

II Международный статистический форум СНГ (г. Ташкент, 2–4 октября 2024 г.)

В октябре 2024 г. в столице Республики Узбекистан г. Ташкенте состоялся II Международный статистический форум СНГ «Новые технологии и источники данных в статистике», организованный Статкомитетом СНГ при поддержке Исполкома СНГ и Правительства Республики Узбекистан.

На мероприятии обсуждались вопросы новых технологий сбора, обработки, анализа и распространения статистической информации, управления данными, развития статистического образования и использования искусственного интеллекта.

II Международный статистический форум СНГ (далее – Форум) объединил более 150 участников. В их числе – руководители национальных статистических служб и ведомств, Межгосударственного статистического комитета СНГ, представители Исполнительного комитета СНГ, директор Статистического отдела ЕЭК ООН, а также эксперты международных организаций.

Программа Форума включала пять сессий, в рамках которых было представлено 53 доклада. Кроме того, 3 октября на площадке Форума состоялось 70-е заседание Совета руководителей статистических служб государств – участников Содружества Независимых Государств.

Форум открыл заместитель Генерального секретаря СНГ *Денис Трефилов*. Он отметил, что статистика сегодня является одной из сфер, в которой развито эффективное и всеобъемлющее международное партнерство. Проведение Форума в рамках реализации проекта «Развитие статистики СНГ» призвано дать новый импульс расширению сотрудничества стран Содружества Независимых Государств. Основными целями этого проекта являются внедрение и использование новых технологий и источников данных в статистике, создание Единой информационно-аналитической системы (ЕИАС) на основе ВІ-технологий.

С приветственным словом к участникам Форума обратились заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан *Джамшид Кучкаров*, директор Статистического отдела ЕЭК ООН *Тии-*

на Луиге, заместитель регионального директора ЮНФПА *Клаус Бек*, директор Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан *Баходир Бегалов*.

Завершил церемонию открытия Форума Председатель Статкомитета СНГ *Константин Лайкам*. Он напомнил, что первый Международный статистический форум СНГ, на котором обсуждались важные вопросы взаимодействия производителей и пользователей статистики, состоялся в 2023 г. в г. Санкт-Петербурге. В своем выступлении К. Лайкам подчеркнул, что повестка нынешнего Форума, посвященная использованию новых технологий и методов в статистике, соответствует мировому тренду. Обращаясь к присутствующим, он отметил, что дискуссионные площадки Форума предоставляют его участникам широкие возможности для обмена опытом, обсуждения достижений и проблем в их работе, а также поиска путей решения общих задач. Поблагодарив Правительство Республики Узбекистан за организацию Форума, Председатель Статкомитета СНГ пожелал участникам успешной и конструктивной работы.

Рабочую часть Форума открыла первая сессия, посвященная *вопросам управления данными и интеграции информационных ресурсов на национальном уровне*. В ее рамках было заслушано девять докладов представителей пяти государств – участников СНГ и Статистического отдела ЕЭК ООН.

Как было отмечено в выступлениях, объединение различных ресурсов существенно повышает эффективность использования данных и одновременно позволяет снизить нагрузку на респондентов. Однако при этом возникает необходимость инвентаризации имеющихся источников информации и проведения оценки их качества; гармонизации используемых понятий, классификаций, форматов данных; обеспечения защиты конфиденциальности сведений.

Основное внимание участников Форума привлек доклад Статистического отдела ЕЭК ООН, посвященный изменению роли национальных статистических служб (НСС) в контексте управления данными. В нем отмечалось, что современ-

ные пользователи требуют более оперативных, детальных и доступных данных, в связи с чем изменяется роль НСС, которые конкурируют с новыми источниками первичной информации, поступающей из административных и бизнес-регистров, геопространственных систем. НСС сталкиваются с необходимостью управлять большими объемами административных данных, упрощая доступ, объединяя и стандартизируя их. Это открывает возможности для улучшения аналитики и принятия решений, но требует соблюдения конфиденциальности и обеспечения безопасности информации.

Для успешного внедрения изменений НСС должны следовать принципу получения информации от респондента «только один раз» и создавать каталоги метаданных. Важно также развивать навыки в области науки о данных и сотрудничать с другими заинтересованными в получении информации сторонами.

Несмотря на расширение сферы влияния НСС, возникают вопросы о том, насколько они готовы брать на себя дополнительную ответственность и согласовывать свою работу по координации в соответствии с фундаментальными принципами официальной статистики. Таким образом, изменение роли НСС требует активной адаптации их работы к новым условиям для сохранения своей значимости в экосистеме данных.

