

Совершенствование применения показателей ЦУР в российской статистике

17 октября 2024 г. состоялось очередное заседание Общественного совета при Росстате, посвященное показателям глобального и национального перечней Целей устойчивого развития и анализу места России в глобальном индексе ЦУР.

Председатель Общественного совета *А.Н. Клепач* подчеркнул важность темы с позиции стратегических целей развития России и международного диалога, поскольку цели устойчивого развития отражают общие ценности для мировой цивилизации, и Росстат здесь играет огромную роль. На заседании предлагается обсудить работу Росстата в этом направлении и место России в глобальном рейтинге стран по достижению ЦУР.

Руководитель Росстата *С.С. Галкин* отметил, что 25 сентября 2015 г. государства – члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года (далее – Повестка-2030), которая содержит 17 целей и 169 задач. Для мониторинга и обзора реализации Повестки-2030 используется набор из 231 глобального показателя. При этом на национальном уровне работа по мониторингу началась в 2016 г., после того как Росстат вошел в состав Межведомственной рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития (далее – МРГ).

Также С.С. Галкин уточнил, что с февраля 2017 г. Росстат возглавляет Группу экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга ЦУР при Межведомственной рабочей группе. В ее состав входят представители более 20 министерств, ведомств и российских научных институтов. Сегодня группа занимается организацией мониторинга ЦУР в России. В 2023 г. по результатам анализа достижения субъектами Российской Федерации показателей ЦУР за 2020–2022 гг. Счетная палата Российской Федерации (далее – СП РФ) рекомендовала разработать план расширения национального перечня показателей ЦУР. Эта работа продолжается и будет завершена до конца 2024 г.

С докладом «Мониторинг показателей целей устойчивого развития: разработка показателей глобального и национального перечней ЦУР и возможности локализации предоставляемых данных. Анализ места России в Индексе ЦУР» выступила *К.С. Павлова*, начальник отдела гармонизации статистической методологии и мониторинга ЦУР Управления международной статистики Росстата.

Механизм координации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 1170-р Росстат назначен национальным координатором деятельности по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям ЦУР.

Глобальные показатели ЦУР. Информация по показателям ЦУР формируется и представляется в международные организации в соответствии с Федеральным планом статистических работ (далее – ФПСР).

В 2017 г. ФПСР был дополнен подразделом 2.8 «Показатели достижения Целей устойчивого развития Российской Федерации», в который вошли показатели глобального перечня ЦУР с указанием ответственного субъекта официального статистического учета, уровня дезагрегации и сроков предоставления данных. Первоначально подраздел содержал 88 показателей из глобального перечня показателей ЦУР. К ноябрю 2020 г. их число увеличилось до 100, а в 2022 г. – до 120 показателей. В настоящее время в ФПСР включено 123 глобальных показателя ЦУР, из которых 67 находятся в компетенции Росстата, а данные по остальным 56 показателям предоставляют 23 министерства и ведомства и Банк России.

Наибольшее количество данных регулярно собирается по цели 3 «Хорошее здоровье и благополучие» – 23 из 28 глобальных показателей ЦУР, по цели 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития» – 14 из 24, по цели 8 «Достойная работа и экономический рост» – 12 из 16, по цели 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура» – 11

из 12 показателей. В 2023 г. в результате проведенной работы был устранен пробел в данных по цели 13 «Борьба с изменением климата», и в ФПСР дополнительно включены три показателя.

Основополагающий принцип Повестки-2030 «Не оставлять никого в стороне»¹ настоятельно рекомендует странам осуществлять мониторинг показателей с максимально возможной дезагрегацией для своевременного отслеживания прогресса и определения эффективных мер поддержки отдельных групп населения. Росстат совместно с субъектами официального статистического учета работает в направлении расширения дезагрегации показателей. На сегодняшний день² данные по показателям ЦУР представляются с дезагрегацией: по полу (25 показателей); по проживанию в городской/сельской местности (23); по возрасту (22); по доходу (два); по статусу занятости (два); по статусу инвалидности (два); по основному роду занятий / материальному положению / уровню образования (один показатель).

Национальные показатели ЦУР. Генеральная Ассамблея ООН рекомендовала странам создавать свои национальные наборы показателей ЦУР. В 2020 г. такой перечень согласован в России. В него первоначально вошло 160 показателей, распределенных по всем 17 целям (88 показателей в разрезе субъектов Российской Федерации). При этом Группа экспертов по ЦУР приняла решение, что национальный перечень показателей ЦУР должен являться гибким инструментом для отслеживания прогресса в достижении Целей, поэтому он может подлежать корректировкам и пересмотрам для улучшения и обновления.

