

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

А.Е. Суринов

В статье характеризуются понятие «модернизация» применительно к официальной российской статистике и этапы ее развития, раскрываются современные условия (международный аспект, вызовы современности), диктующие необходимость дальнейших преобразований, связанных с производством статистических данных в Российской Федерации. Значительное внимание уделено центральному направлению в модернизации официальной российской статистики – внедрению в отечественную практику СНС 2008, невозможному без существенного укрепления межведомственного взаимодействия и координации. В статье, наряду с вопросами развития СНС, сформулированы основные направления дальнейшего реформирования социально-демографической статистики, выборочных обследований домохозяйств, статистики экономической активности, занятости и безработицы, статистики сельского хозяйства, статистики инноваций, статистики информационного общества, стандартизации и централизации технологии статистического производства, повышения открытости статистики.

Переход на новый формат национального счетоводства означает, как подчеркивает автор, пересмотр методологии составления счетов, проведение новых статистических наблюдений и разработка классификаторов, внедрение инновационных технологий сбора и обработки статистической информации, необходимой для разных категорий ее пользователей. Будет получено более полное описание экономики Российской Федерации, повысятся аналитические возможности и международная сопоставимость показателей (что должно улучшить их восприятие потенциальными инвесторами, влияющее на инвестиционный климат), качество региональной статистики.

Ключевые слова: модернизация российской государственной статистики, интегрированная статистическая информация, СНС, социально-демографическая статистика, выборочные обследования домохозяйств, статистика экономической активности, занятости и безработицы, статистика сельского хозяйства, статистика инноваций, статистика информационного общества, стандартизация и централизация технологии статистического производства, открытость статистики.

JEL: C82, E01, H11.

Этапы развития российской статистики.

За последние 25 лет российская статистика прошла в своем развитии большой путь. Это был путь модернизации, по которому мы продолжаем идти и сейчас. Мы широко трактуем термин «модернизация статистики». Для нас это прежде всего изменение концептуальных основ исчисления статистических показателей, совершенствование процедур сбора и обработки информации и, не в последнюю очередь, расширение возможностей представления статистической информации пользователям.

В начале 90-х годов прошлого века модернизация приняла формы глубокой перестройки государственной статистической системы и была вызвана происшедшими революционными изменениями в политическом устройстве России, переходом от ко-

мандно-административной системы к рыночным отношениям в экономике.

Отечественная статистика того периода представляла собой хорошо развитую государственную систему, обладающую значительным технологическим, методологическим и кадровым потенциалом, но она уже не соответствовала новому политическому и экономическому укладу страны и не могла обеспечить изменившиеся информационные потребности государства и общества.

Необходимо было одновременно кардинально реорганизовать многие отрасли государственной статистики и создавать новые, приводить систему учета и статистики в соответствие с действующими международными стандартами. Переход к новым международным статистическим стандартам требовал изменения самих принципов организации

Суринов Александр Евгеньевич (fsgs_s@gks.ru) – руководитель Федеральной службы государственной статистики, д-р экон. наук, профессор.

* Журнальная версия доклада на международном семинаре «Взгляд в будущее. Стратегия развития российской статистики – 2024» с участием производителей и пользователей статистических данных, который состоялся 29 сентября 2015 г. в г. Москве.

статистической деятельности, начиная от сбора первичных данных от респондентов и кончая представлением пользователям итоговой статистической информации.

В начале 1990-х годов руководство страны, признавая приоритет перевода статистики на новые «рельсы», в числе первых утвердило пятилетнюю программу реформирования статистики. В дальнейшем положительная практика долгосрочного статистического планирования нашла свое воплощение в реализации еще четырех многолетних стратегических программ модернизации статистики.

На *первом этапе* до 1995 г. основной целью модернизации статистики был переход на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики. Была создана система национального счетоводства, организованы работы по составлению платежного баланса, началось создание системы классификаций, соответствующей международным стандартам, был сформирован единый регистр предприятий, приведены в соответствие с международной практикой показатели статистики населения, цен, финансов, труда, торговли, банковской статистики.

Впоследствии продолжилась работа по дальнейшей гармонизации отраслей российской статистики с международными стандартами, развитию системы сбора и обработки и хранению информации, а также укреплению статистической инфраструктуры, модернизации технического оснащения российской статистической системы.

Было создано и внедрено новое законодательство, отвечающее современным реалиям и соответствующее основным принципам официальной статистики ООН.

