

Регион СНГ на пути к достижению Целей устойчивого развития

21–23 мая 2025 г. в г. Бишкеке (Кыргызская Республика) прошло совещание специалистов статистических служб стран Содружества Независимых Государств «Регион СНГ на пути к достижению Целей устойчивого развития», организованное Статкомитетом СНГ совместно с Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики. Представители национальных статистических служб стран СНГ и международных организаций, таких как ЕЭК ООН, ЮНИСЕФ, МОТ и другие, обсудили текущее состояние в достижении ЦУР. Особое внимание было уделено проблемам сбора и анализа данных. Рассматривались новые подходы к использованию больших данных, спутниковых наблюдений и искусственного интеллекта, а также методов машинного обучения для улучшения качества, повышения точности и оперативности сбора данных.

Эксперты затронули вопросы анализа социальных проблем: бедности, неравенства, здоровья и образования, предложив методы оценки и инструменты для разработки стратегий сокращения разрывов в развитии разных регионов. Примеры успешных практик из стран Содружества продемонстрировали ценность межгосударственного взаимодействия и обмена передовыми технологиями.

Введение

В 2015 г. Генеральная Ассамблея ООН утвердила «Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» – универсальный, политически согласованный план, включающий 17 Целей устойчивого развития и 169 задач. Документ стал принципиальным сдвигом в понимании глобального развития: вместо разрозненных отраслевых программ государства получили единую взаимосвязанную систему ориентиров, охватывающих экономику, социальную сферу и экологию.

Главным новшеством ЦУР был отказ от рассмотрения проблем бедности, здравоохранения или климата как локальных, решаемых отдельными министерствами. Повестка 2030 строится на взаимозависимостях: борьба с бедностью (ЦУР 1) напрямую связана с качеством образования (ЦУР 4), гендерным равенством (ЦУР 5) и доступом к чистой энергии (ЦУР 7); устойчивые города (ЦУР 11) не могут рассматриваться без эффективного управления отходами (ЦУР 12) и снижения выбросов (ЦУР 13) и т. д. Такая взаимосвязь помогает правительствам стран избегать «перетягивания каната» между секторами экономики и распределять ресурсы более осознанно.

Если ранее Цели развития тысячелетия фокусировались на агрегированных показателях самых бедных стран, то ЦУР предусматривают для стран принцип «никого не оставить позади». Это требует рассматривать не только средние ве-

личины показателей, но и уязвимые группы населения: детей, людей с инвалидностью, жителей отдаленных регионов и др. Тем самым в ЦУР при сравнении сделан акцент на дезагрегированных данных и вопросах неравенства как внутри стран, так и между ними.

Пандемия COVID-19 существенно повлияла на целый ряд социальных показателей ЦУР (бедности, продовольственной безопасности, доступа к здравоохранению), но одновременно ускорила цифровизацию и формирование удаленных рабочих моделей. Изменения климата проявились в росте частоты экстремальных погодных событий, делая особенно актуальными цели по адаптации и смягчению их последствий (ЦУР 13, 14, 15). Поэтому ЦУР остаются не статичным перечнем, а гибкой системой приоритетов, которая помогает странам вырабатывать комплексные меры реагирования на происходящие изменения внешней среды.

Несмотря на глобальный характер, успешное достижение ЦУР зависит от их реализации на региональном и субрегиональном уровнях страны. Общие экономические и культурные предпосылки позволяют странам договариваться о гармонизированных методологиях, обмениваться данными и создавать совместные онлайн-платформы. Коллективные решения повышают сопоставимость статистических данных, уменьшают издержки и способствуют оказанию поддержки странам с более ограниченными ресурсами.

К 2025 г. мировое сообщество вступило в «зону ускорения»: чтобы достичь ЦУР к 2030 г., темпы роста по многим направлениям необходимо удвоить, а иногда и утроить. Это значит, что на первый план выходят трансформационные меры — комплексные реформы, инновационные технологии, партнерство государственного и частного секторов.

По мере приближения к финальному 2030 г. чаще возникает вопрос о дальнейшем пересмотре ЦУР. Становится понятным, что будущая глобальная повестка сохранит ядро ЦУР, но дополнит его новыми метриками цифровой инклюзии, искусственного интеллекта, биоразнообразия и качества институтов. Поэтому нынешняя работа по модернизации статистики — это одновременно инвестиция в следующее десятилетие: методологии, согласованные сегодня, станут отправной точкой для новых показателей.

Именно в контексте Повестки-2030 и высокого спроса на качественные данные Статкомитет СНГ совместно с Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики организовал совещание «Регион СНГ на пути к достижению ЦУР», материалы которого (презентации и видеозаписи) размещены на официальном сайте Статкомитета СНГ¹. Проведение мероприятия стало возможным благодаря проекту «Развитие статистики СНГ», финансируемому Правительством Российской Федерации.

Программа совещания состояла из четырех сессий, на которых обсуждались достижения, проблемы и инновационные инструменты мониторинга ЦУР.