На сегодняшний день перечень содержит 183 показателя, очередная актуализация была завершена в январе 2024 г. Число показателей с региональной дезагрегацией возросло до 116 (63% показателей национального перечня включают данные по регионам, тогда как первоначально доля таких показателей составляла 56%). Согласованный перечень национальных показателей ЦУР и статистическая информация по ним размещены на официальном сайте Росстата.

Локализация ЦУР. В 2023 г. были представлены результаты параллельного экспертно-аналитического мероприятия СП РФ «Анализ достижения

субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 по 2022 г.», которые определили приоритеты работы Росстата на 2024 г. Росстату было рекомендовано разработать план поэтапного расширения национального перечня показателей ЦУР, предусмотрев дезагрегирование показателей до уровня субъектов Российской Федерации, а также включить в национальный перечень показателей ЦУР глобальные показатели ЦУР, предусмотренные ФПСР. Такая работа будет проводиться до конца 2024 г. В этом плане поставлена цель — ежегодно увеличивать долю показателей национального перечня, представленных по субъектам Российской Федерации, на 2,8 процентного пункта с тем, чтобы к 2030 г. региональные показатели составили 83% национального перечня.

В части наполнения национального перечня глобальными показателями проведена большая аналитическая работа. Совместно с 16 федеральными органами исполнительной власти (далее — ФОИВ) и Банком России проанализированы возможности предоставления таких данных в разрезе субъектов Российской Федерации. По состоянию на 2024 г. в ФПСР указана детализация в разрезе субъектов Российской Федерации для семи глобальных показателей ЦУР. Получена информация о возможности предоставления данных по 50 глобальным показателям ЦУР в региональном разрезе. Поступили сведения о выполнимости дезагрегации до уровня субъектов Российской Федерации 14 показателей национального перечня показателей ЦУР.

Распространение данных. Сайт Росстата и ЕМИСС. В целях информационного обеспечения мониторинга ЦУР на национальном уровне в 2017 г. на веб-портале Росстата создан раздел «Цели устойчивого развития», который содержит общие сведения о целях, подробный перечень показателей ЦУР с актуальным статусом их разработки, данные по показателям ЦУР, метаданные по более чем 200 показателям, переведенные на русский язык, а также ссылки на полезные ресурсы и документы. Каждый показатель имеет соответствующие кнопки: «Данные» и «Метаданные». Любой заинтересованный пользователь может получить информацию о показателях ЦУР в России на русском и английском языках.

¹ URL: <https://unsdg.un.org/ru/2030-agenda/universal-values/leave-no-one-behind>.

² С учетом изменений, согласованных для внесения в ФПСР.

В Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) также создан раздел 2.8 «Показатели достижения Целей устойчивого развития Российской Федерации», в который Росстат совместно с министерствами и ведомствами осуществляет загрузку данных по показателям ЦУР в сроки, предусмотренные ФПСР.

VI-портал. В 2024 г. согласован вопрос представления данных по национальным показателям ЦУР на информационной панели «Цели устойчивого развития» на VI-портале Росстата, что позволит пользователям работать с визуализацией и графиками, настраивать интересующие фильтры, сравнивать регионы и выгружать информацию в различных форматах.

Статистический ежегодник. В декабре 2019 г. был выпущен первый статистический ежегодник «Цели устойчивого развития в Российской Федерации» на русском и английском языках, который содержит данные по всем 17 целям, а также раздел международных сравнений. С 2020 г. отдельные показатели в издании приводятся в региональном разрезе. В 2023 г. было выпущено пятое издание ежегодника, содержащее статистическую информацию по 123 показателям ЦУР. Ежегодно увеличивается число представленных показателей (в том числе по регионам) и расширяются международные сравнения. Ежегодник и статистическое приложение к нему доступны для скачивания на сайте Росстата.

Верификация данных и рейтинги по ЦУР. Росстат осуществляет верификацию данных по ЦУР, размещенных в базах данных международных организаций и используемых в рейтингах. Это делается во избежание рисков, связанных с непредставлением данных или их неверной интерпретацией. Национальные данные могут быть замещены досчетами международных организаций или информацией из неправительственных организаций и любых других источников, которые могут исказить реальное положение дел в стране и занижать ее статистический потенциал.

С трудностями в расхождении официальной страновой информации сталкивается не только Россия. Эту проблему подняла в своем обращении к странам Первый заместитель Генерального секретаря ООН г-жа Амина Мохаммед в преддверии заседания Политического форума высокого

уровня – Саммита ООН по устойчивому развитию, который состоялся в сентябре 2023 г., и выступила с предложением проверить информацию, размещенную в страновых досье и базе данных ООН по показателям ЦУР (БД ООН по ЦУР). По России в этой базе содержится более 5,5 тыс. единиц данных. Совместно с 29 ФОИВ, Банком России, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и НИУ ВШЭ проведена валидация БД ООН по ЦУР, в рамках которой удалось верифицировать большую часть информации.

Были рассмотрены данные по 146 глобальным показателям. По 19 показателям национальные данные и данные в БД ООН по ЦУР полностью совпадают, по 64 показателям присутствуют расхождения данных.

В 21 агентство-куратор ООН направлены уточненные данные по 64 показателям ЦУР, а также новые данные по шести показателям, ранее не публиковавшиеся.

Группой независимых экспертов Сети для выработки решений в области устойчивого развития (SDSN) разрабатывается Индекс ЦУР (рейтинг стран по достижению ЦУР). В состав Индекса входит около 100 показателей (количество варьировалось год от года), при этом не все показатели являются глобальными показателями из системы ЦУР.

В рамках проведения страновых консультаций с 2019 г. совместно с Минэкономразвития России и МИД России осуществляется проверка данных, по результатам которой производится расчет места России и общее значение Индекса ЦУР. К 2022 г. был достигнут определенный прогресс: Россия поднялась на 10 позиций в глобальном рейтинге (с 55-го до 45-го места), однако в новом издании 2024 г. отмечено снижение позиции России до 56-го места.

В 2024 г. официальный запрос на верификацию Индекса ЦУР не поступал. Исходя из самостоятельной проверки данных для расчета Индекса, можно отметить, что примерно для 34% показателей использована устаревшая информация: последний доступный год варьирует по данным с 2018 по 2021 г. По 40% показателей приведены данные за 2022 г., и только для 26% показателей используются актуальные данные 2023 или 2024 гг. Сравнение набора данных по России показало, что для более чем 40% показателей последний доступный год был 2021 или более ранних. При этом значения показателей остаются

неизменными с 2019 г. Составители Индекса утверждают, что для обеспечения сопоставимости используется большое количество данных по странам из международных баз данных, в том числе Глобальной базы данных ООН по ЦУР, что еще раз подчеркивает важность мероприятий по валидации БД ООН по ЦУР, которые регулярно проводятся и будут продолжены.

Председатель Общественного совета А.Н. Клепач поблагодарил К.С. Павлову за содержательный доклад и попросил уточнить направления развития показателей в национальном перечне ЦУР. Есть ли блок, связанный со здравоохранением, или в нем больше представлены другие индикаторы? Как строится основная работа по региональной дезагрегации, какие возникают проблемы и как они решаются в рабочем порядке? Отвечая, К.С. Павлова подчеркнула, что работы по обновлению состава национальных показателей и расширению состава дезагрегируемых показателей на уровень субъектов Российской Федерации идут параллельно, с учетом изменений, вносимых в ФПСР. Росстат старается своевременно обновлять национальный перечень, чтобы он отвечал отечественным стратегическим документам. При этом национальный перечень наполняется теми показателями, которые имеют региональную детализацию, чтобы видеть, как субъекты Российской Федерации достигают целей устойчивого развития.

В отношении верификации данных было отмечено, что в целом проверка информации на достоверность, правильность и точность проводится в рабочем порядке, во взаимодействии с международными организациями, которые охотно идут на контакт и соглашаются обновлять данные, в отдельных случаях после предоставления актуальной информации и проведения дополнительных расчетов, а также проверки.

В дискуссии принял участие член Общественного совета, профессор НИУ ВШЭ *А.С. Пузанов*, который обратил особое внимание на потребность дезагрегации некоторых показателей до уровня населенных пунктов или городских агломераций. Ожидается создание сети опорных населенных пунктов, и некоторые показатели устойчивого развития имели бы больше смысла именно на этом уровне.

Руководитель Росстата С.С. Галкин подчеркнул необходимость дезагрегирования показателей до муниципального или субрегионального

уровней для принятия управленческих решений, наблюдения за социально-экономическими явлениями, в том числе и в контексте Стратегии пространственного развития Российской Федерации. Сейчас такое дезагрегирование фактически не проводится. При этом Росстат ставит для себя задачу сформировать показатели, используемые министерствами и научным сообществом, до уровня муниципалитета, агломерации или иного производного субтерриториального агрегата. В этом случае задача перестройки более обширная, чем в рамках ЦУР. Она заключается в сборе данных в разрезе муниципалитетов по различным показателям и формам. Например, расчет валового городского продукта (ВГП).

С.С. Галкин обратил внимание, что на сегодняшний день сделано уже несколько пилотных расчетов по городам Дальнего Востока. Фактически создается муниципальная статистика нового качества, уровня и доступности для пользователей. Руководитель Росстата отметил, что этот вопрос необходимо обсудить отдельно, поскольку он носит принципиальный характер и для пользователей, и для Росстата как производителя статистической информации.

А.С. Пузанов дополнил, что в статистическом ежегоднике некоторые динамические сравнения приводятся по-разному: начиная то с 2015 г., то с 2019 г., что, несомненно, имеет некоторые обоснования, когда в большинстве случаев берутся те промежутки, где у нас позитивная динамика, и зачастую в результате выбора таких периодов не дается адекватный сигнал для принятия соответствующих решений. Выступающий в качестве примера привел показатель «численности населения, проживающего в аварийном жилье». В ЕМИСС есть некоторая нестыковка: название показателя включает городское население, проживающее в аварийном жилье (в методологии – все население). Если говорить о связи с национальным проектом, то там речь идет, в первую очередь, о населении, проживающем в многоквартирных домах. Так вот, при сравнении этого показателя с 2019 по 2022 г. ситуация кажется благополучной, как показано в статистическом ежегоднике. А если посмотреть, допустим, показатель «площадь аварийного жилья» в ЕМИСС, то опубликованные данные свидетельствуют о его росте почти в три раза, что дает совершенно разные сигналы для лиц, при-

нимающих решения. По мнению А.С. Пузанова, представление показателей устойчивого развития для внутреннего использования и принятия решений могло бы быть более согласованным.

В ответе на поднятые вопросы К.С. Павлова отметила, что действительно в ежегоднике базовый год сравнения разный, но это определяется возможностями динамических рядов, в том числе по показателям ведомств, предоставляющих данные в Росстат. Иными словами, год начала расчета показателя, как правило, является первым периодом, с которым в последующем сравниваются данные в динамике. По большинству показателей в качестве базового года выбран 2015 г., как год принятия Повестки-2030 (при условии наличия данных).

Руководитель Росстата С.С. Галкин уточнил, что в рамках Стратегии развития государственной статистики и ведомства до 2030 года Росстат ставит задачу формирования длинных гармонизированных рядов данных по наиболее востребованным показателям. Это миссия статслужбы, которая должна быть реализована в ходе стратегических проектов и инициатив.

Руководитель пресс-службы Росстата **М.И. Катаев** сделал краткий обзор проведенных и запланированных заседаний Общественного совета в 2024 г.

Завершая заседание Общественного совета, А.Н. Клепач поблагодарил за участие С.С. Галкина, М.И. Катаева, основного докладчика К.С. Павлову и всех участников заседания.

И.И. Елисеева, д-р экон. наук, профессор, член-корр. РАН, научный руководитель кафедры статистики и эконометрики СПбГЭУ, заместитель председателя Общественного совета при Росстате

Цели устойчивого развития в Российской Федерации. 2024 год



В конце декабря 2024 г. на сайте Росстата будет опубликовано 6-е издание статистического ежегодника «Цели устойчивого развития в Российской Федерации. 2024», а также расширенное статистическое приложение на русском (URL: <https://rosstat.gov.ru/sdg/report>) и английском (URL: <https://eng.rosstat.gov.ru/sdg/report>) языках.

Ежегодник содержит данные по всем 17 целям; отдельные показатели в издании приведены в региональном разрезе, а также по зарубежным странам. Данные представлены с использованием инфографики.

В издании 2024 г. увеличено количество показателей, в том числе из глобальной системы показателей ЦУР, а также актуализирован перечень стран и состав показателей в разделе международных сравнений.