

ПЛАНЫ РОССТАТА ПО ОРГАНИЗАЦИИ НАУЧНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ НА 2016 ГОД

В статье изложены цели, задачи и общие принципы формирования официальной статистической методологии, описаны основные направления ее развития и совершенствования в 2016 г. Рассмотрены структура и содержание главных инструментов планирования и координации научно-методологической деятельности Росстата – Плана научно-исследовательских работ и Плана по разработке и утверждению официальной статистической методологии и указаний по заполнению форм федеральных статистических наблюдений на 2016 г.

Ключевые слова: официальная статистическая информация, официальная статистическая методология, научно-исследовательские работы, План научно-исследовательских работ Росстата, План Росстата по разработке и утверждению официальной статистической методологии и указаний по заполнению форм федеральных статистических наблюдений, государственное задание.

JEL: C80, D80, E01.

Планы Росстата по организации научно-методологической работы на 2016 г. включают в себя План научно-исследовательских работ (План НИР) и План по разработке и утверждению официальной статистической методологии и указаний по заполнению форм федеральных статистических наблюдений (План ОСМ), которые являются главными инструментами планирования и координации научно-методологической деятельности Росстата, направленной на реализацию стратегических целей и задач государственной статистики.

Целью их формирования является реализация полномочий Росстата по разработке научно обоснованной официальной статистической методологии, отвечающей международным стандартам и обеспечивающей подготовку и распространение полной и качественной официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении страны.

Планы НИР и ОСМ ежегодно разрабатываются на период, соответствующий срокам бюджетного планирования, обсуждаются на коллегии Росстата и размещаются на официальном Интернет-сайте Росстата (http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/about/projects/sppp_plans). План НИР вклю-

чает научно-исследовательские работы, выполняемые по заказу Росстата научными организациями на контрактной основе за счет средств текущего финансирования НИОКР, международных проектов, за счет средств, выделенных на крупномасштабные статистические работы. План также содержит научные исследования, проводимые НИИ статистики Росстата в рамках государственного задания. План ОСМ выполняется в рамках средств, направленных на финансирование текущей деятельности управлений центрального аппарата Росстата.

Планы формируются на основе поручений Правительства Российской Федерации, предложений и обращений федеральных органов государственной власти Российской Федерации, решений коллегии Росстата, предложений структурных подразделений и территориальных органов Росстата. Так, основанием для разработки научно-исследовательских работ в 2016 г. стали поручения Правительства по вопросам формирования официальной статистической информации о среднемсячном доходе от трудовой деятельности, Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, изменение нормативно-правовой базы в сфере ЖКХ, План мероприятий по реализации рекомендаций Организации экономического сотруд-

ничества и развития по развитию Системы национальных счетов Российской Федерации, Концепция развития ИВС Росстата на период до 2017 года. Также учитывалась необходимость повышения методологического и технологического потенциала российской статистики на основе использования международных стандартов представления статистической информации.

При формировании Плана НИР и Плана ОСМ основное внимание уделялось разработке методологии, необходимой для решения первоочередных задач российской статистики. В 2016 г. методологическая работа главным образом будет нацелена на совершенствование макроэкономических расчетов, методов построения базовых таблиц «затраты-выпуск», социально-демографической статистики, статистики предприятий, статистики строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

План научно-исследовательских работ состоит из шести разделов.

Первый раздел Плана НИР охватывает научно-исследовательские работы, выполняемые по заказу Росстата научными организациями на контрактной основе за счет средств текущего финансирования НИОКР.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2015 № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесячном доходе от трудовой деятельности» и от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» в рамках раздела будет выполняться работа по совершенствованию официальной статистической методологии по статистике доходов от всех форм трудовой деятельности, выполняемой за вознагра-

ждение, выплачиваемое в форме заработной платы или в форме прибыли, в соответствии с международными стандартами. Предполагается, что результатом этой работы станет формирование официальной статистической информации о доходах населения от всех форм труда, соответствующей международным критериям.

