

НИЖЕГОРОДСКАЯ СЛУЖБА СТАТИСТИКИ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И РОЛЬ В УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ РЕГИОНА

Г.П. Полякова

В 2015 г. исполняется 180 лет со времени образования нижегородской службы статистики. Нижегородский губернский статистический комитет был учрежден одним из первых в России - в 1835 г.

Первым руководителем Нижегородского губернского статистического комитета стал действующий тогда нижегородский генерал-губернатор Михаил Петрович Бутурлин. В состав комитета вошли также вице-губернатор и начальники многих губернских учреждений, подчиненных губернскому правлению.

Комитет был обязан собирать от уездов сведения, проверять их, приводить в единообразный порядок, вносить в таблицы по полученным от Министерства внутренних дел формам, составлять по этим сведениям точные описания губернии в целом или отдельно некоторых отраслей хозяйства, промышленности и торговли.

К деятельности нижегородской службы статистики причастны люди, известные не только в пределах нижегородского региона.

В 1846 г. в действительные члены статистического комитета был избран отставной надворный советник Павел Иванович Мельников (Андрей Печерский). В будущем - это замечательный русский писатель, автор романов о жизни раскольниковой торговой буржуазии «В лесах» и «На горах».

В 1852 г. он был назначен начальствующим статистической экспедицией в Нижегородскую губернию. Работы этой экспедиции состояли из 13 огромных томов, в которых самым подробным образом описана каждая населенная местность губернии. Только Нижегородская и еще Ярославская губернии в то время были описаны с такой подробностью.

Кроме П.И. Мельникова, еще двое нижегородских статистиков своим трудом, любовью к порученному делу и широтой интересов снискали не только уважение современников, но и благодарную память потомков.

В 1864 г. на должность секретаря Нижегородского губернского статистического комитета был назначен Александр Серафимович Гациский, впоследствии известный нижегородский историк, краевед, этнограф, просветитель и общественный деятель.

Творческим взлетом А.С. Гацкого как статистика явился периодический выпуск «Нижегородского сборника», ежегодного краеведческого издания. Первый том увидел свет в 1867 г. Всего вышло 10 томов этого сборника. В книгах содержится богатейший материал по статистике, торговле, известным на всю страну народным промыслам и местным обычаям.

Организация нижегородским земством собственной статистики связана с именем Николая Федоровича Анненского, известного публициста, экономиста, общественного деятеля, брата И.Ф. Анненского (русского поэта, драматурга, переводчика).

В 1887 г. Н.Ф. Анненский переехал в г. Нижний Новгород и до 1895 г. руководил статистическим отделением нижегородского губернского земства, придав местной статистике практически народническое направление. По инициативе Анненского, в 1887-1890 гг. был проведен детальный анализ доходности всех земельных угодий Нижегородской губернии. Одновременно была проведена тщательная подворная перепись крестьян, собрана информация о состоянии подсобных промыслов, грамотности населения.

Полякова Галина Петровна (sekretar@mail.nzhnstat.nnov.ru) - канд. экон. наук, руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области.

Н.Ф. Анненский стал создателем метода оценки земель, учитывавшим состояние почв совместно с экономическими факторами; этому способствовала его совместная работа с выдающимся почвоведом Н.М. Сибирцевым.

Причины известности Н.Ф. Анненского состояли в том, что в Нижегородской губернии постановка статистических работ была доведена до такого высокого уровня, при котором силами местной статистики оказалось возможным предсказать потери от надвигающегося неурожая, организовать предварительный закуп дешевого зерна и тем самым приглушить последствия неурожая 1891 г.

Становление горьковской статистики советского периода ведет свое начало с 1920 г., когда было образовано Горьковское областное статистическое бюро. В начальный этап советской статистики, с 1917 по 1930 г., им проводится большое число специально организованных статистических переписей и обследований, составляется первый баланс народного хозяйства. В это же время происходит формирование отраслевой статистики по области.

В годы Великой Отечественной войны горьковские статистики обеспечивали выявление и мобилизацию всех имеющихся в области ресурсов для решения неотложных задач в условиях военного времени. Первостепенное значение на тот момент придавалось срочным переписям материальных ресурсов, обследованиям и расчетам численности и состава населения, трудовых ресурсов, организации оперативной статистики о работе важнейших в военно-стратегическом отношении предприятий и отраслей народного хозяйства области.

В послевоенные годы работники органов статистики Горьковской области внесли свой вклад в дело восстановления экономики страны, решая задачи учета выполнения народнохозяйственных планов, повышения достоверности статистических данных и подготовки аналитических материалов для оперативного руководства хозяйством региона.

