

180 ЛЕТ ЯРОСЛАВСКОЙ СТАТИСТИКЕ

В.А. Ваганов
Ф.Н. Завьялов

В апреле 2015 г. исполнилось 180 лет со времени образования ярославской статистики, когда на основании распоряжения Министерства внутренних дел России в апреле 1835 г. был создан *Ярославский губернский статистический комитет* под председательством губернатора. Размещался статкомитет вместе со всеми губернскими чиновниками в здании Присутственных мест на Ильинской (ныне Советской) площади. Входя в состав ведомства при Министерстве внутренних дел, он собирал, проверял и обрабатывал сведения, требуемые канцелярией Статистического отделения министерства, от административных и других местных органов. В начале XIX века перечень сведений уже включал данные о населении, фабриках и количестве работников, крестьян и их семьях, земле по угодьям, возделываемых культурах и урожае, торговле и ценах, которые представлялись в форме статистических таблиц.

Заслугой статкомитета стала организация проведения трех так называемых народных переписей, или ревизий: двух при Николае I и одной при Александре II. В 1866 г. был издан первый печатный сборник под редакцией А. Фогеля - секретаря статистического комитета. В дальнейшем сборники стали выпускаться ежегодно, а с 1870 г. выходили ежегодные статистические обзоры губернии, которые продавали всем желающим. Это был небольшой дополнительный источник средств на содержание статкомитета, так как официально выделяемых денег было недостаточно.

Вслед за реформой 1861 г. в стране создаются органы местного самоуправления - земские учреждения (земства), за которыми были закреплены обязанности по содержанию образования, здравоохранения, почтовой связи, страхования, помощи местной промышленности, торговле,

строительству местных дорог и т. д. Основным источником средств земских учреждений были местные сборы, взимавшиеся с учетом стоимости недвижимого имущества и его доходности. Для этого были необходимы подробные статистические данные, которые не могли предоставить правительственные органы. Многие земства взялись за организацию своей собственной местной статистики. К концу XIX века из 34 земских губерний в 25, в том числе и в Ярославской, действовали *земские статистические органы*. Создавались они, как правило, путем приглашения управой заведующего бюро статистиков, в обязанности которого входил подбор постоянных, а также временных работников на период проведения работ по организации сбора и обработки данных, систематизация необходимого земству материала.

На земском собрании Ярославской губернии 24 января 1895 г. был утвержден проект организации при губернской земской управе особого статистического отделения «...для собирания данных, необходимых для оценки недвижимых имуществ и для исследования почв Ярославской губернии» [1]. Особенно активная деятельность развернулась, когда руководителем статистического бюро с 1897 по 1906 г. был видный земский статистик К.Я. Воробьев. Он много раз ездил в Москву к профессору Московского университета А.И. Чупрову на учебу по повышению квалификации земских статистиков, участвовал в съездах статистиков, где несколько раз выступал с докладами.

С 1907 по 1917 г. статистическим бюро руководил известный российский статистик Р.М. Орженецкий, который при обработке собранных материалов широко применял математические методы. За это время были подробно обследованы все уезды губернии (подворные переписи),

Ваганов Владимир Александрович (vvaganov@oblstat.yar.ru) - руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области (Ярославльстат).

Завьялов Федор Николаевич (Fedzav@yandex.ru) - д-р экон. наук, профессор, председатель Общественного совета при Территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области.

организована текущая земельная статистика, статистика урожайности культур, цен на рынках, недвижимости, мельниц и скота, лесов, широко применялось выборочное исследование корреспондентским методом. Стали издаваться ежегодные «Статистические сборники по Ярославской губернии» и специальные бюллетени по отдельным экономическим вопросам. Всем, кто захочет изучать экономику дореволюционной Ярославской губернии, не обойтись без сохранившегося до наших дней богатейшего материала земской, государственной и ведомственной статистики.