Еще одна тема, которая обсуждалась на первой сессии Форума, — роль статистических данных в развитии цифрового правительства. Были приведены примеры внедрения систем электронной отчетности в Республике Армения и рассмотрены этические аспекты управления данными (опыт Республики Беларусь). Отдельное выступление было посвящено создаваемым системам пространственных данных в Российской Федерации; затронуты проблемы интеграции информационных ресурсов на уровне отдельных государств, в частности России и Таджикистана. Также рассматривались вопросы цифровизации налогового администрирования в Республике Узбекистан и интеграции государственных информационных ресурсов на примере использования регистра недвижимости в Республике Беларусь.

В ходе сессии участники Форума обменялись опытом решения стоящих перед официальной статистикой задач и выполнения международных рекомендаций в этой области.

На второй сессии Форума «*Новые технологии сбора, обработки, анализа и распространения статистических данных*» было представлено 13 докладов из трех стран СНГ, Сербии, Испании и от двух международных организаций.

В выступлениях основное внимание было уделено новым технологиям и методам работы со статистическими данными. Участники обсудили различные аспекты цифровизации: от использования цифровых платформ для сбора и анализа информации до внедрения искусственного интеллекта (ИИ) для оптимизации экологической отчетности. Также были рассмотрены вопросы обеспечения интероперабельности данных и перехода к новым форматам обмена информацией.

Большой интерес вызвал доклад представителя Статкомитета СНГ о новых технологиях публикации и распространения статистических данных и метаданных, в котором были изложены современные подходы и приведены программно-технологические инструменты для работы со статистическими данными, применяемыми в международной практике.

Главное внимание было уделено инновационным решениям, разработанным в рамках Статкомитета СНГ, включая создание интегрированной информационной системы в составе нового дата-хаба, состоящей из двух ключевых компонентов. Это система управления знаниями и связанных открытых данных (СУЗ-СОД), предназначенная для подготовки метаданных, их обогащения и публикации в машиночитаемом формате, и ЕИАС, обеспечивающая единый доступ к статистическим ресурсам и взаимодействие с ними. Оба эти компонента образуют платформу для обработки и анализа данных. Внедрение такой технологии позволяет создать единую точку доступа к данным Статкомитета СНГ и мировым статистическим ресурсам; автоматизировать процессы поиска, получения и повторного использования данных; обеспечивать представление информации в виде связанных открытых данных, удобных для восприятия человеком и машиной; формировать аналитические отчеты и гармонизировать статистические метаданные.

Структура жизненного цикла системы СУЗ-СОД включает формирование, обработку и публикацию данных. Особое значение приобретает применение методов семантического моделирования в используемых программных средствах для создания метаданных, понятных поисковым

машинам. Отдельные модули системы СУЗ-СОД, такие как библиотека, методология, глоссарий, модели, гармонизация и показатель, позволяют создавать метаданные и управлять ими, классифицировать документы по различным критериям, а также обеспечивают удобную навигацию и гипертекстовую разметку документов.

Доклад продемонстрировал важность внедрения передовых технологий для эффективного управления статистической информацией и ее распространения.

Сессию завершил доклад о развитии экосистем данных, в котором были проанализированы изменения в подходе к обработке и использованию больших массивов информации.

Третья сессия Форума стала самой продолжительной — 15 докладов представителей шести стран СНГ и Монголии были посвящены теме *«Большие и административные данные»*.

В ходе сессии были рассмотрены примеры национальных практик в области использования административных и больших данных для формирования официальной статистики. В выступлениях отмечалось, что серьезным вызовом является создание правовой и организационной основ для доступа к административным данным, технологиям их получения и обмена и ряд других проблем. Особое внимание было уделено вопросам подготовки и проведения переписи населения раунда 2030 года на основе регистров и других источников данных, а также совершенствованию мониторинга достижения Целей устойчивого развития ООН на базе альтернативных источников информации.

Открывая сессию, представители Республики Казахстан рассказали о применении административных и альтернативных данных в национальной статистике, поделившись успешным опытом интеграции этих источников в статистическое производство.

В одном из выступлений были рассмотрены вопросы привлечения данных сотовых операторов при формировании информационных ресурсов для их использования органами государственного управления.

Темой доклада представителя Национального статистического комитета Республики Беларусь стала имплементация новых источников данных в архитектуру статистического производства в современных условиях.

Реформы, направленные на улучшение ведения и обслуживания статистических регистров, а также использование современных технологий в официальной статистике, были представлены в выступлении статистиков из Узбекистана. Докладчики рассмотрели влияние этих нововведений на позиционирование страны в международных рейтингах.

