

ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССОВ ФОРМИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В.И. Шунин,

Территориальный орган Росстата по Смоленской области,

М.В. Шеломенцева,

Финансовый университет при Правительстве РФ (г. Смоленск)

Реализация идей модернизации экономики России во многом зависит от эффективного управления ее трудовыми ресурсами с учетом процессов их формирования, распределения и использования, которые актуальны для всех уровней иерархии власти (федеральной, региональной, муниципальной). Не является исключением и Смоленская область.

В настоящей работе проведен анализ процессов формирования трудовых ресурсов Смоленской области и ее муниципальных образований за период 2002-2011 гг. Количественные характеристики трудовых ресурсов региона по большей части определяются численностью постоянного населения, его половозрастной структурой, а также сложившимся в регионе режимом естественного воспроизводства. На современном этапе демографическое развитие Смоленской области характеризуется следующими явлениями и процессами:

1. *Снижением общей численности населения.* Смоленская область относится к числу демографически неблагополучных регионов Центральной России. На Смоленщине, как и в целом по России, продолжается начавшееся в 1990-е годы резкое обострение демографических проблем. Область вступила в стадию стабильного процесса депопуляции, то есть устойчивого сокращения численности населения вследствие превышения числа смертей над числом рождений, и начиная с 1999 г. наблюдается постоянная миграционная убыль населения.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области (Смоленскстата), население региона на начало 2012 г. составило 980,5 тыс. человек, в том числе городское - 711,7 тыс., сельское - 268,8 тыс. человек, или 72,6 и 27,4% от общей численности постоянного населения соответственно (см. таблицу 1).

Таблица 1

Изменение численности постоянного населения Смоленской области с 2002 по 2012 г.
(тыс. человек)

Год	Численность постоянного населения на начало года	в том числе		Общий прирост / убыль населения	в том числе	
		городское	сельское		естественный прирост / убыль	миграционный прирост / убыль
2002	1063,3	751,3	312,0	-13,8	-13,4	-0,4
2003	1049,5	741,6	304,3	-14,0	-13,8	-0,2
2004	1032,4	735,1	297,3	-13,9	-12,7	-1,2
2005	1019,0	720,8	298,2	-13,1	-13,1	0
2006	1005,9	714,4	291,4	-12,5	-11,9	-0,6
2007	993,5	709,0	284,5	-10,3	-10,0	-0,3
2008	983,2	703,5	279,7	-9,4	-9,4	0
2009	974,1	698,7	275,4	-8,2	-8,2	0
2010	992,7	720,0	272,7	-9,8	-7,8	-2,0
2011*	982,9	714,7	268,2	-2,4	-6,2	3,8*
2012	980,5	711,7	268,8	...	...	...

* С 2011 г. в статистический учет долгосрочной миграции населения включены также лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более.

Источник: [1].

Как показывают данные таблицы 1, начиная с 2007 г. Смоленская область не входит в число субъектов РФ с населением более 1 млн человек. Главную роль в процессе сокращения численности населения региона сыграла естественная убыль населения (см. рис. 1).

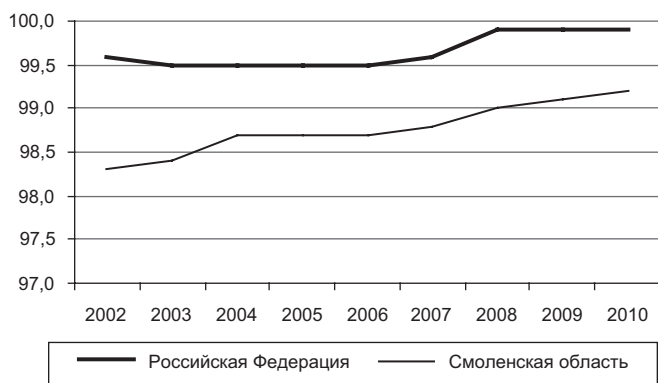


Рис. 1. Динамика темпов роста численности населения на начало года (в % к предыдущему году)

Источник: [1]; расчеты авторов.

Фактически за период между двумя Всероссийскими переписями населения 2002 и 2010 гг. население области уменьшилось на 70,6 тыс. человек, ежегодный темп убыли населения составил в среднем 1,0%. За 10 лет Смоленщина потеряла столько населения, сколько примерно в настоящее время проживает в государстве Андорра.

