

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В 2014 ГОДУ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ

А.Е. Суринов

В докладе рассмотрены основные результаты деятельности Федеральной службы государственной статистики в 2014 г. Среди важных направлений деятельности Росстата в истекшем году – информационное сопровождение реализации указов Президента Российской Федерации по социально-экономическому развитию Российской Федерации, организация официального статистического учета в Крымском федеральном округе, развитие статистических работ по основным секторам экономики и социальной сферы (например, по макроэкономике – продвижение к международным стандартам отечественной СНС и статистики национального богатства и основных фондов, по секторам – совершенствование статистики предприятий, сельского хозяйства и охраны окружающей среды).

Рассмотрены организационно-методологические вопросы и организационно-технические мероприятия, связанные с подготовкой, проведением и подведением итогов всероссийских переписей населения (микрореперисей) и всероссийских сельскохозяйственных переписей, разработкой базовых таблиц «затраты-выпуск» и подготовкой, проведением и подведением итогов сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, с организацией выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторингу экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения, по отдельным аспектам занятости населения и оплаты труда, а также дана характеристика информатизации сбора и обработки официальной статистической информации и реализации проекта МБРР «Развитие системы государственной статистики». Отражена деятельность Росстата в рамках реализации иных государственных программ Российской Федерации.

Прокомментированы основные задачи на 2015 г. и на плановый период 2016–2017 гг. (по системе национальных счетов, национальному богатству и основным фондам, статистике предприятий, статистической оценке уровня технологического развития отраслей экономики и др.), рассказано об основных направлениях предстоящих работ в Росстате в части развития общероссийских классификаторов, по информационному обеспечению указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства РФ, по международному сотрудничеству, информатизации сбора и обработки официальной статистической информации и реализации проекта МБРР «Развитие системы государственной статистики-2», о деятельности Росстата в рамках реализации иных государственных программ Российской Федерации.

Ключевые слова: Росстат, принципы официального статистического учета, реализация Федерального плана статистических работ в 2014 г., деятельность Росстата в рамках реализации иных государственных программ РФ, основные задачи Росстата на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.

JEL: C80, E00, E60, N11.

Текущая ситуация в стране характеризуется стремительными изменениями экономических и социальных тенденций под влиянием различных внутренних и внешних факторов. Очевидно, что для принятия оперативных решений необходимо наличие актуальной, релевантной и надежной статистической информации. Она необходима для всех категорий пользователей.

У тех, кто принимает стратегические решения, основной интерес вызывает информация о развитии экономики и ключевых тенденциях развития общества. Для отслеживания эффективности работы всех уровней власти важен качественный мониторинг результатов реализации поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, государственных программ, планов развития, дорожных карт.

Для населения сегодня наиболее востребованной является информация о доходах, зарплатах, ценах. Мы планомерно расширяем

объемы такой информации и удобство ее представления.

Информационная поддержка мониторинга и контроля положения в экономике и социальной сфере в рамках реализации антикризисного плана Правительства Российской Федерации стала одним из основных приоритетов в работе Росстата в 2015 г.

Продолжаем работу по информационному обеспечению мониторинга выполнения «майских» указов Президента Российской Федерации и поручений Правительства Российской Федерации по социально-экономическому развитию России.

Росстат уточнил с учетом мнения Общественного совета План своей деятельности до 2018 г., исходя из общественно значимых целей и в связи с новыми поручениями. В 2014 г. План был полностью выполнен. В 2013–2014 гг. Росстатом разработаны и утверждены 32 методики расчета показателей из «майских» указов Президента Российской

Суринов Александр Евгеньевич (fsgs_s@gks.ru) – д-р экон. наук, руководитель Федеральной службы государственной статистики.

Федерации. Методики прошли согласование со всеми заинтересованными ведомствами и всестороннее обсуждение с научным сообществом. Это было особенно важно с учетом новизны отдельных индикаторов, не имеющих аналогов в международной практике и не закрепленных в российском законодательстве. Несколько методик пришлось корректировать в процессе работы по результатам экспериментальных расчетов.

В 2014 г. впервые были сформированы статистические показатели о доле продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей, приросте высокопроизводительных рабочих мест, показатели, характеризующие закупки инновационной продукции, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и др.

Продолжалась работа по федеральному статистическому наблюдению в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы.

Формировалась официальная статистическая информация по показателям, закрепленным за Росстатом, для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Осуществлялось статистическое сопровождение системы индикаторов для мониторинга реализации национальной стратегии, стратегий инновационного развития, действий в интересах детей, развития информационного общества и др.

В условиях введения санкций против России и ответных мер Правительства Российской Федерации осуществлялось формирование показателей системы мониторинга состояния продовольственной безопасности.

В своем послании Федеральному собранию в декабре 2013 г. Президент Российской Федерации поручил создать систему статистической оценки уровня технологического состояния отраслей экономики, чтобы иметь объективную картину нашей конкурентоспособности. Росстатом совместно с другими ведомствами была создана комплексная система из более 70 показателей для оценки уровня технологического состояния отрас-

лей. На сайте Росстата создан специальный раздел, содержащий статистические данные по показателям этой системы. Мы готовы обсудить с коллегами и экспертами предложения по ее развитию, включению новых индикаторов.

Проводится большая работа по совершенствованию системы статистического учета в сфере инноваций. В настоящее время Росстат формирует систематизированные данные об инновационной деятельности организаций, в том числе по отдельным типам инноваций - технологическим, организационным, маркетинговым и экологическим.

Расширяется и набор специализированных обследований, касающихся разработки и использования передовых технологий. Прорабатываются вопросы по организации статистического учета в сфере биотехнологий, сектора инжиниринговых услуг и промышленного дизайна, фотоники, композитных материалов.

