

ОБ ОСНОВНЫХ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2016 ГОДА

А.В. Епихина

В публикуемом материале содержится информация о нормативно-правовом, методологическом и организационном обеспечении Всероссийской сельскохозяйственной переписи, которая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 будет проводиться с 1 июля по 15 августа 2016 г. Перечислены выполненные работы по подготовке к проведению этой переписи: внесены изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», разработаны важнейшие методологические, переписные и инструктивные документы, введен в действие Портал технической и методологической поддержки переписи, проводится информационно-разъяснительная работа и др.

Указывается, что в 2015 г. будут разработаны программа и порядок обучения временных переписных работников, программа итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям. Подчеркивается, что перепись позволит сформировать официальную статистическую информацию о состоянии и структуре сельского хозяйства, наличии и использовании его ресурсного потенциала как в целом по Российской Федерации, так и по муниципальным образованиям, получить более широкий спектр информации, не представленной в текущей статистической отчетности, и расширить информационную базу для международных сопоставлений.

Ключевые слова: текущая статистическая отчетность, экономическая перепись, сельскохозяйственная перепись, программа сельскохозяйственной переписи.

JEL: С 81, М 41, О 31, Q 10.

Работа по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи, ее нормативно-правовому, методологическому, организационному, материально-техническому, финансовому обеспечению осуществляется в соответствии с Календарным планом мероприятий на 2014–2018 гг., утвержденным приказом Росстата от 21 октября 2013 г., который ежегодно актуализируется (Календарный план на 2015 г. утвержден приказом Росстата от 31 декабря 2014 г. № 743).

Нормативно-правовое обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. В 2014 г. была продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. В связи с необходимостью уточнения правовых норм в декабре 2014 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи"». Впервые вышеуказанным законом определено, что между сельскохозяйственными переписями будет проводиться выборочное федеральное статистическое наблюдение – микроперепись.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передается осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи в части обеспечения помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, предоставления необходимой охраны помещений, а также транспортных средств и оказание услуг связи.

В целях реализации указанных положений Закона Росстат:

- в марте 2015 г. внесет в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О методике и порядке расчета нормативов для определения общего размера субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи и порядке расходования и учета субвенций»;

Епихина Александра Васильевна (epihina@gks.ru) – начальник управления статистики сельского хозяйства и окружающей природной среды Федеральной службы государственной статистики (Росстата).

- в июле 2015 г. утвердит форму отчетности об осуществлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи.

В январе 2015 г. направлено письмо Росстата руководителям субъектов Российской Федерации о подготовке к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., в котором указано, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано образовать до 1 июля 2015 г. комиссии по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Методологическое и организационное обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. Важнейшее значение в 2014 г. придавалось разработке Программы Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и состава показателей переписных листов. Программа переписи, разработанная в соответствии с Программой Всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО ООН, активно обсуждалась на заседаниях методологической рабочей группы, а в июне 2014 г. была рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Для сбора сведений об объектах переписи будут применяться следующие формы переписных листов:

- «Переписной лист сельскохозяйственных организаций (кроме микропредприятий)» - форма № 1;
- «Вкладыш в переписной лист сельскохозяйственных организаций» - вкладыш в форму № 1;
- «Переписной лист микропредприятий, подсобных сельскохозяйственных предприятий несельскохозяйственных организаций» - форма № 1-М;
- «Вкладыш в переписной лист микропредприятий» - вкладыш в форму № 1-М;
- «Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей» - форма № 2;

- «Вкладыш в переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей» - вкладыш в форму № 2;

- «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан» - форма № 3;

- «Переписной лист садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» - форма № 4;

- «Приложение к переписному листу садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» - форма № 4-ПР (для заполнения по участкам, попавшим в выборочное статистическое обследование);

- «Обложка для переписных листов» - форма № 5 (справочники для заполнения переписных листов).

Основой формирования генеральной совокупности статистических единиц, подлежащих переписи, являются списки объектов сельскохозяйственной переписи.

В сентябре 2014 г. был утвержден Порядок составления списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. (приказ Росстата от 30 сентября 2014 г. № 589).