В целях распространения единых стандартов сбора статистических данных с использованием современных технологий на все виды статистических наблюдений населения и домохозяйств будут разработаны методологические рекомендации о порядке сбора сведений о населении в электронном виде. Выполнение данной работы позволит подготовить порядок сбора сведений о населении в электронном виде, определяющий необходимое программное обеспечение и техническое оборудование, носители информации, каналы связи, средства защиты информации. Также в рамках развития методологической базы статистики населения будут подготовлены сценарии демографического развития Российской Федерации и ее субъектов на долгосрочный период для расчета перспективной численности и возрастно-полового состава населения. Включение в данный раздел методики доверительного оценивания демографических коэффициентов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях вызвано необходимостью определения истинной интенсивности демографических процессов с учетом стохастической природы демографических коэффициентов, в том числе важнейших показателей смертности населения. Внедрение этой методики в практику Росстата позволит повысить качество демографических расчетов в особенности для территорий с малой численностью населения, и как следствие, с малым числом демографических событий.

В первый раздел Плана НИР также включены и работы по совершенствованию статистики предприятий и статистики цен. В частности, предполагается разработка методологических положений и алгоритмов импутации и авторедактирования данных по формам

федерального статистического наблюдения № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг» и № П-5(м) «Основные сведения о деятельности организации» с учетом международных рекомендаций, внедрение которых в статистическую практику позволит существенно повысить качество результатов этих обследований. Запланировано проведение работы по оптимизации выборки городов для организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на региональном уровне, которая предусматривает создание алгоритмов отбора городов для формирования весов при расчете ИПЦ на региональном уровне с учетом общей численности населения региона.

Внесение изменений в раздел Жилищного кодекса Российской Федерации, регулирующий отношения по найму жилых помещений жилищного фонда, вызвало необходимость их учета в методологической базе проведения федерального статистического наблюдения за наемным жильем. В этих целях в этом же разделе запланирована разработка методологических рекомендаций по организации федерального статистического наблюдения за наемным жильем.

Предполагается, что внедрение в практику таких новых наработок будет в значительной степени способствовать повышению качества указанных статистических работ.

Второй раздел Плана НИР содержит научно-исследовательские работы, выполняемые на контрактной основе в рамках разработки базовых таблиц «затраты-выпуск». Эти работы носят приоритетный характер для российской статистики, так как таблицы «затраты-выпуск» лежат в основе получения сбалансированных оценок валового внутреннего продукта и имеют важное прикладное значение как источник структурированных статистических данных, используемых при макроэкономическом прогнозировании и принятии решений в области экономической политики. В настоящее время Росстат начинает подготовительные работы для организации обследования затрат на производство, необходимого для формирования информационной базы

построения очередных базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2016 г.

В этой связи запланирована подготовка шести методологических работ для второго раунда построения базовых таблиц «затраты-выпуск» по результатам деятельности хозяйствующих субъектов за 2016 г. В целях повышения качества сводных итогов федерального статистического наблюдения за затратами на производство и продажу продукции за 2016 г. планируется разработка алгоритмов импутации и авторедактирования первичных данных этого обследования. Инструментарий импутации данных приобретает особую актуальность в обследованиях субъектов малого предпринимательства из-за частой смены видов их экономической деятельности и месторасположения, вследствие чего не всегда возможно получить информацию от всех хозяйствующих субъектов, попавших в выборочную совокупность, а авторедактирование призвано существенно упростить обработку поступившей информации с целью выявления так называемых стандартных ошибок, например итогов расчета суммы показателей.

Разработка методологии по расчету показателей импорта и экспорта товаров в разрезе номенклатуры продуктов базовых таблиц ресурсов и использования, по расчету показателей промежуточного спроса для базовой таблицы использования товаров и услуг, по расчету показателей валового накопления основного капитала и формированию матрицы инвестиций для базовых таблиц «затраты-выпуск» в соответствии с рекомендациями СНС 2008 и новыми классификаторами основных фондов обеспечит расчет базовых таблиц ресурсов и использования и построение матрицы инвестиций 2016 г. Для повышения качества расчетов таблиц «затраты-выпуск» предусмотрена разработка методологических рекомендаций по оценке строительной и инвестиционной деятельности, не наблюдаемой прямыми статистическими методами.

Третий раздел Плана НИР включает в себя научно-исследовательские работы, которые выполняются на контрактной основе в рам-

ках организации системы статистических исследований по социально-демографическим проблемам.

Среди них методологические рекомендации по совершенствованию комплексного наблюдения условий жизни населения, программы выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, программы выборочного обследования рациона питания населения, по формированию выборочных совокупностей для проведения комплексного наблюдения условий жизни населения и выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах.

Также запланирована разработка методологических рекомендаций по формированию итогов выборочного наблюдения трудоустройства выпускников профессионального образования (системы показателей, алгоритмов их расчета, макетов выходных таблиц) и подготовке систематизированной статистической информации по результатам наблюдения для ее официальной публикации. Результаты статистического наблюдения могут быть использованы для определения перспективной потребности работодателей в рабочей силе (в профессионально-квалификационном разрезе) и разработки мер государственной политики в области подготовки кадров, востребованных на рынке труда.

Завершение указанных работ в 2016 г. направлено на информационное обеспечение реализации Концепции демографической политики и приоритетных национальных проектов Российской Федерации на период до 2025 года.

Четвертым разделом Плана НИР предусмотрены методологические работы, выполняемые в рамках организации и проведения обследований отдельных аспектов занятости населения и оплаты труда в соответствии с Планом мероприятий Росстата по совершенствованию системы показателей статистики труда с учетом «Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользовании рабочей силы», принятой 19-й Международной конференцией статистиков тру-

да в октябре 2013 г. (утвержденным приказом Росстата от 28 сентября 2015 г. № 446).

Разработка методологических рекомендаций ориентирована на актуализацию составления баланса трудовых ресурсов и баланса затрат труда, которые будут использованы при проведении текущих оценок отдельных сторон занятости населения и оплаты труда, и на совершенствование действующего плана построения выборочной совокупности домашних хозяйств по субъектам Российской Федерации отдельно по городскому и сельскому населению для проведения ежемесячного выборочного обследования рабочей силы в 2017 г. Усовершенствование балансов трудовых ресурсов и затрат труда предусматривает включение дополнительных позиций - деятельность по производству товаров для собственного использования, неоплачиваемый труд лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, часть трудовой деятельности волонтеров - для обеспечения соответствия национальному счету производства в границах сферы производства согласно СНС 2008.

Пятый раздел Плана НИР представлен прикладными научными исследованиями НИИ статистики Росстата, выполняемыми по заказу Росстата. Перечень прикладных научных исследований НИИ статистики Росстата включает 11 работ.

Исследования НИИ статистики Росстата в рамках государственного задания направлены на совершенствование методологии выборочного наблюдения в обследованиях по статистике труда, статистике сельского хозяйства, статистике населения; на гармонизацию статистического производственного процесса с международными стандартами; совершенствование расчетов комплексных показателей в статистике труда, статистике торговли и услуг, повышение качества информационной базы в статистике уровня жизни; совершенствование организации наблюдения в статистике строительства, статистике уровня жизни, статистике инноваций.

Так, для обеспечения качества публикаций результатов расчета распределения численно-

сти работников по размерам заработной платы в статистических сборниках Росстата будет выполнена разработка методологических рекомендаций по оценке распределения численности работников по размерам начисленной заработной платы в период между фактическими обследованиями и расчеты распределения численности работников по размерам начисленной заработной платы и характеристик ряда распределения в целом по экономике России и видам экономической деятельности за апрель 2016 г.

В целях повышения технологического потенциала российской статистики будет осуществляться разработка организационно-методологических основ использования международного стандарта «Инициатива по документированию данных (DDI)». В результате этой работы на основе анализа основных тенденций, понятий и методологических разработок будут подготовлены рекомендации по использованию данного стандарта в процессе формирования официальной статистической информации в соответствии с международной практикой.