Интересно участие ярославских статистиков в революционном движении перед революцией 1905–1907 гг. Дело в том, что кадров для статистики в России никто не готовил. При проведении подворных переписей формировались отряды переписчиков из грамотных людей, которые набирались лишь по усмотрению заведующего бюро и нигде не регистрировались. В Ярославле очень часто на летний период шли работать в статистику студенты Демидовского юридического лица, которым преподавали специальный курс статистики. Заведующий бюро К.Я. Воробьев, сам находясь под наблюдением полиции, охотно брал на работу и студентов-юристов, которые исключались из лица за участие в политических акциях.

В газете «Искра» в № 4 за 1901 г. была помещена заметка «Стачка ярославских статистиков». В начале марта 1901 г. по всей стране прокатились акции протеста студентов против закона, по которому студентов, участвующих в политических акциях, отдавали в солдаты. Сходки протеста произошли 9 и 10 марта в Ярославле. Полиция заподозрила, что в них участвовали 12 студентов, работавших в земском статистическом бюро. Более того, она считала, что прокламации, выпущенные на сходках, были напечатаны в статистическом бюро. Нагрянув туда, полицейские обыскивали все столы статистиков. И хотя ничего не было найдено, вице-губернатор вызвал к себе К.Я. Воробьева и предложил ему произвести нравственную чистку бюро от лиц, которые могут быть неблагонадежными, и все подозреваемые студенты были уволены. Революционные выступления статистиков в это время прокатились по всей России.

Из рядов ярославской статистики вышло немало будущих руководителей государственных и статистических органов нашей страны: К.Я. Воробьев, Т.И. Попов, А.М. Стопани, А.П. Доливо-Добровольский, Д.А. Розанов.

Организационное оформление *советской статистики* началось принятием двух законо-

дательных актов. Так, 25 июля 1918 г. Совет Народных Комиссаров своим Декретом утвердил «Положение о государственной статистике». В нем предлагалось объединить существовавшие тогда три ее ветви: административную, земскую и ведомственную в единый централизованный орган по сбору и обработке данных. 15 сентября 1918 г. было утверждено «Положение об организации местных статистических учреждений», согласно которому было создано Центральное статистическое управление (ЦСУ) на правах народного комиссариата. На него возлагалась задача централизованного руководства организацией государственной статистики и развитием ее методологии. Ярославский губисполком на заседании 19 октября 1918 г. создал губернское статистическое бюро (губстатбюро), для работы в котором были привлечены бывшие земские статистики. Первым начальником губстатбюро стал Р.М. Орженцкий, который вскоре был переведен в ЦСУ РСФСР и стал заместителем управляющего ЦСУ П.И. Попова по методологии. В 1919 г. губстатбюро состояло из шести секций: промышленной, сельского хозяйства, бюджетов сельского населения, демографической, торговли и обмена, труда. Кроме губстатбюро, были организованы уездные статистические бюро, а в волостях работали волостные статистики.

Ярославские статистики активно участвовали во всех статистических переписях, обследованиях и учетах. Крупным событием в жизни государственной статистики первых лет советской власти стало проведение в 1920 г. сложнейшего комплекса Всероссийских переписей: демографическо-профессиональной, сельскохозяйственной и краткого учета промышленных предприятий. В 1923 г. прошла перепись городского населения. Впервые все население страны было охвачено Всесоюзной переписью населения 1926 г. В том же 1926 г., а также в 1929 г. были проведены переписи кустарно-ремесленной промышленности. Статистика не только отражала происходящие преобразования, но и изменялась сама. Когда ЦСУ РСФСР потеряло самостоятельность и вошло в состав сначала Совета Народных Комиссаров, а затем Госплана СССР, Ярославское губстатбюро в 1927 г. было переименовано в губернский статистический отдел.

В 1929 г., после ликвидации губернского деления и создания округов, губстатотдел был преобразован в Ярославский окружной статистический отдел (Ярокрстатотдел). В период с августа 1930 г. по март 1936 г., в связи с вхождением Ярославской области

в состав Ивановской промышленной области, Ярокрстатотдел подчинялся Ивановской области.