Повестка дня в области устойчивого развития: половина пути

Первая сессия была посвящена выполнению ЦУР на половине срока реализации Повестки-2030 в странах СНГ. Докладчики отметили ключевые достижения и проблемы, с которыми сталкивается регион, и обозначили приоритеты на ближайшие годы. Подчеркивалось, что все государства СНГ адаптировали ЦУР на национальном уровне и сформировали перечни сопоставимых показателей ЦУР, часть из которых доступна для мониторинга, а часть находится в разработке.

Для сопоставления и агрегирования данных по региону Содружества Статкомитет СНГ запустил информационную платформу по ЦУР, которая включает в себя VI-портал с 163 интерактивными панелями, охватывающими 147 основных и 16 дополнительных индикаторов для стран СНГ.

Национальные статистические службы (НСС) стран СНГ ведут активную работу в части интеграции повестки ЦУР в различные отрасли статистики, осуществляют перевод на национальные языки методологических материалов международных организаций и выпускают специализированные публикации по мониторингу ЦУР.

Многие страны уже представили или готовят добровольные национальные обзоры (ДНО) для Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию. В 2023 г. свои обзоры представили Таджикистан и Узбекистан, в 2024 г. — Армения и Азербайджан, а в 2025 г. ДНО планируют представить Кыргызстан, Беларусь и Казахстан.

Помимо национальных докладов, в сессии были заслушаны обзоры региональных и международных организаций. В докладе Статкомитета СНГ (*Ирина Збарская*) были обобщены ключевые аспекты Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Рассмотрены международные программы развития, роль кастодиальных агентств, а также общерегиональные вызовы. Отмечено, что ряд глобальных индикаторов ЦУР остаются сложными для измерения, сохраняются пробелы в динамике данных и наблюдается ограниченность ресурсов. Было подчеркнуто, что для успешного достижения ЦУР в странах СНГ необходимо усилить координацию между ведомствами, нарастить статистический потенциал и обеспечить сопоставимость данных по всем целям.

В презентации Евразийской экономической комиссии (*Наталья Игнатова*) отмечалось, что Цели устойчивого развития коррелируют с приоритетами стратегического развития ЕАЭС и их достижение требует совместных усилий и унификации статистических подходов на наднациональном уровне. Спикер подчеркнула готовность органов ЕАЭС содействовать обмену лучшими практиками и информацией в области мониторинга ЦУР в рамках Евразийского экономического союза.

¹ URL: <https://new.cisstat.org/754>.

Отдельное внимание было уделено международным инициативам по поддержке статистики ЦУР. *Джонатан Гессендорфер* (ЕЭК ООН) рассказал о работе Конференции европейских статистиков (КЕС), которая с 2015 г. активно помогает странам региона выстраивать статистическое сопровождение ЦУР. Был составлен обзор полученного опыта за первые годы мониторинга ЦУР и планов подготовки глобальной повестки развития после 2030 г. Под эгидой КЕС действует Руководящая группа по статистике для ЦУР, объединившая 16 стран и 3 международные организации, которая выпускает руководства и рекомендации (например, «Дорожная карта по статистике для ЦУР»), а также организует регулярные совещания экспертов. За последние годы Руководящая группа разработала инструмент самооценки доступности показателей и ряд руководств по оценке наличия данных и по измерению национального прогресса в достижении ЦУР. Кроме того, создана специальная целевая группа по «извлеченным урокам», которая провела углубленный анализ проблем, с которыми столкнулись страны при подготовке данных по ЦУР. Основные выводы работы целевой группы ЕЭК ООН заключаются в том, что странам региона необходимо активнее использовать большие данные и международный опыт; создать репозиторий лучших практик и заранее определить индикаторы «за рамками ВВП», чтобы усилить поддержку ЦУР и встроить официальную статистику в мониторинг после 2030 г.

На первой сессии большое внимание было уделено опыту национальных статистических служб стран СНГ. Одним из основных направлений работ является цифровизация статистики по ЦУР. Армения, Казахстан и Кыргызстан продемонстрировали национальные платформы отчетности. В рамках выступлений были представлены возможности прямой загрузки данных министерствами, интерактивные GIS-карты и опыт сотрудничества с заинтересованными сторонами.

В целях оценки прогресса для достижения ЦУР в Армении создан инструмент визуализации, который предназначен для проведения аналитических работ. В Казахстане активно идет подготовка третьего добровольного национального обзора. К работе привлекаются заинтересованные министерства и ведомства, актуализируется перечень показателей, утверждаются

методологические рекомендации по тем показателям, расчет которых ранее не производился.

В Кыргызстане на фоне цифровизации сектора государственного управления интегрированы сотни информационных систем и статистикам открыт доступ к новым массивам административных данных.

В то же время страны региона акцентируют внимание на максимальном охвате глобальной системы индикаторов и отражении национальной специфики. Азербайджан рассчитывает 140 из 248 показателей и ввел собственную Цель 18 «Разминирование»; сбор данных по ней идет с 2024 г. В России набор показателей ЦУР включает 188 показателей и этот перечень постоянно расширяется, увеличиваются уровни дезагрегации данных. Ежегодно выпускается статистический сборник «Цели устойчивого развития в Российской Федерации».