Всесторонне развивалась статистическая инфраструктура статистической системы. С 1995 г. функционирует Статистический регистр Росстата. Что же касается внедрения гармонизированных социально-экономических классификаций, то мы, несмотря на все усилия и последовательное движение вперед в этом вопросе, постоянно отставали от международных требований на 1-2 шага. Это отставание будет существенно сокращено уже в 2016 г., когда будет осуществлен переход на новые версии Общероссийского класси-

фикатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), гармонизированных с последними версиями NACE и CPA.

Международный аспект модернизации. На первых этапах особенно, но и в дальнейшем большое значение для решения ключевых задач модернизации Росстата имела совместная работа с зарубежными партнерами и международными организациями, которая позволила изучить передовой опыт построения статистических систем. Сотрудничество осуществлялось как в рамках международных проектов, таких, как ТАСИС, так и двухсторонних программ сотрудничества, в частности с Финляндией, Германией, Швецией, Польшей, Францией и другими странами.

Реализация долгосрочных государственных программ была также неразрывно связана с выполнением Проектов по развитию системы государственной статистики (РСГС) с привлечением средств займа Всемирного банка. В настоящее время Росстат продолжает реализацию второго проекта - РСГС-2. Благодаря проектам РСГС удалось провести широкомасштабное обучение специалистов современным методам сбора, обработки и распространения статистической информации, обновить информационно-вычислительную систему. С привлечением международного консалтинга решены первоочередные задачи совершенствования макроэкономической и социально-демографической статистики, статистики государственных финансов, улучшения охвата и качества платежного баланса, совершенствования организации, стратегии управления и перспективного статистического планирования.

В результате реализации этих программ и проектов удалось создать систему статистики, направленную на удовлетворение информационных потребностей государства и общества, реализующую международные стандарты и соответствующую основополагающим принципам официальной статистики.

В качестве наглядного индикатора последовательного развития отечественной статистики и ее гармонизации с международными стандартами возьмем показатель заполняемости международных вопросников. Этот по-

казатель является для нас базовым при определении эффективности реализации долгосрочных программ и проектов РСГС. По вопросникам организаций системы ООН за последние 10 лет значение этого показателя увеличилось с 50 до 80%, а к 2020 г. планируем выйти как минимум на 90%. Что же касается вопросников Организации экономического сотрудничества и развития, которые начали поступать в наш адрес несколько лет назад, то уровень их заполнения несколько ниже, однако и здесь будем стремиться к уровню 90% к 2020 г.

Вызовы современности. Вместе с тем время ставит перед официальными статистиками, и не только в нашей стране, новые задачи. И если в начале 90-х годов в понятие модернизации мы вкладывали реформирование системы сбора данных и гармонизацию статистических методов, то сейчас оно приобрело новый смысл.

Неуклонно растет спрос на статистическую информацию от всех категорий пользователей. При этом для принятия управленческих решений требуются все более оперативные данные, не теряющие при этом в качестве и представленные в удобных для пользователей форматах. Расширяется использование больших данных, потенциально являющихся подспорьем в нашей работе, но пока они вызывают больше вопросов и опасений.

При неизменном росте информационных потребностей органов власти Росстат, пытаясь удовлетворить эти запросы, должен не забывать о том, что отчетная нагрузка на бизнес в настоящее время и так довольно велика. Поэтому одновременно стоит задача снижения статистической нагрузки на респондентов, прежде всего на малый бизнес. Росстат активно включился в работу по подготовке Концепции Правительства России по снижению нагрузки на бизнес и уже реализует ее идеи на практике. Она предполагает в том числе и более эффективное использование административных источников.

Важно, чтобы официальная статистика успевала за развитием экономики, в которой постоянно зреют новые тенденции и явления. Их статистическая оценка требует новых методов, учитывающих все нюансы глобализации и устойчивого роста.

После опубликования доклада Комиссии по основным показателям экономической деятельности и социального прогресса во главе с лауреатом Нобелевской премии профессором Джозефом Стиглицем от нас ждут социально ориентированных показателей, демонстрирующих прогресс общества, эффективность управления и удовлетворенность граждан своей жизнью.

Мониторинг устойчивого развития является еще одним ориентиром для статистиков всего мира. Новые 167 задач в рамках Целей устойчивого развития предполагают формирование соответствующих дезагрегированных показателей и наличие должной информационной базы. Поскольку приоритет будет отдан национальным данным, на статистические системы ложится дополнительная ответственность и нагрузка.

