

Стратегия развития системы государственной статистики и Росстата до 2030 года

Журнал «Вопросы статистики» публикует основные положения «Стратегии развития системы государственной статистики и Росстата до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 4159-р.

Стратегия разработана Росстатом совместно с заинтересованными органами власти; было организовано широкое обсуждение проекта стратегии с профессиональным и научным сообществом.

В соответствии с п. 3 распоряжения проект плана мероприятий по реализации Стратегии будет представлен в Правительство Российской Федерации Минэкономразвития России до 30 марта 2025 г.

Полная версия «Стратегии развития системы государственной статистики и Росстата до 2030 года» размещена на сайтах: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/file/pdf?eoNumber=0001202501200012>, URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/252844>.

Стратегия развития системы государственной статистики и Росстата до 2030 года (далее — Стратегия) определяет приоритеты государственной политики в сфере официального статистического учета, развития Росстата и других участников системы государственной статистики на период до 2030 года.

Положения Стратегии распространяются на всех участников статистической деятельности в Российской Федерации, включая респондентов, субъектов официального статистического учета, а также пользователей официальной статистической информацией.

Стратегия направлена не только на развитие официального статистического учета, обеспечивающего принятие органами публичной власти управленческих решений, но и на формирование единого стандарта качества данных официального статистического учета (далее — стандарт качества данных), обязательного для данных, используемых при формировании официальной статистической информации в Российской Федерации, а также на систематизацию данных официального статистического учета.

Характеристика государственной статистики в Российской Федерации и мире

Развитие государственной статистики — одно из необходимых условий устойчивого социально-экономического развития любой отрасли, территории, страны и общества в целом. Именно государственная статистика является основой для принятия обоснованных управленческих решений.

Официальная статистическая информация представляет собой сводную агрегированную документированную информацию о количественной стороне массовых социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессов в Российской Федерации, формируемую субъектами официального статистического учета в соответствии с официальной статистической методологией.

Главная задача официальной статистической информации состоит в удовлетворении потребностей государства и общества в оценке социально-экономического развития страны через целостную и непротиворечивую картину данных.

Во всем мире государственная статистика является незаменимым инструментом в деле формирования государственной политики и управления. Она обеспечивает получение демографических, экономических, социальных и экологических данных, которыми руководствуются государства и межгосударственные органы при принятии решений. Данные государственной статистики играют важную роль в обеспечении устойчивого развития и поддержании мира и безопасности в обществе.

В современную эпоху, отличающуюся разнообразием источников данных, государственная статистика во многих странах сталкивается с необходимостью преобразований. В связи с этим важное значение приобретают адаптация к использованию новых источников и типов данных, быстрым технологическим изменениям, а также конкуренция с различными негосударственными участниками процесса сбора и обработки данных.

Перспективы и факторы развития системы государственной статистики

Среди ключевых *факторов развития* государственной статистики в Российской Федерации:

- трансформация потребностей и практики использования официальной статистической информации со стороны государства и общества;
- изменение возможностей и методов сбора и обработки статистических данных субъектами официального статистического учета и негосударственными организациями;
- трансформация системы государственной статистики под влиянием внешних геополитических факторов и потребности снижения нагрузки на экономику.

Важнейшие тенденции, определяемые изменениями потребностей в официальной статистической информации:

- рост спроса на статистические данные, в том числе повышение спроса на оперативность, разнообразие и уровень детализации статистической информации;
- расширение числа пользователей официальной статистической информацией;

- изменение востребованности существующих статистических показателей, сокращение спроса на устаревшие статистические показатели.