Представитель Национального статистического комитета Киргизской Республики поделился опытом использования административных данных в статистических целях, показав, какие выгоды может принести взаимодействие с налоговой службой.

Российские эксперты продемонстрировали свои разработки в области контроля состояния сельскохозяйственных земель с помощью спутниковых наблюдений, отметив значимость этих технологий для проведения сельскохозяйственных переписей.

Еще одно интересное направление обсуждения — источники данных для официальной статистики в России. Докладчик, представлявший научное сообщество, подчеркнул, что перед НСС стоит задача: как наиболее эффективно организовать сбор данных с учетом современных тенденций и потребностей общества. Результаты ее решения имеют ключевое значение для разработки стратегии развития официальной статистики, включая обеспечение условий для интеграции информационных ресурсов и создание инструментов управления данными, полученными из разнообразных источников. Особо отмечено, что смена источников данных обусловлена необходимостью сокращения статистической нагрузки на общество через снижение расходов бюджета и затрат времени респондентов на подготовку и предоставление сведений.

Внимание участников сессии привлекла также тема использования в демографических исследованиях альтернативных источников информации, в частности больших данных (сотовых операторов, социальных сетей, банковских транзакций, онлайн-покупок, библиографических баз данных и т. п.), для оценки численности и географического распределения русского зарубежья.

Представитель Государственного комитета по статистике Азербайджанской Республики предложил свой взгляд на интеграцию информационных ресурсов на национальном уровне,

акцентируя внимание на инновационных направлениях использования административных данных.

Опыт Монголии в применении технологий Big Data для производства официальной статистики был представлен в докладе как пример успешного внедрения передовых решений в развивающихся странах.

Докладчик из Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан поделился успехами Агентства в использовании больших данных для формирования статистики цен.

Отдельное место в работе сессии было отведено обсуждению особенностей учета мигрантов на региональном и национальном уровнях — участники ознакомились с российским опытом решения этой задачи.

Заключительные выступления были посвящены разработке интерактивной платформы для оценки состояния ключевых отраслей экономики России с использованием альтернативных источников статистической информации, а также обсуждению эффективного взаимодействия при обмене большими данными в рамках официальной статистики региона СНГ.

В содержании докладов, представленных на третьей сессии, нашли отражение различные подходы к работе с большими и административными данными, продемонстрированы как успехи отдельных стран, так и общие тенденции в развитии статистической науки и практики.

На четвертой сессии *«Статистическое образование: вызовы и приоритеты»* были рассмотрены ключевые аспекты профессиональной подготовки в сфере статистики в условиях цифровизации общества и внедрения инновационных технологий. Освещались вопросы совершенствования профессиональных и образовательных стандартов в этой области. Анализировался опыт и обсуждались перспективы укрепления профессионального статистического сообщества в регионе СНГ, а также новые направления работы Статкомитета СНГ по развитию профессиональных компетенций статистиков в рамках проекта «Развитие статистики СНГ».

В ходе сессии были рассмотрены проблемы развития статистической грамотности и формирования профессиональных навыков в разных странах, в частности в Италии, России и Узбекистане.

В отдельных докладах был обобщен опыт статистического образования в Санкт-Петербургском государственном экономическом университете и педагогических университетах.

Одно из направлений улучшения системы подготовки специалистов в области статистики — создание учебных и научных баз. Такой базой в Узбекистане является Институт повышения квалификации кадров и статистических исследований. Его роль в совершенствовании системы статистики Республики Узбекистан была рассмотрена в одном из выступлений.

Также были предложены инициативы по внедрению в обучение статистиков цифровых технологий, включая разработку онлайн-платформ и применение геопространственных технологий для анализа данных.

Всего на сессии было представлено девять докладов, которые продемонстрировали многообразие подходов к статистическому образованию и акцентировали внимание на необходимости интеграции цифровых технологий в учебный процесс.

В программу пятой, заключительной сессии *«Искусственный интеллект и официальная статистика»* было включено восемь докладов (из России, Таджикистана, Узбекистана, Сербии и Статистического отдела ЕЭК ООН).

В своем выступлении на тему «Применение ИИ в официальной статистике» представитель Статистического отдела ЕЭК ООН отметила, что модернизация статистических процессов затрагивает такие ключевые разделы, как типовая модель производства статистической информации (GSBPM), стратегическая коммуникация и облачные технологии. Одной из главных задач последних лет стала работа с искусственным интеллектом. Интерес к ИИ возник около десяти лет назад и был связан с проектом, посвященным большим данным, однако значительный импульс тема получила в 2019 г. с запуском проекта HLG-MOS по машинному обучению. Основное внимание тогда уделялось алгоритмам и обучению на основе данных. Позже акцент сместился на генеративный ИИ, создающий контент, такой как тексты и изображения.

Докладчик подчеркнула, что рост интереса к ИИ обусловлен его широким распространением, примером чего служит популярность нейросети ChatGPT, и если раньше ИИ использовали

лишь специалисты, то сейчас он доступен любому пользователю интернета. Важно рассматривать ИИ как инструмент для достижения бизнес-целей и модернизации, автоматизации рутинных задач, таких как классификация текстовых ответов в системах статистической классификации. Традиционные методы, основанные на сложных правилах или ручной работе, заменяются моделями машинного обучения, что повышает эффективность и снижает затраты.

Наиболее успешные примеры применения ИИ связаны с задачами, требующими автоматизации и обработки большого объема данных. Преимущества автоматизации особенно заметны при работе с большими массивами информации.

В других докладах пятой сессии Форума рассматривались вопросы модернизации статистической деятельности, включая использование ИИ для обработки больших объемов данных и обеспечения кибербезопасности. Участникам были представлены результаты работы группы высокого уровня Европейской экономической комиссии ООН по модернизации официальной статистики (HLG-MOS).

В большинстве выступлений отмечалось, что сегодня существует много направлений применения ИИ, которые могут существенно снизить расходы и повысить эффективность человеческой деятельности, и использование ИИ в статистике не является исключением. С помощью ИИ могут быть автоматизированы технологические процессы, апробированы новые типы данных, обработаны большие объемы информации. Если ранее в мировой статистической практике широко обсуждались вопросы машинного обучения, то в настоящее время сфера применения ИИ расширилась и стала включать более современные разработки в этой области, такие как большие языковые модели.

Возможностям применения ИИ и машинного обучения в работе с новыми источниками данных было посвящено выступление представителя Статистического управления Республики Сербии. Докладчик отметил, что внедрение этих технологий при проведении переписи населения 2022 г. сократило время обработки и количество ошибок за счет автоматизации задач классификации, обеспечило стабильное качество информации, позволило более результативно обработать большие наборы данных.

В докладе участника Форума из Узбекистана была затронута тема преднамеренного манипулирования данными для искажения результатов, для которого автор предложил использовать термин «отравление данных». По его мнению, проблема связана с вопросами кибербезопасности и актуальна для стран СНГ из-за роста кибератак и возникающих угроз подрыва доверия к официальной статистике посредством попыток искажения экономических показателей и демографических данных. Ее решение требует разработки надежных мер кибербезопасности для защиты целостности статистических данных.

В заключительных выступлениях рассматривались роль ИИ в трансформации официальной статистики, а также его применение в маркетинговых исследованиях и при очистке данных в информационном системах.

С большим интересом участники Форума заслушали доклад о больших генеративных системах в официальной статистике и международном опыте их использования и оценки с применением технологий *text-mining*. Обзор был посвящен перспективам использования больших языковых моделей (LLM) и генеративных систем искусственного интеллекта (GenAI) в официальной статистике. Докладчик подчеркнула, что эти технологии могут существенно улучшить внутренние процессы национальных статистических служб, повысив эффективность и качество предоставления статистической информации. Для их успешного внедрения она внесла предложение разработать методические рекомендации для стран СНГ, опираясь на собственный и международный опыт. Эксперимент с использованием технологий *text-mining* подтвердил целесообразность развития интеллектуального анализа текстовых данных и LLM для повышения согласованности метаданных официальной статистики стран СНГ. При развитии этих технологий важно учитывать этические аспекты и сохранять национальную специфику.

Закрывая работу II Международного статистического форума СНГ, Председатель Статкомитета СНГ К. Лайкам отметил, что сотрудничество стран СНГ в области статистики приобретает особое значение в условиях быстрого развития технологий и изменений в глобальной экономике. Подобный формат работы позволяет эффективно реагировать на современные вызовы и укреплять

взаимодействие. Он поблагодарил всех за активное участие в работе Форума, выразил уверенность в том, что результаты дискуссий на Форуме

станут основой новых проектов, и предложил продолжить сложившуюся традицию и встретиться в 2025 г. на новой площадке стран СНГ.

Редакция журнала «Вопросы статистики» предполагает опубликовать в последующих номерах отдельные доклады участников II Международного статистического форума СНГ «Новые технологии и источники данных в статистике». Презентации докладов размещены на официальном сайте Статкомитета СНГ (URL: <https://new.cisstat.org/ru/web/guest/forum2program>).

О.Н. Никифоров,
главный редактор журнала «Вопросы статистики»