Все эти вызовы являются предметом нашего пристального внимания. Мы принимаем их и ставим перед собой новые задачи. Для нас это новый этап модернизации. Что мы вкладываем в это понятие сейчас? Это в первую очередь более эффективное использование имеющегося потенциала статистической системы. Добиться этого можно только благодаря оптимизации процессов статистического производства и использованию всех преимуществ современных информационных технологий. Внедрение элементов типовых моделей статистической бизнес-архитектуры и статистической информации и централизация процедур обработки данных являются для нас залогом дальнейшего движения вперед.

Но модернизация - это не только технологический процесс. Развитие статистической методологии должно быть также подчинено унификации и носить комплексный характер. Поэтому в центре нашего внимания - развитие национальных счетов и комплексной экономической статистики.

Указанные выше задачи Росстат решает в рамках Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», рассчитанной до 2020 г., а также проекта РСГС-2, рассчитанного на период до 2018 г. Но мы уже сейчас заглядываем в более отдаленное будущее.

Коротко остановимся на основных задачах российской статистики на средне- и долгосрочную перспективу.

Развитие СНС. Работа по внедрению системы национальных счетов в статистическую практику в Российской Федерации проводится с 1991 г.

С помощью экспертов Всемирного банка в 1995 г. осуществлен пересчет динамических рядов показателей национальных счетов, уточнена методология расчета показателей и источники информации. В целях мониторинга внутригодовой ситуации экономического состояния и развития ежеквартально осуществляется расчет ВВП тремя методами: производственным, методом использования доходов и методом формирования по источникам доходов.

По данным за 1995 г. впервые внедрены расчеты валового регионального продукта.

Базовые таблицы «затраты-выпуск» по методологии СНС впервые были разработаны за 1995 г., но основывались на национальных классификациях отраслей и продуктов, не гармонизированных с классификациями, рекомендуемыми международными стандартами. Начиная с данных за 2002 г. национальные счета разрабатываются в соответствии с классификацией ОКВЭД, гармонизированной с международными стандартами.

С 1993 г. Россия принимает участие в международных сопоставлениях ВВП. С 1996 г. участвует в сопоставлениях ОЭСР-Евростата на трехлетней основе. Одновременно совместно со Статкомитетом СНГ осуществлялись сопоставления для стран региона СНГ.

Россия - участник двух раундов Глобальных сопоставлений за 2005 и 2011 гг., при этом Россия является со-координатором сопоставлений в регионе СНГ и страной-мостом для объединения региональных результатов.

Росстат сотрудничает в области развития национальных счетов с Всемирным банком, МВФ и ОЭСР.

Качество российских национальных счетов регулярно проверяется международными организациями: ОЭСР и МВФ. В соответствии с «Обзором о состоянии статистической системы Российской Федерации», опубликованным ОЭСР, Россия соответствует практически всем минимальным требованиям внедрения СНС-93, которые установлены Межсекретариатской рабочей группой по наци-

ональным счетам. Единственное требование, которое не соблюдалось российской статистической системой, - это составление финансового счета. В 2015 г. Банком России при участии Росстата был составлен и опубликован финансовый счет СНС.

Кроме того, в Обзоре отмечается необходимость устранения отклонений от стандарта СНС 1993, в частности в области оценки жилищных услуг. Расчеты с учетом пересмотра методологии оценок жилищных услуг осуществлены и будут опубликованы в декабре 2015 г.

По мнению экспертов МВФ, российские национальные счета составляются в соответствии с международными стандартами и представляются в рамках требований ССРД. Эксперты МВФ указывают на необходимость внедрения метода двойного дефлятирования и квартальных национальных счетов по институциональным секторам. В соответствии с рекомендациями международных организаций Российской Федерации необходимо перейти на методологию СНС 2008.

Рекомендации международных организаций были учтены при разработке Росстатом «Плана развития СНС в Российской Федерации на период 2011-2017».

Переход на методологию СНС 2008 осуществляется в соответствии с межведомственным планом развития СНС в Российской Федерации на период до 2017 г. Переход к СНС 2008 г. требует проведения большой работы по пересмотру не только методологии составления счетов, но и проведения новых статистических наблюдений, внедрения современных методов их обработки, а также нового уровня межведомственного взаимодействия.

В настоящее время разработана и внедряется в Статистический регистр Классификация институциональных секторов экономики в соответствии с СНС 2008 г.; разработаны методики оценки величины капитализации НИОКР и военных активов. Публикацию итогов расчетов на основе новых методик планируется осуществить в 2016 г.

