

ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ - 180 ЛЕТ

С.А. Шеменёв

В апреле 2015 г. пензенская статистика будет отмечать свой 180-летний юбилей. Началом Пензенской официальной статистической службы считается 1835 г., когда на основании распоряжения Министерства внутренних дел России в Пензе был образован губернский статкомитет. Об этом факте свидетельствует справка Государственного архива Пензенской области.

Статистический комитет находился в подчинении губернатора и не имел штатных работников. В 1852 г. в штате появился один чиновник. Лишь спустя еще десятилетие в статкомитете постоянно работало три чиновника, а спустя еще десятилетие его возглавил надворный советник, имевший высокий по тем временам чин в табеле о рангах чиновничьей иерархии.

Низовой аппарат статистической службы представляли административные чиновники полицейской управы: городские головы, уездные исправники и становые приставы, волостные старшины. Их обязанностью были сбор и самая первичная обработка полученных фактов статистического материала по характеристике отслеживаемых явлений. Сведения относились в основе своей к населению и экономике края.

Рост населения в России во второй половине XIX столетия, подъем и оживление хозяйственной жизни заставили правительство совершенствовать земское самоуправление. Вместе с ним развивалась и земская статистическая служба. Она не менее, чем государственная, была заинтересована в организации точного учета демографических и экономических явлений. Земская статистика в своей работе опиралась на интеллигенцию.

Наряду с государственной и земской статистикой, в губернии развивалась и ведом-

ственная статистика. Так, сведения о естественном движении населения: рождении, крещении, браках и смерти фиксировались приходскими священниками, и отчеты давались по духовному ведомству.

В Пензенской губернии первый отдельный статистический орган был создан в 1893 г. Его руководителем был губернатор Алексей Алексеевич Горяйнов, а помощником - Владимир Харлампиевич Хохряков.

В 1893 г. впервые издается «Сборник Пензенского статистического комитета», который включал в себя статистику разного содержания.

В мае 1900 г. губернское земское собрание по предложению земской управы постановило создать Пензенское статистическое бюро, которое с 1909 по 1914 г. возглавлял Владимир Густавович Громан (1874-1940), один из видных земских статистиков. Во время работы в Пензенском губернском статбюро он провел исследование крестьянских хозяйств, применив разработанный им метод многофазного отбора.

Пензенским статбюро в 1910-1913 гг. была создана так называемая «комбинированная карта», где была дана подробная классификация почв Пензенской губернии. В 1909-1913 гг. проводилось бюджетное обследование. В 1913 г. были изданы материалы подворной переписи крестьянских хозяйств, которые привлекли внимание общественности.

Земская статистика Пензенской губернии была в числе других земских статистик России, наиболее полно отражавшей положение дел в своем регионе. В 1914 г. В.И. Ленин писал: «Пензенское земство производит оценочно-статистическое исследование по такой полной и детальной программе, которая представляет исключительно выдающийся

Шеменёв Сергей Алексеевич - руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области, канд. экон. наук.

интерес для всякого, кто изучает экономический строй России».

Начальный этап советской статистики. 25 июля 1918 г. Декретом Совета Народных Комиссаров «О государственной статистике» было оформлено создание в стране единого общегосударственного органа - Центрально-го статистического управления.

В Пензенской губернии в 1918 г. образовалось губернское статбюро, состоящее из девяти секций и отделов: демографический, народного образования, здравоохранения, труда и социального обеспечения, сельского хозяйства и промышленного производства, распределения и потребления, финансов и кредита, административных, общественных и хозяйственных организаций. Первыми сотрудниками статбюро были Ф.П. Буханов (зав. губстатбюро), А.И. Дудкин, И.В. Зубцов, А.И. Кучичин, К.А. Михайловский, С.П. Пеньков, С.М. Пушкин, И.Н. Ратенек, Л.Г. Тимофеева.

В 1918 г. губстатбюро была проведена Всероссийская промышленная перепись, в 1920 г. - перепись населения. Благодаря крупным статистическим обследованиям, проведенным в период с 1918 по 1926 г., были получены обширные материалы, позволившие всесторонне характеризовать состояние и развитие экономики того времени.