Вместе с тем формирование новых показателей по предложениям ведомств и аналитических структур приводит зачастую к росту отчетной нагрузки на бизнес, которая и без того достаточно высока.

Важно, чтобы запросы пользователей были ориентированы на практический результат, учитывали возможности бюджета и готовность респондентов к сотрудничеству со статистиками.

Последний пример - это уже упомянутая статистика инноваций. В нашей стране она соответствует рекомендациям международных организаций и учитывает лучшие зарубежные практики, которые мы реализуем в привязке к нашим российским реалиям. Вместе с тем эксперты предлагают значительно расширить сбор данных по инновациям, феномен которых довольно сложен для понимания респондентами. Росстат организовал наблюдение в этой сфере по таким отраслям, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; связь; деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий; научные исследования и разработки; предоставление прочих видов услуг. «Мало - говорят эксперты, - нужно добавить сельское хозяйство, строительство». Хотят добавить еще и туризм и собирать данные по полному кругу малых предприятий. Включить

в обследования микропредприятия, где работает меньше 10 человек, а на большинстве из них - 3-4 человека.

А форма отчетности уже составляет 12 страниц для заполнения и 20 страниц - инструкция, которую надо прочитать и понять. И этого мало, считают эксперты, надо добавить восемь модулей к основному вопроснику. Не завидую я работающему с женой и сыном и беззаветно любящему статистику владельцу-менеджеру микропредприятия, который захочет правдиво и полно ответить на вопросы анкеты. Честно говоря, проблемы с получением данных у нас будут и с менеджментом крупных предприятий.

Но как быть статистику? За отказ можно прослыть врагом инновационного развития России. Слова из «Современной идиллии» Николая Евграфовича Салтыкова-Щедрина «...или собирай статистику, или навсегда оставайся в списке неблагонамеренных ...» остаются для Росстата чрезвычайно актуальными.

Неудивительно, что в последнее время мы получаем все больше жалоб респондентов на избыточную отчетность. При этом поступают они не только от отдельных предприятий, но и от предпринимательского сообщества в лице различных ассоциаций и объединений.

Кстати, позиция Росстата не расширять отчетность по инновациям была однозначно поддержана Торгово-промышленной палатой и Российским союзом промышленников и предпринимателей. В этой связи Правительство Российской Федерации прилагает усилия по снижению издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности, на оптимизацию существующих в настоящее время форм отчетности. Готовится соответствующая правительственная концепция.

В этих условиях мы не можем позволить себе и дальше увеличивать объем собираемой информации. Необходимо обеспечить оптимальный баланс между информационными потребностями органов государственной власти, с одной стороны, и практической значимостью информации, отсутствием ее дублирования ведомствами и издержками бизнеса - с другой.

Имеется несколько решений этой проблемы. Это и эффективное использование административных данных, и обеспечение единства применяемых методологий, и повыше-

ние статистической грамотности пользователей. Действительно, в последнее время нередко случаи использования для анализа ситуации в регионах наряду, а иногда и взамен официальной статистической информации, различных оценок и опросов. Иногда результаты этих оценок противопоставляются официальной статистике и неоднозначно трактуются.

Обращаю внимание территориальных органов на необходимость усиления разъяснительной работы с органами власти в субъектах Российской Федерации, направленной на более широкое использование потенциала официальной статистики для аналитических целей.

Все эти проблемные вопросы нашли свое отражение в документе по итогам проверки Контрольным управлением Президента эффективности информационного обеспечения «майских» указов.

По результатам проверки Правительству Российской Федерации даны соответствующие поручения. В рамках их исполнения Росстату надлежит «подготовить проекты нормативных правовых актов по повышению ответственности в сфере государственного статистического учета за достоверность и своевременность предоставления необходимых первичных сведений и административных данных».

По вопросу повышения ответственности респондентов подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации предложения по изменениям в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Они касаются размера штрафа за нарушение респондентами порядка предоставления статистической информации и предоставления недостоверной статистической информации, а также повышения мер административного воздействия и отнесения рассмотрения таких дел к компетенции судов.

По вопросу использования административных данных подготовлены предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Это позволит Росстату получить доступ к данным о численности работников, необходимым для корректной типизации предприятий.

Для повышения своевременности статистических данных и снижения издержек при их сборе Росстат предлагает внести в законода-

тельство изменения, обеспечивающие поэтапный переход к обязательному предоставлению статистической и бухгалтерской отчетности в электронном виде. Надеемся, что это нововведение упростит и сделает более удобным наше общение с респондентами, так как позволит существенно повысить степень автоматизации процесса формирования государственного информационного ресурса.

По-прежнему актуален вопрос обязательности участия населения в переписи. На необходимость такой обязательности нам указывают и международные организации. Соответствующие изменения в законодательство Росстатом инициированы.

Приоритетами в текущей деятельности Росстата в 2015 г. являются внедрение новых стандартных классификаций, развитие методологии СНС, проведение крупномасштабных статистических обследований и переписей.

В 2016 г. будут внедряться общероссийские классификаторы видов деятельности и продукции, гармонизированные с последними версиями международных классификаторов. Новые версии классификаторов отражают структуру экономики в современных условиях. Значительно изменились состав, границы, структура и наполнение практически всех сфер деятельности, вследствие чего произошла перегруппировка видов деятельности и продукции.

Переход на классификации видов экономической деятельности и продукции ОКВЭД2 и ОКПД2 позволит отразить особенности российской экономики в современных условиях. Новые классификаторы, гармонизированные с зарубежными аналогами, устраняют еще одну преграду на пути полной международной сопоставимости российской статистики.