Наиболее существенные изменения в методологии СНС с введением стандарта 2008 г. затронут классификацию статистических единиц и институциональных секторов, границы учета сферы производства и акти-

вов, охват операций сектора государственного управления, определений финансовых инструментов и активов, учет товаров, направляемых на переработку за границу.

Большим достижением российских статистиков стала разработка системы базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2011 г. Информационной основой построения таблиц за 2011 г., помимо данных текущей статистики и официальной статистической информации других министерств и ведомств, явилось крупномасштабное обследование затрат на производство и продажу продукции, проведенное Росстатом в 2012 г. по итогам 2011 г. Было обследовано более 470 тыс. юридических лиц всех отраслей экономики и около 370 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Таблицы за 2011 г. впервые полностью соответствуют международным стандартам не только с концептуальной точки зрения, но и с точки зрения используемых классификаций. Методологической основой их построения стала обновленная СНС 2008. Номенклатуры отраслей и продуктов основаны на национальных классификациях, гармонизированных с NACE Rev.1.1 и CPA. Разработка этих таблиц позволила существенно улучшить качество и надежность оценок ВВП и других макроэкономических показателей.

Базовые таблицы «затраты-выпуск» за 2011 г. будут опубликованы в декабре 2015 г. Предполагаемая размерность базовых таблиц ресурсов и использования для публикации – более 100 отраслей и около 240 групп продуктов.

Одновременно будет опубликован пересмотренный динамический ряд ВВП за 2011–2014 гг., учитывающий изменения, связанные с внедрением положений СНС 2008, и изменения, внесенные по результатам разработки базовых таблиц.

В расчетах в постоянных ценах произойдет смена базового года с 2008-го на 2011-й.

С 2016 г., начиная с данных за 2012 и 2013 гг., будет осуществляться регулярная публикация ежегодных таблиц ресурсов и использования товаров и услуг по краткой схеме, включающей 60 отраслей и 60 групп продуктов.

В 2016 г. планируется осуществить экспериментальный расчет таблиц ресурсов и использования за 2012 г. в постоянных ценах.

Использование предприятия как юридического лица для составления счета производства и счета образования доходов на определенном этапе позволяет обеспечивать целостность данных (избежать пропусков и дублирования), что гарантирует достижение определенной точности итоговых показателей по экономике в целом. Вместе с тем, точность этих же показателей в отраслевом разрезе страдает, причем тем больше, чем на более детальном уровне проводятся расчеты.

Приведение учета производства в системе национальных счетов к единой статистической единице в настоящее время возможно и на национальном, и на региональном уровнях на основе местной единицы.

Местная единица фактически учитывается в формах структурного обследования предприятий и в Статистическом регистре.

С целью обеспечения надежности расчетов показателей системы национальных счетов на федеральном и региональном уровнях, формирования качественной информационной базы создана двухуровневая интегрированная система обработки статистических данных для СНС. В настоящее время эта система представляет мощный программный комплекс по гармонизации статистических данных по производству, труду и капиталу на микро- и макроуровне. Она позволяет формировать единый круг объектов наблюдения на основе каталогов предприятий в сопоставлении с базой данных генеральной совокупности, перечни предприятий, представивших отчеты по различным формам статистического наблюдения, а также проводить согласование каталогов территориально обособленных подразделений.

В целях дальнейшего развития этого комплекса планируется внедрение в практику расчета по местным единицам; усовершенствование расчета производительности труда; гармонизация сводных (агрегированных) данных; усовершенствование процедуры вменения основного вида деятельности; усовершенствование расчетных операций ВРП; расширение интерфейса работы с предприятиями; усовершенствование алгоритмов и автоматизация процессов.

Дальнейшее развитие системы национальных счетов невозможно без расширения и совершенствования информационной базы,

улучшения качества исходной информации как за счет внутренних, так и за счет внешних источников.

При разработке национальных счетов используется широкий круг экономической информации, разрабатываемой федеральными органами исполнительной власти: Минфином России, Банком России, ФНС России, ФТС России, Минприроды России и другими субъектами официального статистического учета (отчеты об исполнении бюджета, платежный баланс, данные об экспорте и импорте товаров и др.). Однако в настоящее время не вся предоставляемая информация концептуально и методологически применима для составления национальных счетов.

Решение задачи построения баланса активов и пассивов в полном объеме возможно только при тесном взаимодействии субъектов официального статистического учета, разделении сфер их ответственности, которые должны быть юридически оформлены.

