

ПРАКТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАСЧЕТА НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**И.В. Сергейченко,***Национальный статистический комитет Республики Беларусь*

Ненаблюдаемая экономика существует во всех странах независимо от форм хозяйствования и представляет собой вполне закономерное явление, которое формируется в зависимости от восприятия населением или другими хозяйствующими субъектами, как потребителями, так и производителями, существующих мер государственного регулирования экономики. Например, если государство завышает налоги, занижает или неэффективно распределяет субсидии и трансферты, то домашние хозяйства, предприятия и организации принимают решение о невыплате налогов, в результате чего бюджетные поступления сокращаются, а ненаблюдаемый сектор экономики увеличивается. Также примером может служить чрезмерная со стороны государства регламентация экономической деятельности, запрет на обращение каких-либо товаров и услуг, административное вмешательство в процесс ценообразования и др.

Национальная ненаблюдаемая экономика отражает ненаблюдаемую экономическую деятельность в рамках одного государства. При этом в разных странах масштабы и структура ненаблюдаемой экономики существенно различаются. Это связано с различиями в экономической политике, размерах и роли частного сектора экономики.

В качестве причин существования ненаблюдаемой экономики в развитых странах с рыночной экономикой выделяют следующие: 1) рост налогов и других платежей; 2) усиление государственного регулирования и контроля над экономикой; 3) прочие факторы (социальные, моральные, психологические, желание увеличить реальные доходы). Кроме того, размеры ненаблюдаемой экономики во многом зависят от общего состояния экономики, уровня жизни населения, продолжительности рабочего времени и масштабов безработицы [4, с. 44].

В условиях перехода к рыночным отношениям происходит увеличение размеров ненаблюдаемой экономики. Этот процесс характерен для стран СНГ, в том числе и для Республики Беларусь. Но по сравнению с другими странами СНГ в республике масштабы ее несколько ниже. Это объясняется тем, что в Беларуси по-прежнему сохранилось сплошное статистическое обследование организаций, включая контроль за регистрацией юридических лиц. Уровень отчетности по крупным предприятиям составляет почти 100%, а по малым и микроорганизациям эта цифра находится на уровне 90%.

Тем не менее ненаблюдаемая экономика в Республике Беларусь учитывается при расчетах на макроэкономическом уровне в системе национальных счетов (СНС). Методология СНС предусматривает отражение в составе показателя «валовой внутренний продукт» (ВВП) любой деятельности, подпадающей под определение «экономической».

Большая часть производства, включаемого согласно данному определению в состав ненаблюдаемой экономики, является вполне законной, но его размер либо сознательно приуменьшается производителями, либо информацию о нем невозможно получить обычным путем. Это связано с тем, что деятельность имеет неформальный характер и не охватывается обследованиями формальной экономики, а возможно, производитель хочет скрыть законную с юридической точки зрения деятельность, или деятельность является незаконной. Но не всегда на практике можно провести четкую границу между ненаблюдаемой экономикой и незаконным производством.

Существуют два вида незаконного производства: 1) производство товаров и услуг, которые запрещены законом; 2) производственная деятельность, которая обычно является законной, но становится незаконной, когда осуществляется производителями, не имеющими на это права [2, с. 111].

Виды экономической деятельности, которые, вероятнее всего, будут ненаблюдаемыми, классифицируются в следующие группы: скрытые, незаконные, в неформальном секторе, а также осуществляемые домашними хозяйствами для их собственного конечного использования.

К ненаблюдаемой экономике в Республике Беларусь относится:

- скрытая экономика - это деятельность по производству, обращению и использованию товаров и услуг, разрешенная законом, но преднамеренно скрываемая (полностью или частично) от органов государственной власти с целью утаивания доходов и невыплаты (или уменьшения выплаты) налогов и других обязательных платежей;

- неформальная экономика - это деятельность по производству, обращению и использованию товаров и услуг, которая осуществляется в основном на законном основании физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, основанная на неформальных отношениях между участниками производства, а также

включает объемы сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах населения.

Расчет недостающих параметров скрытой и неформальной экономической деятельности является важным не только для полноты оценок ВВП, но и позволяет минимизировать возможную ошибку при построении других экономических показателей.