Для перехода на ОКВЭД2 и ОКПД2 Росстату и другим субъектам официального статистического учета в течение 2015 г. предстоит большая подготовительная работа по пересмотру практически всего статистического инструментария и имеющегося информационного фонда.

Росстату и его территориальным органам необходимо проводить информационно-разъяснительную работу с организациями по отнесению их деятельности и выпускаемой ими продукции к кодам новых классификаторов. Не менее важно здесь и взаимодействие с

пользователями, так как структура экономики России заметно изменится, а по регионам эти изменения будут более существенными.

В настоящее время большая работа по формированию методологии систематизации и кодирования информации проводится Казначейством России. Утверждена Концепция методологии систематизации и кодирования информации. Готовится к утверждению Концепция единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации. Росстат готов и в дальнейшем принимать активное участие в разработке и реализации этих определяющих документов.

Важным событием 2014 г. явилось утверждение совместным приказом Росстата, Минэкономики России и Минфина России Плана мероприятий по реализации рекомендаций ОЭСР по развитию системы национальных счетов Российской Федерации. План мероприятий определяет направления дальнейшего развития российской СНС на период до 2020 г., имеет межведомственный характер, и его выполнение контролируется Правительством Российской Федерации.

Иногда мы слышим критику якобы длинных сроков расчета макропоказателей, в первую очередь ВВП. Хотелось бы отметить, что сроки публикации Росстатом данных по основным макропоказателям соответствуют требованиям Специального стандарта распространения данных МВФ, к которому Россия присоединилась в 1999 г. Тем не менее мы работаем над сокращением этих сроков с тем, чтобы максимально приблизить их к графику ведущих стран ЕС и США. Сегодня разрыв составляет пять дней. Проводится большая методологическая работа, направленная на совершенствование макроэкономических расчетов.

В 2015 г. в полном соответствии с методологией СНС расчет выпуска и добавленной стоимости жилищных услуг будет дополнен оценкой стоимости жилищных услуг, производимых и потребляемых владельцами жилья. В первую очередь будут проведены расчеты за 2011-2015 гг., а затем оценен ряд данных за 2003-2010 гг.

Новая методика оценки жилищных услуг позволяет формировать уточненные итоги ВВП для включения в состав показателей СНС и базовых таблиц «затраты-выпуск». Таким образом, будет обеспечена полнота учета ВВП,

располагаемого дохода домашних хозяйств, расходов домашних хозяйств на конечное потребление, а также будет существенно повышена сопоставимость показателей российской СНС с данными других стран.

Разработана *методика оценки величины капитализации научно-исследовательских работ*. В условиях неполных данных об использовании результатов научных исследований и разработок был применен подход к оценке стоимости созданного основного капитала, базирующийся на методе чистой дисконтированной стоимости. Данный подход был использован для расчета величины накопления основного капитала для таблиц «затраты-выпуск».

Внедрен в статистическую практику расчет индексов физического объема инвестиций в основной капитал в среднегодовых ценах на основе методологии СНС.

С целью увязки оценок запасов основного капитала со счетами накопления разработаны *Методические указания по построению счетов переоценки* и других изменений в объеме основного капитала.

Благодаря новой Методике моделирования сбалансированных оценок макроэкономических показателей будет повышено качество расчета квартальных макроэкономических показателей по институциональным секторам. Это новое требование МВФ к национальным статистическим службам.

Разработанные в 2014 г. *методологические подходы к оценке текущей рыночной стоимости земли*, некультивируемых биологических ресурсов животного и растительного происхождения будут использованы для оценки экономических активов в балансе активов и пассивов.

С участием Минприроды России разработана методология стоимостной оценки минерально-энергетических ресурсов.

Впервые в 2014 г. проведено федеральное статистическое наблюдение за наличием, движением и составом контрактов, договоров аренды, лицензий, гудвилла и маркетинговых активов в целях получения информации для оценки данного вида актива в балансе активов и пассивов.

В настоящее время система государственной статистики готовится к последовательному переходу на *новую статистическую единицу производства в российских национальных счетах*. Переход в макрорасчетах от юридичес-

кого лица к более мелкой производственной единице (заведению) диктуется необходимостью повышения точности расчетов показателей, характеризующих эффективность экономики, формирования макроэкономических показателей.

Использование новой статистической единицы в национальных счетах России позволит повысить качество расчета отраслевых показателей производства, сделать их более однородными и сопоставимыми на национальном и региональном уровнях.

Отсутствие до настоящего времени финансового счета в России являлось одним из слабых мест российской системы национальных счетов. Международные организации в лице МВФ и ОЭСР не раз отмечали необходимость разработки всех счетов СНС для получения объективной картины экономического развития.

В 2014 г. впервые в российской официальной статистике Банком России разработан *финансовый счет* СНС по институциональным секторам. Итоги финансового счета в настоящее время проходят согласование с нефинансовыми счетами СНС. С разработкой финансового счета завершается переход к построению базового набора счетов СНС России и повышается точность оценки макроэкономических показателей.

В 2014 г. в состав информационно-вычислительной системы Росстата внедрена *Информационно-аналитическая система СНС*. Система позволяет обеспечить загрузку и хранение всех оценок (версий расчетов) показателей счетов СНС федерального и регионального уровней, создает условия доступа к данным персонала, участвующего в формировании национальных счетов на федеральном и региональном уровнях.

Усовершенствован *программный комплекс, обеспечивающий создание гармонизированных данных по производству, труду и капиталу* на микро- и макроуровнях. Этот комплекс обеспечивает статистическую оценку числа высокопроизводительных рабочих мест.