С внедрением СНС 2008 потребность в межведомственном взаимодействии и координации будет усиливаться, так как необходимо обеспечение нового уровня межведомственного взаимодействия, при котором каждое ведомство, участвующее в формировании информационной базы построения отдельных блоков СНС, обязано применять единые методологические основы, понятия, классификации, соответствующие СНС, либо обеспечивать разработку показателей с детализацией до того уровня, который позволяет формировать показатели в методологии СНС.

В результате решения поставленных задач должно в целом повыситься качество оценок показателей национальных счетов. Это приведет в первую очередь к следующим результатам:

- будет получено более полное описание национальной экономики России с охватом всех экономических операций и учетом всех участвующих в экономическом процессе активов, что, в частности, приведет к увеличению ВВП в номинальном выражении в целом и на душу населения;

- полное применение международных стандартов макроэкономического учета повысит сопоставимость рассчитываемых показателей и улучшит их восприятие потенци-

альными инвесторами, что положительно повлияет на инвестиционный климат;

- расширятся возможности макроэкономического анализа экономики, будут созданы условия для разработки спутниковых счетов, таких, как экономические счета окружающей среды, счета социальной сферы (здравоохранения, пенсионных), спутникового счета туризма и других;

- появится возможность повышения качества оценок региональных макроэкономических показателей, достижения их более полной гармонизации с национальными показателями.

Социально-демографическая статистика.

Сегодня в Росстате построена и действует целостная система получения информации о населении, в которой сочетаются регулярно проводимые переписи населения, текущий учет демографических событий (рождений, смертей, браков, разводов, переездов на новое место жительства), а также выборочные обследования населения по социально-демографической проблематике. В последние годы все активнее развивается административный учет, который позволяет получать дополнительную информацию о населении как в части естественного движения населения, так и в части миграции.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию и финансовые трудности, первая перепись населения в России была проведена в 2002 г. в полном соответствии с международными рекомендациями. Она позволила сформировать устойчивую методологическую и организационную основу не только для последующих переписей населения, но и для выборочных социально-демографических обследований. Удалось построить базу неперсонифицированных данных, на основе которой была создана выборочная сеть для проведения в межпереписной период многоцелевых обследований населения.

С 2010 г. мы проводим переписи в год, оканчивающийся на 0. Перепись 2010 г. позволила создать территориальную выборку многоцелевого назначения (ТВМН), которая предназначена для использования в качестве базовой совокупности при проведении в межпереписной период различных обследований населения и домохозяйств.

Уже сейчас полным ходом идет подготовка к переписи 2020 г., в рамках которой планируется применять современные методы сбора сведений о населении и снизить нагрузку на население. Это связано с развитием информационных технологий, широким использованием Интернета в повседневной жизни, с высказанным уже в 2010 г. желанием жителей страны заполнить переписные листы самостоятельно в удобное для них время, а также с большими сложностями в привлечении временных переписных работников, особенно в крупных городах.

Представляется важным с точки зрения удовлетворения потребностей пользователей расширять систему демографических расчетов. Наряду с таблицами рождаемости и смертности, уже с этого года будут рассчитываться таблицы брачности и разводимости, ожидаемой продолжительности здоровой жизни, таблицы инвалидизации.

Демографическое прогнозирование, традиционно выполняемое Росстатом, в последние годы было расширено построением прогнозов числа и структуры домохозяйств. В дальнейшем планируется построение мультистатусных прогнозов (по уровню образования, национальному составу и т. д.) и функциональных прогнозов (например, по уровню занятости).

Выборочные обследования домохозяйств. На волне критики традиционных статистических показателей, характеризующих материальное производство, и в развитие идей доклада Комиссии Стиглица международные организации активно принялись за разработку новых показателей качества жизни и показателей, характеризующих уровень социального благополучия населения. В качестве примеров - публикация ОЭСР *How's life?* и обследование доходов и условий жизни в ЕС, а также расчет индекса лучшей жизни (*Better Life Index*).

Данные инициативы характеризуются многими интересными методологическими решениями, и опыт их реализации используется в проведении работ по совершенствованию российской социальной статистики.

В последние годы в социально-демографической статистике большое значение придается методам выборочного наблюдения, осуществляемым путем опроса населения.

Это объясняется тем, что статистическая практика и потребности пользователей показали недостаточность информации, собираемой на основе статистической отчетности.

В 2001-2003 гг. в рамках соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития были проведены два этапа Национального обследования благосостояния домохозяйств и участия в социальных программах (НОБУС). НОБУС - первый опыт по проведению масштабного обследования в новых экономических условиях. Центральную роль в программе обследования играли вопросы, позволяющие оценить воздействие социальных пособий на уровень жизни их получателей, проверить эффективность социальных программ с точки зрения адресной социальной помощи и состава получающих пособия. В комплексе с этими вопросами в ходе НОБУС изучались условия жизнедеятельности российских семей (состав домохозяйства, занятость его членов, состояние здоровья, доступ к услугам здравоохранения, величина и основные источники доходов домохозяйств).

Начиная с 2011 г. система выборочных обследований населения по социально-демографическим проблемам приобрела регулярный характер. С этого времени проведены обследования репродуктивного здоровья женщин, репродуктивных планов населения, поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения, Комплексное наблюдение условий жизни населения, доходов и участия в социальных программах (с 2014 г. на ежегодной основе), наблюдения по использованию населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей, обследование использования населением суточного фонда времени, рациона питания, качества и доступности социальных услуг. В дальнейшем предстоит внедрить в статистическую практику ряд обследований по изучению интеграционных процессов на рынке труда.

За пять лет реализации системы выборочных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам во всех субъектах Российской Федерации тематическими обследованиями охвачено в общей

сложности 500 тыс. домохозяйств и около 1 млн респондентов.

Программа каждого из 10 новых тематических обследований содержит детальный перечень показателей, отвечающий новым информационным потребностям для понимания тенденций, происходящих в современном российском обществе. Масштабный проект, впервые соединивший в себе многогранную социально-демографическую проблематику применительно к отдельно взятой семье и человеку, выводит статистические возможности на новый уровень, отвечающий передовому опыту развитых стран и современным стандартам международных статистических организаций.

Расширение тематики выборочных обследований домашних хозяйств и населения позволило добиться коренного перелома в статистике бедности, которая длительное время базировалась на оценках по косвенным показателям и сейчас приобрела прочную эмпирическую основу для измерения абсолютной и относительной бедности, для многомерного измерения бедности.

Начало этой работы было положено благодаря совместным усилиям Росстата, Минтруда России и других заинтересованных ведомств при участии Всемирного банка и Министерства по делам международного развития Великобритании (DFID), позволившим в рамках целевого проекта по совершенствованию статистики бедности в России определить на перспективу ее аналитические, методологические и информационные составляющие. В качестве основных направлений развития были определены, а затем реализованы программы по совершенствованию информационной базы выборочных обследований домашних хозяйств на платформе Европейского обследования доходов и условий жизни (EU-SILC).

Мы продолжаем развивать это направление, обогащая свои знания и опыт благодаря участию в целевой рабочей группе ЕЭК ООН по статистике бедности.

Статистика экономической активности, занятости, безработицы. Ведущая роль в организации текущей статистики экономической активности, занятости, безработицы принадлежит обследованиям населения по

проблемам занятости (обследование рабочей силы). Первое полномасштабное обследование рабочей силы, разработанное в соответствии с международными рекомендациями, было проведено в России уже в 1992 г. С 1999 г. мы перешли на квартальный сбор данных, а в 2009 г. – на месячную периодичность, что обеспечило ежемесячный мониторинг рынка труда. Мы постепенно довели объем наблюдаемой совокупности до 70 тыс. человек ежемесячно.

Периодически в программу обследования вводятся дополнения, которые обеспечивают получение более полной информации о дополнительной занятости, о неполной занятости, о межрегиональной трудовой миграции, о занятости и безработице среди выпускников учреждений профессионального образования и о связи работы респондентов с полученным образованием по отдельным профессиям и специальностям. На основании материалов обследования, начиная с 2001 г., осуществляются расчеты занятости в неформальном секторе экономики.

Росстат продолжает работу по внедрению обновленных международных стандартов в области статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятых в 2013 г. на 19-й Международной конференции статистиков труда. Начиная с 2016 г. в Анкету выборочного обследования населения по проблемам занятости планируется поэтапно вводить дополнительные блоки вопросов к действующей программе обследования, необходимые для обеспечения более полного охвата всех форм трудовой деятельности.

Статистика сельского хозяйства. Для организации статистического наблюдения в сельском хозяйстве в соответствии с международными стандартами Росстат перешел к применению комбинированного метода, сочетающего периодическое проведение все-российских сельскохозяйственных переписей и выборочных обследований, сплошного учета в межпереписной период по соответствующим категориям хозяйств. Следующий год будет отмечен для нас очень важной и одной из крупнейших статистических работ – проведением сельскохозяйственной переписи.

Это будет уже вторая сельскохозяйственная перепись. Первая была проведена в 2006 г. по программе Всемирной сельскохозяйственной переписи раунда 2000 г. Ее итоги позволили сформировать федеральные информационные ресурсы об основных характеристиках и структуре сельского хозяйства, о наличии и использовании его ресурсного потенциала; обогатить сельскохозяйственную статистику данными, которых не было в текущем статистическом наблюдении. На ее основе была организована система выборочного наблюдения за сельскохозяйственной деятельностью субъектов малого предпринимательства и личных подсобных хозяйств, был выполнен комплекс работ по пересчету динамических рядов.

Результаты сельскохозяйственной переписи привлекли внимание органов власти, общества, СМИ к проблемам российского сельского хозяйства и российского села. Появилась возможность разрабатывать реальные долгосрочные программы развития сельского хозяйства не только на уровне страны, но и на уровне субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В целом развитие и совершенствование статистики сельского хозяйства осуществляется в соответствии с Планом реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ, одобренном на 50-м заседании Совета руководителей статистических служб государств - участников Содружества Независимых Государств в октябре 2013 г. Основные направления этой работы - гармонизация с международными стандартами, расширение системы показателей, более полная интеграция статистики сельского хозяйства в национальные статистические системы и обеспечение сопоставимости данных по территориям и во времени.

Большое значение для российской статистики имеет наблюдение за сельскохозяйственной деятельностью 18 млн личных подсобных хозяйств населения (хозяйств), на долю которых приходится 41% общего объема сельскохозяйственной продукции, 70-80% овощей, картофеля, плодов и ягод, 47% молока.

Росстат проводит выборочное обследование личных подсобных хозяйств с 2008 г.

Ввиду малого объема выборочной совокупности в сочетании с большой разнородностью природно-климатических условий регионов России по этой категории сельхозпроизводителей невозможно обеспечить приемлемую точность сводных итогов наблюдений в разрезе регионов, а по показателям, характеризующим производство малораспространенных видов сельскохозяйственных культур и животных, - даже в целом по стране. С 2016 г. предполагается двукратное увеличение совокупности единиц выборочного обследования личных подсобных хозяйств.

Статистика инноваций. Статистика инноваций - новое направление в нашей работе. Используемые в настоящее время в России методология и инструментарий статистики инноваций обеспечивают максимальное соответствие рекомендациям ОЭСР и Евростата, а также руководства Фраскати.

Действующий инструментарий позволяет получать систематизированные данные об инновационной деятельности организаций, в том числе по отдельным типам инноваций - технологическим (процессным и продуктовым), организационным, маркетинговым, экологическим.

Росстат публикует официальную статистическую информацию по 45 показателям Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 г.

Росстатом совместно с другими ведомствами начаты работы по подготовке статистического наблюдения в области новейших технологий - инжиниринга и промышленного дизайна, фотоники (оптоэлектронных технологий), нанотехнологий, композитных материалов.

После разработки собирательных группировок «Деятельность в сфере биотехнологий и генной инженерии» на базе классификаторов ОКВЭД и ОКПД у Росстата появится возможность разработки информации в сфере биотехнологий.

Статистика информационного общества. Еще одно актуальное направление - статистика ИКТ. Статистическое наблюдение в этой сфере осуществляется в нашей стране с 1996 г. В процессе его развития изменялась периодичность проведения статистических

наблюдений, совершенствовалась программа обследований, расширялся перечень обследуемых организаций. Используемая в настоящее время методология статистики информационного общества в основном отвечает требованиям международной практики и позволяет сформировать большинство показателей, характеризующих использование ИКТ в организациях, органах управления, развития сектора ИКТ и внешней торговли ИКТ-товарами.

Начиная с 2013 г. в России проводятся выборочные обследования населения по вопросам использования информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей, целью которых является расширение состава официальной статистической информации по этой теме.

С 2013 г. Росстат участвует в заполнении международного вопросника Международного союза электросвязи (МСЭ) по доступу домашних хозяйств и частных лиц к информационно-коммуникационным технологиям и их использованию.

Стандартизация и централизация технологий статистического производства. Росстат уделяет особое внимание автоматизации своих технологических процессов, используя современные информационные технологии. Эта деятельность направлена на создание максимально эффективной системы сбора и обработки данных, на повышение производительности труда работников.