Узбекистан публикует три четверти из 190 национальных индикаторов на трехязычном портале и ведет открытый «Банк данных» административных и альтернативных источников.

Приведенные примеры свидетельствуют, что каждая НСС уже перешла от адаптации к полноценной интеграции ЦУР в национальную статистику, при этом делается упор на открытые платформы, дезагрегацию и использование административных или альтернативных данных.

Альтернативные источники данных для мониторинга ЦУР

Вторая сессия была посвящена современным технологиям и нестандартным источникам данных, способным усилить мониторинг ЦУР. Докладчики поделились примерами использования больших данных, геопространственной информацией, административными регистрами и другими источниками данных в дополнение к традиционной статистике. Они отметили, что такие данные позволяют получать актуальные и более детализированные показатели прогресса по ЦУР, а также снизить нагрузку на респондентов и бюджеты затрат на статистические обследования.

Сессию открыл доклад «Наблюдение за Землей и искусственный интеллект: фундаментальная поддержка достижения ЦУР и отчетности стран» представителя ФАО (*Лоренцо Де Симоне*), в ко-

тором был продемонстрирован потенциал данных дистанционного зондирования Земли (*Earth Observation, EO*) и алгоритмов искусственного интеллекта (ИИ) для мониторинга ЦУР. Сочетание спутниковых данных с машинным обучением позволяет измерять и отслеживать ключевые экологические, климатические и социально-экономические показатели в режиме, близком к реальному времени, что дает возможность более эффективно принимать решения – от выработки мер государственной политики до повседневного управления на местах. Такие технологии позволяют делать более точные и подробные статистические оценки на местном уровне, чего сложно добиться в традиционных обследованиях. Кроме того, спутниковые данные ускоряют получение информации – например, позволяют делать сезонные прогнозы урожая до окончания уборочной кампании, тогда как официальная статистика обычно публикуется один раз в год после завершения сезона. Спикер из ФАО подчеркнул, что интеграция в официальную статистику данных, полученных из разных источников ЕО и ИИ, – уже не вопросы будущего, а насущная необходимость. Они обеспечивают детализацию мониторинга ЦУР в тех областях, где у традиционных статистических методов есть пробелы, помогая при этом снизить затраты и нагрузку за счет автоматизации и использования открытых данных со спутников.

В докладе представителя ООО «Инфонет Мобил» (*Сергей Аветисян*) был приведен опыт использования больших данных. Он подчеркнул, что современные цифровые данные мобильных операторов, интернет-платформ, датчиков и др. могут существенно расширить информационную базу для мониторинга ЦУР, но лишь при соблюдении ряда условий: нужна единая методологическая основа с общими бизнес-понятиями; отлаженные процедуры очистки и предобработки сырых массивов данных; согласованные методы последующего агрегирования и слияния разнородных потоков; мультидисциплинарные команды на стыке ИТ и статистики и, наконец, постоянное обучение сотрудников с поэтапным внедрением новых технологий.

Эксперт привел пример конкретного кейса из сферы городского планирования Москвы, отметив в заключение, что большие данные уже стали ценной основой для принятия решений в мегаполисе, а московский опыт показывает их применимость для мониторинга сразу несколь-

ких ЦУР (устойчивые города и сообщества, экономический рост, индустриализация и инновации и др.).

Еще одной важной темой сессии стало использование административных данных для целей ЦУР. Представитель Статкомитета СНГ (*Александр Кирьянов*) привел в своем докладе сравнительный анализ использования данных при расчете национальных показателей ЦУР в странах СНГ. Он отметил, что административные данные являются критически важным источником для ряда индикаторов ЦУР и значительная часть показателей ЦУР формируется не национальными статистическими службами, а другими госорганами (либо в сотрудничестве с НСС). По данным исследования, доля индикаторов, рассчитываемых нестатистическими ведомствами, достаточно высока, что подчеркивает важность межведомственной координации для качественного мониторинга ЦУР. В докладе были отмечены как положительные стороны этого подхода (полный охват данных, отсутствие дополнительной нагрузки на респондентов), так и проблемы существования межведомственных различий в понятиях и определениях, единицах наблюдения, используемых классификациях, вопросах качества административных данных, а также организационные сложности обмена информацией между различными государственными структурами.

Представитель ЭСКАТО (*Ричард Тонкин*) обобщил опыт стран Азиатско-Тихоокеанского региона по внедрению инновационных источников данных для ЦУР и подчеркнул значение международной поддержки этой работы. ЭСКАТО специально призывает помогать странам в освоении использования новых данных и методов, создании благоприятных институциональных условий и инструментов для интеграции традиционных и альтернативных источников информации. С 2023 г. организация реализует региональный проект «Десятилетие данных 2030», нацеленный на укрепление потенциала национальных статистических служб в использовании инновационных, новых и больших данных в официальной статистике для Целей устойчивого развития.

