

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА И СТАТИСТИКИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

И.И. Елисеева

Отечественная статистика прошла через колоссальные испытания периода Великой Отечественной войны. Чем дальше отодвигается от нас дата войны, тем яснее становятся моральные и физические тяготы, которые выпали на долю нашего народа. Великая Отечественная война внесла существенные изменения в жизнь всей страны. Вражеской армией была оккупирована территория, на которой до войны проживало 42% населения, выпускалось свыше трети промышленной продукции, выплавлялось 60% стали, производилось более половины всей сельскохозяйственной продукции. В результате переброски сохраненных производственных мощностей изменились связи между отраслями и регионами страны. В целях быстрой и решительной мобилизации всех ресурсов страны был создан Государственный комитет обороны (ГКО), который в централизованном порядке осуществлял распределение техники, сырья, материалов по наркоматам. Все это нашло отражение в учете, статистической отчетности и планировании.

Вызовы военного времени перед государственной статистикой. Великая Отечественная война потребовала внести существенные изменения в программы статистических работ, в методы наблюдения и разработки статистических материалов, повысить оперативность отчетности. Особое внимание уделялось суточной и декадной отчетности о выполнении плана производства важнейших видов промышленной продукции в натуральном выражении. В отличие от довоенного периода, когда выпуск продукции в натуре по всем производителям полностью отражался только в годовых отчетах, во время войны он показывался и в текущей месячной отчетности. Причем если в мирное время, например, ежемесячное производство угля и чугуна отражалось в отчет-

ности только по основным наркоматам-производителям, то в годы войны учитывалось производство и другими производителями. Данные отчетности и сводки передавались в ЦСУ чаще всего телеграфом, но иногда особо важные сведения передавались с нарочным. В материалах Статистического управления города Ленинграда сохранился приказ № 13 от 18.02.1943, в котором написано следующее: «Согласно распоряжения председателя Ленгорисполкома тов. Попкова инспектор Октябрьского района тов. Вайкутис направляется в командировку в г. Москву с материалами переписи цветных и черных металлов» [1, с. 15]. Так что, несмотря на блокаду Ленинграда, руководство города сочло необходимым командировать сотрудника государственной статистики с данными о столь значимых для оборонной промышленности ресурсах.

Работа в местных статистических органах проводилась не только в соответствии с плановыми заданиями, но и сверх плана (единовременные работы и переписи по постановлению ГКО и СНК СССР). Усилилось значение краткосрочного планирования и контроля за выполнением планов. Одной из первых очень важных и ответственных работ, выполненных ЦСУ по заданию правительства, была работа по выявлению пустующих зданий и помещений в районах эвакуации. Эти данные требовались для размещения эвакуируемых предприятий и организаций.

Война потребовала организации статистики материального снабжения. Поэтому в 1943 г. в ЦСУ СССР был создан отдел статистики материального снабжения, призванный наладить текущую статистику выполнения планов снабжения народного хозяйства черными и цветными металлами, топливом, нефтепродуктами и важнейшими видами оборудования. Была установлена декадная отчет-

Елисеева Ирина Ильинична (irinaeliseeva@mail.ru) - д-р экон. наук, член-кор. РАН, зав. кафедрой статистики и эконометрики Санкт-Петербургского государственного экономического университета, директор Социологического института РАН.

ность о выполнении плана поставок важнейших видов материалов и о запасах угля и металла у производителей, а также более подробная месячная и квартальная отчетность о выполнении плана материально-технического снабжения. ЦСУ стало систематически разрабатывать квартальные и годовые балансы металла, топлива и электроэнергии.

Большое значение во время войны имели широко проводившиеся ЦСУ в те годы срочные единовременные переписи материальных ресурсов и промышленного оборудования.

Как отмечал В.Н. Старовский (1905-1975), руководивший ЦСУ СССР с 1940 по 1975 г., «Помимо регулярных переписей оборудования и материалов следует упомянуть переписи трофейного имущества, срочный персональный учет физиков некоторых специальностей и т. п.» [3, с. 17].

За период войны и первые послевоенные годы (1941-1947), то есть за шесть с половиной лет, ЦСУ произвело в общей сложности 142 срочные переписи, распределившиеся следующим образом (см. таблицу):

Таблица

Распределение срочных переписей по направлениям и срокам проведения

Наименование переписи	Число переписей	Количество переписей, произведенных в срок							
		менее 5 дней	6-9 дней	10-15 дней	16-29 дней	21-30 дней	31-45 дней	46-60 дней	свыше 60 дней
Всего переписей	142	29	49	19	10	20	9	3	3
I. Переписи оборудования	60	15	16	6	5	14	1	2	1
II. Переписи материалов	47	11	22	3	3	2	4	1	1
III. Переписи топлива	9	1	6	1	1	—	—	—	—
IV. Переписи отдельных групп населения и кадров	10	1	2	3	—	2	1	—	1
V. Переписи строений и помещений	3	1	—	—	—	1	1	2	2
VI. Прочие переписи	13	—	3	6	1	1	2	—	—

Источник: [2, с. 30].