В соответствии с утвержденным Порядком будут сформированы восемь списков:

1. Сельскохозяйственные организации, кроме микропредприятий;
2. Микропредприятия;
3. Крестьянские (фермерские) хозяйства;
4. Индивидуальные предприниматели;
5. Подсобные сельскохозяйственные предприятия несельскохозяйственных организаций;
6. Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
7. Граждане, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных в сельских поселениях;
8. Граждане, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных в городских округах и городских поселениях.

Составление списков будет осуществляться с использованием подсистемы формирования списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи, который направлен в территориальные органы Росстата в начале февраля 2015 г.

Для создания методологической основы проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи разработаны «Основные методологические и организационные положения по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» (далее - Положение), которые были обсуждены 26 февраля 2015 г. на заседании Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Вышеуказанным документом определены следующие способы сбора сведений об объектах переписи:

- по сельскохозяйственным организациям - путем самозаполнения переписных листов респондентами с использованием форм машиночитаемых документов (далее - МЧД) или в электронном виде через систему веб-сбора Росстата;

- по крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям - путем опроса респондентов переписчиками с использованием форм МЧД или представление сведений респондентами в электронном виде через систему веб-сбора Росстата;

- по личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам граждан в сельских и городских поселениях, городских округах - путем опроса респондентов переписчиками с использованием планшетных компьютеров (в отдельных районах или случаях - форм МЧД);

- по некоммерческим объединениям граждан - путем опроса респондентов переписчиками с использованием форм МЧД.

Впервые при опросе граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, будут использоваться планшетные компьютеры, что позволит повысить качество информации и ускорить процесс сбора и обработки данных.

Наличие в сельском хозяйстве России множества видов сельскохозяйственных производителей обуславливает дифференцированный подход в использовании различных методов сбора сведений:

- метод сплошного статистического наблюдения - для сельскохозяйственных организаций, фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей, личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан в сельских поселениях и городских округах, городских поселениях с числом хозяйств менее 500.

- метод выборочного статистического наблюдения - для личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан в городских округах, городских поселениях с числом хозяйств 500 и более; для членов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

В связи с оптимизацией бюджетных средств сокращена программа переписных листов, в частности для личных подсобных хозяйств. В результате была увеличена нагрузка на переписчика - до 10 объектов (ЛПХ, КФХ и ИП) и 14 - в некоммерческих объединениях (для отдаленных и труднодоступных территорий - соответственно 7 и 12 объектов).

В 2014 г., в рамках Государственного контракта № 16-ВСХП-2014/КРОК-3 от 5 марта 2014 г., были разработаны следующие подсистемы автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи:

- Подсистема ФЛК полевого уровня;
- Подсистемы служебных сообщений полевого и районного уровней;
- Подсистемы обновления программного обеспечения полевого, районного и регионального уровней;
- Подсистема регистрации объектов ВСХП-2016 полевого уровня;
- Подсистема сбора сведений об объектах ВСХП-2016 полевого уровня;
- Подсистемы учета временного персонала районного и регионального уровней;
- Подсистемы учета планшетных компьютеров районного и регионального уровней;
- Подсистемы учета и редактирования электронных переписных листов ВСХП-2016 районного и регионального уровней;
- Подсистема ведения списков объектов ВСХП-2016 районного и регионального уровней;

- Подсистемы мониторинга полевого и районного уровней;
- Подсистемы учета пачек машиночитаемых переписных листов районного и регионального уровней;
- Подсистема работы с машиночитаемыми переписными листами регионального уровня.

В марте 2014 г. был развернут и введен в действие Портал технической и методологической поддержки Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Большое значение в ходе подготовки Всероссийской сельскохозяйственной переписи придается проведению информационно-разъяснительной работы.

В этих целях Росстат заключил с АО «Компания развития общественных связей» (КРОС) Государственный контракт на оказание услуг по проведению в 2014-2016 гг. информационно-разъяснительной работы по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

С декабря 2014 г. в ежедневном режиме АО КРОС осуществляет мониторинг СМИ, разработан презентационный видеоролик «Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года», который размещен на сайте Росстата, с учетом мнения территориальных органов Росстата утвержден слоган Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. «Село в порядке - страна в достатке!».