Сравнительный анализ изменения численности населения РФ и Смоленской области позволил выявить общие тенденции развития демографических процессов (см. рис. 1), что свидетельствует об общих закономерностях в демографической политике: изменение численности населения в регионе практически повторяет общероссийскую динамику, обусловленную «старением» населения, низким уровнем рождаемости и высоким уровнем смертности.

За последние пять лет наметилась тенденция к улучшению демографической ситуации как по стране в целом, так и по региону в частности. Реализация национальных проектов в области материнства (Закон о материнском капитале, вступивший в действие с 1 января 2007 г.), Концепции демографического развития Смоленской области на период до 2025 года, направленных на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, позволила несколько замедлить процессы естественной убыли населения.

Если в 2002 г. разница значений темпов роста населения РФ и Смоленской области составила 1,3 процентного пункта (п. п.), то к 2011 г. - уже около 0,7 п. п. Наблюдается сокращение разрыва значений почти в два раза. Однако демографическая ситуация остается все

еще сложной, что обусловлено превышением числа смертей над числом рождений.

В научных исследованиях для характеристики динамики населения в общих чертах часто анализируют компоненты изменения численности населения. На рис. 2 показано изменение доли населения трудоспособного возраста в общей численности населения для РФ и Смоленской области за 2002-2010 гг.



Рис. 2. Динамика темпов прироста населения трудоспособного возраста в общей численности населения для РФ и Смоленской области за 2002-2010 гг. (в процентах)

Источник: [1]; расчеты авторов.

Очевидно, что тенденции в принципе совпадают. Это свидетельствует о том, что Смоленская область является территориальным образованием, в демографическом отношении *типичным* для Российской Федерации в целом.

Одной из причин сокращения численности населения Смоленской области является его естественная убыль (см. рис. 3).

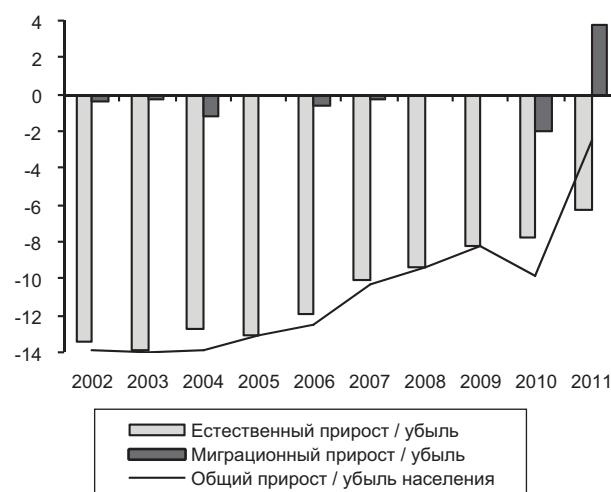


Рис. 3. Динамика прироста / убыли населения Смоленской области с 2002 по 2011 г. (тыс. человек)

Источник: [1]; расчеты автора.

2. Снижением численности населения трудоспособного возраста. Негативные демографические процессы привели к изменению возрастной структуры населения Смоленской области, которая характеризуется следующими категориями: население трудоспособного возраста и население моложе и старше трудоспособного возраста (см. рис. 4).

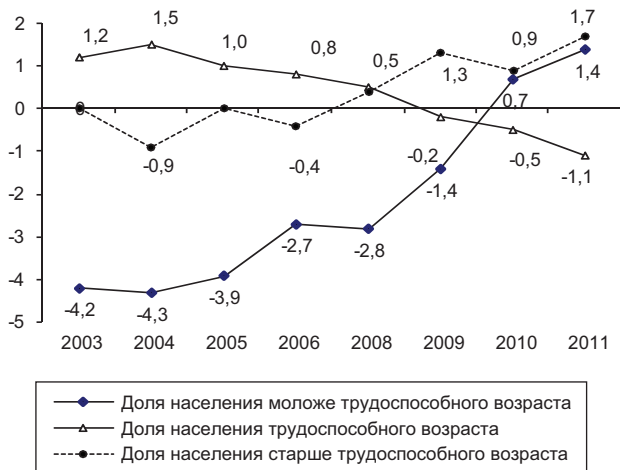


Рис. 4. Динамика изменения возрастной структуры населения Смоленской области с 2003 по 2011 г. (в процентах)

Источник: [1, 2]; расчеты авторов.