В 1936 г., после изменений в административно-территориальном делении государства, Ярославская область вновь обрела самостоятельность. В том же году было создано Ярославское областное управление народно-хозяйственного учета, преобразованное в 1941 г. в Статистическое управление Ярославской области.

В годы Великой Отечественной войны, 70-летие Победы в которой мы отметили в 2015 г., статистика решала огромные задачи по оперативному учету трудовых и материальных ресурсов, перемещению производительных сил страны в восточные районы. Многие ярославские статистики, оставив мирный труд, с оружием в руках защищали свою Родину. Из статистических органов области в действующую армию по военной мобилизации было направлено более 200 человек, самых молодых и работоспособных. Вся тяжесть труда пала на работавших женщин и пришедшую недостаточно квалифицированную молодежь.

Великая Отечественная война внесла существенные коррективы в программы статистических работ, коренным образом изменились методы наблюдения и разработки материалов. Известно, что за время Великой Отечественной войны были проведены 142 краткосрочные и даже мгновенные централизованные переписи: суточные, декадные, двухнедельные; ужесточились требования к оперативности выполнения работ. Особое внимание уделялось информации об оборудовании, производстве важнейших видов продукции, наличии сырья и материалов, транспортного парка, грузов, топлива, квалифицированных кадров - всего того, что было необходимо фронту и тылу. Повышенное внимание уделялось учету урожайности, состоянию животноводства, заготовкам сельхозпродуктов, вводу в действие производственных мощностей.

Сейчас, в век сплошной информатизации, мы с трудом можем представить себе, какие сложности в получении и доставке информации возникали в то время. Из отдаленных сел и деревень области, где не было ни электричества, ни телефона, практически отсутствовал транспорт, так как он весь поступал на фронт, статистики в короткие сроки должны были получать информацию. Сельские статистики в любую погоду: в зимнюю стужу, весеннюю распутицу, осеннее бездорожье - на лошади, а часто и пешком добирались в далекие села и деревни, получали информацию и передавали ее в районную статистику. Затем вручную, с помощью

единственного средства механизации - деревянных счетов информация сводилась, группировалась и направлялась сначала по телефону в Ярославль, а затем по телеграфу и телефону, а также почтой в ЦСУ при Госплане СССР.

В годы войны статистика стала тем единственным органом, который сумел обеспечить Ставку Верховного Главнокомандования и Государственный комитет обороны необходимой информацией, связанной с мобилизацией всех имеющихся ресурсов, и этим внесла свой большой вклад в решение задач военного времени и достижение Великой Победы в войне. Когда в 1948 г. ЦСУ было выделено из состава Госплана СССР в самостоятельный орган, И.В. Сталин подарил начальнику ЦСУ СССР В.Н. Старовскому именные часы, сказав, что организация работала четко, как часы. А когда ЦСУ потребовались средства и помещение для работы, Сталин впервые поставил резолюцию: «Дать, сколько ни попросят». Именно тогда ЦСУ получило единственное в стране здание, построенное по проекту знаменитого архитектора Ле Корбюзье, в котором в настоящее время располагается Федеральная служба государственной статистики (Росстат).

Начало 1950-х годов было периодом восстановления и развития народного хозяйства, и роль статистики возросла еще больше. Появились новые виды статистических работ: баланс трудовых ресурсов, баланс доходов и расходов населения, расчет продукции сельского хозяйства и др. Начали вести динамические ряды, паспорта районов и городов.