В декабре 2014 г. в РИА Новости был организован круглый стол «Сельское хозяйство России в новой экономической ситуации: вызовы, возможности, перспективы» с участием представителей комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, Минсельхоза России, АККОР, научных организаций и др.; в Интерфаксе состоялась пресс-конференция на тему «Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года: изменения в законодательстве и особенности проведения». По результатам мероприятий в территориальные органы Росстата направлены пресс-релизы «Особенности проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» и «О Федеральном законе "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи"».

Основные мероприятия по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2015 г

В 2015 г. работа по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи осуществляется в соответствии с Календарным планом мероприятий, утвержденным приказом Росстата от 31 декабря 2014 г. № 743, в частности в марте 2015 г. утверждены приказами Росстата:

- «Основные методологические и организационные положения по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»;

- формы переписных листов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и указания по их заполнению;

- методические указания по проведению выборочного статистического обследования сельскохозяйственной деятельности садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;

- методические указания по проведению выборочного статистического обследования личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан в городских округах и городских поселениях.

Планируется разработать и утвердить:

- в апреле 2015 г. - «Указания по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации»;

- в июле 2015 г. - перечень отдаленных и труднодоступных территорий Российской Федерации.

В 2015 г. предстоит разработать:

- экономическое описание автоматизированной обработки данных переписи на территориальном и федеральном уровнях (АС ВСХП);

- программу и порядок обучения лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи;

- программу итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям;

- методологические рекомендации и алгоритмы сопоставления данных переписи с данными форм федерального статистического наблюдения.

В 2015 г., в рамках Государственного контракта № 16-ВСХП-2014/КРОК-3, планируется разработка 20 подсистем автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Кроме того, планируются следующие технологические работы:

- разработка электронных бланков переписных листов ВСХП-2016;
- подготовка методических материалов по работе с АС ВСХП-2016, включая презентационные материалы для обучения пользователей и интерактивное пособие для пользователей планшетных компьютеров;
- разработка портала публикации итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Территориальным органам Росстата в 2015 г., с учетом конструктивного межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, предстоит выполнить работы, связанные с формированием списков объектов переписи, организацией работы регистраторов, проведением переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, реализацией программы информационно-разъяснительной работы среди населения и др.

Программный комплекс по формированию списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. территориального и районного уровней направлен в территориальные органы Росстата в начале февраля 2015 г. Программными средствами в субъекте Российской Федерации к 1 апреля должны быть сформированы предварительные списки объектов ВСХП на данных Статистического регистра хозяйствующих субъектов, информационного фонда Генеральных совокупностей (ГС), сформированных на базе данных ВСХП-2006, и других имеющихся источников.

Для актуализации списков объектов ВСХП в каждый район и городской округ направляются фрагменты списков с соответствующим кодом ОКТМО. Работа со списками по личным подсобным хозяйствам городских поселений, городских округов и некоммерческим объединениям граждан должна быть завершена до 1 августа 2015 г. в целях обеспечения в

дальнейшем формирования выборочной совокупности объектов переписи; по всем категориям хозяйств - до 1 октября 2015 г.

С 1 октября 2015 г., в соответствии с Указаниями по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, начнется работа по проведению переписного районирования. Для реализации мероприятий по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях потребуются картографические материалы в цифровой форме.

Росстат запросил Росреестр о получении в установленном законодательством Российской Федерации порядке таких материалов, имеющих в картографо-геодезическом фонде Росреестра. С этой целью между Росстатом и Росреестром заключен лицензионный договор от 31 июля 2014 г. № 1036/2014. Картографические материалы были получены, проанализированы, и сделан вывод об их недостаточности для реализации поставленных целей. В настоящее время проводится работа с Росреестром о получении дополнительных материалов.

В декабре 2015 г. на основе результатов переписного районирования территориальных органов Росстата будут получены сводные данные по Российской Федерации.