За последнее десятилетие скорость сокращения населения трудоспособного возраста составила 0,36 п. п. в год. Это очень быстрое сокращение и серьезный вызов как для экономики в целом, так и для пенсионной системы в частности. При этом доля населения старше трудоспособного возраста ежегодно увеличивается на 0,85 п. п., опережая на 0,55 п. п. ежегодный прирост населения моложе трудоспособного возраста, что сказывается на увеличении демографической нагрузки на трудоспособное население, и в первую очередь за счет пожилых, и свидетельствует о продолжении негативной тенденции старения населения.

Как показывают расчеты Федеральной службы государственной статистики (Росстата), в настоящее время доля лиц в возрасте 65 лет и старше в населении Смоленщины составляет 16,9% и в соответствии с классификационной шкалой демографического старения ООН такое население считается «старым». Процессы «постарения» населения в Смоленской области продолжают - почти каждый четвертый житель находится в возрасте старше трудоспособного, что характерно для регионов Центрального федерального округа (ЦФО).

Постоянное население является основой формирования трудоспособного населения, представляющего собой совокупность людей, способных к труду по возрасту и состоянию здоровья. Границы трудоспособного возраста устанавливаются законодательством о труде. В Российской Федерации трудоспособным населением считаются мужчины в возрасте 16-59 лет; женщины в возрасте 16-54 лет. Все остальное население считается нетрудоспособным по возрастному критерию. Оно делится на две специфические группы: население в дорабочем возрасте (10-15 лет) и население в послерабочем возрасте (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше). Первая из них является источником возмещения убыли и пополнения трудовых ресурсов в будущем. Вторая - «пенсионная нагрузка» на работающее население.

Влияние депопуляции на экономическую сферу региона связано с ожидаемым резким сокращением численности населения в рабочем возрасте. На протяжении последних пяти-шести десятилетий она, несмотря на некоторые колебания, в целом росла. Однако период этого роста закончился. С 2005 г. численность населения рабочих возрастов снижается, но пока это лишь начало ее резкого и долговременного падения. По прогнозу Росстата, за 2011-2031 гг. ее убыль составит 138,6 тыс. человек (нейтральный вариант). Близкие оценки дают и другие варианты прогноза (см. рис. 5).