Следует отметить, что эти переписи и обследования проводились в труднейших условиях гражданской войны, они требовали от статистиков большого напряжения сил, подлинного энтузиазма, самоотверженного труда. В истории статистики эта огромная работа отмечена как выдающееся достижение.

В этот период получила прочную базу организация текущей статистики промышленности, сельского хозяйства, народного образования и других отраслей экономики и культуры. Тогда же было положено начало сложной работе по определению социального состава населения и построению баланса народного хозяйства за 1923-1924 гг.

С 1926 по 1930 г. был проведен ряд статистических работ: Всеобщая перепись населения - 1926 г., Всесоюзная школьная перепись - 1927 г., сплошная перепись колхозов - 1928 г.,

перепись предприятий мелкой промышленности - 1929 г. и ряд других.

В связи с новым административным делением по Постановлению ВЦИК от 16 июля 1928 г. в г. Пензе был образован окружной статистический отдел в составе 16 человек. Заведовал им А.Ф. Абудеев.

В 1930-е годы была организована текущая статистика, внедрялась оперативная отчетность, велась разработка годовых отчетов предприятий и организаций. Осуществлен ряд крупных статработ: переписи промышленного оборудования в 1932 и 1934 гг., перепись скота в 1932 г. (ставшая впоследствии ежегодной), Всесоюзные переписи населения 1937 и 1939 гг.

Создавалось низовое районное звено, позволившее быстро решать труднейшие задачи, особенно в период Великой Отечественной войны.

В 1940 г. было образовано Пензенское областное управление статистики. Оно состояло из секторов промышленности, сельского хозяйства, капитального строительства и городского хозяйства, торговли, сводного и группы транспорта и связи.

Великая Отечественная война потребовала внести существенные изменения в программы статработ, методы наблюдения и разработки статматериалов. Первостепенное значение приобрели срочные «моментные» переписи. В военные и первые послевоенные годы такие переписи позволяли установить в народном хозяйстве резервы производственных мощностей, емкостей, остатков металлов, прочего сырья и материалов, наличия трудовых ресурсов, парка подвижного состава транспортных средств и т. д. Итоги по этим данным органы государственной статистики получали в очень краткие сроки, что позволяло использовать их для оперативного руководства и планирования. На все работы, связанные с подготовкой инструментария, проведением и представлением итогов переписи, Правительство устанавливало срок, как правило, от 7 до 15 дней. Всего за 1941-1947 гг. было проведено 142 срочные переписи, из них 105 - во время войны.

Надо отметить, что задания выполнялись строго в установленные сроки в условиях не-

хватки кадров, отсутствия тепла и электроэнергии, недоедания и недосыпания. Работники сутками не покидали своих рабочих мест, трудились без выходных.

Кроме основной работы, много приходилось трудиться в фонд обороны. Копали окопы, траншеи, помогали в госпиталях, принимали раненых на вокзале, собирали теплые вещи у населения, шили сами, помогали убирать урожай.

В 1944 г. облстатуправление объединилось с аппаратом уполномоченного Госплана СССР по Пензенской области. В марте 1946 г. на должность уполномоченного Госплана по статистике был назначен Моисей Аронович Полячкин, который с 1948 г. стал начальником статуправления и проработал в этой должности до октября 1971 г., до ухода на пенсию.

В 1948 г. ЦСУ было выделено из состава Госплана и стало самостоятельным органом - Центральным статистическим управлением при Совете Министров СССР. Были организованы новые отрасли социально-экономической статистики: природных ресурсов, материально-технического снабжения, новой техники.

Это очень важный этап в истории статистики. На ЦСУ и местные статорганы было возложено руководство учетом и статистикой как в стране в целом, так и на местах. Главная задача областных управлений статистики определялась тем, чтобы разрабатывать и своевременно представлять в центральные статистические и местные руководящие органы достоверные, научно обоснованные статистические данные, характеризующие ход экономического и социального развития регионов и страны в целом.

В 1950-е годы органы статистики стали оснащаться средствами механизации учетно-статистических работ. Начало механизированной обработке информации в органах статистики Пензенской области было положено в 1957 г., когда при облстатуправлении была организована машиносчетная станция, состоящая из двух секторов: механизированных статработ (зав. О.Е. Феоктистова) и подготовки и выполнения статматериалов (зав. С.Х. Имханицкая) с численностью работающих 39 человек.

Имеющаяся техника позволяла заниматься механизацией как статистической отчетнос-

ти, так и бухгалтерского учета предприятий и организаций области. На 1 января 1978 г. вычислительной сетью статорганов области обслуживалось 450 предприятий и организаций различных отраслей экономики, в том числе 215 колхозов и совхозов, 55 централизованных бухгалтерий народного образования и здравоохранения.

Много сделали для развития вычислительной сети области и механизированной обработки учетно-отчетных данных Павел Васильевич Шашкин, Аркадий Яковлевич Усач, Николай Иванович Беспалов.

В октябре 1971 г. областное управление государственной статистики возглавил Сергей Иванович Дёкин, проработавший руководителем областного статистического органа до 2000 г.

В органах государственной статистики области стала вестись более целенаправленная работа по повышению уровня анализа статистических материалов, расширению разрабатываемых показателей, характеризующих эффективность производства и качество работы коллективов.

Постоянное внимание стало уделяться наблюдению за ходом совершенствования организации и управления производством, в частности за созданием и результатами работы производственных объединений в промышленности, строительном-монтажных трестов, переведенных на новую систему экономического стимулирования.

Расширилась статистическая информация о прибыли, рентабельности, фондах экономического стимулирования, социально-экономических вопросах.

Постоянно стали анализироваться вопросы состояния производительности труда в основных отраслях экономики: промышленности, строительстве, сельском хозяйстве.

Предметом исследования стали текучесть рабочих кадров, состояние механизации и автоматизации производственных процессов, доходы и расходы населения, потребление населением области продуктов питания, трудовые ресурсы и многие другие вопросы, актуальные в 70-х годах прошлого столетия.

Развитие механизированной обработки статистической информации способствовало сокращению сроков разработки отчетности,

увеличению объемов статистических данных, повышению качества статразработок. Механизированная разработка статистических данных создала условия и возможности для углубления их экономического анализа.

В 1980-х годах государственная статистика также, как и в 1970-е годы, продолжала развиваться в направлении более полного отражения экономического и социального развития. По-прежнему большое внимание уделялось переписям и единовременным работам.

Органами статистики стало больше внимания уделяться информированию населения о социально-экономических процессах, вопросам учета и отчетности, достоверности данных, борьбе с незаконной отчетностью. На передний план выдвигались задачи всестороннего исследования происходящих в обществе глубоких преобразований, не только обобщения прошлого, но и прогнозирования тенденций развития народного хозяйства.

В практику работы статорганов вошла подготовка экспресс-информаций, позволяющих оперативно информировать руководящие органы о процессах, происходящих в экономической и социальной жизни области, ее городов и районов. Основные обобщающие итоги по промышленности, сельскому хозяйству, капитальному строительству, торговле и платным услугам стали предоставляться органам власти на второй день после приемки отчетов, а по ряду показателей сельского хозяйства - в день приемки. До трех дней был срок подготовки ежемесячного доклада об экономическом и социальном развитии области.

Потребности общества в актуальной информации вызвали реформирование статистики. В 1990-е годы на основании Программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики началось реформирование статистики.

Успешной работе органов статистики области способствовало постоянное совершенствование механизированной разработки отчетных данных. В 1990-е годы начался переход от крупногабаритной электронно-вычис-

лительной техники к компьютерной. Органы статистики стали оснащаться более современными ПЭВМ.

Были сформированы основные социальные показатели, характеризующие занятость, рынок труда, уровень жизни, социальную защиту населения и другие макроэкономические показатели в области цен, финансов и денежного обращения, промышленного производства, потребительского рынка, которые стали важными рычагами управления экономическим развитием государства.

