

46-Я СЕССИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН

В период с 3 по 6 марта 2015 г. в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке состоялась 46-я сессия Статистической комиссии ООН. Комиссия является высшим всемирным органом по координации международной статистической деятельности, принимающим решения в отношении статистических стандартов, концепций и методов их внедрения на национальном и международном уровнях. Статистическая комиссия формируется Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) на основе равноправного географического представительства и обновляется по принципу ротации; в ее состав входят 24 страны. Российская Федерация является членом Статистической комиссии ООН. В работе ежегодных сессий Комиссии, помимо стран - членов Комиссии, в качестве наблюдателей принимают участие делегации большинства национальных статистических служб и международных организаций.

В работе 46-й сессии приняли участие делегаты из 147 стран мира и 65 международных организаций, региональных и функциональных отделений ООН. Российскую делегацию возглавил руководитель Росстата А.Е. Суринов.

Работу сессии открыл первый заместитель Генерального секретаря ООН Ян Элиассон. В своем вступительном слове он особое внимание уделил последним достижениям Статкомиссии и дал высокую оценку работе статистического сотрудничества в деле экономического и социального развития общества.

В конце 2015 г. завершается процесс достижения целей развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и именно сейчас правительства стран мира и международные организации разрабатывают новые ориентиры для устойчивого и сбалансированного роста во всем мире. В этом контексте немаловажная роль принадлежит статистическому сообществу, которое призвано сформировать основные показатели развития после 2015 г.

46-я сессия Статистической комиссии ООН прошла под лозунгом «Лучшие данные для лучшей жизни». Лейтмотивом состоявшихся обсуждений стали вопросы планирования грядущего мониторинга задач и целей глобальной программы устойчивого развития на период после 2015 г. Этой теме была посвящена серия семинаров высокого уровня в преддверии Статкомиссии, а также значительная часть повестки дня сессии Комиссии.

Разработанные на глобальном уровне 17 задач и 167 целей развития после 2015 г. потребуют детального мониторинга и формирования качественных и оперативных данных по широкому кругу показателей, охватывающих все направления прогресса общества, включая экономику, экологию и социальную сферу.

Глобальная статистическая система, вовлеченная в этот процесс в 2014 г., стоит перед серьезными вызовами, связанными как с формированием всеобъемлющей системы целевых индикаторов прогресса, так и с адаптацией существующих организационных и методологических подходов к новым требованиям времени.

Группой «друзей Председателя» Статистической комиссии по более широким показателям прогресса и другими глобальными рабочими органами предложены свыше 300 показателей устойчивого развития. Проведенный анализ текущего потенциала статистических систем по информационному обеспечению мониторинга прогресса показал, что далеко не все из предложенных индикаторов формируются национальными статистическими системами. По большому числу показателей предстоит организовать дополнительные детальные консультации с различными производителями официальных статистических данных внутри стран.

Делегаты от развивающихся стран в своих выступлениях выражали озабоченность масштабом

предстоящей работы по формированию новых индикаторов и отмечали необходимость дополнительного финансирования национальных статистических систем со стороны международных организаций.

Российская делегация призвала обеспечить максимальный консенсус всех участников всемирной статистической системы относительно набора глобальных показателей, которые должны характеризовать процессы, измеримые во всех странах. Также были даны рекомендации при дальнейшей работе особое внимание уделять методологическому описанию каждого из предлагаемых индикаторов, включая уровни разработки и детализации, что позволит добиться единого их толкования всеми участниками процесса. Кроме того, в очередной раз было обращено внимание на приоритет данных, подготовленных на национальном уровне. Международные оценки и досчеты могут осуществляться только при отсутствии страновых данных и наличии согласованной методологии таких оценок и досчетов.

По итогам обсуждений Комиссия определила формат и механизмы процесса разработки согласованного перечня показателей устойчивого развития, предполагающие учреждение трех новых рабочих органов (межучрежденческой, экспертной и технической групп) при продлении мандата Группы «друзей Председателя» до 2016 г. и создании Всемирного форума по данным устойчивого развития. Также Комиссия утвердила график работы, который предполагает рассмотрение и возможное принятие на следующей своей сессии доработанной системы показателей.