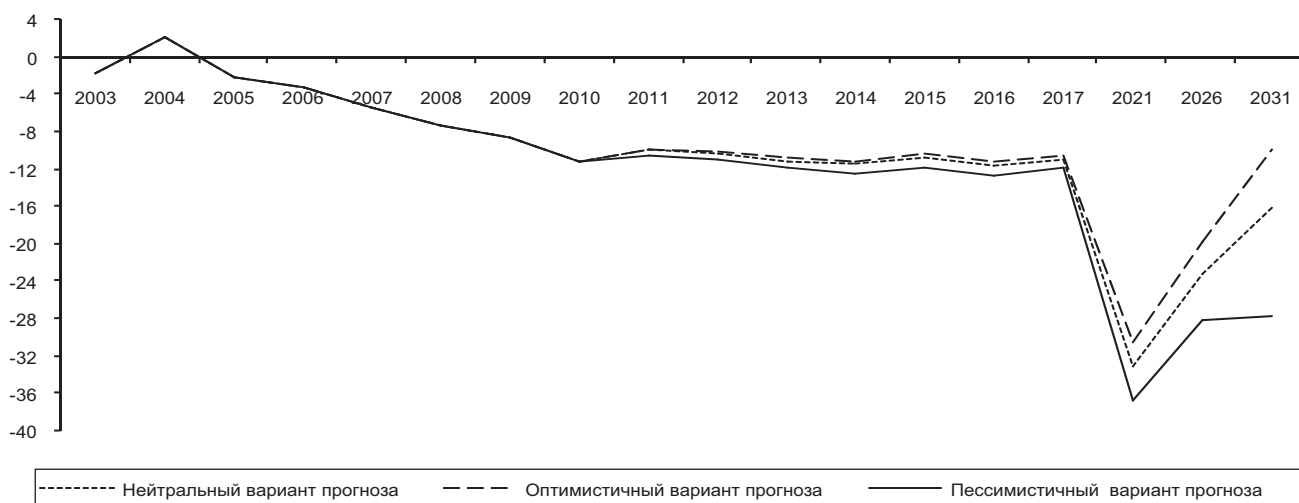


Рис. 5. Ежегодные прирост / убыль населения в трудоспособном возрасте; до 2010 - фактические, с 2010 г. - по трем вариантам прогноза Росстата (тыс. человек)

Источник: [1].

Деформационные сдвиги в возрастном составе населения региона свидетельствуют об ухудшающейся демографической ситуации, одними из причин которой являются: вступление в трудоспособный возраст относительно малочисленных поколений, родившихся в 90-х годах XX века, переход в возрастную группу старше трудоспособного возраста многочисленного поколения послевоенных лет рождения.

Отрицательная динамика в соотношении основных возрастных групп осложняется снижением доли населения в дорабочем возрасте (10-15 лет) в возрастной группе моложе трудоспособного возраста с 53% в 2002 г. до 35,9% на начало 2011 г. (см. рис. 6). Ежегодное сокращение в среднем на 2,2 п. п. данной категории населения вызывает угрозу возмещения убыли и пополнения трудовых ресурсов в будущем.

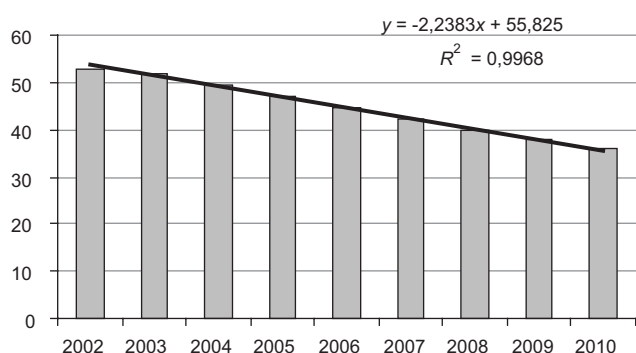


Рис. 6. Динамика доли 10-15-летних в возрастной группе моложе трудоспособного возраста (в процентах)

Источник: [1]; расчеты авторов.

3. Увеличением экономической нагрузки на население трудоспособного возраста. Следствием изменений возрастной структуры населения стала тенденция к сниже-

нию экономической нагрузки на жителей трудоспособного возраста, наблюдавшаяся наряду с ростом удельного веса данной категории (см. таблицу 2). В 2007 г. эту тенденцию сменила противоположная. Более того, в Смоленской области экономическая нагрузка на население трудоспособного возраста стабильно выше, чем в среднем по России и ЦФО, соответственно 63, 57 и 58 человек на каждые 100 человек трудоспособного возраста на середину 2012 г. [1].

Снижение численности населения в рабочем возрасте будет сопровождаться сокращением его доли во всем населении и одновременным увеличением демографической нагрузки в расчете на 1000 лиц трудоспособного возраста населением в дорабочем и послерабочем возрастах (см. рис. 7).

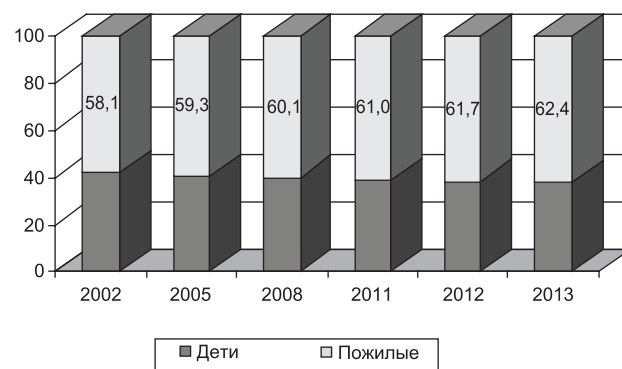


Рис. 7. Убыль и старение населения в трудоспособном возрасте будут сопровождаться ростом демографической нагрузки на 1000 лиц трудоспособного возраста: до 2010 г. - фактические, с 2010 г. - средний вариант прогноза Росстата (в процентах)

Источник: [1].

