

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА ТУЛЬСКОГО КРАЯ

В.В. Нехаев

15 мая 1835 г. Тульский гражданский губернатор, генерал-майор Е.А. Зуров доложил министру внутренних дел России о создании Тульского губернского статистического комитета: «Вследствие предписания Вашего превосходительства от 17 минувшего марта и Указа Правительствующего Сената от 17 января, пригласив Губернского Предводителя дворянства Статского Советника Шатилова, Вице-Губернатора Коллежского Советника Мдановского, Почетного Попечителя гимназии Поручика Дурново, Губернского Прокурора Надворного Советника Нимана, Инспектора Врачебной управы Статского Советника Миллера, Губернского Директора училищ Надворного Советника Воронцова-Вильямина и назначенного Епархиальным Архиреем члена Духовной Консистории Тульского Кафедрального Собора Протоирея Органова, открыл я Губернский статистический комитет чтением Высочайше утвержденных правил об учреждении Статистического отделения Министерства внутренних дел и губернских статистических комитетов... О чем Вашему Высокопревосходительству доношу... Я долгом поставляю присовокупить, что по требованию Статистического отделения Комитет будет стараться доставлять сколь возможно верные сведения, равно и труды членов, признанные по общему мнению соответствующими целям учреждения» [1].

В начальный период своей деятельности, в силу малочисленности аппарата, функции Тульского губернского статистического комитета заключались в сборе, обработке сведений и составлении ведомостей о естественном движении населения, о числе фабрик, ремесленных заведений, о числе рабочих, о размере сельскохозяйственных угодий, об урожае, о сбыте произведенной продукции. При этом комитет не организовывал статистические наблюдения, а получал информацию от исправников,

духовенства, казенной палаты, земских управ и других учреждений. Ведомости прикладывались к отчетам о состоянии губернии.

Новый этап в развитии губернской статистики наступил после введения Высочайше утвержденного 26 декабря 1860 г. Положения о губернских статистических комитетах, в котором были определены задачи комитета, состав и денежные средства. По Положению, главной задачей комитета являлось «исправное содержание местной административной статистики, а именно, установление правильных способов собирания по требованиям Правительства и указаниям Центрального статистического комитета точных статистических сведений о количестве и качестве земель, народонаселении и производительных силах губернии, проверке и обработке этих сведений по разнообразным формам, установленных МВД» [2].

Вместо производителя работ в комитете появилась штатная должность секретаря, на которого возлагалось выполнение всех обязательных работ, причем каждому из неперменных членов комитета вменялось в обязанность содействовать ему «каждому по своему ведомству собиранию и своевременному доставлению возможно верных первоначальных данных» [2]. Вместо членов-корреспондентов появились действительные и почетные члены комитета. Они избирались на собрании комитета только из числа таких лиц, «которые по любви к науке, по участию в общественных интересах и образованию своему могут трудами своими принести пользу статистике в деле разностороннего изучения губернии» [2]. Среди них были такие известные туляки, как доктор медицины В.И. Смидович - отец писателя В.В. Вересаева; богослов, историк и археолог Н.И. Троицкий; «магистр сельского хозяйства» И.А. Стебут; российский ботаник, барон В.В. Фон Розен; основатель тульского парка, санитарный врач П.П. Белоусов и др. Такое сосредоточение крупных ученых в статистическом комитете было

Нехаев Виктор Викторович (tulastat@inbox.ru) - д-р экон. наук, профессор, руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тульской области (Туластат).

одной из отличительных черт г. Тулы; отсюда и еще одна особенность Тульского губернского статистического комитета – это оригинальность работ, которые проводились под его эгидой, а затем ежегодно публиковались на страницах памятных книжек. Впоследствии в подготовке памятных книжек принимали участие известные писатели. Публиковались статьи и наблюдения В.В. Вересаева, Г.И. Успенского, педагогические исследования Л.Н. Толстого. Памятная книжка включала в себя статистические ведомости и таблицы, разнообразную справочную информацию, которая пользовалась спросом, а также списки служащих и названия губернских и местных учреждений. В них отражалась вся хозяйственная и общественная деятельность жителей Тульской губернии.

В этот период обязательными работами комитета, кроме составления статистических таблиц к Всеподданнейшему отчету губернатора, являлись ответы на запросы Центрального статистического комитета и других ведомств (например, по просьбе Императорской академии наук в комитете подготовили список всех библиотек губернии с указанием их названия, владельцев, управляющих, книжных фондов и условий работы), а также проведение переписей населения. До первой Всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. было проведено 98 местных переписей в городах, две из них – переписи жителей Тулы. Первая перепись была проведена в Туле в 1865 г., «... позже, чем в Петербурге, но на 6 лет раньше, чем в Москве» [3].

Тульским статистическим комитетом было много сделано в плане повышения достоверности представляемых данных. В 1878 г. Особая комиссия комитета, ссылаясь на рекомендации Международного статистического конгресса, предложила губернатору перейти от табличного метода на новую карточную систему сбора сведений о движении населения. Впоследствии в памятной книжке на 1882 г. было написано: «...с 1879 года началось собирание данных о движении народонаселения в губернии карточным способом, и Тульскому статистическому комитету принадлежит честь быть начинателем введения этого рационального способа собирания данных в России, потому что в Москве только думают ввести его» [4].

Огромное значение в дореволюционной истории статистики сыграло земство. Новым органам местного самоуправления, созданным в соответствии с «Положением о губернских и уездных земских учреждениях» (1864), требовалась достоверная и детальная информация о земельных угодьях, промышленных и торговых заведениях. Для этих целей при Тульской земской управе был создан оценочно-статистический отдел. В 1901–1917 гг. этим отделом заведовал Павел Ильич Попов, который впоследствии (1918–1926) руководил вначале Центральным статистическим управлением РСФСР, а затем ЦСУ СССР.

Советская статистика стала преемницей и государственной, и земской статистики. В ноябре 1917 г. был создан статистический подотдел отдела народного хозяйства Тульского губернского исполнительного комитета Совета рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. «В соответствии с декретом СНК РСФСР “О государственной статистике” и “Положением о местных статистических органах” в 1919 г. сформировано Тульское губернское статистическое бюро» [3]. В первые годы советской власти статистическим подотделом, в дальнейшем губстатбюро, были проведены такие масштабные работы, как Всероссийская промышленно-профессиональная перепись (1918 г.), Всероссийская сельскохозяйственная перепись (1920 г.), Всероссийская перепись населения (1926 г.), Всероссийская школьная перепись (1927 г.). Были подготовлены и выпущены «Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 1920 года по Тульской губернии», сборник «Новый путь», Статистический ежегодник за 1924–1926 гг. Это было время активного развития и совершенствования государственной статистики, в том числе и в регионах. На втором губернском статистическом съезде в 1927 г., где присутствовал заместитель управляющего ЦСУ РСФСР, были подняты вопросы и переданы предложения о единообразии статистики государственной и ведомственной, о создании условий, в рамках выполнения заданий ЦСУ, для увеличения объемов информации, представляемых местным органам власти, о выделении в аппарате государственных статистических органов (ГСО) сотрудников, которые будут заниматься аналитической работой, «сделают полученный статистический материал

доступным для повседневной руководящей работы» [5].

С большим напряжением и полной отдачей сил трудились работники органов государственной статистики в годы Великой Отечественной войны. Изменился круг собираемых показателей, отчетность стала более оперативной: суточная, недельная, декадная. Проводились переписи государственной и кооперативной промышленности, скота у населения.

Находясь в 1930–1948 гг. в составе Госплана СССР, статистические органы больше внимания уделяли текущей отчетности, а не анализу собранного материала, реже стали проводиться переписи и выборочные обследования по важнейшим вопросам экономики. Возросшие потребности государственного управления требовали устранения этих недостатков, что вызвало необходимость реорганизации государственной статистики. В августе 1948 г. Тульское областное управление статистики было преобразовано в самостоятельное учреждение – Статистическое управление Тульской области Центрального статистического управления при Совете Министров СССР, на которое было возложено руководство учетом и статистикой в регионе с правом проверки статистических данных на предприятиях и в организациях. Были возобновлены публикации статистических материалов, выпускались сборники «Народное хозяйство Тульской области» и по отдельным отраслям.

Во второй половине 1950-х годов, в связи с ликвидацией министерств и созданием совнархозов, в органах государственной статистики была централизована статистическая отчетность по промышленности, капитальному строительству, сельскому хозяйству и заготовкам. Это позволило сократить и упростить отчетность, заняться механизацией учета. В 1957 г. при Статистическом управлении Тульской области была создана машинно-счетная станция (МСС), которая занималась обработкой не только статистической информации, но и учетно-отчетной документации предприятий и организаций г. Тулы. Начиная с 1965 г. МСС организуются во всех районах области.