В период сложных экономических и общественных трансформаций последних десятилетий нижегородская служба статистики,

наравне с другими органами государственной статистики России, прошла путь кардинального реформирования, связанного с внедрением новых подходов и методик, переходом на общепринятые во всем мире стандарты учета и отчетности, новые технологии сбора, обработки и распространения статистической информации, сохранив при этом преемственность поколений и кадровый потенциал.

Большой толчок в своем развитии нижегородская статистика получила в начале 1990-х годов, когда в области были заложены основы региональной информационной системы. Для организации информационно-аналитического обслуживания органов власти и управления в Нижегородском областном комитете государственной статистики был создан отдел региональной статистики, на базе которого в 1993 г. был организован информационно-аналитический центр Волго-Вятского региона.

Вся дальнейшая деятельность комитета статистики, наряду с основной задачей - выполнением Федерального плана статистических работ, была связана с созданием системы информационного обеспечения органов государственной власти, местного самоуправления и других пользователей. Тогда многие наработки осуществлялись впервые, получая последующее распространение на другие регионы страны.

Это и участие в 1996 г. в разработке и реализации Программы информатизации органов власти и управления, и формирование областных интегрированного информационного и информационно-аналитического ресурсов, и разработка электронных информационно-справочных систем, предназначенных для информирования персонально губернатора и сотрудников администраций районов области, и развитие муниципальной информационной системы, законодательной основой создания которой стало принятие в 1997 г. впервые в России закона Нижегородской области «О муниципальной статистике».

В конце 1990-х годов активно реализовывались программы международного статистического проекта «Региональная статистика». Тогда заявку на получение консультационно-

технического содействия Евросоюза впервые подал территориальный орган - Нижегородский областной комитет государственной статистики.

После создания в 2000 г. в России института полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах Нижегородским областным комитетом государственной статистики было оперативно налажено взаимодействие с территориальными органами Госкомстата России в Приволжском федеральном округе (ПФО) по информационному обслуживанию потребностей полномочного представителя Президента РФ в ПФО и его аппарата. Межрегиональный информационный обмен осуществляется в рамках системы показателей межрегионального обмена, состав которой ежегодно актуализируется. Сегодня это более тысячи наименований показателей различной периодичности о социально-экономическом положении территорий округа.

Для обеспечения наиболее полной характеристики социально-экономического положения регионов округа Нижегородстат работает с окружными ведомственными структурами на основе соглашений об информационном взаимодействии, осуществляя сбор от них необходимой статистической информации. В настоящее время - это Межрегиональная инспекция Федеральной налоговой службы по ПФО, Управление Пенсионного фонда РФ в ПФО, Приволжское таможенное управление, Приволжское УГАДН Федеральной службы в сфере транспорта.

Вопросы распространения статистической информации являются одними из приоритетных в деятельности Нижегородстата. Важной задачей при этом представляется разъяснение пользователям порядка получения официальной статистической информации. Он опубликован на Интернет-портале Нижегородстата, на информационных стендах в местах приема посетителей, выпускается отдельно в виде брошюры, а также освещается на всех мероприятиях с участием пользователей статистики: конференциях, семинарах, рабочих встречах и т. п.

Среди профессиональных пользователей наиболее крупными и самыми требовательными потребителями статистических данных

выступают органы власти и управления, в первую очередь структуры Правительства Нижегородской области. О масштабах этого взаимодействия свидетельствует тот факт, что ежегодно более 200 наименований информационно-статистических и информационно-аналитических работ Нижегородстата (без учета периодичности) представляются в Правительство Нижегородской области. Сведения в виде готовых выходных материалов, баз данных, итогов региональных обследований позволяют министерствам и ведомствам оперативно реагировать на происходящие процессы в экономической и социальной сферах, а также подводить итоги, определять перспективы развития региона.

Вместе с тем для решения проблемы разрозненности сведений, исключения этапа поиска потребителем всех источников данных, необходимых для принятия управленческих решений, Нижегородстат, наряду с собираемой информацией в рамках Федерального плана статистических работ, широко использует для подготовки своих материалов ведомственную информацию. Так, например, в 2015 г. ведется дополнительный сбор информации от 20 областных и 4 окружных структур, находящихся на территории Нижегородской области.

В условиях быстрого развития информационного общества современный потребитель предъявляет очень высокие требования к оперативности, доступности, комфорту получения статистической информации. Стараясь соответствовать этим требованиям, Нижегородстат решает одну из важных задач, связанную с совершенствованием технологии доставки информации пользователям.