Неблагоприятное воздействие процессов сокращения общей численности населения и трудовых ресурсов может нейтрализовать в той или иной степени мо-

Таблица 2

Экономическая нагрузка на население трудоспособного возраста Смоленской области
(на начало года; человек на 100 человек трудоспособного возраста)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Экономическая нагрузка	66	65	63	61	60	59	60	60	62	63
в том числе лицами в возрасте: моложе трудоспособного	27	27	25	24	23	22	22	22	23	22
старше трудоспособного	39	39	38	37	37	37	37	38	39	40

Источник: [2].

дернизация экономики, рост производительности труда. Однако неизбежный при увеличении демографической нагрузки рост социальных расходов невозможен без роста налоговой нагрузки на граждан и на бизнес, ограничивает рост сбережений и инвестиционные возможности общества и государства, а значит, и ресурсную базу экономической модернизации.

4. Низким уровнем рождаемости. Несмотря на то, что в последнее время в Смоленской области наблюдается постепенный рост численности родившихся (см. таблицу 4), уровень рождаемости остается по-прежнему недостаточным даже для простого воспроизводства поколений. Возобновление поколений осуществляется по пути сужения числа после-

дующих; поколений относительно предыдущих; при этом суммарный коэффициент рождаемости не может быть ниже 2,15.

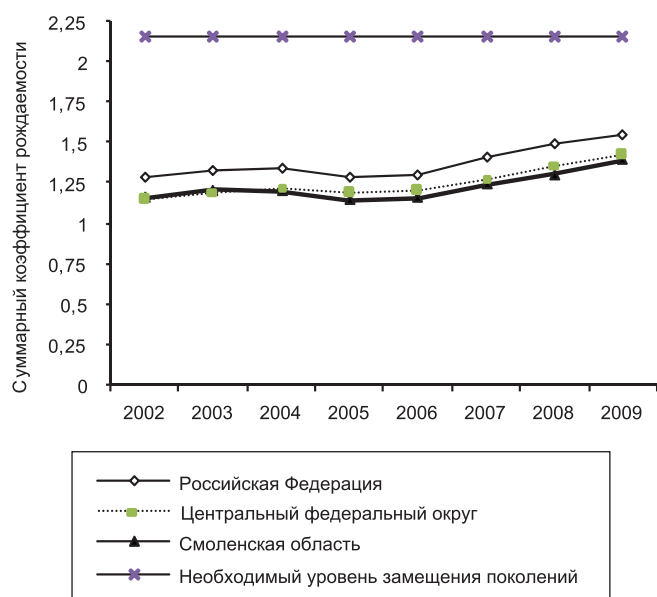


Рис. 8. Необходимый и существующий уровни замещения поколений в РФ, ЦФО и Смоленской области с 2002 по 2009 г.

Источник: [1, 2].

Как видно из рис. 8, наблюдается положительная тенденция к уменьшению разрыва между необходимым и существующим уровнями замещения поколений, характерного как для Российской Федерации, так и для Смоленской области. Так, в 2009 г. суммарный коэффициент рождаемости в Смоленской области составил 1,39 (в среднем по ЦФО - 1,42, по РФ - 1,54) при необходимых для простого воспроизводства 2,15.

Вместе с тем в динамике данного показателя не прослеживается четкой тенденции к росту, а наблюдаемое увеличение численности родившихся во многом обусловлено вкладом 20-29-летних женщин, то есть многочисленных когорт 1980-х годов рождения (см. таблицу 3).

5. *Высоким уровнем смертности.* Каждый год в Смоленской области умирает около 1% населения (см. рис. 9). В 2011 г. абсолютное число умерших снизилось на 1,6 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом и приблизилось к уровню 1998 г. Данный факт создает впечатление благополучия (см. таблицу 4). Однако с учетом убыли за 10 лет общей численности населения относительный уровень смертности стал выше: в 1998 г. - 17,3‰, в 2010 г. - 18,8‰. Более того, в Смоленской области этот показатель стабильно превышает средний по России и ЦФО (в 2010 г. - 14,2 и 15,2‰ соответственно).