Ключевыми трендами, проявившимися в результате расширения возможностей сбора и обработки статистических данных, стали:

- повышение доступности цифровых технологий для сбора и обработки статистических данных, в том числе для негосударственных организаций;
- появление и развитие инструментов анализа информации на базе искусственного интеллекта, в том числе у негосударственных организаций и частных лиц;
- развитие новых источников микроданных — широкого спектра систем сбора и обработки данных, формирование массивов больших данных в органах публичной власти;
- расширение практики сбора, обработки и публикации негосударственных статистических данных финансовыми организациями, телекоммуникационными компаниями, поставщиками услуг, компаниями по найму персонала, общественными объединениями и организациями.

Вызовы развития системы государственной статистики

Перед государственной статистикой Российской Федерации на ближайшие годы стоят масштабные вызовы:

- отставание темпов развития методологии сбора и обработки первичных статистических и административных данных от динамики расширения возможностей поставщиков статистической информации отражается на показателе уровня удовлетворенности пользователей официальной статистической информацией;
- неконтролируемое расширение практики сбора, обработки и публикации неофициальных статистических данных ведет к снижению достоверности и сопоставимости данных, снижению обоснованности выводов, базирующихся на данных из разных источников;
- высокая нагрузка на объекты федерального статистического наблюдения за счет постоянного расширения числа собираемых разными органами публичной власти показателей и их дублирования;

- несоответствие скорости обработки данных и публикации официальной статистической информации потребностям пользователей статистической информацией;
- отставание сроков публикации официальной статистической информации от сроков публикации данных и микроданных органами публичной власти и поставщиками негосударственных данных;
- отставание уровня технологического оснащения, в том числе уровня цифровизации, федеральных органов государственной власти, являющихся субъектами официального статистического учета, по сравнению с негосударственными структурами, и отсутствие у них аналитических инструментов на базе искусственного интеллекта.

Необходимость ответа на указанные вызовы определяет важнейшие направления трансформации системы государственной статистики в целях повышения оперативности предоставления официальной статистической информации пользователям, удовлетворения растущей потребности в актуальной официальной статистической информации.

Цель, приоритеты, задачи и целевые показатели и индикаторы реализации Стратегии

Цель развития системы государственной статистики на период до 2030 года состоит в полном обеспечении пользователей официальной статистической информацией.

Приоритетами развития системы государственной статистики становятся:

- повышение уровня удовлетворенности пользователей официальной статистической информацией;
- повышение надежности и достоверности официальной статистической информации;
- сокращение сроков предоставления официальной статистической информации пользователям;
- снижение нагрузки на респондентов при сборе первичных статистических данных;
- повышение роли системы государственной статистики и укрепление ее авторитета среди национальных статистических служб зарубежных стран;
- развитие кадрового потенциала системы государственной статистики.

Стратегическими задачами развития системы государственной статистики на период до 2030 года являются:

- обеспечение основных потребностей государства и общества в официальной статистической информации, необходимой для принятия управленческих решений;
- разработка и применение стандарта качества данных всеми субъектами официального статистического учета;
- снижение нагрузки на объекты федерального статистического наблюдения путем запрета дублирования сбора данных и расширения использования административных и больших данных;
- ускорение предоставления статистических данных за счет совершенствования методо-

логии использования современных технологий обработки данных, включая инструменты на базе искусственного интеллекта;

- предоставление официальной статистической информации пользователям в современных и удобных для них форматах на платформе государственной информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» (далее — платформа ГИС ЦАП);
- укрепление позиций Российской Федерации в сфере статистического учета в международном статистическом сообществе.

Достижение цели и стратегических задач позволит к 2030 году:

- повысить уровень удовлетворенности пользователей официальной статистической информацией до 95 процентов;
- повысить долю статистических показателей, соответствующих стандарту качества данных, до 100 процентов;
- снизить долю нагрузки на объекты федерального статистического наблюдения по формированию статистической отчетности на 50 процентов;
- повысить долю статистических показателей, формируемых с использованием административных и больших данных, до 50 процентов;
- сократить сроки обработки первичных статистических данных для расчета статистических показателей до 65 процентов;
- предоставлять 100 процентов статистических показателей посредством платформы ГИС ЦАП в автоматизированном режиме в машиночитаемом формате;
- повысить долю статистических показателей, соответствующих международным стандартам, до 95 процентов.

Направления развития системы государственной статистики

В Российской Федерации в рамках деятельности Росстата и других участников системы государственной статистики используется модель статистического производства, базирующаяся на международных принципах и позволяющая обеспечить реализацию единых подходов к планированию, сбору, обработке и распространению официальных статистических данных.

Основными направлениями являются:

1. Выявление потребностей в информации, планирование и обеспечение качества статистических данных.
2. Совершенствование системы сбора статистических данных.
3. Совершенствование системы обработки статистических данных.

4. Совершенствование системы распространения статистических данных.
5. Цифровая трансформация Росстата и системы государственной статистики.
6. Кадровое обеспечение системы государственной статистики.
7. Развитие международного сотрудничества.

1. Выявление потребностей в информации, планирование и обеспечение качества статистических данных

В последние годы в условиях заметного ускорения социально-экономических изменений во всех сферах жизни общества существенно возросла скорость принятия управленческих решений.

Наблюдается ускоренный рост объема ведомственных данных, в том числе повторяющих и (или) замещающих официальную статистическую информацию. Часть этих данных не имеют четкой методологии обработки и верификации.

В связи с этим требуется совершенствование системы координации между субъектами официального статистического учета по сбору первичных статистических и административных данных. Органы государственной власти не используют единую для всех нормативно-справочную информацию, идентификаторы, реестры, справочники, что делает несопоставимыми между собой статистические данные (значительную их часть).

Ключевыми задачами по выявлению потребностей в информации, планированию и обеспечению качества статистических данных являются:

- обеспечение соответствия официальной статистической информации стандарту качества данных и использование единой для субъектов официального статистического учета нормативно-справочной информации на всех этапах статистического производства;
- актуализация Федерального плана статистических работ (далее — *Федеральный план*) по решению Правительства Российской Федерации с учетом обратной связи, поступившей от пользователей официальной статистической информацией;
- осуществление Росстатом функций единого центра методологического обеспечения всей системы государственной статистики, а также центра компетенций по внедрению стандарта качества данных.

В части задач по выявлению потребностей в информации, планированию и обеспечению качества статистических данных реализуются следующие четыре проекта:

- статистическое планирование на основе обратной связи с потребителями;
- развитие статистической методологии;
- гармонизация нормативно-справочной информации;
- создание стандарта качества данных.

Проект по статистическому планированию на основе обратной связи с потребителями реализуется с 2021 г. В рамках Стратегии планируется его расширение за счет следующих мероприятий:

- создание эффективных механизмов получения обратной связи от респондентов и пользователей официальной статистической информацией на основе современных средств коммуникации, включая проведение регулярных опросов среди основных групп пользователей;
- переход на электронный документооборот в целях ведения *Федерального плана*;
- проведение аудита востребованности работ *Федерального плана* для оценки целесообразности их исключения.

В рамках *проекта по развитию статистической методологии* ключевыми мероприятиями станут:

- разработка и внедрение системы мониторинга применения стандарта методологии;
- формирование среднесрочных и долгосрочных планов развития официальной статистической методологии на основе разрабатываемых и планируемых к разработке международных стандартов, а также анализа развития различных отраслей и социально-экономических процессов;
- адаптация методологии отраслевой статистики под прикладные задачи государственного управления, макроэкономического анализа и прогнозирования.

В рамках *проекта по гармонизации нормативно-справочной информации* будет проведен аудит нормативно-справочной информации, осуществлено устранение дублирующих справочников и реестров, будут сформированы эталонные иерархические справочники, а также единый реестр показателей, который должен объединять первичные статистические показатели, статистические показатели и административные данные.

Проект по созданию стандарта качества данных предполагает не только его создание в Российской Федерации, но также разработку мер по его

внедрению и мониторингу применения. Стандарт качества данных будет распространяться на данные, используемые при формировании официальной статистической информации, включая административные и первичные статистические данные, а также непосредственно на официальную статистическую информацию, формируемую в соответствии с Федеральным планом.

2. Совершенствование системы сбора статистических данных

Приоритетными задачами для развития системы сбора первичных статистических данных являются:

- формирование системы, обеспечивающей однократное предоставление объектами федерального статистического наблюдения первичных статистических данных и последующую возможность многократного их использования (передачи) в разных государственных информационных системах для целей статистического учета, а также при согласии респондента — в целях государственного управления;
- переход на автоматическое заполнение сведений об объектах федерального статистического наблюдения на основе административных данных, содержащихся в государственных информационных системах;
- использование преимущественно цифровых каналов коммуникации при проведении регулярных обследований и переписей;
- активное использование административных и больших данных для формирования статистических показателей.

Достижение приоритетов по совершенствованию системы сбора статистических данных потребует проработки следующих пяти проектов:

- снижение отчетной нагрузки на бизнес;
 - использование административных данных;
 - использование больших данных;
 - совершенствование обследований населения;
 - трансформация сельскохозяйственной переписи.
- Проект по снижению отчетной нагрузки на бизнес* включает:
- завершение перехода от сбора первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения по субъектам малого предпринимательства к сбору по первичным статистическим показателям;

- формирование индивидуальных наборов показателей статистической отчетности для разных объектов федерального статистического наблюдения;
- увязку собираемых показателей с первичным учетом;
- создание удобных личных кабинетов на платформе ГИС ЦАП с автоматическим заполнением информации из государственных информационных систем, с возможностью предоставления обратной связи.

Все большее распространение использования административных данных при принятии управленческих решений требует интеграции их в систему государственной статистики. В связи с этим приоритетными мероприятиями в рамках *проекта по использованию административных данных* являются:

- разработка требований к административным данным, в том числе с учетом их последующего использования в официальной статистике;
- анализ всех существующих и потенциальных источников административных данных, оценка возможностей и ограничений в их использовании в официальной статистике;
- совершенствование статистической методологии с учетом возможностей и ограничений использования административных данных.

Росстат уже начал формировать подходы к методологии и практике использования больших данных в официальном статистическом учете. В рамках *проекта по использованию больших данных* планируется:

- провести актуализацию концепции использования больших данных в системе государственной статистики с учетом международного опыта;
- осуществить поиск, анализ и оценку возможных источников больших данных с учетом возможностей их дальнейшего применения в официальной статистике, регулярно актуализировать состав возможных источников больших данных;
- расширить практику и провести доработку инструментов «машинного обучения» для анализа больших данных;
- интегрировать большие данные в статистическую методологию с учетом возможности замены традиционных первичных источников статистической информации, а также использовать большие данные для верификации традиционных показателей.

Проведение регулярных обследований населения, в том числе Всероссийской переписи населения и микропереписи населения, остается одним из ключевых приоритетов Росстата. В рамках *проекта по совершенствованию обследований населения* планируется существенно расширить состав административных данных, используемых в социальной и демографической статистике.

В рамках *проекта по трансформации сельскохозяйственной переписи* предполагается существенно расширить состав административных данных, используемых в статистике сельского хозяйства в рамках текущего учета, а также при проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2027 года, которую планируется полностью провести в цифровом формате.

3. Совершенствование системы обработки статистических данных

Одной из *ключевых проблем*, связанных с обработкой первичных статистических и административных данных, остается вопрос сроков подготовки первых и уточненных оценок статистических показателей, в частности:

- сохраняются длительные сроки подготовки отдельных статистических показателей, в особенности на региональном и муниципальном уровнях, не гармонизированы сроки выхода уточненных оценок по связанным статистическим показателям;
- при пересмотре годовых оценок не всегда уточняются квартальные и месячные оценки тех же статистических показателей;
- алгоритмы расчета статистических показателей зачастую не раскрыты, не описаны или описаны недостаточно подробно, не всегда выстроена завершенная связь алгоритма расчета с описанием методологии формирования статистического показателя.

Основными мероприятиями в рамках *проекта по совершенствованию макроэкономической статистики* являются:

- внедрение в российскую статистическую практику нового международного стандарта системы национальных счетов 2025 года;
- ускорение формирования макроэкономических показателей как на уровне Российской Федерации в целом, так и на уровне субъектов Российской Федерации;

- формирование базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2026 год;
- формирование макропоказателей по городам, городским агломерациям, населенным пунктам;
- оптимизация процесса сбора и обработки информации для расчета показателей системы национальных счетов, автоматизация расчета показателей системы национальных счетов.

В настоящее время формируется новый блок статистических работ, связанный с проведением экспериментальных исследований и разработкой новых статистических показателей. *Проект по созданию системы экспериментальных расчетов* включает:

- формирование системы экспресс-оценок в том числе на региональном и муниципальном уровнях по отдельным отраслевым показателям на базе оперативных данных крупнейших респондентов;
- расширение программы обследования деловой активности организаций;
- формирование пробных (пилотных) экспериментальных расчетов статистических показателей на основе первичных статистических и (или) альтернативных данных.

4. Совершенствование системы распространения статистических данных

За последние годы Росстатом и другими участниками системы государственной статистики реализован ряд проектов по совершенствованию систем распространения статистических данных. Помимо стандартных форм распространения статистических данных активно развиваются платформы открытых данных. В то же время сохраняется *ряд проблем распространения статистических данных*, которые препятствуют успешному развитию системы государственной статистики:

- существующие в настоящее время инструменты распространения официальной статистической информации не отвечают современным потребностям пользователей;
- действующие информационные платформы предоставления официальной статистической информации в значительной мере ограничивают пользователей в возможности настройки массивов данных при их выгрузке;
- не отработан механизм предоставления статистических данных ограниченного использования с условием как удобства пользования, так

и требований национальной безопасности, что особенно важно в условиях внешнего санкционного давления.

В рамках реализации приоритетов по совершенствованию системы распространения статистических данных предполагается достичь следующих результатов:

- статистические данные предоставляются пользователям в различных удобных форматах, позволяющих пользователям использовать их (статистические данные) без дополнительной технической обработки;
- обеспечена современная разнообразная система визуализации статистических данных, включающая визуализацию пространственных данных посредством функциональных возможностей федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа "Национальная система пространственных данных"»;
- сформированы личные кабинеты пользователей официальной статистической информацией, используемые как для настройки состава и формы получения статистических данных, так и для предоставления статистических данных ограниченного использования.

Для реализации приоритетных задач по совершенствованию системы распространения статистических данных запланированы следующие три проекта:

- модернизация инструментов распространения статистических данных;
- популяризация официальной статистики;
- поддержание длинных динамических рядов.

Ключевое мероприятие проекта по модернизации инструментов распространения статистических данных — создание единой платформы распространения официальной статистической информации с возможностью создания личных кабинетов для разных типов пользователей. В рамках платформы ГИС ЦАП планируется:

- внедрить различные форматы предоставления статистических данных, в том числе машиночитаемые форматы для всех статистических показателей, с системой визуализации посредством функциональных возможностей федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа "Национальная система пространственных данных"»;

- сформировать перечни наиболее востребованных у органов государственной власти и частных компаний статистических показателей и обеспечить разработку регулярно обновляемой витрины данных для них.

В рамках проекта по популяризации официальной статистики необходима реализация нескольких новых для современной государственной статистики направлений и мероприятий. Прежде всего необходимо:

- масштабировать и расширять проект «Понятная статистика»;
- активно освещать статистическую деятельность в социальных сетях и средствах массовой информации;
- информировать население о достигнутых результатах развития отраслей в Российской Федерации и борьбе с распространением недостоверной статистической информации.

В рамках проекта по поддержанию длинных динамических рядов планируется внедрение порядка пересчета рядов ключевых статистических показателей при изменении классификаторов и (или) методологии, в частности, должна быть осуществлена подготовка к внедрению в статистическую практику новых версий общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД3) и общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД3). Кроме того, должен быть осуществлен фактический ретроспективный пересчет ряда ключевых статистических показателей.

Важной задачей является перевод в цифровой формат архивов статистических данных, в том числе статистических сборников, выпущенных территориальными органами Росстата.

5. Цифровая трансформация Росстата и системы государственной статистики

Реализация мероприятий по трансформации системы государственной статистики невозможна без внедрения современных информационных технологий, посредством которых осуществляется информационное обеспечение осуществления функций Росстата, других субъектов официального статистического учета, респондентов, а также иных органов публичной власти.

Для комплексного решения вопросов, направленных на цифровую трансформацию статистического производства, предусматриваются следующие мероприятия:

- запуск автоматизированного процесса создания и ведения единых справочников и классификаторов на платформе ГИС ЦАП в режиме, близком к реальному времени, с обеспечением распространения нормативно-справочной информации посредством федеральной государственной информационной системы «Единая система нормативной справочной информации»;
- создание статистических цифровых двойников организаций, отраслей, всех респондентов с доступом к ним через личные кабинеты платформы ГИС ЦАП;
- реинжиниринг всех процессов и процедур производства данных для использования их в проектировании платформы ГИС ЦАП, модернизация существующих в настоящее время и применяемых единых реестров, справочников и классификаторов;
- обеспечение сопоставимости данных, содержащихся в различных информационных системах и используемых для формирования официальной статистической информации, посредством перехода на использование единых реестров, справочников и классификаторов, ведение которых осуществляется на базе платформы ГИС ЦАП;
- анализ возможности создания сервисов прямой загрузки статистической отчетности из внутренних информационных систем компаний.

6. Кадровое обеспечение системы государственной статистики

Для стимулирования развития подготовки и адаптации современных статистиков, отвечающих актуальным вызовам и тенденциям, необходимо комплексное решение следующих приоритетных задач:

- достижение конкурентоспособного уровня заработной платы;
- создание корпоративного университета для развития компетенций сотрудников, связанных со сбором, обработкой и распространением данных, обработкой административных

данных и использованием инструментов искусственного интеллекта;

- создание системы преемственности сотрудников ведомства, в том числе руководящего состава территориальных органов, развитие наставничества;
- развитие корпоративной культуры, тиражирование ценностей Росстата в территориальные органы и подведомственные организации;
- совершенствование организационно-штатной структуры.

7. Развитие международного сотрудничества

Целью развития международного сотрудничества является расширение присутствия Росстата в международных статистических организациях как на глобальном уровне, так и на региональном уровне, а также укрепление двустороннего сотрудничества по линии официальной статистики на приоритетных направлениях — с дружественными странами Содружества Независимых Государств, Азии, Африки и Латинской Америки. Для этого необходимо:

- обеспечить постоянное представительство Российской Федерации во всех ключевых международных статистических организациях;
- сформировать пул статистиков высшей квалификации, имеющих признанный успешный опыт работы на международных площадках;
- активизировать усилия по участию Российской Федерации в разработке международных стандартов и методологии;
- обеспечить проактивное участие России в статистических организациях Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза;
- развивать многостороннее статистическое сотрудничество в рамках объединения БРИКС, в котором Российская Федерация должна взять на себя ведущую роль;
- развивать сотрудничество с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

Официальная статистика Российской Федерации должна использоваться международными организациями и рейтинговыми агентствами, для чего прежде всего должна быть обеспечена полная методологическая сопоставимость и регулярная верификация данных в международных базах данных.