В докладе подчеркивалось, что альтернативные данные являются не угрозой, а шансом для официальной статистики. При использовании правильной методологии и международном со-

трудничестве новые источники дополняют традиционные, закрывая информационные пробелы по ЦУР, позволяя «никого не оставить позади».

В качестве практических примеров использования альтернативных источников данных, интегрированных в официальную статистику, был представлен опыт НСС Азербайджана и Беларуси.

В докладе Госкомстата Азербайджана (*Рамуля Солтанова*) было отмечено, что из 248 национальных индикаторов 35 глобальных формируются не самим статистическим ведомством, а заимствуются из информационных баз и систем 16 профильных министерств и ведомств. Кроме того, особое значение уделяется расширению использования данных спутниковых снимков в целях официальной статистики. Реализация проекта DEGURBA в 2022–2023 гг. позволила обеспечить подготовку данных по показателям ЦУР 11.2.1 «Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту» и 11.7.1 «Средняя доля застроенной городской территории, относящейся к открытым для всех общественным местам».

Представитель Белстата (*Инна Коношенок*) сделала сообщение об использовании потенциала различных источников данных для мониторинга ЦУР. Докладчик подчеркнула, что перепись населения является основой для национальных экосистем сбора и обработки данных, более 100 показателей ЦУР требуют наличия демографических данных для их расчета, еще 52 индикатора поступают по результатам выборочных обследований домашних хозяйств. Более 40% национального перечня показателей рассчитывается на базе административных данных, для которых действует специальная подсистема оценки качества. Геопространственные и спутниковые данные уже применяются в Беларуси по 10 индикаторам — от доли населения, имеющего доступ к общественному транспорту (11.2.1), до площади деградировавших земель в процентном отношении к общей площади суши (15.3.1).

Развитие информационных технологий и внедрение искусственного интеллекта в мониторинг ЦУР

В рамках третьей сессии форума были продемонстрированы новейшие цифровые решения для сбора, анализа и представления данных по ЦУР.

Представитель Детского фонда ООН (*Ив Жак*) в своем докладе обратил внимание на широкий потенциал генеративного искусственного интеллекта для повышения эффективности подготовки статистической отчетности по ЦУР. Была показана возможность применения современных моделей генеративного ИИ для автоматического создания связного текстового аналитического материала на основании исходных статистических массивов. Докладчик пояснил, что генеративные ИИ-модели типа GPT способны радикально ускорить подготовку аналитических текстов по ЦУР, автоматизируя рутинное описание исходных массивов и высвобождая ресурсы для глубокой интерпретации данных. Однако их использование требует строгой валидации во избежание «галлюцинаций», защищенного контура для предотвращения утечек и дообучения на локальных данных, чтобы учесть местный контекст.

Доклад Аналитического центра Москвы (*Елена Зарова*) был посвящен применению методов машинного обучения для обработки данных выборочных обследований, проводимых в рамках мониторинга ЦУР. Особое внимание уделялось семантическому анализу открытых вопросов анкет, то есть анализу смыслового содержания ответов респондентов, выраженных в текстовой форме. Такой подход позволяет количественно учесть мнения и комментарии, которые содержатся в текстовой информации, при оценке прогресса по ряду ЦУР (например, касающихся качества образования, уровня удовлетворенности услугами, социального благополучия и др.), тогда как официальная статистика традиционно опирается лишь на числовые показатели.

В докладе подчеркивалось, что семантический анализ все чаще входит в практику работы с данными. Официальная статистика все более активно привлекает текстовую информацию, характеризующую то или иное явление, которую получают в результате статистического наблюдения. Вариативность в представлении текста позволяет собрать дополнительную информацию. Докладчик представила результаты практического опыта подобной обработки данных на основе материалов обследования использования суточного фонда времени.

В выступлении представителя ООО «Контур Компонентс» (*Владимир Некрасов*) рас-

сма­тривался во­прос о том, как искус­ственный ин­тел­лект по­влияет на техно­логии *Business Intelligence* (BI). Док­ладчик опре­делил клю­че­вой смысл такой ин­те­гра­ции: BI-плат­фор­мы от­ве­чают за сбор, хра­нение и агре­га­цию дан­ных, а ИИ-модули спо­собны ав­то­ма­ти­че­ски вы­яв­лять скры­тые за­ко­но­мер­ности, стро­ить про­гно­зы и про­во­дить уг­луб­лен­ный се­ман­ти­че­ский ана­лиз не­струк­ту­ри­ро­ван­ных мас­сивов. Сов­мес­тное ис­поль­зо­вание этих техно­ло­гий, от­кры­вает путь пе­ре­хода от опи­сатель­ной ста­ти­сти­ки к пре­вен­тив­ным и пре­дик­тив­ным сце­на­ри­ям раз­ви­тия про­цес­сов.

