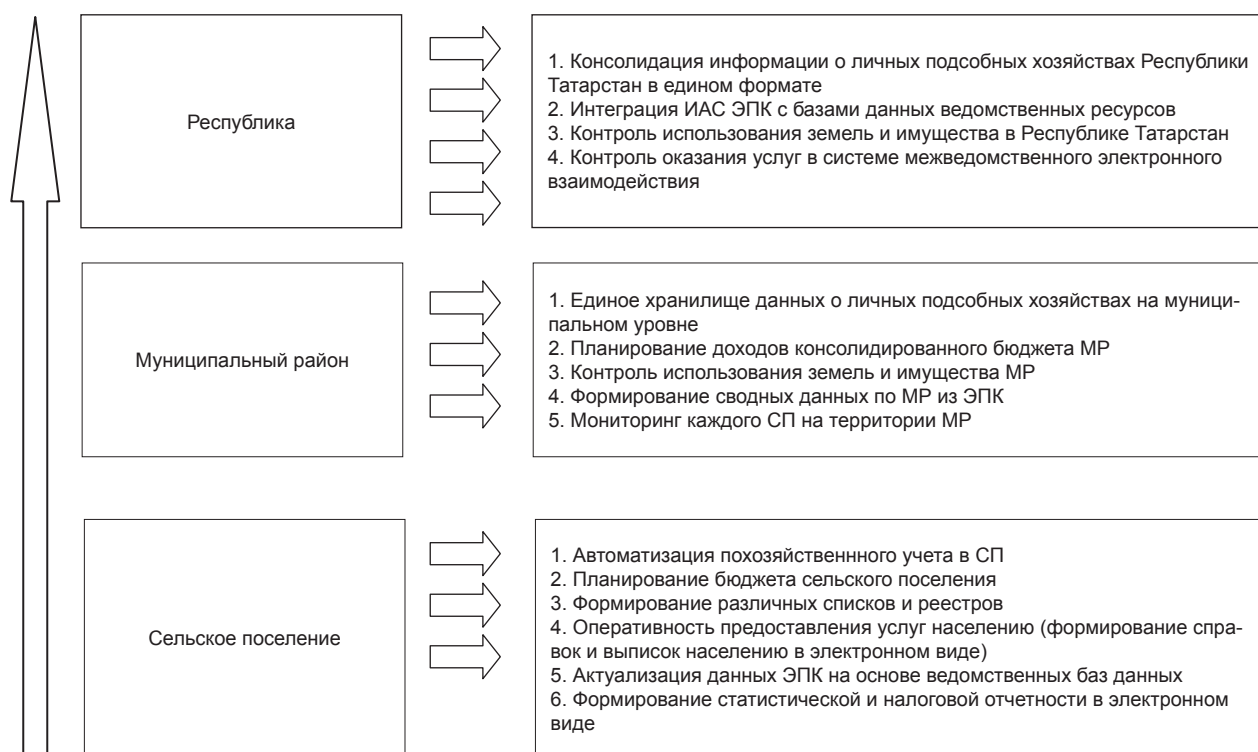


Рис. 2. Задачи, решаемые при помощи информационно-аналитической системы «Электронная похозяйственная книга»

Работа информационно-аналитической системы «Электронная похозяйственная книга» основана на следующих принципах:

- адаптация состава информации, содержащейся в ИАС «Электронная похозяйственная книга», к изменяющимся требованиям пользователей;
- открытость для интеграции с существующими и создаваемыми государственными и иными информационными ресурсами;
- защита конфиденциальной информации от несанкционированного доступа;
- актуальность и достоверность информации, содержащейся в ИАС «Электронная похозяйственная книга».

Обновление информации в соответствии с Порядком ведения похозяйственных книг, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.10.2010 № 345, проводится ежегодно по состоянию на 1 июля по итогам сплошного обхода хозяйств населения.

Конфиденциальность данных в «Электронной похозяйственной книге» в зависимости от категории доступа к ним защищена системой парольной аутентификации. Связь пользователей осуществляется через Государственную интегрированную систему телекоммуникаций Республики Татарстан.

Система позволяет изменять структуру базы данных в соответствии с требованиями пользователей и открыта для интеграции с другими ведомственными и государственными информационными ресурсами. Электронная похозяйственная книга предусматривает интеграцию баз данных Управления Росреестра по Республике Татарстан, Управления Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан, Управления записи актов гражданского состояния Кабинета министров Республики Татарстан, Главного управления ветеринарии Кабинета министров Республики Татарстан, Управления Гостехнадзора Республики Татарстан (см. рис. 3).



Рис. 3. Интеграция информационных ресурсов в рамках информационно-аналитической системы «Электронная похозяйственная книга»

Координация и сопоставление данных похозяйственного учета с информацией ведомственных ресурсов позволяет специалистам сельских поселений выявлять неучтенные земельные участки и помещения, корректировать имеющиеся в базах данных несоответствия.

Наполнение и актуализация ИАС «Электронная похозяйственная книга» осуществляются органами статистики совместно с секретарями сельских поселений и ответственными в муниципальных районах. На сегодняшний день в базу данных в целом по Республике Татарстан внесены

200 тыс. земельных участков, 400 тыс. хозяйств и помещений, 18 тыс. единиц сельскохозяйственной техники и транспорта. Система содержит информацию о более чем 1 млн физических лиц, а также около 200 тыс. юридических лиц, зарегистрированных на территории сельских поселений. Территориальные подразделения Татарстанстата в районах республики отслеживают динамику наполнения и актуализации базы данных электронных похозяйственных книг, оказывают методологическую помощь специалистам сельских поселений.