В начале 1970-х годов районные инспектуры государственной статистики и МСС были объединены в единую организацию. В 1974 г. Статистическое управление Тульской области

было преобразовано в Тульский областной информационно-вычислительный центр (ОИВЦ) государственной статистики. Важным этапом в истории тульской государственной статистики стало участие программистов и электронщиков ОИВЦ в разработках Академии наук СССР по созданию вычислительных центров коллективного пользования (ВЦКП). В 1981 г. Тульский ОИВЦ госстатистики получил статус Вычислительного центра коллективного пользования ЦСУ СССР. Всего в стране было создано еще три аналогичных центра: в Минске, Таллине и Томске. За разработку научных основ построения информационно-вычислительных систем коллективного пользования начальнику Тульского ОИВЦ государственной статистики А.А. Серегину была присуждена премия Совета Министров СССР.

В Тульской области была создана мощная техническая база для единой системы обработки статистических данных и формирования единых отчетов от районных уровней до областного. Крупнейшими статистическими работами этого периода были Всесоюзные переписи населения 1959, 1970, 1979 и 1989 гг.; переоценки основных фондов в 1960, 1961, 1971 и 1972 гг. Во второй половине XX века тульская статистика становится и аналитическим центром. Десятками наименований выпускаются статистические сборники и бюллетени, доклады и аналитические записки по важнейшим отраслям и направлениям экономики и социальной сферы области.

В XXI веке продолжается совершенствование и модернизация системы государственного статистического учета. Для организации статистических наблюдений создан и поддерживается в актуальном состоянии Статистический регистр хозяйствующих субъектов Росстата по Тульской области. Внедрена единая система сбора статистической отчетности в электронном виде, что позволило автоматизировать процессы приема, контроля, обработки и хранения информации. В 2014 г. крупными, средними коммерческими и некоммерческими организациями в Туластат (название с 2004 г.) представлено в электронном виде 80% всей статистической отчетности. Для постоянного хранения статистической информации созданы электронные хранилища сводных и пообъектных данных.

Проведены крупномасштабные статистические обследования: Всероссийские переписи населения 2002 и 2010 гг., Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 г., сплошное обследование субъектов малого и среднего предпринимательства в 2011 г.

В современных условиях актуальная и своевременная информация является важным стратегическим ресурсом в организации государственного управления. В 2014 г. в Правительство Тульской области представлено более 100 докладов, аналитических записок и статсборников, около 800 статбюллетеней и экспресс-информаций. Администрациям муниципальных образований передано более 800 официальных статистических изданий. Востребована статистическая информация и другими пользователями - гражданами и организациями, им представлено около полутора тысяч материалов различных видов. Таким образом, преобразовываясь и совершенствуясь, государственная статистика в Тульском регионе работает на благо государства и общества уже 180 лет.

В Туластате торжественно отпраздновали знаменательное для всей нашей страны событие - 70-летие Победы в Великой Отечественной войне. В органах государственной статистики Тульской области работало 35 участников Великой Отечественной войны и 31 участник трудового фронта.

В память о них изготовлен стенд «Никто не забыт, ничто не забыто», который расположен в актовом зале. В настоящее время в живых осталось только два участника Великой Отечественной войны: бывший начальник Статистического управления Тульской области А.А. Серегин, которому исполнилось 90 лет, и бывший заместитель начальника районного отдела статистики А.К. Левшин (91 год). Поредели ряды и тружеников тыла - их осталось семь человек. Участники войны и трудового фронта - желанные гости в Туластате, где в честь 70-летия Победы для них были проведены торжественные мероприятия и вручены ценные подарки.

Литература

1. Российский государственный исторический архив, ф. 1290, оп. 1, д. 73, л. 1-2.
2. Памятная книжка Тульской губернии на 1895 год / Изд. Тул. ГСК; Сост. под ред. секр. ком. В.Ю. Фере. - Тула: Тип. губ. правл.: 1895.
3. **Парамонова И.Ю.** История Тульской статистики. - Тула: ИПО «Лев Толстой», 2010.
4. Памятная книжка Тульской губернии на 1882 год / Изд. Тул. ГСК; Стат. часть сост. секр. ком. В.М. Борисов. - Тула: Тип. губ. правл.: 1881.
5. Второй губернский статистический съезд и губернское статистическое совещание (стенографический отчет). - Тула, 1927.