Были сфор­му­ли­ро­ваны ос­нов­ные пре­иму­щес­тва синер­гии BI и ИИ для ор­га­ни­за­ций. Воз­рас­та­ние глу­би­ны и ско­рости ана­ли­тики по­зво­ляет бы­стрее ре­а­ги­ро­вать на из­ме­не­ния. Со­че­та­ние BI и ИИ од­но­вре­мен­но ус­ко­ряет ана­ли­тику, ис­клю­чает ру­тин­ную на­груз­ку и ус­лу­ща­ет ка­че­ство про­гно­зов, пре­вра­щая от­че­ты в ин­тер­ак­тив­ный ин­стру­мент. Имен­но на этой вза­имос­вя­зи бу­дет стро­иться бу­ду­щее кор­по­ра­тив­ной ста­ти­сти­ки и управ­лен­че­ских ре­ше­ний.

Пред­став­лен­ные на сес­сии при­ме­ры под­твер­жда­ют, что со­вре­мен­ные ИТ-ре­ше­ния от ге­не­ра­тив­ных мо­делей ИИ до се­ман­ти­че­ского ин­тел­лек­ту­аль­ного ана­ли­за тек­сто­вых дан­ных ста­но­вятся не­от­ъем­ле­мой ча­стью ин­стру­ментов ста­ти­сти­че­ских служб в мо­ни­то­рин­ге ЦУР. Ци­ф­ро­ви­за­ция это­го мо­ни­то­рин­га да­ет ощу­ти­мые пре­иму­щес­тва: ус­ко­ряет сбор и об­ра­бот­ку ин­фор­ма­ции, рас­кры­вает цен­ность и бо­лее глу­бо­кий смысл, а та­же по­вы­ша­ет ка­че­ство ана­ли­ти­че­ских вы­во­дов. На­при­мер, ав­то­ма­ти­зи­ро­ван­ные сис­те­мы по­зво­ляют сфор­ми­ро­вать от­чет о про­gres­се сразу по­сле об­но­в­ле­ния по­ка­за­те­лей, а ана­лиз об­щес­твен­ного м­не­ния до­пол­няет «су­хие» ци­ф­ры жи­вы­ми при­ме­рами и де­та­лями. Од­но­вре­мен­но с этим, как под­чер­кну­ли экс­пер­ты, ци­ф­ро­вые техно­логии тре­буют от­вет­ствен­ного под­хо­да. Не­об­хо­димо обес­пе­чить на­де­ж­ность ис­поль­зуе­мых дан­ных, за­щиту ин­фор­ма­ции и кор­рек­тность ал­го­рит­мов об­ра­бот­ки, а та­же раз­ви­вать на­вы­ки спе­ци­али­стов. Та­ким об­ра­зом, ба­ланс че­ло­вечес­кого опы­та и ис­кус­ствен­но­го ин­тел­лек­та вы­сту­пает клю­че­вым ус­ло­вием ус­пеш­ной ци­ф­ро­вой транс­фор­ма­ции мо­ни­то­рин­га ЦУР в ре­ги­оне СНГ, пре­вра­щая мас­сивы дан­ных в дей­ствен­ные зна­ния для дос­ти­же­ния ус­той­чи­вого раз­ви­тия.

Цели ус­той­чи­вого раз­ви­тия — ста­ти­сти­че­ская ме­то­до­ло­гия и прак­тика

Чет­вер­тая сес­сия со­ве­ща­ния была по­свя­щена об­зору про­gres­са и ус­лу­ще­нию мо­ни­то­рин­га по­ка­за­те­лей Цели ус­той­чи­вого раз­ви­тия. Про­грам­ма сес­сии вклю­чала об­суж­де­ние тематиче­ских бло­ков по от­дель­ным ЦУР, в рам­ках ко­торых уча­ст­ники из стран СНГ и ме­жду­на­род­ных ор­га­ни­за­ций пред­ста­вили под­хо­ды к ста­ти­сти­че­скому со­про­во­жде­нию со­от­вет­ст­вую­щих цели, ме­то­до­ло­гиче­ские на­ра­бот­ки и ин­сти­ту­ци­ональ­ные ре­ше­ния.

ЦУР 1. Лик­ви­да­ция ни­щеты. В ходе сес­сии об­суж­да­лись под­хо­ды к мо­ни­то­рин­гу бед­ности, со­че­та­ющие оцен­ку мо­не­тар­ной бед­ности и мно­го­мер­ной деп­ри­ва­ции. В до­кла­де Ста­т­ком­и­тета СНГ (*Сер­гей Про­ко­пен­ко*) были пред­став­лены как аб­со­лют­ные, так и от­но­ситель­ные по­ка­за­тели бед­ности, рас­счи­тан­ные на ос­нове раз­лич­ных на­ци­ональ­ных ме­то­до­ло­гий, вклю­чая ис­поль­зо­вание раз­лич­ных по­ка­за­те­лей бла­го­со­стоя­ния и шка­л эк­ви­валент­ности. Ос­обое вни­ма­ние было уде­лено из­ме­ре­нию мно­го­мер­ной бед­ности как сре­ди всего на­се­ле­ния, так и сре­ди де­тей, с ис­поль­зо­ванием раз­лич­ных под­хо­дов: ме­то­да Ал­ка­ер — Фос­тера, AROPE (под­ход Ев­ро­ста­та) и MODA (мо­дель оцен­ки дет­ской бед­ности). Было от­ме­чено, что Ста­т­ком­и­тет СНГ про­во­дит бо­ль­шую ра­боту по об­об­ще­нию су­щес­т­вую­щих ста­ти­сти­че­ских прак­тик, опи­сывает и рас­про­стра­няет име­ю­щийся ме­жду­на­род­ный опы­т, вклю­чая пе­ре­вод на рус­ский язык ре­ко­мен­да­ций и ру­ководств Окс­форд­ской ини­ци­а­тивы и Ев­ро­ста­та. Де­я­тель­ность Ста­т­ком­и­тета СНГ на­це­лена на гар­мо­ни­за­цию ме­то­до­ло­гиче­ских под­хо­дов НСС к рас­че­ту по­ка­за­те­лей, ха­рак­те­ри­зую­щих бед­ность, на по­вы­ше­ние со­по­ста­ви­мости ста­ти­сти­че­ских дан­ных стран Со­дру­же­ства Не­зави­сими­х Го­су­дарств.