Во второй половине 1950-х годов стала активно внедряться механизация статистических работ. В 1957 г. при Статистическом управлении Ярославской области организуется машиносчетная станция (МСС), руководителем которой был назначен Л.А. Лазарев. Первый набор операторов на МСС состоял из молодежи - выпускников 10-х классов средних школ города. Почти все они в дальнейшем окончили заочно вузы и работали в статистике на разных должностях. Благодаря наличию счетно-вычислительной техники предварительные итоги Всесоюзной переписи населения 1959 г. - первой послевоенной переписи - были получены на Ярославской МСС в первой половине 1959 г. Тогда же была проведена большая работа по сбору материалов для первого межотраслевого баланса СССР. В 1960-х годах начинается создание МСС в районах и городах области.

В 1966 г. к руководству Ярославским областным статистическим управлением пришел

М.С. Авдонин. Он добился строительства нового просторного здания Статуправления, которое было сдано в эксплуатацию в 1967 г. Тогда же на месте прежней МСС был создан Вычислительный центр (ВЦ) Статуправления.

1960-е и начало 1970-х годов - время широкого перехода на машинную обработку статистических данных. На ВЦ были возложены сбор и механизированная обработка статистических материалов для Статуправления, а также выполнение вычислительных работ для предприятий и организаций области. Появляются первые вычислительные машины серии «Минск», а также новые службы: программирования, эксплуатации ЭВМ, технического обслуживания ЭВМ, механизации вычислительных работ в народном хозяйстве и др.

Тогда же проводились такие крупные работы, как сбор данных для второго межотраслевого баланса 1967 г., перепись населения 1970 г., расчет баланса труда и многие другие крупные единовременные обследования.

В 1982 г. Ярославское областное управление статистики возглавил Н.И. Парамонов, проработавший на этой должности 24 года - до 2006 г. Под его руководством были выполнены такие крупные статистические работы, как расчет топливно-энергетического баланса области, учет затрат на производство промышленной продукции, строительно-монтажных работ, услуг, других отраслей экономики, обследование текучести кадров в промышленности, строительстве и на транспорте, обследование потерь материальных ресурсов в основных отраслях экономики и др. В 1989 г. Ярославское областное управление статистики активно участвовало в проведении Всесоюзной переписи населения на территории Ярославской области.

В 1992 г. Постановлением Госкомстата России Ярославское областное управление статистики было преобразовано в Ярославский областной комитет государственной статистики, являющийся территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим руководство статистикой в области.

В пореформенный период значительные преобразования в политической и экономической жизни России потребовали соответствующих глубоких преобразований в государственной статистике. С одной стороны, многое осталось от традиционной, сложившейся десятилетиями системы, а с другой - огромные изменения произошли в связи с переходом на международные стандарты статистической деятельности. Эти

изменения затронули методологию, технологию и нормативно-правовую базу статистики.

Были созданы новые отрасли статистики: макроэкономическая, уровня жизни, цен, предприятий, была изменена система национальных счетов и исчисления валового внутреннего продукта, внедрены существенные нововведения в отраслевых разделах статистики: финансов, населения, рынка труда, внешней и внутренней торговли; был осуществлен переход на международные экономические стандарты и классификаторы. В статистическую практику вошли новые методологические разработки по измерению инфляции, оценке предпринимательского сектора, инвестиций, инноваций, нефинансовых активов. Осуществлен переход к широко используемым в международной практике выборочным методам статистических наблюдений. В государственную статистику было введено понятие «скрытая (неформальная) деятельность».

Большие перемены произошли в техническом оснащении деятельности статистиков: внедрение ПЭВМ, новых средств связи и обработки привело к созданию автоматизированных рабочих мест, необходимости освоения каждым специалистом современных компьютерных технологий.

Важнейшую роль в обеспечении легитимности статистической деятельности сыграл принятый в 2007 г. Федеральный закон № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики», впервые в истории России законодательно определивший основные понятия сферы статистического учета, права и обязанности его субъектов. С его принятием была укреплен общественная значимость и повышен статус федеральных статистических наблюдений, всероссийских переписей, сплошных обследований и официальной статистики в целом, определено их место в правовом поле страны.

Крупнейшими статистическими работами начала нового века стали Всероссийская перепись населения 2002 г. и Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 г. По итогам этих переписей лучшие работники статистики Ярославской области были награждены медалями и другими знаками отличия.