Таблица 3

Возрастные коэффициенты рождаемости в Смоленской области

Год	Родившихся в среднем за год на 1000 женщин в возрасте, лет							Суммарный коэффициент рождаемости
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	
2002	28,2	92,1	65,7	32,1	10,7	1,8	0	1,16
2003	28,7	93,2	69,4	36,1	11,0	1,7	0,1	1,21
2004	29,1	90,2	69,4	36,7	12,5	1,7	0	1,20
2005	27,7	82,6	68,6	37,0	12,4	1,6	0,1	1,14
2006	28,3	80,0	67,3	40,7	14,5	2,2	0,1	1,16
2007	29,9	78,6	76,0	45,8	17,4	2,7	0,1	1,24
2008	29,7	80,9	81,0	49,9	19,4	3,1	0,1	1,30
2009	32,4	86,4	83,6	53,5	22,0	22,4	0	1,39

Источник: [1]

Таблица 4

Основные показатели естественного движения населения Смоленской области
(в промилле)

Год	Число родившихся	Число умерших	Естественный прирост / убыль	Год	Число родившихся	Число умерших	Естественный прирост / убыль
1998	19,6	7,2	-12,8	2001	22,1	7,6	-18,9
1999	21,5	6,7	-17,0	2002	22,8	8,2	-17,4
2000	21,8	7,0	-17,2	2003	22,8	8,7	-13,5

Год	Число родившихся	Число умерших	Естественный прирост / убыль	Год	Число родившихся	Число умерших	Естественный прирост / убыль
2004	21,8	8,8	-13,4	2008	19,3	10,1	-9,1
2005	21,9	8,6	-13,2	2009	18,7	10,8	-8,2
2006	20,8	8,8	-12,4	2010	18,1	10,4	-7,8
2007	19,4	9,6	-10,3	2011	103,0	16,5	-6,2

Источник: [1].

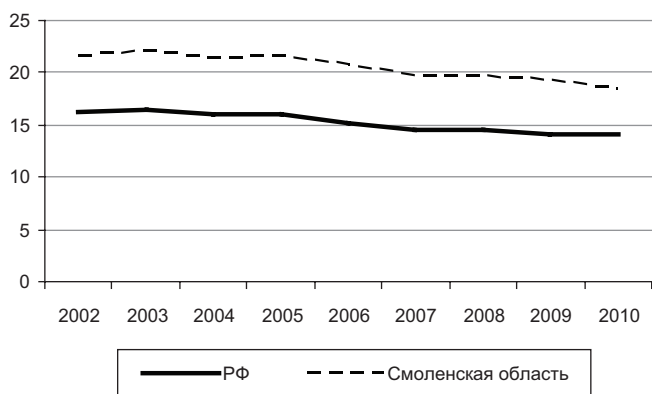


Рис. 9. Динамика показателей смертности по РФ и Смоленской области с 2002 по 2010 г. (в промилле)

6. *Относительно низкой ожидаемой продолжительностью жизни при рождении.* Одной из характеристик современной демографической ситуации в Смоленской области, как и в большинстве регионов России, является относительно низкая ожидаемая продолжительность жизни (по сравнению с развитыми странами) и существенная разница в значениях этого показателя у мужчин и женщин (в 2009 г. - 58,9 и 72,7 года соответственно; см. таблицу 5).

Проведенное исследование показывает, что демографическая ситуация в Смоленской области далека от благополучной. По сравнению с Россией и ЦФО даже по средним показателям Смоленская область проигрывает, отличаясь высоким уровнем смертности населения, значительной экономической на-

Таблица 5

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении
(лет)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Все население	61,6	62,0	62,3	62,0	63,0	64,5	64,5	65,6
Женщины	70,0	70,1	70,7	70,5	70,6	72,2	72,4	72,7
Мужчины	54,7	55,2	55,2	54,8	56,3	57,5	57,5	58,9
<i>Для сравнения</i>								
Российская Федерация	65,0	64,9	65,3	65,3	66,6	67,5	67,9	68,7
ЦФО	65,6	65,7	66,1	66,3	67,3	68,1	68,5	69,4

Источник: [1].