ЦУР 2. Лик­ви­да­ция го­ло­да и обес­пе­че­ние про­до­воль­ствен­ной бе­зопас­ности. ЮНИ­СЕФ (*Ври­нда Мех­ра*) пред­ста­вил об­но­в­ле­ния по ин­ди­ка­торам дет­ского пи­та­ния и про­до­воль­ствен­ной бе­зопас­ности. Ос­обое вни­ма­ние было уде­лено ин­ди­ка­тору 2.2.4 «Пре­об­ла­да­ние ми­ни­маль­ного раз­но­об­ра­зия ра­ци­она пи­та­ния по груп­пам на­се­ле­ния», офи­ци­ально вклю­чен­ному в пе­ре­чень гло­баль­ных ин­ди­ка­торов в мар­те 2025 г. в ре­зуль­та­те пе­ре­

смотра на 56-й сессии Статистической комиссии ООН. Этот показатель оценивает долю детей (6–23 мес.) и женщин репродуктивного возраста, которые в течение дня употребляли продукты как минимум по пяти из восьми пищевых групп. По данным НСС стран СНГ, разнообразное питание поддерживается на минимальном уровне лишь у половины детей, причем этот показатель значительно выше в благополучных домохозяйствах (у детей из наиболее обеспеченных домашних хозяйств разнообразие рациона примерно в 1,5 раза выше). Вместе с тем были выявлены серьезные пробелы в данных: регулярная информация о детском питании доступна лишь в половине стран СНГ, тогда как в других она либо давно не обновлялась, либо отсутствует вовсе.

Статкомитет СНГ (*Лариса Байкова*) представил комплексный подход к оценке продовольственной безопасности. Он основывается на многоуровневом понимании этой проблемы – от индивидуального до национального и глобального уровней. Сложности, отмеченные представителями стран по ЦУР 2, во многом связаны с разрозненностью данных: статистика продовольственной безопасности часто собирается различными ведомствами с использованием несопоставимых подходов и принципов и с разной периодичностью. Участники подчеркнули, что без налаживания межведомственного обмена данными и внедрения единых методологических подходов странам будет трудно отслеживать прогресс по Цели 2 в полном объеме.

ЦУР 4. Качественное образование. Институт статистики ЮНЕСКО (*Рошан Байрачарья*) представил инициативу по установлению ориентиров (*benchmarks*) по показателям образования и мониторингу прогресса с учетом национального контекста. Эта инициатива предполагает, что каждая страна добровольно задает целевые значения (к 2025 и 2030 гг.) по ряду ключевых индикаторов ЦУР 4. Например, охват дошкольным образованием, доступность начального и среднего образования, качество обучения, гендерное равенство и др. Установление таких национальных целей призвано усилить ответственность стран за вклад в глобальную цель образования и связать цели международной повестки с национальным планированием в образовании. Докладчик отметил принцип «амбиций и реалистичности»: ориентиры должны быть достаточно высокими

(ускоряющими прогресс), но при этом учитывающими стартовые условия и возможности страны.

Продолжая тему ЦУР 4, представитель Статкомитета СНГ (*Светлана Кузовкова*) проанализировала роль информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в обеспечении качества образования. Были приведены показатели, отражающие доступ школ к интернету и компьютерам, а также уровень цифровой грамотности населения в странах СНГ.

Особое внимание было уделено значению ИКТ как инструменту повышения инклюзивности и качества образования. Рассмотрены особенности национальных обследований, включая охват, возрастные группы респондентов и формулировки вопросов, влияющие на сопоставимость данных, но при этом отражающие специфику стран региона. Подчеркнута необходимость укрепления цифровых навыков и расширения доступа к технологиям как ключевых условий успешного продвижения к целям Повестки 2030 в области образования.