Методика расчета высокопроизводительных рабочих мест, подготовленная Росстатом, стала предметом дискуссий с общественными и научными организациями. Вопрос не раз обсуждался в Правительстве Российской Федерации. Реализуемый Росстатом подход, поддержанный Минэкономки России, основан

на показателе оплаты труда и позволяет осуществить довольно надежные оценки в установленные сроки. Критерием отнесения рабочего места к высокопроизводительному является высокий уровень квалификации работника, его замещающего, что, в свою очередь, обуславливает и высокий уровень оплаты труда. Эта идея была взята нами из соответствующих разработок Международной организации труда.

В 2015 г. продолжатся работы по *внедрению положений СНС 2008*. Они затронут методологические изменения в трактовке использования систем вооружений и НИР. Потребление основного капитала в СНС будет оценено, исходя из рыночной стоимости основного капитала; стоимость услуг по проживанию в собственном жилье («жилая рента») будет учтена на основе метода пользовательских расходов, рекомендованного Организацией экономического сотрудничества и развития.

К концу 2015 г. будет осуществлена публикация базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2011 г. на официальном сайте Росстата. В связи с этим в 2015 г. предстоит пересчет годовых и квартальных данных по ВВП за 2011–2014 гг. в текущих и сопоставимых ценах базового 2011 г. Пересчет динамических рядов за 2002–2010 гг. будет проведен в 1-м полугодии 2016 г.

В 2015 г. начнется подготовка к проведению в 2017 г. выборочного обследования затрат на производство за 2016 г. для составления очередных базовых таблиц «затраты-выпуск». Важно, что Росстат обеспечит переход на ежегодную разработку базовых таблиц «затраты-выпуск» по методологии СНС, как это было в СССР и как это делается странами Европейского союза и США.

В 2014 г. разработаны методологические подходы к проведению сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 г.

На 2015 г. запланированы подготовительные мероприятия по организации и проведению сплошного наблюдения. Будут утверждены нормативные документы и программа статистического наблюдения. С учетом опыта предыдущего раунда сформулированы предложения по модернизации методов сбора данных и технологии их обработки.

Одним из важнейших направлений деятельности органов статистики является повышение качества предоставляемой респондентами отчетности. С этой целью Росстатом подготовлены Предложения по формированию аналитической системы качества полноты сбора и достоверности отчетных данных по форме № 1-предприятие, которые направлены во все территориальные органы Росстата.

Аналитическая система призвана решать задачи обеспечения полноты сбора отчетов респондентов, обнаружения и исправление ошибок заполненных в отчетах данных, определения «слабых» мест при проведении наблюдения, возможности проведения превентивных мер при работе с респондентами. Проводимый в рамках системы анализ причин представления недостаточно полной и достоверной информации в динамике позволяет разработать мероприятия по совершенствованию инструктивных материалов, форм и методов работы с предприятиями по вопросам, наиболее часто вызывающим трудности, довести до респондентов информацию о типичных ошибках при заполнении формы.

В 2014 г. утверждена официальная статистическая *методология демографии предприятий*, подготовлено учебное пособие по восполнению пропущенных значений в пообъектных данных методом импутации.

С целью практической реализации разработанной методологии на базе девяти территориальных органов Росстата был осуществлен пилотный проект. Полученные по результатам аналитические таблицы с показателями бизнес-демографии размещены на официальном сайте Росстата.

Внедрение статистики бизнес-демографии позволит разрабатывать международно сопоставимые показатели, характеризующие динамику и тенденции роста предпринимательских структур. Ведение бизнес-демографии является одной из основных рекомендаций ОЭСР по статистике предприятий, высказанных в адрес Росстата.

В 2014 г. проводилась работа по подготовке *Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.* Разработана программа переписи на основе рекомендации ФАО ООН, которая активно обсуждалась на заседаниях методологической рабочей группы, а в июне 2014 г. была

рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. В настоящее время в связи с недофинансированием сельскохозяйственной переписи мы вынуждены сократить ее программу. Кроме того, сокращаем затраты на материально-техническое обеспечение переписи и разработку программного обеспечения, увеличиваем нагрузку на переписной персонал.

Особенностью Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. станет применение планшетных компьютеров. Это позволит повысить качество информации и ускорить процесс сбора и обработки данных.

Территориальным органам Росстата в 2015 г. предстоит сформировать списки сельскохозяйственных производителей, организовать работу регистраторов по уточнению сведений об объектах переписи в городских поселениях, городских округах и некоммерческих объединениях граждан, провести переписное районирование в муниципальных образованиях, осуществить информационно-разъяснительную работу среди населения и др.

В 2014 г. во исполнение Плана мероприятий по реализации в 2011-2015 гг. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. Росстат продолжил работу по подготовке выборочного федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микроперепись населения) 2015 года». Утверждены программа и основные методологические документы.

В условиях сокращения средств на проведение микропереписи населения 2015 г. Росстат вынужден уменьшить выборку обследования на 15%. К сожалению, из-за этого у нас будут репрезентативные итоги по обобщающим демографическим и социально-экономическим характеристикам только по субъектам Российской Федерации в разрезе города и села, а не по муниципальным районам и городским округам с численностью населения более 70 тыс. человек, как планировалось ранее.

В 2015 г. предстоит обучить около 9 тыс. временных работников для сбора сведений и заполнения опросных листов, обеспечить их материально-техническими средствами, осуществить информационно-разъяснительную работу среди населения.

Работы по микропереписи населения можно расценивать как один из этапов Всероссийской переписи населения. В соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» очередная Всероссийская перепись населения должна быть проведена в 2020 г. В 2016 г. Росстатом будут начаты работы по подготовке к ее проведению, включая пробную перепись населения 2018 г.

Важным направлением в 2015 г. и в ближайшие годы будет *совершенствование социальной статистики*, которая является основой для информирования пользователей о различных аспектах жизни людей в России.

Росстат продолжает реализацию системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам.

В 2014 г. были успешно проведены выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах; выборочное наблюдение использования суточного фонда времени населением; комплексное наблюдение условий жизни населения.

В открытом доступе опубликованы базы микроданных по итогам обследований домашних хозяйств и участия в социальных программах.

В 2015 г. и в течение 2016-2017 гг. планируется поэтапный переход на новые принципы формирования показателей доходов и расходов населения, социально-экономической дифференциации и бедности с использованием данных участия в социальных программах. В результате планируется значительно расширить спектр индикаторов, характеризующих масштабы и профиль бедности на основе стандартов ОЭСР, МОТ и других международных организаций.

В 2014 г. удалось найти ресурсы на ежегодное проведение *выборочного обследования населения по проблемам занятости*. На основе дополнительных вопросов, включенных в анкету обследования, впервые сформирована статистическая информация по новым показателям: занятость и безработица среди инвалидов, профессиональная переподготовка и повышение квалификации. Для проведения этого обследования использовались финансовые средства, выделенные на выборочное наблюдение использования труда мигрантов. В этой связи мы были вынуждены пойти на значительное сокращение программы обследования труда мигрантов.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации о проведении в 2015 г. обследования населения по проблемам занятости с сохранением месячной периодичности Росстат провел работу по изысканию финансовых средств на его проведение. Будем использовать финансовые средства, предназначенные для выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании с соответствующим сокращением программы этого обследования.

Подведены итоги выборочного наблюдения поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения, проведенного в сентябре 2013 г., которые размещены в виде регламентных таблиц и базы микроданных в сети Интернет и на внутреннем сайте Росстата.

В 2014 г. усовершенствован комплекс электронной обработки данных по естественному движению населения в части включения показателей, сведения по которым представляются органами ЗАГС.

Подготовлена методология расчета новых демографических таблиц, ранее не рассчитываемых государственной статистикой: брачности, разводимости, смертности пенсионеров, инвалидизации населения.

Таблицы брачности и разводимости дают описание этих процессов независимо от сложившейся возрастной структуры населения, позволяют проводить сравнение уровней брачности и разводимости по субъектам Российской Федерации, анализировать внутренние закономерности процессов и выявлять их характерные особенности.

Таблицы инвалидизации характеризуют процесс выбытия населения из экономической активности, позволяют рассчитывать такие показатели, как вероятность наступления инвалидности, средний возраст инвалидизации, а также показатель ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

Все более востребованной становится *статистика жилья и коммунальных услуг*. Расширено статистическое наблюдение за предоставлением жилищно-коммунальных услуг и капитальным ремонтом жилых домов. Актуализирован статистический инструментарий для наблюдения за работой жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы.

Остается проблемным вопрос получения данных о наличии и состоянии жилищного

фонда в Российской Федерации в условиях отсутствия его государственного учета.

Опыт разработки информации за 2013 г. показал, что во многих субъектах Российской Федерации данные собраны не по полному кругу единиц учета. Частный жилищный фонд наблюдением не охвачен, а по ряду территорий муниципальные образования не располагают информацией по муниципальному жилищному фонду.

В полном объеме информация собрана только в 48 субъектах Российской Федерации, в 33 - не в полном объеме, а по г. Санкт-Петербургу данные не представлены совсем.

Отсутствие первичных данных о жилищном фонде делает невозможным формирование официальной статистической информации для мониторинга исполнения поручений майских Указов Президента Российской Федерации в части обеспечения жильем граждан России, включая переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Вместе с тем в сложившейся ситуации главная задача нашей системы - собрать максимальный объем информации. До принятия правительственного решения мы продолжим сбор информации по жилищному фонду по тем же принципам, что и в 2014 г.

В 2014 г. были доработаны с учетом рекомендаций международных организаций *методологические положения для наблюдения за потребительскими ценами, ценами в строительстве и тарифами на грузовые перевозки*.

В условиях сложившейся экономической ситуации показатели *статистики цен* оставались наиболее востребованными пользователями. В этих целях Росстат широко распространял статистическую информацию о ценах, публикуя ее в полном объеме в различных официальных статистических изданиях и размещая на Интернет-сайте Росстата и в ЕМИСС.

Оперативно осуществлялась подготовка материалов, характеризующих динамику цен на товары, в отношении которых применялись специальные меры в условиях действия экономических санкций.

Мы понимаем, что статистика цен имеет огромное значение для наших пользователей, для отслеживания ситуации на рынках и для принятия оперативных решений. Для повышения качества выходных данных мы усиливаем контроль над процессом сбора и обра-

ботки информации. В этих целях в 2015 г. будет внедрена технология, когда регистрация цен происходит в субъектах Российской Федерации, а обработка данных осуществляется централизованно на федеральном уровне.

Одним из приоритетных направлений является развитие *системы статистических показателей по охране окружающей среды в соответствии с международными стандартами*.

Европейская экономическая комиссия ООН планирует принять расширенное Руководство по применению экологических показателей в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии. В этой связи Росстату предстоит осуществить комплекс мер по дальнейшему совершенствованию системы статистических показателей охраны окружающей среды в Российской Федерации.

Основным инструментом реализации задач Росстата является *подпрограмма «Формирование официальной статистической информации» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»*. Основная составляющая подпрограммы - Федеральный план статистических работ выполняется в полном объеме. Вместе с тем на протяжении последних лет мы имеем стабильное недофинансирование Подпрограммы. Дефицит средств на 2015-2017 гг. достигает 25%. Это не считая 10%-го секвестра бюджета 2015 г.

Под угрозой было проведение сплошного обследования малого и среднего бизнеса, и мы признательны Минэкономразвития России за выделение средств, необходимых на его подготовку в 2015 г. из подпрограммы по развитию малого бизнеса.

Также надеемся на поддержку Минсельхоза России для увеличения выборки по личным подсобным хозяйствам (ЛПХ). Мы полностью уверены в качестве своих данных по организованному сектору, однако по ЛПХ низкий объем выборки не позволяет получить достаточно надежные данные. И это при том, что этот сектор составляет весомую долю в производстве отдельных сельхозкультур.

Тем не менее в сложившихся обстоятельствах мы вынуждены идти на оптимизацию Федерального плана статистических работ. Это не нравится ни нам, ни тем более ведомствам - потребителям нашей информации. Каждая работа Федерального плана, каждый показатель, каждая выпускаемая нами цифра

имеют своего заказчика. Тем не менее в 2015 г. продолжим работу по приоритезации статистических работ.

Мы знаем, что некоторые эксперты считают, что 250 форм статнаблюдения, по которым Росстат собирает данные, - слишком много. Хотел бы отметить, что нами ведется постоянная работа по устранению дублирования и снятию неактуальных показателей. Но параллельно мы получаем новые поручения от Правительства Российской Федерации, организуются новые мониторинги. Поэтому объем собираемой информации не уменьшается.

Планируем и дальше более полно и эффективно использовать ведомственные и административные данные. Приведу два примера. Первый пример - статистика задолженности по заработной плате. Уже много лет мы предлагаем преобразовать нашу статистическую форму в ведомственную административную отчетность Роструда. Это позволит Роструду обеспечивать достоверность этой статистики, осуществлять проверки качества. Росстат при сборе первичных данных такими полномочиями не обладает.

Второй пример - данные о закупках для государственных нужд. Предлагаем формирование статистической информации о количественных и стоимостных характеристиках закупок осуществлять на основе сведений единой информационной системы с использованием официального сайта zakupki.gov.ru. Формы федерального статистического наблюдения таким образом можно будет отменить. Наша позиция уже поддержана Минэкономразвития России, Минфином России и Федеральным казначейством. Есть и другие примеры, среди них - возможность формирования статистической информации о ходе реализации государственных программ с использованием информационных ресурсов АИС «Госпрограммы».

Для оптимизации работы системы Росстатом ведутся работы по внедрению *современных технологических решений и новейших программных разработок*.

В соответствии с Концепцией развития Информационно-вычислительной системы (ИВС) Росстата на 2011-2017 гг. в 2015 г. и в период 2016 и 2017 годов в рамках проекта РСГС-2 планируются работы по модернизации Единой системы сбора и обработки данных, направленные на централизацию обработки первичных статистических данных.

В 2015 г. планируются разработка и внедрение в промышленную эксплуатацию специализированного программного обеспечения, автоматизирующего процессы сбора и обработки данных статистических наблюдений по унифицированным формам федерального статистического наблюдения.

Продолжаются работы по развитию *системы электронного сбора данных*. Доля отчетности, предоставляемой в электронном виде, в 2014 г. достигла 70%. Это значительно превышает целевое значение по Государственной программе - 53%. Приближаются к 100% по этому показателю территориальные органы Росстата по Белгородской, Липецкой, Курской областям и Алтайскому краю. Вместе с тем не во всех территориальных органах Росстата это направление работ успешно реализуется. Не достигли целевого значения Мосгорстат, Ненецкийстат, Адыгеястат, Дагестанстат, Северная Осетиястат, Ингушетиястат, Кабардино-Балкариястат, Карачаево-Черкескстат, Еврстат, Чукотстат.

В 2015 г. началась разработка *новой технологии ведения Статистического регистра на основе создания единого централизованного ресурса*. Предполагается максимально автоматизировать процедуру учета единиц наблюдения в регистре, его взаимодействия со статистическими базами данных и комплексами обработки информации.

Внедрение централизованной базы данных регистра планируется начиная с 2016 г., что позволит снизить нагрузку на территориальные органы по выполнению технических процедур и одновременно усилить контроль центрального аппарата за соблюдением методологии сбора отчетности.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - *Республики Крым и города федерального значения Севастополя* Росстатом были проведены мероприятия по организации официального статистического учета.

При организации статистических наблюдений в Крыму Росстат столкнулся с рядом проблем методологического характера. Росстатом были утверждены для Крымстата и Севастопольстата указания об организации статистических наблюдений, методологии расчета показателей и порядке предоставления данных практически по всем направлениям статистики. Это позволило обеспе-

чить публикацию в 2014 г. данных по новым субъектам Российской Федерации. Публикуемые показатели по Крымскому федеральному округу постоянно расширяются и включаются в итоги по Российской Федерации.

В условиях переходного периода Крымстат и Севастопольстат обеспечили непрерывное информационное сопровождение органов власти региона и организовали предоставление статистической информации в соответствии с новыми задачами.

В 2014 г. на территории Республики Крым и г. Севастополя организован ряд крупных федеральных статистических наблюдений. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации Росстатом проведена *Перепись населения в Крымском федеральном округе* со 100%-ным охватом населения. В кратчайшие сроки Росстатом выполнен полный комплекс мероприятий по методологическому, организационному, технологическому, материально-финансовому обеспечению подготовки, проведения и подведения итогов переписи населения новых субъектов Российской Федерации Крымского федерального округа. Результаты переписи населения Крыма и г. Севастополя в конце апреля 2015 г. будут представлены в Правительство Российской Федерации и затем опубликованы на официальных сайтах Росстата, Крымстата и Севастопольстата.

Начиная с апреля 2014 г. организована регистрация потребительских цен по установленному в Российской Федерации перечню товаров и услуг в городах Симферополе, Ялте, Керчи и Евпатории, а также в г. Севастополе, на базе которой еженедельно осуществляется подготовка справки о средних потребительских ценах и их изменениях на отдельные виды товаров и услуг в Крыму.

Проведены ретроспективные расчеты индекса потребительских цен с января 2014 г. в соответствии с российской методологией.

В сентябре 2014 г. проведено *комплексное наблюдение условий жизни населения*.

В Республике Крым и г. Севастополе организовано *федеральное статистическое наблюдение в сфере оплаты труда отдельных категорий работников*, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации.

Начиная с 1 января 2015 г. в Крымстате и Севастопольстате организовано ведение Статистического регистра по используемой в системе Росстата технологии; перечни объектов наблюдения под конкретные формы формируются в соответствии с методологией сбора отчетности.

В 2015 г. Росстат обеспечит координацию разработки официальной статистики по Республике Крым и г. Севастополю субъектами официального статистического учета. Предварительный анализ показал, что все министерства и ведомства готовы формировать официальную статистику с учетом Крыма и г. Севастополя.

В 2014 г. Росстат продолжил реализацию *Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти*. Расширен набор данных, публикуемых в формате «открытых данных». Впервые в этом формате на сайте Росстата размещены бухгалтерская отчетность, Статистический регистр и классификаторы, за ведение которых отвечает Росстат.

В связи с сокращением финансирования мы были вынуждены с этого года практически все наши публикации перевести на распространение в электронном виде. Это соответствует современной практике зарубежных стран.

Активизировал работу *Общественный совет при Росстате*. На его заседаниях в 2014 г. рассматривались законодательные инициативы Росстата, планы и программы официальной статистической деятельности.

Проведены обследования двух референтных групп пользователей официальной статистики – профессиональных пользователей и экспертного сообщества. Нас интересовало мнение пользователей об удовлетворенности качеством и своевременностью статистической информации, доступности этой информации, об их понимании задач и целей государственной статистики.

Мы принимаем критику наших профессиональных пользователей относительно полноты, своевременности и удобства использования данных Росстата и приложим максимум усилий в 2015 г. для учета их замечаний и предложений. Соответствующие действия Росстата предусмотрены в наших планах открытости и работы с пользователями.

Продолжил деятельность *Научно-методологический совет Росстата*. В 2014 г. на его засе-

даниях обсуждались наиболее значимые методологические разработки Росстата по национальным счетам, статистике бедности и индексу потребительских цен. СНС и социальная статистика остаются в фокусе внимания методсовета и в 2015 г.

Росстат продолжает поддерживать взятый курс на гармонизацию отечественной методологии с *международными стандартами*. Этот процесс поддерживается нашим активным участием в глобальной статистической системе и использованием передового зарубежного опыта.

Продолжается работа по обеспечению сопоставимости в области статистической методологии в рамках *Союзного государства*. Благодаря созданию переходных ключей между национальными классификаторами обеспечивается полноценное сопоставление статистических данных Республики Беларусь и России.

Развивается информационное взаимодействие с *интеграционными объединениями на пространстве СНГ*.

Работа в Консультативном комитете Евразийской экономической комиссии по статистике позволяет Росстату принимать непосредственное и деятельное участие в процессе создания единого статистического пространства.

Расширяется информационное взаимодействие в рамках Статкомитета СНГ, который усилил свою работу по продвижению и адаптации новых международных статистических методик к особенностям нашего региона.

Росстат активно сотрудничает с *национальными статистическими ведомствами стран СНГ*, продолжает оказывать им методологическую помощь. Совместно с ЮНИДО реализуем проект по промышленной статистике для стран СНГ. С ЭСКАТО продолжаем реализацию проекта «Укрепление потенциала по производству и распространению экономической статистики в соответствии с требованиями СНС». Росстат участвует в проекте Всемирного банка по развитию статистической системы Казахстана, являясь членом международного консорциума, наряду со статистическими ведомствами Германии, Чехии, Финляндии и Кореи.

Продолжилось тесное сотрудничество со *статистическими службами Абхазии и Южной Осетии*. Были подписаны соглашения о со-

трудничестве в области статистики. Оказывается постоянное методологическое содействие по наиболее важным направлениям: классификаторы, регистры, макроэкономическая статистика, цены, строительство, сельское хозяйство. В 2015 г. готовы помогать в проведении первой переписи населения в Южной Осетии.

Приоритетным направлением международного сотрудничества Росстата является *взаимодействие со структурами ООН*. Росстат активно участвует в работе Статистической комиссии ООН, региональных статистических комиссий. Специалисты Росстата входят в состав экспертных групп по национальным счетам, экономической статистике, статистике населения, статистике миграции, статистике бедности, экологической статистике. Росстат является активным участником инициативы Европейской экономической комиссии ООН по модернизации статистических процессов и повышению качества статистических данных. По этой тематике в июне 2014 г. совместно с ЕЭК провели в Нижнем Новгороде семинар высокого уровня.

Развиваем всестороннее сотрудничество со *странами БРИКС*. Ежегодно проводятся встречи руководителей статистических ведомств, а также встречи на рабочем уровне. В центре внимания в 2014 г. были социальные индикаторы, обсуждалась возможность расширения их перечня для совместной публикации.

В этом году в рамках председательства России в БРИКС и в преддверии встречи глав государств и правительств стран БРИКС в г. Уфе Росстат организует выпуск очередной совместной статистической публикации.

Росстат не снижает темпа сотрудничества с ОЭСР. Продолжаем работать над реализацией рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития, сформулированных в итоговом обзоре российской статистической системы. Статистическая информация предоставляется в ОЭСР по ранее согласованному расширенному перечню вопросников, позволяющих обеспечить включение данных по России в основные публикации этой организации.

Развиваем двустороннее сотрудничество, в основном под эгидой Межправкомиссий, с нашими основными партнерами: Вьетнамом, Германией, Испанией, Монголией, Республикой Корея, Сербией, Францией, Чехией.

Наметились новые контакты с Аргентиной с выходом на подписание двусторонних документов.

Для успешного решения стоящих перед Росстатом задач необходимо поддержание высокой квалификации кадров. При высоком уровне укомплектованности в целом по системе Росстата (около 96%) налицо проблема старения персонала.

Доля молодежи в возрасте до 30 лет составляет в центральном аппарате Росстата 23%, в территориальных органах Росстата - 15%. Доля сотрудников в возрасте 30-45 лет, обладающих, с одной стороны, опытом, а с другой - имеющих перспективу на замещение руководящих должностей, в центральном аппарате Росстата составляет около 22%.

В связи с тем что уровень оплаты труда в системе Росстата, особенно в территориальных органах, низкий, сохраняется тенденция оттока квалифицированных специалистов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» утверждены соответствующие мероприятия в системе Росстате. В 2014 г. все намеченные мероприятия были выполнены в установленные сроки. Проводились проверки достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы, и гражданскими служащими Росстата в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. Продолжилась практика проведения *комплексных проверок* территориальных органов Росстата и тематических проверок по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

В ходе проверок были обнаружены факты участия гражданских служащих территориальных органов в деятельности коммерческих организаций, факты близкого родства госслужащих при непосредственной подчиненности или подконтрольности, отсутствие должного контроля за представляемыми гражданскими служащими сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с Программой по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих в 2014 г. в рамках государственного заказа было обучено 3,8 тыс. гражданских служащих Росстата и

его территориальных органов по 10 программам дополнительного профессионального образования.

В 2014 г. была организована работа по проекту профессионального стандарта в области статистики. В настоящее время *профессиональный стандарт «Статистик»* находится на рассмотрении в Минтруде России.

Приказом Росстата утвержден *геральдический знак* - эмблема Федеральной службы государственной статистики. Утверждены новые ведомственные награды Росстата.

Распоряжением Правительства Российской Федерации впервые в истории российской статистики установлен профессиональный праздник - *День работника статистики*, который предлагается отмечать 25 июня. В июне 2015 г. Росстатом будет проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Статистика и вызовы современности», посвященная профессиональному празднику работника статистики.

Признавая важную роль статистики в современном обществе, ООН объявила 20 октября 2015 г. Всемирным днем статистики, проводимым под лозунгом «повышение качества данных для повышения качества жизни». К дню статистики Росстат приурочит проведение в октябре этого года Международной конференции по вопросам долгосрочного развития российской статистики.

Для нашей страны 2015 г. - особый, это год 70-летия победы в Великой Отечественной войне. Вкладом Росстата в празднование Великой победы станет юбилейное иллюстрированное издание, содержащее цифры и факты из жизни страны в военное время и в период восстановления народного хозяйства.

Уверен, что несмотря на трудности и сокращение ресурсов нашей системы, мы справимся с намеченными на этот год планами и подготовим надежную основу для хорошей работы в будущем году.

ON THE PERFORMANCE OF THE FEDERAL STATE STATISTICS SERVICE IN 2014 AND THE MAIN DIRECTIONS FOR 2015, AND 2016 AND 2017 PLANNING PERIOD

Aleksandr Surinov

Author affiliation: Federal State Statistics Service (Moscow, Russia). E-mail: fsgs_s@gks.ru.

After formulating the goals and objectives of the Federal State Statistics Service is presented the progress in the implementation of the main activities related to the sub-program entitled «Formation of official statistical information» of the state program of the Russian Federation «Economic development and innovative economy», approved by the Decision of the Government of the Russian Federation № 316 from 15.04.2014, on which the Federal State Statistics Service is the responsible executor. The main performance results of the Federal State Statistics Service in 2014 are reviewed. Among the important activities of the Federal State Statistics Service in the past year are: information support of the implementation of the Decrees of the President of the Russian Federation on the social-and-economic development of the Russian Federation; organization of official statistics in the Crimean Federal District; carrying out statistical works on the main sectors of the economy and social sphere (e.g., in macroeconomics - moving the national SNA, statistics of the national wealth and fixed assets to the excepted international standards; in sectors - developments in business, agricultural and environmental statistics).

Under consideration are organizational and methodological issues as well as organizational and technical activities related to the preparation, conducting and summarizing results of the Russia population censuses (micro-censuses) and censuses of agriculture, development of the benchmark «input-output» tables and preparation, conducting and summarizing results of full scale observations on activities of subjects of small and medium entrepreneurship; to the organization of sample surveys on the social-and-demographic issues and monitoring economic losses from mortality, morbidity and disability of the population, on certain aspects of employment and wages; informatization of collecting and processing of official statistical information is characterized along with implementation of the «Development of State Statistical System Project» of the International Bank for Reconstruction and Development. Rosstat activities in the framework of implementation of other State Programs of the Russian Federation are recognized.

Basic goals for the year 2015 and for 2016-2017 planning period (for national accounts, national wealth and fixed assets, business statistics, statistical evaluation of levels of technological development of industries, etc.) are commented on. The author describes main directions for the future work of Rosstat with regard to the development of Russian classifications, information support of the Decrees of the President of the Russian Federation and Decisions of the Government of the Russian Federation, international cooperation, informatization of collecting and processing of statistical information and implementation of the "Second State Statistical System Development Project" of the International Bank for Reconstruction and Development, on the activities of the Federal State Statistics Service amidst other Russian Federation State Programs.

Keywords: Rosstat, principles of official statistics, implementation of the Federal Plan of Statistical Works for 2014, Rosstat activities in the framework of other Russian Federation State Programs, basic goals of Rosstat for the year 2015 and for 2016-2017 planning period.

JEL: C80, E00, E60, H11.