Впервые на Статистической комиссии ООН детально обсуждались такие передовые направления развития статистики, как «революция данных», «большие данные» и «преобразование официальной статистики». Успех развития глобальной статистической системы и ее готовность обеспечивать мониторинг прогресса напрямую связывают с грядущим прорывом в указанных направлениях.

Все эти новаторские инициативы направлены на максимальное применение в статистической

практике последних достижений в области информационных технологий, модернизацию и унификацию статистических процессов и использование больших массивов неструктурированных данных для целей официальной статистики. Развитие этих направлений находится на самом первом этапе, и статистическому сообществу еще предстоит выработать единые подходы и согласованные стандарты для внедрения во всех странах. Тем не менее Комиссия поддержала многочисленные межучрежденческие программы и пилотные проекты, учредив, в частности, Всемирный форум по новым подходам к распространению данных, в том числе с применением геоинформационных систем.

Самое пристальное внимание Комиссия уделила также и традиционным статистическим направлениям: демографии, национальным счетам, статистике сельского хозяйства, обследованиям домашних хозяйств.

Комиссия рассмотрела и одобрила проект резолюции ЭКОСОС по Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда 2020 года. Итоги завершившегося в прошлом году раунда переписей 2010 г. признаны успешными, чему в значительной степени способствовал вклад международных организаций и межстрановое сотрудничество. Российская делегация подтвердила свою готовность и в рамках нового раунда оказывать всемерное содействие деятельности глобальных и региональных экспертных целевых групп и предоставлять своих специалистов для международных консультаций. Кроме того, приветствовали новое издание Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения, в котором более подробно описаны новые и альтернативные методы сбора данных.

По вопросу о развитии системы национальных счетов (СНС) и смежных направлений - статистики экономической глобализации и природоохранной статистики - Комиссия приветствовала подготовку новых руководств и пособий, способствующих внедрению в странах стандарта СНС-2008 и Базовой основы Системы эколого-экономического учета. Российская делегация,

отметив большую работу, проводимую Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам, поддержала идею усиления работы по направлению учета производства и выразила готовность принять участие в работе учрежденной Целевой группы по статистическим единицам для выработки рекомендаций о развитии единиц производства в СНС.

Очередной раз получила подтверждение важность соблюдения требований Основопологающих принципов официальной статистики. В январе 2014 г. Основопологающие принципы официальной статистики впервые были одобрены на уровне Генеральной Ассамблеи ООН. За всю свою историю Принципы не потеряли своей актуальности, не подвергались каким-либо изменениям и были приняты с уточненной преамбулой, подчеркивающей значение независимости и подотчетности статистических органов. В докладе Комиссии приведена информация о ранее проделанной работе, по итогам которой была принята пересмотренная преамбула к Основопологающим принципам, об обследовании по вопросам применения Принципов и о разработке руководящих указаний для более широкого их применения. В докладе также представлены окончательные результаты рассмотрения Группой «друзей Председателя» вопроса о том, как действенно решать проблемы, связанные с предполагаемым несоблюдением Принципов.

Комиссия утвердила разработанную Управлением ООН по наркотикам и преступности Международную стандартную классификацию преступлений для целей статистики, а также план по содействию ее внедрения. Учреждена Техническая консультативная группа, в состав которой войдут эксперты из национальных статистических ведомств и других национальных институтов, отвечающих за обработку и распространение статистических данных о преступности, а также представители научных кругов и международных и региональных организаций. Классификация должна стать надежным инструментом анализа на межстрановом уровне и служить важнейшим средством согласования деятельности по сбору и распространению

данных, осуществляемой различными органами уголовного правосудия и статистическими ведомствами.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев в сотрудничестве с Норвегией представило доклад о проблемах сбора и распространения статистики беженцев на национальном и международном уровнях. Комиссия согласилась с необходимостью улучшения статистики по беженцам и выработки общих рекомендаций по ее подготовке. В этой связи в качестве первого шага принято решение об организации Конференции, которая соберет вместе экспертов международных организаций и все заинтересованные стороны национального уровня.

Острая дискуссия развернулась по вопросу подготовки к новому глобальному раунду Программы международных сопоставлений (ПМС) паритетов покупательной способности валют. Многие делегации, включая Россию, Китай и ЮАР, выступили с критикой доклада Группы «друзей Председателя» по оценке ПМС, возражая против снижения темпов подготовки к новому раунду 2017 г., которое может привести к переносу его сроков и потере накопленного в странах потенциала. Также, поддержав Китай, не согласились с резким сокращением состава управляющих и технических органов, усматривая в этом попытку международных организаций принимать ключевые решения по ПМС без учета позиции отдельных стран и регионов. По итогам обсуждений Комиссия согласилась с целесообразностью сокращения интервалов между раундами ПМС, с необходимостью включения ПМС в международную программу в качестве стандартного элемента и с приоритетом синхронизации региональных обследований по паритетам покупательной способности.

На своей 45-й сессии Статистическая комиссия ООН предложила провести следующий Всемирный день статистики 20 октября 2015 г. и поручила президиуму после консультаций с национальными статистическими службами сформулировать лозунг Всемирного дня статистики. В декабре 2014 г. президиум постановил, что лозунг

«Повышение качества данных. Повышение качества жизни» лучше всего выражает идею о том, что конечной целью получения официальной статистики высокого качества является улучшение жизни людей. Кроме того, Комиссия просила президиум инициировать и поддержать процесс представления проекта резолюции о Всемирном дне статистики в 2015 г. на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

Российская делегация заверила Комиссию в готовности обеспечить празднование этого дня в России с участием всех заинтересованных кругов общества. Проведение на высоком уровне предстоящего мероприятия внесет немалый вклад в дело укрепления авторитета статистики в различных странах, будет способствовать повышению качества работы как международных, так и национальных статистических организаций, усилению взаимодействия и лучшему взаимопониманию статистиков всего мира.

В период работы сессии Статистической комиссии ООН российская делегация также провела ряд встреч с представителями национальных и международных статистических служб.

Со странами БРИКС - по вопросу проведения в сентябре 2015 г. в г. Сочи встречи руководителей национальных статистических ведомств; с Монголией - по дальнейшему взаимодействию в рамках Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах; с Казахстаном - по расширению участия российских специалистов в консорциуме по поддержке развития системы статистики в Ка-

захстане и реализации соответствующего проекта Всемирного банка.

С ЕЭК ООН обсудили расширение участия России в деятельности Группы высокого уровня по модернизации производства статистических данных и услуг и ведущую роль России в деле внедрения новых подходов к развитию бизнес-архитектуры в статистике в странах СНГ и в регионе Восточной Европы и Центральной Азии.

Была проведена рабочая встреча с руководителями статистических служб государств - членов ЕАЭС, Кыргызской Республики, а также руководителем Статкомитета СНГ В.Л. Соколинным и министром по основным направлениям интеграции и макроэкономики Евразийской экономической комиссии Т.Д. Валовой. В ходе встречи были обсуждены наиболее важные вопросы дальнейшего развития статистики в регионе СНГ и ЕАЭС.

Также состоялись рабочие консультации с ЮНИДО - по согласованию плана работы на 2015 г. в рамках проекта по поддержке промышленной статистики в странах СНГ (в рамках российского добровольного взноса в ЮНИДО); со Всемирным банком - по запуску в 2015 г. проекта «Повышение статистического потенциала в Российской Федерации», реализуемого в рамках программы ECASTAT («Построение статистического потенциала в странах Европы и Центральной Азии» - средства Мультидонорского траст-фонда) по правилам Reimbursable Advisory Services (RAS) (с использованием возмещаемых консультационных услуг Международного банка реконструкции и развития).