ЦУР 5. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Мониторинг ЦУР 5 был рассмотрен через призму гендерной статистики и, в частности, статистики насилия в отношении женщин. Представитель Росстата (*Дарина Гайворонских*) поделилась опытом расширения системы показателей, характеризующих уровень виктимизации населения и интеграции индикаторов ЦУР в национальные обследования. По итогам комплексного обследования было установлено, что доля заявивших о случаях психологического и сексуального насилия крайне низка, причем число респондентов, признавших в пережитом насилии, настолько невелико, что полученные оценки имеют высокую погрешность. Эти результаты подчеркнули проблему неполноты учета таких случаев в рамках интегрированных выборочных обследований. В связи с этим была отмечена необходимость проведения специализированных выборочных наблюдений по проблеме насилия (с обучением персонала, мерами по обеспечению анонимности и безопасности респондентов), как рекомендуют ООН и ВОЗ.

Представитель Аналитического центра Москвы (*Елена Зарова*) ознакомила участников с международными подходами к статистическому изучению насилия в отношении женщин и девочек.

В 2024 г. Статкомитет СНГ подготовил обзор таких подходов, обобщив рекомендации ООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЕЭК ООН и практики стран СНГ. В представленных рекомендациях систематизированы и проанализированы целевые установки стран СНГ на преодоление насилия в отношении женщин и девочек. В материале дана оценка потребности в официальной статистической информации для решения этих задач, выделены группы статистических показателей, которые обеспечат измерение масштабов проблемы преодоления насилия в отношении женщин и девочек, выявление групп повышенного риска, контроль за изменениями с течением времени и оценку эффективности принимаемых мер, а также другие параметры.

Другим аспектом ЦУР 5, затронутым на сессии, стало институциональное укрепление гендерной статистики. Представители ЮНФПА и ООН-Женщины (*Айнур Канафина, Ала Негрута*) представили региональную инициативу по развитию систем гендерных данных в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Запланирован комплекс мероприятий: создание или усиление национальных координационных механизмов по показателям гендерного равенства, выпуск регулярных статистических бюллетеней по ЦУР 5 для каждой страны, обучение специалистов НСС современным методам визуализации и распространения гендерно чувствительных данных, а также интеграция гендерного анализа в предстоящие переписи населения. Отдельный блок был посвящен обмену опытом: формируется сообщество специалистов по гендерной статистике, планируется обобщить лучшие практики сбора данных о насилии над женщинами (в Европе и Центральной Азии) и мониторинга прогресса по ЦУР 5. Основным вызов, отмеченный странами, — недостаточная координация и разрозненность данных по гендерным аспектам. Часто информация распределена между разными ведомствами (министерствами, правоохранительными органами, неправительственными организациями), что требует институционального механизма согласования.

ЦУР 8. Достойная работа и экономический рост. ЦУР 8 затрагивает широкий спектр показателей рынка труда и социальной защиты, о чем напомнил представитель МОТ (*Мэри-Клэр Содегрэн*). Был подчеркнут прогресс в цифровизации дан-

ных: на глобальной платформе ILOSTAT сейчас аккумулировано свыше 342 млн точек данных, и благодаря сотрудничеству с национальными статистическими службами их количество постоянно увеличивается. В частности, МОТ получила прямой доступ к микроданным обследований рабочей силы (ОРС) ряда стран СНГ, что значительно упростило и ускорило публикацию показателей уровня безработицы, доли занятых в неформальном секторе и других. Докладчик представила обзор источников данных МОТ: в первую очередь используются результаты ОРС и других опросов, микроданные которых обрабатываются специалистами МОТ для обеспечения сопоставимости индикаторов между странами. Также учитываются данные предприятий (по статистике заработной платы), административные источники (сведения о производственном травматизме, социальных выплатах и другим), результаты специальных анкетных запросов МОТ (например, о наличии молодежных программ занятости).

Важной темой по ЦУР 8 стало устранение детского труда (задача 8.7). Представитель Статкомитета СНГ (*Нина Новикова*) выступила с обзором опыта стран в измерении этого явления. Отмечалось, что законодательные акты стран СНГ в целом соответствуют международным нормам (запрещены наихудшие формы детского труда, установлен минимальный возраст найма 14–15 лет с согласия родителей, ограничена рабочая нагрузка для несовершеннолетних и т. д.). Однако на практике статистический учет детского труда затруднен, наихудшие формы детского труда скрыты в неформальном секторе или внутри домашних хозяйств.

Главными вызовами по ЦУР 8 были названы следующие: необходимость регулярного проведения обследований рабочей силы (для отслеживания динамики занятости и безработицы), интеграция модулей по детскому труду в проводимые обследования, а также укрепление потенциала НСС в обработке больших массивов микроданных.

ЦУР 9. Промышленность, инновации и инфраструктура. Мониторинг ЦУР 9 рассматривался на сессии в двух взаимосвязанных аспектах: индустриальное развитие и развитие инфраструктуры (включая цифровую). Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) (*Манвир Мангат*) представила методику оценки про-

гресса по индустриальным целям. Как куратор шести индикаторов по ЦУР 9, охватывающих экономические, социальные и экологические измерения индустриализации, ЮНИДО разработала индекс прогресса по ЦУР 9. Он оценивает пять показателей в рамках одного индикатора в интервале от 0 до 100. Также введены понятия «текущий индекс состояния» и «вероятность достижения цели» — они рассчитываются на основе сопоставления текущих темпов роста страны с эталонными темпами лидеров и позволяют прогнозировать, достигнет ли страна целевых значений к 2030 г. По данным ЮНИДО, для большинства стран региона СНГ вероятность полного достижения целей 9.2 и 9.4 к 2030 г. оценивается как невысокая без дополнительных мер. Основные проблемы — это недостаточные инвестиции в обрабатывающий сектор и новые технологии, а также разрыв в производительности труда между традиционными и высокотехнологичными отраслями.