Столь высокая оперативность работ не может не вызывать восхищения: 29 переписей было проведено в срок до 5 дней (от начала до отправки в правительство); проведение 49 переписей заняло от 6 до 10 дней.

Большие перемены произошли и в организации сельскохозяйственной статистики. С 1942 г. статистические органы начали составлять пятидневную сводную отчетность о подготовке к весеннему севу, о выполнении плана сева, а также об уборке сельскохозяйственных культур в колхозах, совхозах и подсобных хозяйствах. В том же году ежемесячная государственная отчетность колхозов о состоянии животноводства, которая ранее собиралась и разрабатывалась земельными органами, была передана в систему ЦСУ. Это способствовало повышению полноты и достоверности данных, а также сокращению сроков сводки. С 1943 г. органы ЦСУ стали ежегодно, по со-

стоянию на 1 июля, проводить учет скота, находившегося в личной собственности, по записям в похозяйственных книгах сельских Советов. Было усилено статистическое изучение наличных трудовых ресурсов в колхозах. Расчет этих ресурсов был включен в систему ежеквартальных балансов труда по всему народному хозяйству.

В статистике капитального строительства особое внимание в годы войны уделялось характеристике ввода в действие новых мощностей в важнейших отраслях промышленности.

Большой перестройке в военный период подверглась статистика транспорта. Были проведены переписи подвижного состава, многократные переписи груженых вагонов, неоднократно проводились и другие единовременные учеты. Была введена суточная, пятидневная, декадная и ежемесячная отчетность о выполнении плана перевозок на же-

лезнодорожном транспорте; значительно усовершенствована в методологическом отношении и стала более оперативной статистика других видов транспорта (речного, морского, автомобильного). Все вопросы военного времени - обеспечение воинских перевозок, эвакуации и реэвакуации предприятий и населения, а затем выявление объема разрушений и составление планов восстановления транспортных сетей и сопутствующих строений - решались при участии статистических органов.

Во время войны в большей мере, чем какая-либо иная отрасль статистики, подверглась реорганизации статистика торговли в связи с переходом к нормированному снабжению населения продовольственными и промышленными товарами.

Изменилась работа в области статистики населения; в частности, если в мирных условиях расчеты численности населения производились на начало календарного года, то во время войны их стали выполнять на первое число каждого месяца.

Наряду со статистикой населения, в период войны приобрела особо важное значение статистика труда, которая также подверглась серьезным изменениям. Правительство неоднократно принимало специальные постановления по вопросам статистики труда. Так, в ноябре 1942 г. было принято постановление об отчетности по труду, обязавшее наркоматы и ведомства представлять в ЦСУ сводные отчеты о численности рабочих и служащих промышленности и строительства на основе телеграфных сообщений - не позднее чем через 10 дней после отчетного месяца, на основе почтовых отчетов (включая отчетность о расходовании фондов заработной платы) - не позднее чем через 28 дней. По решениям правительства, многократно проводился также единовременный учет по этим и другим показателям, в частности, был произведен учет численности и состава рабочих промышленности и строительства по профессиям, а рабочих промышленности, кроме того, по квалификации и системам оплаты труда.

Перестройка всех отраслей статистики позволила усилить оперативность сводных, комплексных и балансовых работ.

В период войны произошли серьезные изменения в балансе рабочей силы как всей страны, так и отдельных экономических районов. Вследствие призыва значительной

части трудоспособного населения в Советскую Армию и оккупации территории численность рабочих и служащих намного сократилась. Резко изменился возрастной и половой состав работников, занятых в народном хозяйстве. Для организации бесперебойного обеспечения всех отраслей народного хозяйства рабочей силой постоянно требовались подробные данные о наличных трудовых ресурсах и их использовании. В связи с этим в ЦСУ составлялись отчетные балансы трудовых ресурсов, подробно характеризовавшие наличие и распределение трудовых ресурсов по группам населения, по республикам, краям и областям, с выделением города и села [4, с. 465].

Повседневная жизнь статистиков в годы войны.

Работники органов государственной статистики обеспечили информацией перебазирование производственных ресурсов страны на Восток, процесс эвакуации, налаживание жесткого распределения продовольственных и непродовольственных товаров. После войны статистики участвовали в оценке как людских, так и материальных потерь, понесенных нашей страной. Статистики помогли наладить послевоенную жизнь.

В тяжелейших условиях, в голод и холод, работники государственной статистики выполняли свои обязанности, предоставляя запрошенные данные в необычайно сжатые сроки. Работа в территориальных органах статистики включала не только собственно профессиональную деятельность, но и организацию самозащиты, обеспечение отопления, заготовку дров, дежурства в МПВО, труд на коллективных огородах, очистку улиц и пр. И все это приходилось делать в условиях дефицита кадров - штатное расписание нередко было заполнено наполовину, в лучшем случае на две трети. Обычным делом были воскресники (а суббота всегда была рабочим днем), так что работали без выходных. Вся работа статистических органов в годы войны ложилась в основном на женские плечи. Недаром Ярослав Смеляков в стихотворении «Сотрудницы ЦСУ» писал: «...я наблюдал, как властно и устало причастность к государственным делам на лицах их невольно проступала».

Хотя и не было химических атак, но проводились учения по сигналу «химическая тревога». Сотрудники Статистического уп-

равления обязаны были надевать противогазы и работать в них до объявления отбоя химической тревоги. Продолжительность работы в противогазах доходила до трех часов. Те сотрудники, которые по состоянию здоровья не могли пользоваться противогазом, должны были иметь при себе соответствующие врачебные удостоверения.

Нередко труд, затраченный на заготовку дров, оказывался неэффективным из-за хищения дров. Много сил уходило на подготовку служебного помещения к зиме. Сотрудники проводили инвентаризацию имущества и материалов своего статистического управления. Особая ответственность ложилась на сформированную из сотрудников команду МПВО. Чрезвычайно строгим в условиях военного времени был контроль за трудовой дисциплиной. В архивах статистических учреждений можно видеть приказы о взысканиях за «невывешивание рабочего номера на табельную доску», за опоздание на работу на 7 минут, на 10 минут и т. д. [1, с. 12-13].

Роль статистики в налаживании мирной жизни. По мере освобождения оккупированных территорий статистиками проводилась инвентаризация ресурсов, необходимых для налаживания нормальной жизни, а также для разработки планов восстановления хозяйства в освобожденных районах. Проводились учеты и переписи жилищного фонда, переписи предприятий, производящих строительные материалы и другие работы. Постепенное освобождение районов, оккупированных фашистскими захватчиками, поставило перед всеми отраслями статистики задачу учесть людские и материальные ресурсы в этих районах, уцелевшие производственные фонды, жилищный фонд, культурные ценности, а также определить размеры нанесенного врагом ущерба. Одной из важнейших сводных работ ЦСУ было проведение в освобожденных районах единовременного учета сохранившихся полностью или частично промышленных предприятий, сельскохозяйственных машин и инвентаря, скота, запасов топлива, сырья и материалов, коммунальных, торговых предприятий и предприятий общественного питания, школ и больниц, а также определение общей численности городского и сельского населения освобожденных районов. Одновременно в них была возобновлена и начала по-

ступать регулярная статистическая и бухгалтерская отчетность.

По заданию руководства страны, наряду с расчетами ущерба, которые велись Чрезвычайной государственной комиссией по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков, ЦСУ СССР также производило расчеты ущерба на основе обобщения многочисленных документальных данных. С использованием тщательно разработанной методологии расчетов и балансовых методов проверки был произведен расчет ущерба от военных действий и оккупации, а также от нарушений нормальной жизни населения. Потери РСФСР от прямого уничтожения и разграбления имущества были оценены в сумму 255 млрд рублей; общая сумма прямых потерь СССР составила 679 млрд рублей (в ценах 1941 г.). К этой сумме была добавлена оценка расходов на военные действия с Германией и Японией, а также потерь доходов экономикой (в целом не менее 1890 млрд рублей) [5, раздел 4 «Материальные потери в годы Великой Отечественной войны и восстановление экономики»].

Главный ущерб - это людские потери. Долгое время цифра людских потерь не имела подлинного обоснования. Только в 1990-е годы сотрудниками отдела демографии НИИ ЦСУ был выполнен научно обоснованный расчет людских потерь, на основе чего потери СССР в Великой Отечественной войне оценены в размере 26,6 млн человек [5, с. 73-79]. Был применен метод демографического баланса. Были выделены и оценены следующие составляющие людских потерь:

- все умершие в результате военных и иных действий противника;
- умершие в результате повышения уровня смертности во время войны как в тылу, так и в прифронтовой полосе и на оккупированных территориях;
- лица, которые покинули территорию СССР во время войны и не вернулись до конца 1945 г.

Общая оценка потерь была получена за период с конца июня 1941 г. по конец 1945 г. с учетом числа смертей раненых, находившихся в госпиталях, и основной численности репатриированных в СССР военнопленных и перемещенных лиц из числа гражданского населения, а также репатриации из СССР граждан других стран. Авторы расчета исходили из

того, что оценка численности населения СССР на середину 1941 г. составляла 196716 тыс. человек, в том числе 94338 тыс. мужчин (48%) и 102378 тыс. женщин. Численность населения на начало 1946 г. оценивали как 170548 тыс. человек, в том числе 74364 тыс. мужчин (43,6%) и 96184 тыс. женщин. Из них 159456 тыс. человек (68783 тыс. мужчин и 90673 тыс. женщин) - те, кто родился до середины 1941 г. Из этой численности было исключено общее число умерших или оказавшихся за пределами страны за рассматриваемый период - 37,2 млн человек. Из оставшейся численности были исключены потери, которые имели бы место за 4,5 года в условиях мирного времени, если бы повозрастные коэффициенты смертности оставались на уровне 1940 г., - в совокупности это 11,9 млн человек. Отсюда был сделан вывод, что людские потери в результате военных действий составили 25,3 (37,2 - 11,9) млн человек. К этой цифре была добавлена величина потерь в результате высокой смертности детей, родившихся в годы войны, - 1,3 млн человек. Итого совокупная оценка потерь составила 26,6 млн человек.

В конце 1990-х - начале 2000-х годов внимание исследователей сконцентрировалось на оценке потерь России в Великой Отечественной войне [7, с. 81-91; 8].

Новые задачи встали перед государственной статистикой в связи с отменой карточной системы в декабре 1947 г. Статистики вели работу по учету численности и составу населения, отвечающую оперативным запросам органов власти. Материалы таких учетов были положены в основу подготовки проведения первой послевоенной переписи населения 1959 г. [9].

За годы Великой Отечественной войны государственная статистика понесла существенные утраты. И во время войны, и особенно после войны, обострилась проблема воспроизводства кадров. Большой вклад в ее решение внесла система УПК. Перед началом Великой Отечественной войны действовало 49 учебных комбинатов, имеющих филиальную сеть. Во время войны многие УПК были закрыты, а продолжающие работать приняли облегченные условия приема на курсы и снизили возрастной ценз поступающих до 15 лет. В основном велась подготовка бухгалтеров для промышленных предприятий и счетных

работников для колхозов. Была развернута работа по профессиональной переподготовке инвалидов Великой Отечественной войны. Как отмечают В.С. Новиков и В.Е. Овсиенко, всего за 1943-1945 гг. закончили обучение в УПК 44701 человек - инвалидов Великой Отечественной войны [10, с. 522].

Сразу же после окончания Великой Отечественной войны стало уделяться внимание механизации учетно-статистических работ. Возобновилось производство отечественной счетной техники, а также ее импорт.

Заключение. Отечественная статистика с честью выдержала испытания войной. Во многом устойчивость системы государственной статистики определилась сложившейся организационной структурой: ЦСУ СССР - ЦСУ союзных республик - областные статистические управления - районные инспектуры государственной статистики. Именно низовое звено государственной статистики и постоянное взаимодействие с вышестоящими статистическими организациями внесло решающий вклад в обеспечение качества и оперативности статистических работ в годы Великой Отечественной войны.

Литература

1. Статуправление города Ленинграда в годы блокады (8 сентября 1941 - 27 января 1944) / под общ. ред. А.А. Бородин. - СПб.: Петростат, 1996.
2. **Воробьев Н.Я.** О скоростных переписях // Вестник статистики. 1949. № 4.
3. **Старовский В.Н.** Полвека советской статистической науки и практики. / История советской государственной статистики. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статистика. 1969. С. 5-36.
4. **Морозова И.А., Москвин П.М., Эйдельман М.Р.** Баланс народного хозяйства СССР / История советской государственной статистики. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статистика. 1969. С. 433-485.
5. К 70-летию победы в Великой Отечественной войне. Стат. сборник. М.: Статистика России, 2015.
6. **Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л.** Население Советского Союза, 1922-1991. М., 1993.
7. **Харькова Т.Л.** Демографический баланс России 1927-1959 годов // Мир России. 1999. Т. 8. № 4.
8. **Рыбаковский Л.Л.** Людские потери СССР и России в Великой Отечественной войне. М., 2010.
9. История переписей населения в России / научн. ред. И.И. Елисеева. - Федер. служба гос. статистики. М.: Голден-Би. 2013.
10. **Новиков В.С., Овсиенко В.Е.** Статистическое образование / История советской государственной статистики. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статистика. 1969. С. 508-524.