К таким технологиям можно отнести реализованный для Правительства Нижегородской области IT-проект - Централизованное хранилище статистических данных социально-экономических показателей Нижегородской области (ЦХД).

ЦХД позволяет пользователям быстро конструировать выходные таблицы и проводить комплексный анализ.

Вместе с тем многие пользователи в министерствах и ведомствах по-прежнему отдают предпочтение работе с традиционными готовыми документами в виде сборников,

бюллетеней, аналитических записок и обзоров, экспресс-информаций. Для них Нижегородстатом формируется «База готовых документов» из таких работ.

Точность расчетов прогнозных оценок развития региона, проводимых Министерством экономики Нижегородской области, в первую очередь зависит от исходной информационной базы. В этом вопросе у данного ведомства долгое время существовала проблема правильного определения источника сведений, так как публикуемые Нижегородстатом официальные статистические данные, особенно в готовых выходных материалах, зачастую потом уточняются, либо пересчитываются, например после проведения сплошного обследования. Поэтому по заказу Минэкономики Нижегородской области Нижегородстатом была спроектирована и постоянно актуализируется Эталонная база данных. База содержит основные утвержденные показатели социально-экономического развития Нижегородской области в динамике с 1985 г. по более 900 наименованиям.

Нижегородстат активно привлекается к участию в рабочих группах, совещаниях и заседаниях министерств и ведомств Правительства Нижегородской области, на которых рассматриваются проблемы в экономике и социальной сфере региона и вырабатываются пути их решения. Такая работа ведется, например, в составе рабочей группы по вопросам анализа состояния и изменений конъюнктуры региональных продовольственных рынков, рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в регионах ПФО, созданной при Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

К заседаниям рабочей группы по вопросам формирования в Нижегородской области оптово-розничных цен на социально значимые продукты питания подготавливается информация об уровне и динамике цен на продукты питания. Также ведется работа в составе штаба Нижегородской области по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков.

Только в 2014 г. состоялось более 20 совещаний представителей Нижегородстата и отраслевых министерств Нижегородской области, на которых рассматривались вопросы информационного обеспечения и разъяснения методологии формирования статистических показателей. Наиболее актуальными темами совещаний и рабочих встреч были социально-экономическое развитие региона, рынок труда и уровень заработной платы работников бюджетной сферы, уровень инфляции и цен на потребительском рынке товаров и услуг области.

Нижегородстат постоянно работает над расширением аудитории своих пользователей. При этом учитывается роль средств массовой информации, так как большинство граждан получают интересующую их статистическую информацию из газет, журналов и других СМИ, включая электронные.

При взаимодействии с прессой используется широкий набор средств и методов: публикации, пресс-конференции, интервью, организация подхода к прессе руководителей Нижегородстата во время проведения различных мероприятий.

Одним из основных современных инструментов для популяризации деятельности органов государственной статистики, а также наиболее полным источником получения официальной статистической информации служит официальный Интернет-портал Нижегородстата.

В целях обеспечения еще большей доступности статистической информации проведена определенная работа по развитию проекта «Нижегородстат в социальных сетях». В наиболее рейтинговых из них: Живой Журнал, Фэйсбук, Твиттер и Вконтакте открыты соответствующие страницы.

Зачастую недостаточный уровень знаний в области статистики у пользователей статистической информации диктует необходимость проведения с ними соответствующей информационно-разъяснительной работы и повышения статистической грамотности: публикуются методологические материалы, в сборниках и бюллетенях даются комментарии к цифрам, в материалах размещаются методологические пояснения, проводятся Дни открытых дверей.

По просьбе Правительства Нижегородской области, Нижегородстат ежегодно организует проведение обучающих семинаров для работников министерств и органов местного самоуправления районов, тематика которых в основном касается изучения методологии формирования статистических показателей по различным отраслям статистики, получения по ним информации.

Для проведения информационно-разъяснительной работы используется Учебный класс Нижегородстата, созданный в 2010 г. и располагающий необходимым презентационным оборудованием.

Достаточно тесное взаимодействие налажено с вузами Нижегородской области. Для студентов и преподавателей в Учебном классе Нижегородстата проводятся лекции по самой различной тематике, начиная с вопросов методологии и заканчивая характеристикой региона на примере официальных статистических данных. Такие мероприятия, как правило, завершаются обзорной экскурсией по Нижегородстату.

Качество первичных данных от респондентов во многом зависит от грамотного заполнения статистической отчетности. Практика показывает, что без помощи специалистов органов государственной статистики многие респонденты из числа предприятий и организаций в этом вопросе обойтись не могут. В этих целях ежегодно проводятся семинары по вопросам заполнения годовой и текущей статистической отчетности.