В 2004 г. Ярославский областной комитет государственной статистики был переименован в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области (Ярославльстат).

На современном этапе трансформация экономики, вызванная глобальными процессами, про-

исходящими в последнее время в мире, развитие экономических знаний, основанных на информационно-телекоммуникационных технологиях, потребовали новых управленческих подходов, а следовательно, изменились и требования к государственной статистике, обеспечивающей основную информационную базу для принятия эффективных решений на всех уровнях управления.

В Ярославльстате, как и в целом в системе органов государственной статистики, в последние годы активно развивается система электронного сбора первичных статистических данных. Уже сейчас большинство крупных и средних респондентов передают отчетность в Ярославльстат в электронном виде. Работа по внедрению высокотехнологичного процесса сбора статистической отчетности интенсивно продолжается, так как полномасштабный переход на представление хозяйствующими субъектами статистических данных в электронном виде через Интернет - важнейший элемент модернизации информационно-вычислительной системы Росстата и интеллектуализации труда статистиков-практиков.

Важным направлением является совершенствование социально-демографической статистики, которая выступает информационной основой для оценки качества предоставляемых населению различных услуг и расчета показателей благосостояния жизни людей. Именно на опросы населения, получение информации непосредственно «из первых уст» делается упор в развитии статистического наблюдения в последние годы.

Ярославльстат под методологическим руководством Росстата продолжает реализацию системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам, цель которых - получение макроэкономических, социально-экономических индикаторов и показателей в разрезе групп и слоев населения. Это, например, такие работы, как обследование влияния поведенческих факторов на состояние здоровья населения, обследование использования суточного фонда времени, обследование рациона питания, обследование участия населения в непрерывном образовании и др.

Сегодня ярославская статистика - это высокопрофессиональный, творчески работающий коллектив единомышленников, который по результатам своей деятельности занимает достойные позиции среди территориальных органов Росстата.

Вместе с происходившими на протяжении 180 лет изменениями политического строя, эко-

номическими преобразованиями и реформами неоднократно менялись название, подчиненность нашей организации, но цели и задачи, стоящие перед статистиками области, оставались неизменными: сбор, обработка и предоставление качественной статистической информации различным категориям пользователей.

Сегодня в органах статистики Ярославской области трудятся около 300 человек, из них 77 - на районном уровне; 213 специалистов являются государственными служащими. Многие работают в статистике не один десяток лет, и их вклад в решение стоящих в различные периоды развития нашего общества задач по совершенствованию статистического учета трудно переоценить. Только перечисление фамилий тех, кто отдал статистике многие годы своей жизни, заняло бы несколько страниц. На смену ветеранам приходит молодежь, которая успешно осваивает эту сложную, но очень важную и интересную профессию.

180-летний юбилей ярославские статистики встретили в преддверии нескольких крупнейших статистических событий - Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., подготовка к которой идет полным ходом; федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 г. и социально-демографического обследования (микропереписи населения) 2015 г.

Опираясь на традиции, заложенные предшественниками, изучая все новое, постоянно совершенствуясь, работники Территориального органа государственной статистики по Ярославской области достойно выполняют те задачи, которые ставит перед ними Федеральная служба государственной статистики. Залогом этому являются их высокая квалификация, преданность избранной профессии, следование традициям, заложенным за 180 лет существования статистики в Ярославле.

Литература

1. Ваганов В.А. О развитии государственной статистики в России. Материалы научно-практической конференции «Статистика - регионам: состояние, проблемы, перспективы». 24 ноября 2011 г. - Ярославль, 2011. - 132 с.
2. Плошко Б.Г., Елисеева И.И. История статистики: Учеб. пособие. - М.: Финансы и статистика, 1990. - 296 с.
3. Статистика в воспоминаниях ветеранов. - Ярославль: Ярославльстат, 2010. - 60 с.