В 2016 г. предусмотрена работа по совершенствованию алгоритмов формирования выборочной совокупности и оценки данных выборочного обследования деятельности субъектов малого предпринимательства в сельском хозяйстве. Также в этот раздел Плана включена разработка методологических рекомендаций по уточнению информационной базы для оценки денежных доходов населения от предпринимательской деятельности, которая будет использоваться при формировании официальной статистической информации по денежным доходам населения.

Шестой раздел Плана НИР - научно-исследовательские работы, выполняемые в рамках проекта «Развитие системы государственной статистики-2» (РСГС-2) в 2016 г. В него вошли три новые разработки в области отечественного национального счетоводства.

В настоящее время при расчете региональных макроэкономических агрегатов учитыва-

ются не все элементы выпуска сектора государственного управления, что, в частности, влияет на расхождения между ВВП и суммой валового регионального продукта (ВРП). Это предопределило актуальность разработки методологии централизованной оценки макроэкономических показателей сектора государственного управления по регионам России. Данная работа направлена на совершенствование оценки стоимости тех государственных услуг, которые учитываются при расчете региональных макроэкономических показателей. Выполнение этого исследования позволит повысить точность и оперативность разработки региональных показателей системы национальных счетов России, в первую очередь даст возможность повысить качество оценки тех компонентов показателя ВРП, которые относятся к сектору государственного управления.

Актуальность другой работы «Разработка методологии расчета нефтегазового ВВП Российской Федерации» возросла в связи с необходимостью в оценке вклада нефтяной и газовой отраслей в экономику России, их роли в формировании экономической политики. Проект методических рекомендаций (Международного валютного фонда) по расчету ВВП нефтегазового сектора был направлен в Правительство Российской Федерации в марте 2014 г. Однако рассмотрение этого документа показало, что, во-первых, предлагаемый подход не охватывает всех аспектов измерения влияния нефтегазового сектора экономики на ВВП Российской Федерации. Во-вторых, требуется проведение комплексного исследования для разработки методики, адаптированной к информационной базе России. Планируемая работа позволит обобщить имеющиеся в мировой практике и рекомендуемые международными организациями подходы и на этой основе разработать приемлемую для нашей страны методологию оценки ВВП нефтегазового сектора и его роли в развитии экономики России.

Важным этапом разработки методологии оценки природных активов страны в стоимостном и натуральном выражении в соответ-

ствии с концепцией национальных счетов станут методологические рекомендации по построению счетов активов в рамках природно-экономического учета в части минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Решение этой задачи позволит в полном объеме строить баланс активов и пассивов СНС и проводить расчеты продуктивности природных ресурсов, как это определено распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2012 № 1911-р.

План по разработке официальной статистической методологии состоит из двух разделов.

Первый раздел предполагает утверждение в 2016 г. официальной статистической методологии по национальным счетам, статистике затрат и выпуска, труда, торговли, уровня жиз-

ни, сельского хозяйства, цен, по ведению Статистического регистра Росстата. Так, в рамках формирования официальной статистической методологии планируется подготовка комплекса документов, в котором важнейшим являются методологические положения по расчетам показателей социально-экономической дифференциации и бедности (с учетом внедрения стандартов ОЭСР, перехода на новые источники информации и расширения спектра показателей бедности).

Во *втором разделе* запланированы разработка и утверждение семи расширенных указаний к формам федерального статистического наблюдения, которые будут опубликованы в 2016 г. в соответствии с ежегодным Планом издания статистического инструментария.

ROSSTAT PLANS FOR THE ORGANIZATION OF SCIENTIFIC AND METHODOLOGICAL WORK IN 2016

The article presents objectives, tasks and general principles for development of state statistical methodology, describes key directions for its development and improvement in 2016. The structure and content of the main tools for planning and coordination of scientific and methodological activities of Rosstat - research and development plan (R&D Plan) and Rosstat Plan on the development and approval of the official statistical methodology and instructions for completing the forms of federal statistical observation (Plan OSM) - are reviewed.

Keywords: official statistics, official statistical methodology, research and development, research and development plan, Rosstat Plan on the development and approval of the official statistical methodology and instructions for completing the forms of federal statistical observation, state task.

JEL: C80, D80, E01.