Продолжая тему индустриального развития и статистического обеспечения мониторинга, Статкомитет СНГ (*Татьяна Сокольская*) представил комплексную картину индустриализации в странах Содружества. Блок мониторинга охватывает все десять официальных индикаторов ЦУР 9 — от пассажирооборота и грузооборота (9.1.2) до доли населения, охваченного мобильными сетями (9.с.1). Статкомитет СНГ обладает данными о динамических рядах показателей промышленного выпуска и инвестиций в основной капитал (в постоянных ценах), а также о распределении затрат на технологические инновации по источникам финансирования. Особое внимание было уделено методологическим расходам внутри региона. Среди позитивных тенденций докладчик отметила устойчивый рост доли 4G-охвата (до 98% населения) и возобновившийся приток инвестиций в охрану окружающей среды (1,09% капитальных вложений в 2023 г. против 0,95% в 2019 г.). В целях повышения сопоставимости данных предложено расширить региональные методологические рекомендации и активизировать обмен данными через хаб данных Статкомитета СНГ.

Дополняя национальный и межгосударственный фокус предыдущих докладов, Секретариат ЭСКАТО (*Арман Бидарбахт Ниа*) акцентировал внимание на необходимости расширения мониторинга ЦУР 9 на субнациональный уровень.

ЭСКАТО уже поддерживает страны через открытую платформу *National SDG Tracker*, предоставляющую режимы *Snapshot* («сколько достигнуто») и *Dashboard* («достигнем ли к 2030 г.»), тем самым стандартизируя национальные данные и процедуры их обновления. Однако устойчивость инфраструктуры и индустриализации во многом определяется решениями на уровне региональных и муниципальных властей.

При этом, как подчеркнул докладчик, переход «от страны к территории» сталкивается с рядом вызовов: 1) недостаточной дезагрегацией официальных данных, 2) отсутствием индикаторов, отражающих аспекты безопасности и достоинства человека, 3) неоднородностью схем агрегирования и 4) фрагментарностью источников. В ответ на эти вызовы ЭСКАТО предлагает системно дополнять дезагрегированные данные субнациональными административными регистрами, тематическими опросами, краудсорсинговыми инициативами, данными НПО и академических исследований.

Четвертая сессия наглядно показала, что страны СНГ активно работают над улучшением мониторинга ЦУР, адаптируя международные рекомендации и делясь национальным опытом. По каждой рассмотренной цели были обозначены как достижения (новые инструменты, национальные индикаторы, институциональные механизмы), так и общие вызовы — дефицит актуальных данных, несогласованность подходов и необходимость наращивания потенциала статистических служб. Обмен опытом в рамках региона СНГ и с профильными агентствами ООН был признан эффективным инструментом для совместного решения этих проблем и улучшения мониторинга показателей ЦУР.

Заключение

На прошедшем совещании «Регион СНГ на пути к достижению ЦУР» основное внимание было сосредоточено на том, как за оставшиеся пять лет превратить накопленные массивы данных в инструмент ускорения Повестки-2030. Эксперты отметили, что объем статистической информации больше не является узким местом — ключевым становится обеспечение ее сопоставимости, актуальности и соответствия социальным приоритетам. Инфраструктура мониторинга в регионе СНГ уже выстроена: утверждены на-

циональные перечни индикаторов, развернуты интерактивные панели, готовятся добровольные национальные обзоры, а VI-портал Статкомитета СНГ, объединяющий 163 дашборда, стал центром региональной статистической информации. На совещании в очередной раз было отмечено, что статистика является основой развития, требующей согласованных методик, стандартов для альтернативных источников данных и взвешенных подходов к использованию искусственного интеллекта.

Вместе с тем была обозначена перспектива глобальной повестки развития на период после 2030 г.: цифровая инклюзия, альтернативные

источники данных и искусственный интеллект займут системное место в новой архитектуре глобальных целей. В настоящее время работа над качеством данных рассматривается как инвестиция в будущую систему индикаторов. Регион СНГ вступил в «зону ускорения», когда приоритетом становится не прирост усилий, а согласование лучших практик — от использования административных источников до подготовки кадров в сфере науки о данных. Важным условием успеха станет развитие международных хабов и профессиональных сообществ, благодаря которым новые подходы после коллективной проверки будут оперативно внедряться.

*И.А. Збарская, канд. социол. наук,
начальник Управления социально-демографической статистики Статкомитета СНГ,
С.В. Прокопенко, специалист-эксперт
Управления социально-демографической статистики Статкомитета СНГ*