Проблемы функционирования ИАС «Электронная похозяйственная книга» обсуждаются на уровне правительства республики. Создана межведомственная рабочая группа, призванная решать вопросы информационного взаимодействия системы с существующими ведомственными ресурсами, разработано и утверждено Положение о функционировании информационно-аналитической системы.

В целях облегчения работы секретарей сельских поселений приняты решения о сокращении перечня показателей похозяйственной книги, собираемых в опросном порядке, об обеспечении полноты сведений в зоне своей ответственности федеральными территориальными структурами и республиканскими ведомствами. В то же время имеются проблемы на уровне сельских поселений: низкая компьютерная грамотность, текучесть кадров. В данном направлении по заявкам Глав муниципальных районов проводятся выездные обучающие семинары для ответственных за заполнение Электронной похозяйственной книги в сельских поселениях.

* *

*

Информационно-аналитическая система «Электронная похозяйственная книга» – это технология, в которой похозяйственный учет осуществляется централизованно. Централизация открывает множество преимуществ по сравнению с ведением бумажных похозяйственных книг или использованием разрозненных баз данных.

Внедрение информационно-аналитической системы «Электронная похозяйственная книга» способствует:

- централизации похозяйственного учета, ведению единой базы данных региона или муниципального образования;
- единообразию в оказании муниципальных услуг в части выдачи справок и выписок из похозяйственных книг;
- контролю финансового положения муниципальных образований;
- соответствию данных похозяйственного учета с данными Земельной кадастровой палаты и БТИ, актуализации информации и устранению неточностей.

Информация, предоставленная сельскими поселениями, является основой для проведения муниципальной политики на уровне субъекта Российской Федерации. Используя эту информацию, можно прогнозировать объемы поступления налогов, принимать меры для повышения налогооблагаемой базы и решать множество вопросов социально-экономического развития территорий.

Информационная база документов похозяйственного учета в Республике Татарстан стала основой формирования предварительных списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., а в дальнейшем будет использоваться при составлении организационных планов переписного районирования.

Литература

1. **Белов В.С.** Информационно-аналитические системы. Основы проектирования и применения. Учебно-практическое пособие. – М.: Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, 2005. – 111 с.
2. **Матвеев П.** Похозяйственный учет не терпит недочетов: Беседа с Г. Концеваковой // Зيانчуринские зори. 2010. № 143.
3. **Репкина О.Б.** Использование информационно-аналитических систем для повышения эффективности управления // Молодой ученый. 2011. № 1. С. 98-100.
4. **Трошина С.М.** О ведении похозяйственных книг в современных условиях // Законодательство и экономика. 2013. № 4. С. 25-32.

INFORMATION-ANALYTICAL SYSTEM «ELECTRONIC HOUSEHOLD BOOKS»*

Valery Kandilov

Author affiliation: Regional Department of the Federal State Statistics Service of the Republic of Tatarstan (Kazan, Russia).
E-mail: Valeriy.Kandilov@tatar.ru.

Tatyana Malysheva

Author affiliation: Kazan National Research Technological University (Kazan, Tatarstan). E-mail: tv_malysheva@mail.ru.

The article describes the organizational frameworks and the technical possibilities of existing in the Republic of Tatarstan informational and analytical system «Electronic household books». **Users of the Electronic household books are the executive committees** of municipalities, rural communities administrations, Chambers for property and land relations, financial and budgetary Chambers of municipal areas, the Ministry of Agriculture and Food of the Republic of Tatarstan, the Ministry of Finance of the Republic of Tatarstan, as well as the territorial divisions of Statistics.

The household book contains a number of important data on the agricultural sector (for quantity of rural population, the availability of land, quantity of farm animals and farm owned agricultural machinery and vehicles). The system allows to create various types of certificates at requests of population and solve many issues regarding socio-economic development of territories.

Keywords: information-analytical system, rural communities, households recording, electronic services, registry of land.

JEL: Q12, R11, R32.

* On the example of the Republic of Tatarstan.

References

1. **Belov V.S.** *Informatsionno-analiticheskiye sistemy: Osnovy proyektirovaniya i primeneniya*. Uchebno-prakticheskoye posobiye [Information-analytical systems. Fundamentals of design and application. Educational and practical guide]. Moscow, MESI Publ., 2005. 111 p. (In Russ.).
2. **Matveev P.** Pokhozyaystvennyy uchet ne terpit nedochetov: Beseda s G. Kontsevakovoy [The household accounting does not tolerate defects: Interview with G. Kontsevakovoy]. *Zianchurinskie zori*, 2010, no. 143. (In Russ.).
3. **Repkina O.B.** Ispol'zovaniye informatsionno-analiticheskikh sistem dlya povysheniya effektivnosti upravleniya [Information and analytical systems to improve management efficiency]. *Young scientist*, 2011, no. 1, pp. 98-100. (In Russ.).
4. **Troshina S.M.** O vedenii pokhozyaystvennykh knig v sovremennykh usloviyakh [On conducting household books today]. *Law and Economics*, 2013, no. 4, pp. 25-32. (In Russ.).