В I квартале 2015 г. в рамках информационно-разъяснительной работы будет разработана творческая концепция Программы организации и проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., содержащая, наряду с мероприятиями федерального уровня, предложения по участию территориальных органов Росстата в мероприятиях Программы по формированию положительного общественного мнения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации.

В январе 2015 г. в адрес территориальных органов Росстата направлено письмо по реализации основных мероприятий информационно-разъяснительной работы, в числе которых:

- подготовка материалов и инициирование информационных выходов по вопросам сельскохозяйственной переписи в региональных СМИ;

- организация и проведение семинара для региональной прессы;
- организация и проведение пресс-туров и круглых столов, их освещение в СМИ;
- организация выхода цикла тематических программ на федеральном и региональном радио о подготовке к ВСХП-2016;
- подготовка методических рекомендаций для участников информационно-разъяснительной работы по ВСХП-2016;
- объявление конкурса СМИ на лучшую публикацию, посвященную подготовке и проведению ВСХП-2016;
- производство телевизионных рекламных роликов;
- создание, информационное наполнение и техническая поддержка сайта пресс-центра Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. www.vshp2016.ru.

Для проведения указанных мероприятий в 2015 г. в территориальных органах Росстата предусмотрено привлечение эксперта по информационно-разъяснительной работе.

В 2015 г. Росстат поставит в территориальные органы продукцию с символикой ВСХП-2016.

Основные мероприятия по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016-2017 гг. В 2016 г. основными мероприятиями по подготовке и проведению переписи являются:

- подбор и обучение специалистов территориальных органов Росстата и временных переписных работников Порядку проведения

переписи и заполнению переписной документации, с использованием планшетных компьютеров;

- проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи с 1 июля по 15 августа, а на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в установленный период проведения переписи будет затруднено, с 15 сентября по 15 ноября 2016 г.;

- подготовка материалов переписи к автоматизированной обработке и организация их обработки, начиная с сентября 2016 г.

В 2017 г. наиболее важными мероприятиями по автоматизированной обработке и подведению итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи являются:

- подведение предварительных итогов;
- разработка Правил проверки и анализа предварительных итогов переписи;
- проведение анализа предварительных итогов переписи;
- разработка методологических рекомендаций по совместимости показателей ВСХП-2006 и ВСХП-2016 в целях формирования единого информационного ресурса Базы данных сельскохозяйственных переписей.

Информация по вопросам подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи регулярно размещается на официальном сайте Росстата в разделе Предпринимательство - Сельское хозяйство - Ссылка «Подготовка к ВСХП 2016 г.» и на корпоративном сайте Росстата vshp2016.gks.ru/portal.

THE BASIC METHODOLOGICAL AND ORGANIZATIONAL GUIDELINES FOR THE PREPARATORY WORK AND CONDUCTING THE 2016 RUSSIAN AGRICULTURAL CENSUS

Aleksandra Epikhina

Author affiliation: Federal State Statistics Service (Moscow, Russia). E-mail: epikhina@gks.ru.

This material contains information on legal and regulatory, methodological and organizational framework for the Russian Agricultural Census, which in accordance with the Decision of the Government of the Russian Federation No 316 from April 10, 2013 will be conducted from July 1 to August 15 of 2016. In this article is listed the following preparatory work performed for the census: changes were made to the Federal Law No 108-FZ from July 21, 2005 «On the All-Russian agricultural census», vital methodological, census and guidance documents were developed, was set the Portal for technical and methodological support of the census, was arranged the publicity and promotion campaign.

It is pointed out that in 2015 will be developed a program and procedure for training temporary census workers, results program for the Russian agricultural census in the Russian Federation, constituent entities of the Russian Federation, municipal entities. It is emphasized that the census will allow to form the official statistical information on the status and structure of agriculture, availability and usage of its natural resources nationwide as well as by municipal entities (rural and urban settlements) of the Russian Federation, to obtain a wider range of information that is not provided by the current statistical reporting, and to broaden the information base for international comparisons.

Keywords: current statistical reporting, economic census, agricultural census, program of the agricultural census.

JEL: C81, M41, O13, Q10.