Одновременно получила развитие отраслевая статистика по здравоохранению, социальному страхованию, народному образованию.

Системы статистических показателей, с учетом муниципальной статистики (новый вид статистики - в определенной степени прототип земской статистики XIX века) дали возможность проанализировать процесс становления рыночных отношений, условия функционирования экономики и последствия реализации решений органов власти по реформированию хозяйственного механизма. С их внедрением органы власти, производственные, коммерческие, банковские структуры получают комплексную информацию об эффективности функционирования хозяйственного механизма.

Современный этап развития. История пензенской статистики - это результат плодотворной деятельности многих и многих людей и поколений, которые внесли огромный вклад в создание, становление и развитие статистики Пензенской области.

С 2000 г. Пензастат возглавляет Сергей Алексеевич Шеменёв. За этот период было проведено шесть научно-практических конференций, два региональных совета руководителей Приволжского федерального округа.

В настоящее время в пензенской статистике трудятся 250 сотрудников, из них 118 работников (34,8%) имеют непрерывный стаж работы в коллективе свыше 20 лет, в том числе более 30 лет стажа имеют 39 человек (11,5%) и свыше 35 лет - 20 работников (5,8%).

Престижность профессии статистика и совершенствование условий труда в коллективе являются основой преемственности

поколений. В Пензастате насчитывается 10 трудовых династий, объединяющих 22 работника. Еще в коллективе трудятся представители 10 трудовых династий, члены которых уволились из коллектива в связи с выходом на пенсию, но которые участвуют в общественной жизни коллектива.

Все большую роль в общественной жизни коллектива играет Совет молодых специалистов, который является инициатором и организатором большинства общественно значимых мероприятий Пензастата.

В Пензастате формируется научный потенциал. Два сотрудника имеют степень кандидата экономических наук, один сотрудник - степень кандидата технических наук.

За годы существования пензенской статистики ее сотрудниками подготовлены десятки книг и сборников, тысячи статей и публикаций. Среди последних - книга «170 лет Пензенской статистике: 1835-2005», фотоальбом «175 лет Пензенской статистике», сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (май 2011), посвященной 200-летию российской статистики, статистический сборник «Пензе 350 лет», посвященный юбилею города.

И вот совсем недавно вышло в свет печатное издание нового формата «Статистика для всех (история, цифры, факты)», посвященное 75-летию Пензенской области. Характерной его особенностью является то, что наряду с повествованием нашей истории и общими показателями, характеризующими развитие экономики, приводится описание процессов, происходящих в различных отраслях жизнедеятельности региона, трактуется принцип формирования основных показателей, аналитика

их совокупного значения при оценке существующей ситуации и прогнозировании перспектив дальнейшего развития.

Презентация данного издания была организована в Министерстве образования области с участием директоров образовательных заведений. Акцент в этой беседе был сделан на значимость официальной статистики в целом для жизни, и на необходимость грамотно пользоваться этим информационным материалом. Поэтому были высказаны пожелания подготовки учебного пособия по статистике для учащихся учебных заведений и студентов вузов г. Пензы и области. Предлагалось увязать основы статистики как науки с прикладной стороной ее применения в реальной экономической и социальной жизни.

Губернатор Пензенской области поддержал идею создания такого учебного пособия, причем предложил наполнить его содержанием, позволяющим ликвидировать определенные пробелы статистической грамотности у работников власти и управления и бизнес-структур области.

В планах Пензастата - подготовка такого учебного издания к 180-летию Пензенской статистики в апреле 2015 г. С этой целью будут привлечены ученые вузов г. Пензы, входящие в Общественный совет при Пензастате, работники Министерства образования г. Пензы и, конечно, руководящий состав Пензастата. Постараемся на выходе получить учебник, позволяющий всем заинтересованным пользователям региона воспринимать статистику не только как науку, но и как путеводитель к практическому пониманию и реализации сложных задач экономической и социальной жизни Сурского края.