Удовлетворить потребности пользователей в объективной и своевременной статистической информации, обеспечить ее прозрачность и научную обоснованность позволяет привлечение общественности к обсуждению актуальных вопросов развития статистики.

С 2014 г. при Нижегородстате действует Общественный совет - совещательно-консультативный орган, в рамках которого организовано взаимодействие граждан, общественных объединений и органов государственной власти с органами статистики. В него вошли представители ведущих вузов, крупных телекомпаний и общественных организаций Нижегородской области. Возглавляет Общественный совет при Нижегородстате Валерий Николаевич Цыбанев, ге-

неральный директор Нижегородской Ассоциации промышленников и предпринимателей.

Об объемах работы территориального органа государственной статистики можно судить по количеству действующих в регионе предприятий и организаций, включенных в территориальный раздел Статрегистра Росстата, по которым ведется наблюдение. На сегодняшний день в Нижегородской области действуют 6,5 тыс. крупных и средних предприятий и организаций, 71 тыс. малых и микропредприятий, 15,5 тыс. некоммерческих организаций и 75,5 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Доля отчетов крупных и средних предприятий и организаций, представленных в Нижегородстат в электронном виде по итогам I квартала 2015 г., составила 81%, что является высоким показателем среди других регионов России.

Всю эту работу обеспечивает высокопрофессиональный коллектив Нижегородстата, в котором трудится 600 человек. Большую часть работников составляют государственные гражданские служащие - 420 человек. Возрастной состав сотрудников Нижегородстата представлен следующим образом: до 30 лет - 17%, 30-50 лет - 40, свыше 50 лет - 43%.

С особым вниманием в Нижегородстате относятся к молодым специалистам. С одной стороны, они окружены заботой своих старших коллег, а с другой - им в полной мере предоставлена возможность проявить себя в различных направлениях профессиональной деятельности и общественной жизни коллектива. Работу с молодежью проводит Совет молодых специалистов.

Нижегородстат бережно хранит традиции коллектива и достижения предыдущих поколений статистиков Нижегородской области. В 2014 г. силами сотрудников была создана новая экспозиция музея Нижегородстата. Копии старинных архивных документов, материалы по переписям, фотоархив, средства вычислительной и печатной техники разных лет и многое другое представлены в экспозиции музея. Особое место в ней занимают архивные фотодокументы с начала 1836 г.: первые отчеты, составленные начальниками городских (уездных) полиций и материалы заседаний Нижегородского губерн-

ского статистического комитета, а также материалы об участии сотрудников нижегородской статистики в Великой Отечественной войне.

К праздничной дате, в мае-июне 2015 г., Нижегородстатом было приурочено проведение ряда мероприятий, направленных на популяризацию деятельности и повышение роли органов государственной статистики: в мае - Дня открытых дверей для студентов, аспирантов, преподавателей вузов; в июне - брифинга для представителей средств массовой информации.

В рамках торжественных мероприятий 28 мая в Нижегородстате состоялась Межрегиональная научно-практическая конференция на тему «Статистика в современном обществе: ее роль и значение в вопросах государственного управления и общественного развития».

Программа конференции была разработана при участии министерств Правительства Нижегородской области, Нижегородской ассоциации промышленников и предпринимателей, Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, Нижегородского государственного архитектурно-строительного университета.

В конференции приняли участие более 100 участников из 31 региона Российской Федерации. Это представители территориальных органов Росстата, органов власти и управления, ученые, докторанты, аспиранты,

студенты и преподаватели высших учебных заведений.

В рамках конференции были представлены разнообразные точки зрения на важнейшие вопросы развития статистики, освещены наиболее актуальные для участников темы: история развития статистики в регионах России, роль статистики для государства и общества, статистическая оценка социально-экономического развития территорий, официальная статистика глазами пользователей и респондентов, актуальные проблемы и перспективы развития государственной статистики в современных условиях и пр. Такой обмен опытом и обсуждение новых подходов были интересны и весьма полезны для всех участников.

Литература

1. История российской государственной статистики: 1811-2011: / Росстат. - М.: ИИЦ «Статистика России», 2013. - 143 с.
2. Нижегородская служба статистики. - Н. Новгород: Изд-во «Штрих-Н», 2007. - 240 с.
3. Нижегородская статистика: 1802-1997. - Н.Новгород: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области, 1997. - 166 с.
4. 175 лет на службе Отечеству: Статистика Нижегородской области. (Буклет) - Н.Новгород: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области, 2010. - 28 с.