На первом этапе реализации проекта развития системы государственной статистики мы слышали со стороны международных наблюдателей справедливые упреки в свой адрес по поводу неэффективной, нецентрализованной системы статистического производства с излишне громоздким территориальным звеном.

Уже в конце 1990-х годов Росстат, в том числе в рамках проекта РСГС, развернул работы по модернизации системы сбора и обработки данных, направленные на ее централизацию. Мы сознательно идем на централизацию процессов, убедившись в ее эффективности на примере крупных обследований.

Росстатом была разработана и в настоящее время реализуется Концепция развития ИВС Росстата, которая предполагает модер-

низацию Единой системы сбора и обработки данных и создание единого хранилища данных, содержащего всю корпоративную информацию.

В результате все этапы обработки информации будут обеспечены в рамках одной системы и согласованы между собой. Это обеспечит единообразие процедур управления, планирования и контроля на всех этапах исполнения производственного плана Росстата, существенным образом снизит совокупную стоимость владения всей ИВС Росстата, обеспечит высокую доступность информации, а также ее качество.

Параллельно внедряем новую технологию ведения Статистического регистра на основе создания единого централизованного ресурса, максимально автоматизируя процедуры учета единиц наблюдения, взаимодействия регистра со статистическими базами данных и комплексами обработки информации. Новый регистр позволит снизить нагрузку на территориальные органы по выполнению технических процедур и одновременно усилить контроль центрального аппарата за соблюдением методологии сбора отчетности. Также будет обеспечено ведение демографии предприятий, что позволит разрабатывать международно сопоставимые показатели, характеризующие динамику и тенденции роста предпринимательских структур в России.

Повышение открытости. В конечном итоге в центре всех наших идей и начинаний - пользователь, его удовлетворенность своевременностью и качеством выпускаемой нами информации. Доступность и открытость информации, прозрачность применяемых методов являются нашими приоритетами.

Уже 10 лет Росстат обеспечивает открытый бесплатный доступ ко всей официальной статистической информации, в том числе в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС), объединяющей информационные статистические ресурсы всех ведомств. В формате «открытых данных» опубликованы результаты основных обследований, обеспечен доступ исследователей к обезличенным микро-данным.

Реализуя принципы Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, Росстат организует на постоянной основе общественное обсуждение и экспертное сопровождение всех значимых инициатив в области статистики. Созданы и проводят регулярные заседания Общественный совет при Росстате и Научно-методологический совет.

Кроме этих общедоступных площадок, Росстат организует встречи с журналистами и блогерами, участвует в «круглых столах»,

выступает в качестве эксперта на телевидении.

Нам интересно мнение потребителей нашей информации. Проводятся периодические обследования среди профессиональных пользователей и экспертного сообщества. Мы спрашиваем об удовлетворенности качеством и своевременностью статистической информации, доступности этой информации, о понимании задач и целей государственной статистики и учитываем пожелания пользовательского сообщества в своей работе.

MODERNIZATION OF STATISTICAL PRODUCTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Aleksandr Surinov

Author affiliation: Federal State Statistics Service (Moscow, Russia). E-mail: fsgs_s@gks.ru.

The author presents his understanding of the term «modernization» in relation to official Russian statistics and identifies its development stages; he also reveals the current conditions (international dimension, the challenges of our time) that dictate the need for further reforms related to the production of statistics in the Russian Federation. Special attention is paid to the key direction of modernization of the official Russian statistics - implementing the 2008 SNA into the national practice, which is impossible without a significant strengthening of the inter-agency cooperation and coordination. In the article, along with the questions concerning the development of the SNA, are formulated main directions for further reform of the social and demographic statistics, sample household surveys; statistics of economic activity, employment and unemployment; agricultural statistics, innovation statistics, information society statistics, standardization and centralization of the statistical production technology, increasing the transparency of statistics.

The author emphasizes that the transition to the new format of the national accounting means the revision of the methodology for compiling accounts, carrying out new statistical surveys and development of classifications, implementation of the innovative technologies for collecting and processing of the statistical information required for different types of its users. As a result, a more complete description of the Russian Federation economy will be obtained, analytical potential and international comparability of indicators will increase (which should improve the way they are perceived by the potential investors, affecting the investment climate), along with the quality of regional statistics.

Keywords: modernization of the Russian state statistics, integrated statistics, the SNA, social and demographic statistics, sample household surveys, statistics of economic activity, employment and unemployment, agricultural statistics, statistics of innovation, information society statistics, standardization and centralization of the statistical production technology, openness of statistics.

JEL: C82, E01, H11.