грузкой на лиц трудоспособного возраста, относительно невысокой ожидаемой продолжительностью жизни и низким уровнем миграции. Прогноз демографического развития области также является неутешительным.

Все это особенно тревожно в свете происходящих в регионе демографических процессов, во многом обуславливающих современное состояние трудовых ресурсов и перспективы их развития. Численность трудовых ресурсов региона (по данным за 2010 г.) составляет 622,7 тыс. человек (см. таблицу 6).

Структурный анализ численности трудовых ресурсов показывает, что основную их часть (79,6%, или

495,8 тыс. человек) составляет занятое в экономике региона население. Изменение этой категории почти полностью определяется демографическим развитием региона, и в течение рассматриваемого периода она сохранялась постоянной на уровне 77%, что позволяет с высокой степенью точности предвидеть возможные количественные изменения рассматриваемой категории, которые будут происходить наряду с изменением численности населения в трудоспособном возрасте. В частности, наблюдаемое после 2005 г. снижение численности трудовых ресурсов с 630,2 тыс. до 622,7 тыс. человек обусловлено начавшимся сокращением общей среднегодовой численности трудоспособного населения.

Таблица 6

Трудовые ресурсы Смоленской области*
(тыс. человек)

Показатели численности трудовых ресурсов	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	628,3	630,5	630,2	629,8	628,1	624,8	622,7
в том числе: среднегодовая численность занятых в экономике	478,7	478,8	479,3	482,2	481,7	483,8	495,8
учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы	56,6	58,0	55,0	52,7	50,6	46,5	44,3
население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике	93,0	93,7	95,9	94,9	95,7	94,5	82,6

*По данным баланса трудовых ресурсов.

Источник: [2].

Процентный вклад данной возрастной категории в общий объем трудовых ресурсов не является столь однозначным: в 2004-2010 гг. он колебался в пределах 76-80%. Эти колебания вызваны изменением численности представителей других групп: подростков и лиц старше трудоспособного возраста, доля которых во многом зависит от региональной политики занятости.

Анализ данных таблицы 6 показывает, что в период с 2004 по 2010 г. численность подростков и их доля в общей численности региональных трудовых ресурсов постепенно снижалась: с 56,6 до 44,3 тыс. человек, или с 9 до 7,19% соответственно. В первую очередь это связано с усилиями региональных властей по привлечению на рынок труда дополнительной рабочей силы.

Однако в динамике доли населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике (см. рис. 10), явных тенденций пока не прослеживается, что объясняется переходным периодом в изменении возрастной структуры населения. В ближайшее время ситуация изменится: увеличение удельного веса лиц моложе и старше трудоспособного возраста неминуемо приведет к росту числа занятых в экономике представителей данных категорий.

Численность трудовых ресурсов учитывается по отдельным административно-территориальным единицам. В состав Смоленской области входят 25 муниципальных районов и два городских округа.

Сравнительный анализ муниципальных образований (МО) Смоленской области по численности тру-

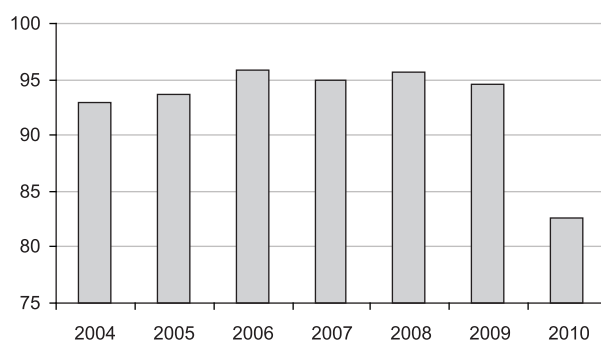


Рис. 10. Динамика численности населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике Смоленской области (тыс. человек)

Источник: [2].

доспособного населения за 2002-2009 гг. показал, что на территории муниципалитетов сосредоточено от 55 до 65% населения трудоспособного возраста региона. Свыше 65% трудоспособного населения сосредоточено в городах: Десногорске - центре атомной энергетики Центральной России и Смоленске - областном центре.

Для количественной оценки вариации и степени однородности распределения населения трудоспособного возраста по МО региона использованы следующие статистические характеристики: максимальное (x_{max}), минимальное (x_{min}), среднее арифметическое ($\bar{x}$) значения, размах вариации (R), медиана (M_e), коэффициент вариации (V_σ) (см. таблицу 7).