В случае отсутствия необходимой статистической информации мы принимаем в расчет и делаем поправку с определенной степенью возможной ошибки. Это лучше, чем вообще игнорировать проблему. Поэтому в некоторых случаях поправки на скрытую и неформальную экономическую деятельность носят вероятностный характер.

При определении выпуска товаров и услуг по видам экономической деятельности для оценки ненаблюдаемой экономической деятельности используются следующие методы:

- прямая оценка объемов ненаблюдаемой экономической деятельности и ее отдельных элементов, основанная на статистических данных об этой ненаблюдаемой экономической деятельности;

- косвенный метод оценки объемов ненаблюдаемой экономической деятельности и ее отдельных элементов, основанный на информации об отдельных фактах, явлениях или на сравнительном анализе данных, полученных из разных источников;

- балансовый метод, который предполагает составление балансов ресурсов и использования по отдельным товарам и услугам.

Выбор метода расчета объемов ненаблюдаемой экономической деятельности в Республике Беларусь определяется практическими возможностями получения наиболее достоверных источников информации. В целях повышения достоверности расчета объемов ненаблюдаемой экономической деятельности используются различные источники информации и производятся расчеты разными методами с сопоставлением их результатов.

В настоящее время в Республике Беларусь для корректировки ВВП производственным методом расчет скрытой экономической деятельности и неформальной экономической деятельности осуществляется следующим образом.

Объем скрытой экономической деятельности рассчитывается на основании данных о среднесписочной численности работников действующих малых и микроорганизаций, не представивших статистическую отчетность, и сводных статистических данных об объеме производства продукции (работ, услуг) на одного занятого в малых и микроорганизациях по видам экономической деятельности. За 2011 г. в Республике Беларусь удельный вес валовой добавленной стоимости (ВДС) скрытой экономической деятельности в ВВП составил 0,6%.

Объем неформальной экономической деятельности в республике рассчитывается как стоимость объема произведенной продукции (работ, услуг) индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими трудовую деятельность без формальных трудовых отношений с нанимателем. Объем неформальной экономической деятельности рассчитывается в разрезе видов экономической деятельности. За 2011 г. доля неформальной экономической деятельности составила 8% в ВВП республики.

Основным источником информации о численности индивидуальных предпринимателей являются данные Министерства по налогам и сборам. Численность физических лиц, осуществляющих трудовую деятельность без формальных трудовых отношений с нанимателем, определяется на основании данных выборочного обследования домашних хозяйств.

Для проведения ежеквартального выборочного обследования домашних хозяйств в Республике Беларусь объектом исследования отобраны 6000 домашних хозяйств, или 0,2% к общему числу домашних хозяйств в республике, путем вероятностного (случайного) отбора жилых помещений, в которых проживают домашние хозяйства.

Как ранее было сказано, в соответствии с требованиями СНС в понятие неформального сектора включаются объемы сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах населения, значительная часть которой используется для собственного потребления.

Эти объемы рассчитываются на основании данных выборочного обследования личных подсобных хозяйств граждан, постоянно проживающих в сельской местности. Указанное обследование заключается в непосредственном опросе граждан, осуществляющих ведение личного подсобного хозяйства, в целях формирования полных и достоверных данных о производстве продукции растениеводства и животноводства, получения информации о наличии и движении скота и птицы, размерах посевных площадей в личных подсобных хозяйствах граждан. ВДС деятельности личных подсобных хозяйств граждан за 2011 г. в ВДС вида экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» составила 36,3%, в ВВП - 3%.

Выборочная совокупность обследования личных подсобных хозяйств граждан, постоянно проживающих в сельской местности, охватывает 3600 личных подсобных хозяйств (0,3% от общего числа хозяйств граждан, постоянно проживающих в сельской местности Республики Беларусь). Периодичность проведения обследования - ежемесячная.

Широкое распространение в республике, как и в большинстве стран СНГ, получило оказание строительных услуг, выполненных неформальными строительными бригадами и непосредственно самим населением.

Объемы этого вида услуг рассчитываются как стоимость строительных работ, выполненных физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями на основании данных об объеме оказанных строительных услуг и среднесписочной численности работников в микроорганизации, а также численности физических лиц, занимающихся строительной деятельностью. Полученные данные сопоставляются с данными о построенном населением индивидуальных жилых домах из альтернативных источников, которые представляют исполнительные комитеты первичного и базового территориальных уровней. ВДС строительных услуг неформального сектора в 2011 г. в ВДС вида экономической деятельности «Строительство» составила 9,7%, в ВВП - 0,6%.

Значительную долю в неформальном секторе экономики занимают объемы продаж физическими лицами, осуществляющими свою деятельность, торгуя на рынках, и не сдающих торговую выручку в банки (17,2% в ВДС вида экономической деятельности «Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования» в 2011 г.). Расчет объемов продаж осуществляется на основании данных об объеме розничного товарооборота на рынках, в торговых центрах и доли валового дохода в товарообороте организаций, осуществляющих розничную торговлю и предоставляющих статистическую отчетность.

Для расчета розничного товарооборота на рынках и в торговых центрах используются данные выборочного статистического наблюдения: об однодневном объеме продаж товаров одним продавцом на рынке или торговом центре; о числе торговых мест и торговых объектов на рынке или торговом центре, отведенных под торговлю, и числе дней торговли рынка или торгового центра.

Объем неформальной экономической деятельности по транспорту рассчитывается по общему алгоритму на основании данных о численности физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и объемов транспортных услуг на одного занятого в микроорганизации. В ВВП республики доля ВДС неформальной деятельности по транспорту за 2011 г. составила 0,4%. Кроме того, в качестве альтернативных источников используются данные статистического наблюдения за деятельностью индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автобусами в регулярном сообщении.

В рамках СНС определяется условно исчисленная стоимость по проживанию в собственном жилище, которая формируется на основании данных о среднегодовой площади жилищного фонда, находящегося в собственности физических лиц, и затратах по эксплуатации 1 кв. метра общей площади по организациям, имеющим на своем балансе жилищный фонд. К рассчитанным данным прибавляется плата населения за

наем (аренду) жилых помещений (без учета коммунальных платежей), полученная на основании данных выборочного обследования домашних хозяйств.

Объем неформальной экономической деятельности по здравоохранению рассчитывается на основании данных о численности физических лиц, осуществляющих трудовую деятельность без формальных трудовых отношений с нанимателем, занимающихся данным видом экономической деятельности, количестве лицензий, выданных Министерством здравоохранения на осуществление медицинской практики, а также объемов услуг здравоохранения на одного занятого в микроорганизации.

Проявления ненаблюдаемой экономики не ограничиваются только производством. Экономические единицы не декларируют и стремятся вывести из-под налогообложения доходы, полученные в результате неформального и скрытого производства. Поэтому проводятся корректировки, связанные с определением скрытых доходов, а также скрытых или связанных со скрытой экономикой элементов использования ВВП на потребление и накопление.

Корректировка ВВП, рассчитанного по источникам доходов, основывается на данных скорректированного на ненаблюдаемую экономику ВВП, рассчитанного производственным методом.

Доходы, полученные от деятельности в ненаблюдаемом секторе экономики, выступают в виде скрытой прибыли предприятий или неучтенной заработной платы, но в основном в виде смешанного дохода. Смешанный доход - это доход некорпорированных предприятий, то есть, по определению, доход от неформальной производственной деятельности.

Корректировка ВВП, рассчитанного по источникам доходов, не изменяет величину ВВП, но влияет на его структуру.

Объемы ненаблюдаемой экономики ВВП, рассчитанного методом использования доходов, корректируются по расходам на конечное потребление домашних хозяйств, валовому накоплению основного капитала и экспорту и импорту товаров и услуг. Доля ненаблюдаемой экономики в использовании ВВП в 2011 г. составила 6,6%.

Что же касается расходов на конечное потребление, то они сознательно занижаются, только когда производящие их домашние хозяйства стремятся скрыть доходы. Если же данные о расходах собираются анонимно, то, как правило, они не занижаются. Поэтому данные, полученные в ходе обследований домашних хозяйств, можно считать весьма корректными.

Корректировка расходов на конечное потребление домашних хозяйств осуществляется балансовым методом. При этом сопоставляются данные о расходах домашних хозяйств, полученные на основании данных выборочного обследования домашних хозяйств, с

данными о розничном товарообороте по видам товаров. Удельный вес корректировки в 2011 г. расходов на конечное потребление домашних хозяйств в ВВП составил 5,2%.

Корректировка валового накопления основного капитала осуществляется на величину объемов строительных работ, выполненных физическими лицами (доля в ВВП - 1,2%).

Экспорт и импорт товаров корректируются на величину экспорта и импорта отдельных товаров, не учитываемых таможенной статистикой, поскольку при их ввозе и вывозе юридическими и физическими лицами представление в таможенные органы деклараций на товары и статдеклараций законодательством Республики Беларусь не предусмотрено, либо не осуществляется.

Расчет не учитываемых таможенной статистикой объемов экспорта и импорта отдельных товаров осуществляется балансовым методом, который заключается в определении разницы между имеющимися ресурсами каждого товара и его использованием (потреблением). Если полученная разница имеет положительное значение, то есть имеются избыточные ресурсы товара, которые не подтверждаются данными об их потреблении на территории Республики Беларусь, то предполагается, что имел место не учтенный таможенной статистикой экспорт данного товара; при отрицательном результате, когда потребление превышает имеющиеся ресурсы, - не учтенный таможенной статистикой импорт. Доля корректировки экспорта и импорта това-

ров и услуг в ВВП за 2011 г. составила 3,1 и 2,9% соответственно.

Как уже отмечалось, скрытые или незаконные доходы могут быть истрачены вполне законно, особенно если данные о расходах собираются анонимно. С другой стороны, законные доходы могут быть истрачены в незаконных сделках. Все это ведет к тому, что величины поправок в секторе ненаблюдаемой экономики на производство, доходы и использование доходов, как правило, не совпадают между собой. Осуществление поправок приводит к большей согласованности между собой оценок ВВП, полученных разными методами.

Таблицы «затраты - выпуск», которые ежегодно составляются Белстатом, обеспечивают основу проверки согласованности полученных из разных источников статистических данных о потоках товаров и услуг. В результате построения таблиц выявляются слабые места учета производства и использования товаров и услуг, проводятся корректировки показателей. Корректировка проводится чаще всего за счет данных ненаблюдаемого сектора.

Расчеты ненаблюдаемой экономики в Республике Беларусь осуществлялись с 1990 г. по отраслям экономики в соответствии с ОКОНХ. С 2011 г., в связи с переходом на Общегосударственный классификатор ОКРБ 005-2006 «Виды экономической деятельности», формирование ВВП и ненаблюдаемой экономики осуществляются по видам экономической деятельности (см. таблицу).

Таблица

Ненаблюдаемая экономика Республики Беларусь по видам экономической деятельности
(в текущих ценах; в процентах)

	Удельный вес ненаблюдаемой экономики в					
	валовой добавленной стоимости вида экономической деятельности			валовом внутреннем продукте		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Сфера производства	8,7	11,0	8,9	4,0	5,1	4,0
из нее:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	42,0	44,2	36,3	3,5	4,0	3,0
обрабатывающая промышленность	0,4	0,6	1,5	0,1	0,2	0,4
строительство	3,9	9,0	9,7	0,4	0,9	0,6
Сфера услуг	9,0	10,0	10,2	3,9	4,4	4,6
из нее:						
торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	20,1	23,7	17,2	2,3	2,9	2,6
транспорт и связь	2,1	1,9	5,3	0,1	0,1	0,4
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	19,5	18,9	21,2	1,3	1,2	1,3
образование	1,7	2,7	1,4	0,1	0,1	0,1
здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,3	0,3	0,7	0,0	0,0	0,0
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	4,7	3,5	7,9	0,1	0,1	0,1
Итого по видам экономической деятельности	8,8	10,5	9,5	7,9	9,5	8,6

В заключение следует отметить, что высокое качество национальных счетов необходимо для целей экономической политики и экономических исследований. Важнейшей характеристикой их качества является то, насколько полно они охватывают все виды экономической деятельности. Полный охват является труднодостижимым. Для его достижения необходимо осуществлять постоянное совершенствование методов оценки всех компонентов ВВП и источников информации. Основными направлениями по совершенствованию оценок ненаблюдаемой экономики в Республике Беларусь являются использование в статистической практике новых, более точных альтернативных источников информации; проведение дополнительных обследований индивидуальных предпринимателей.

Литература

1. Система национальных счетов 1993. В 2-х т. Комиссия Европейских сообществ - Евростат, МВФ, ОЭСР, ООН, ВР. Брюссель / Люксембург, Вашингтон, О.К., Нью-Йорк, Париж, 1998.
2. Система национальных счетов 2008. В 2-х т. Европейская комиссия, МВФ, ОЭСР, ООН, ВР. Нью-Йорк, 2012.
3. **Бокун Н.Ч.** Измерение и регулирование теневой экономики: теория, методология: моногр. - Минск: БГЭУ, 2011.
4. Измерение ненаблюдаемой экономики. 2003: Руководство. - М., 2003.
5. **Рябушкин Б.Т., Чурилова Э.Ю.** Методы оценки теневое и неформального секторов экономики. - М.: Финансы и статистика, 2003.

О ПРОГРАММЕ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2016 ГОДА

А.П. Зинченко, *член-корр. РАСХН,*
А.В. Уколова, *канд. экон. наук,*
РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева

За последнее десятилетие российская государственная статистика в процессе ее реформирования перешла на интегрированную систему статистического наблюдения, включающую периодическое проведение переписей и сплошных обследований и на их основе систематических выборочных наблюдений. В 2006 г. проведена первая в современный период Всероссийская сельскохозяйственная перепись (ВСХП) и с 2008 г. на ее основе проводятся выборочные обследования малых форм хозяйствования.

Очередная Всероссийская сельскохозяйственная перепись намечена на 2016 г. Постановлением Правительства РФ от 10 апреля 2013 г. № 316 предусмотрено проведение переписи с 1 июля по 15 августа по состоянию на 1 июля 2016 г. Росстат определен ответственным за подготовку и проведение переписи, обработку полученных материалов, подведение итогов и их официальное опубликование. Приказом Росстата от 24 мая 2013 г. № 188 предусмотрены первоочередные меры по реализации этого постановления, а приказом от 12 сентября 2013 г. № 363 создана Комиссия Росстата по ВСХП-2016 и три ее рабочие группы, в том числе группа по методологическому обеспечению переписи. В октябре 2013 г. (приказ № 418) утвержден календарный план мероприятий по подготовке и проведению переписи на 2014-2018 гг., которым предусмотрена разработка методологических положений в основном до октября 2014 г., начались их обсуждения в рабочих группах [1].

Программа ВСХП-2016 разрабатывается Росстатом с учетом опыта проведения ВСХП-2006, пробной переписи 2012 г. и в соответствии с Программой Всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО ООН раунда 2010 г. (ВСП 2010 г.) [2]. Особенностью предлагаемой программы, апробированной при пробной переписи 2012 г., является модульный подход, предусматривающий сбор ограниченного круга данных в основном модуле для проведения международных сравнений. В то же время, с учетом особенностей сельского хозяйства России, основной модуль предполагается несколько расширить за счет вопросов дополнительных модулей, проводимых в том числе на основе выборки одновременно с переписью. Такой подход к формированию программы вполне правомерен и позволит получить итоговые данные по всем категориям хозяйств по стране в целом, регионам и муниципальным образованиям о численности сельхозпроизводителей и наличии в них производственных ресурсов (земельные угодья, посевные площади и многолетние насаждения, трудовые ресурсы, поголовье скота и птицы, технические средства, инфраструктура, условия ведения хозяйства) и будет способствовать повышению уровня управления сельским хозяйством и улучшению качества текущей статистики. Будут созданы актуализированные генеральные совокупности предприятий для организации выборочных обследований.