Таблица 7

**Статистические характеристики распределения трудовых ресурсов по муниципалитетам
Смоленской области за 2002-2009 гг.**
(в процентах)

Год	$\bar{x}$	M_e	x_{min}	x_{max}	R	V_σ
2002	57,0	56,9	50,0	68,4	18,4	16,1
2003	56,9	55,5	50,7	68,5	17,8	17,4
2004	58,1	57,3	51,9	69,5	17,6	15,5
2005	58,9	58,8	53,3	69,8	16,5	14,2
2006	59,6	59,4	54,2	70,0	15,8	12,6
2007	59,9	60,0	54,6	69,8	15,2	11,6
2008	60,0	60,3	54,8	69,2	14,4	9,9
2009	59,9	60,2	54,7	68,5	13,8	8,6

Согласно данным таблицы 7, невысокие значения коэффициента V_g (меньше 33%) указывают на равномерное распределение трудовых ресурсов по муниципалитетам Смоленской области. Так, в 2009 г. степень вариации по сравнению с уровнем 2002 г. уменьшилась на 53%, то есть наполовину, и на начало 2010 г. не превышала 17%. Данный факт указывает на наметившуюся тенденцию к уменьшению муниципальной дифференциации по располагаемым трудовым ресурсам, что наглядно демонстрирует рис. 11.



Рис. 11. Изменение доли населения трудоспособного возраста в общей численности населения по муниципальным образованиям Смоленской области (в процентах)

Проведенное исследование показывает, что по сравнению с РФ и ЦФО даже по средним показателям Смоленская область проигрывает, отличаясь высоким уровнем смертности населения, значительной экономической нагрузкой на лиц трудоспособного возраста, относительно невысокой ожидаемой продолжительностью жизни и низким уровнем миграции. Прогноз демографического развития области является также неутешительным. Все это особенно тревожно в свете происходящих в регионе демографических процессов, во многом обуславливающих современное состояние трудовых ресурсов и перспективы их развития.

В таких условиях органам управления необходимо разработать и реализовывать программы, направленные на диверсификацию и интенсификацию экономики региона на основе реализации крупных инвестиционных проектов по развитию промышленности. Реализация вышеперечисленных мероприятий будет иметь мультипликативный эффект: создаст условия для преодоления острых социальных и демографических проблем региона, будет способствовать росту конкурентоспособности в условиях нарастающего дефицита трудовых ресурсов.

Литература

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб./Росстат. - М., 2012. - 990 с.
2. Статистический ежегодник Смоленской области. 2012: Стат. сб./Смоленскстат. - С., 2012. - 475 с.
3. Вишневский А.Г. Россия перед демографическими вызовами// Электронный научно-информационный журнал «Демоскоп викли» (Demoscope weekly). URL: <http://demoscope.ru/weekly/2010/0417/tema01.php>.

ОПЫТ ИНТЕГРАЛЬНОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЫ В РЕГИОНАХ РОССИИ

И.М. Шнейдерман, канд. экон. наук,

Н.Н. Ноздрина, канд. экон. наук,

Институт социально-экономических исследований РАН

Анализ уровня развития жилищной сферы показывает значительное отставание России от международных стандартов, и особенно от развитых стран мира, по целому спектру основных характеристик жилья: уровню обеспеченности населения жилой площадью, объемам строительства жилья, техническому состоянию и благоустройству жилищного фонда, финансовой доступности жилья для населения.

Стратегической целью жилищной политики должно стать создание социальных перспектив улучшения жилищных условий для всех групп населения [1-3]. С

начала рыночных реформ в стране произошел фактический «уход» государства из жилищной сферы. Многие годы мы вообще жили в отсутствии четко выраженной государственной жилищной политики. Только в последнее время контуры такой политики стали проявляться в экспертном сообществе. Для оценки возможностей регионов реализовывать эффективную жилищную политику нами выбрано пять наиболее важных, на наш взгляд, характеристик уровня развития жилищной сферы, по которым были построены частные и интегральный рейтинги, а также типологии регионов - субъектов РФ: