

О современных проблемах статистики миграции (по итогам Международного семинара ЕЭК ООН по статистике миграции, 6–8 мая 2024 года)

Ольга Сергеевна Чудиновских

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

В научно-информационном обзоре изложена авторская позиция по актуальным проблемам статистики миграции, которые обсуждались в ходе Международного семинара, организованного Европейской экономической комиссией ООН и состоявшегося 6–8 мая 2024 г. в г. Женеве (Швейцария). Приведены мнения участников семинара по поводу новых Рекомендаций по статистике вынужденной миграции, и представлено краткое содержание отдельных докладов по более широкому кругу вопросов. Обсуждение новых Рекомендаций показало, что они нуждаются в дальнейшем продвижении, и страны, в первую очередь, ориентируются на собственный контекст и особенности приема вынужденных мигрантов. Доклады по другим темам показали, что практически во всех странах виден прогресс как в расширении использования разных источников данных о миграции, так и методов работы с ними. Отмечается, что национальные статистические службы сами выступают в роли центров, координирующих сбор и обработку данных, что способствует росту возможностей и повышению качества анализа миграционных процессов, а также улучшает международную сопоставимость данных по миграции населения. По мнению автора, материалы семинара могут быть полезны пользователям и производителям статистических данных по миграции, так как не только расширяют профессиональный кругозор, но и знакомят с самыми последними достижениями в мировом статистическом сообществе. Это способствует лучшему пониманию современных проблем развития и совершенствования национальной статистики миграции.

Ключевые слова: международная миграция, статистика миграции, международные стандарты по статистике миграции, статистическое наблюдение, регистры населения, выборочные обследования, переписи населения.

doi: <https://doi.org/10.34023/2313-6383-2024-31-4-68-76>.

Для цитирования: Чудиновских О.С. О современных проблемах статистики миграции (по итогам Международного семинара ЕЭК ООН по статистике миграции, 6–8 мая 2024 года). Вопросы статистики. 2024;31(4):68–76.

On the Current Issues of Migration Statistics (Following the UNECE International Meeting on Migration Statistics, Held on May 6–8, 2024)

Olga S. Chudinovskikh

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia

This scientific and information review presents the author's position on current issues of migration statistics that were discussed during the International Workshop organized by the United Nations Economic Commission for Europe and took place on May 6–8, 2024, in Geneva (Switzerland). The paper covers the views of seminar participants regarding the new Recommendations on statistics of refugees and internally displaced persons and presents summaries of individual reports on a wide range of issues. The discussion of the new Recommendations demonstrated that they need to be further promoted and that countries primarily focus on their own context and the specifics of the situation about forced migrants they admit. Presentations on other topics showed that progress is visible in almost all countries, both in the expanding use of different migration data sources and methods of working with them. Statistical agencies themselves act as analytical centers, coordinating data collection and processing methods, thereby increasing the capacity and quality of migration analysis and improving the international comparability of migration data. In the author's opinion, the workshop materials can be useful for users and producers of migration statistics, since they not only broaden professional horizons, but also introduce to the latest developments in the global statistical community. This contributes to a better understanding of the current challenges of developing and improving national migration statistics.

Keywords: international migration, migration statistics, international standards for migration statistics, statistical observation, population registers, sample surveys, population censuses.

doi: <https://doi.org/10.34023/2313-6383-2024-31-4-68-76>.

For citation: Chudinovskikh O.S. On the Current Issues of Migration Statistics (Following the UNECE International Meeting on Migration Statistics, Held on May 6–8, 2024). *Voprosy Statistiki*. 2024;31(4):68–76. (In Russ.)

В начале мая 2024 г. в г. Женеве Европейская экономическая комиссия ООН организовала и провела семинар, посвященный международным рекомендациям по статистике беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства, и совещание группы экспертов по статистике миграции¹. История семинаров ЕЭК ООН по статистике миграции в ее разных аспектах насчитывает уже более двух десятилетий. Каждое мероприятие такого рода собирает специалистов, представляющих страны региона ЕЭК — сотрудников статистических и миграционных ведомств, представителей других международных организаций и научного сообщества. В ходе семинаров рассматриваются самые актуальные вопросы статистики миграции, и участие в них дает возможность узнать о новых решениях, прогрессе или проблемах в области сбора и разработки данных о миграции. Помимо этого, семинары служат площадкой, где специалисты ООН разъясняют и продвигают новые методологические подходы и рекомендации в отношении статистики разных форм миграции, а представители многих стран имеют возможность рассказать о национальном опыте их применения. Российские статистики и ученые участвовали в большинстве мероприятий такого рода. Информирование международного экспертного сообщества об отечественном опыте, возможность ознакомиться с новыми разработками статистических и миграционных ведомств многих стран мира полезны и важны для нас. Нужно отметить, что ЕЭК ООН уделяет особое внимание проблемам статистики миграции в регионе СНГ, рассматривая его как миграционную систему, страны которой заинтересованы во взаимном обмене данными по миграции, улучшении их качества и сопоставимости.

Цель обзора — привлечь внимание специалистов, занимающихся вопросами статистики миграции, к размещенным на сайте ЕЭК ООН презентациям и текстам докладов, которые в большинстве случаев не уступают по содержательности журнальным статьям и часто превосходят таким публикациям, значительно опережая их во времени.

В семинаре по статистике вынужденной миграции и совещании группы экспертов приняли участие более 60 человек, представляющих статистические и миграционные службы 28 стран, международные организации [ЕЭК ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Международная организация по миграции (МОМ), Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ)], академическое сообщество. Как отмечали организаторы мероприятия, его целями были: повышение осведомленности о международных рекомендациях, обмен опытом в отношении применения этих рекомендаций в различных национальных контекстах, обсуждение возможностей для расширения регионального сотрудничества.

Первый день работы был полностью посвящен обсуждению новых рекомендаций по измерению миграции беженцев, внутренне перемещенных лиц и оценке численности лиц без гражданства² [1–3]. Рекомендации являются итогом многолетней работы Экспертной группы ООН и Евростата³ и отражают новые подходы к измерению беженства и вынужденной миграции в целом, которые стали характерной частью миграционного ландшафта в современном мире. В частности, в новых рекомендациях большое внимание уделено детализации статистики — измерению разных подгрупп мигрантов, что важно для выработки адресных мер поддержки и более эффективного взаимодействия с этими мигрантами.

Измерение вынужденной миграции в последнее десятилетие находится в центре внимания статистиков многих стран мира. Нарастание потоков вынужденной миграции во многих регионах мира заставило принимающие страны, помимо совершенствования методов прямого измерения, связанных с обработкой заявлений о предоставлении статуса, искать новые подходы и дополнительные виды информации о мигрантах, интегрировать и комбинировать данные из разных источников, например, административную статистику и материалы выборочных

¹ Все документы мероприятия и отчеты ЕЭК ООН размещены на сайте организации, в том числе: материалы Семинара по международным рекомендациям по статистике беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства (URL: <https://unece.org/statistics/workshop/refugee2024>) и материалы о работе Экспертной группы по статистике миграции (URL: <https://unece.org/statistics/events/migration2024>).

² Рекомендации размещены на сайте Экспертной группы: URL: <https://egrisstats.org/recommendations/international-recommendations-on-refugee-statistics-irrs/>, URL: <https://egrisstats.org/resource/international-recommendations-on-statelessness-statistics-iross>.

³ О работе Экспертной группы ООН см. информацию на сайте: URL: <https://egrisstats.org/>.

обследований. Представитель статистической службы Германии рассказал о результатах исследования по оценке участия беженцев в рабочей силе путем статистического сопоставления административных данных и данных обследований. Главное управление по делам иностранных граждан во Франции (и в его рамках — статистическая служба по вопросам иммиграции) подготовило доклад о путях интеграции беженцев во Франции на основе данных лонгитюдного обследования вновь прибывших (*Enquête Longitudinale sur l'intégration des Primo-Arrivants — ELIPA*). Выступление специалистов статистической службы Ирландии было посвящено косвенным методам оценки числа лиц, получивших международную защиту, на основе сведений о пособиях на ежедневные расходы.

После выступлений и дискуссии участники семинара, распределенные по группам, обсуждали ключевые вопросы измерения вынужденной миграции. Русскоязычные участники составили отдельную группу, в которую вошли представители стран СНГ, за исключением Молдовы. Обсуждались особенности сбора данных о вынужденной миграции в странах СНГ и перспективы регионального сотрудничества. Выводы, сделанные по итогам обсуждения, весьма интересны и во многом отличаются от выводов, высказанных другими группами участников⁴. В частности, были отмечены общие подходы к измерению вынужденной миграции в регионе СНГ, в первую очередь, использование административных источников, агрегирующих информацию о рассмотрении ходатайств и о других процедурах, связанных с получением мигрантами соответствующих форм защиты и статусов. Национальное законодательство в отношении беженцев и внутренне перемещенных лиц преимущественно гармонизировано с международными конвенциями и иными документами ООН, а формы статистического наблюдения имеют много общего. Статистика собирается национальными министерствами внутренних дел и передается в национальные статистические службы. Перечень переменных

отражает базовые характеристики мигрантов, а в России, кроме того, указывается этническая принадлежность. Особенность измерения вынужденной миграции в странах СНГ состоит в том, что мигрантами являются либо представители титульного этноса страны, либо лица, имеющие общие культурные и этнические характеристики; миграция (беженство) происходит из одной страны региона в соседнюю. Причем обе страны ранее входили в СССР. Вопрос измерения преимущественно связан с оценками количества лиц, которым может быть оказана помощь со стороны государства. Вопросы интеграции (и формирования специальных программ), как правило, не актуальны. Учет вынужденных мигрантов в странах СНГ неполный. Многие вынужденные мигранты, пересекшие границы государства, не обращаются по прибытии за помощью, потому что в стране назначения у них имеются родные или друзья, что позволяет избежать длительных процедур получения статуса. Еще одна проблема измерения связана с наличием у многих вынужденных мигрантов гражданства принимающей страны еще до переезда. Такая ситуация имела место в России во время приема значительного количества мигрантов из региона Донбасса в 2022 г. Некоторые страны включают в программу переписи вопросы о наличии у респондента статуса беженца, но это делается в зависимости от актуальности проблемы для данной страны в определенные периоды новейшей истории. Участники дискуссии пришли к выводу, что значительная часть проблем в области обмена опытом и данными может быть решена с помощью Статкомитета СНГ. У этой организации есть мандат на сбор любой статистической информации из стран-участниц, и нужно соответствующее политическое решение для начала регулярного сбора такой статистики.

Вопросы учета беженцев и внутренне перемещенных лиц обсуждались и на следующий день, уже в ходе совещания экспертов по статистике миграции, состоявшегося 7–8 мая 2024 г.⁵ Организаторы мероприятия заранее анонсировали названия тематических сессий⁶, предлагая по-

⁴ Отчет о работе группы экспертов СНГ был подготовлен автором настоящей статьи и в полном объеме включен организаторами семинара в отчет, размещенный на сайте ЕЭК ООН. URL: <https://unece.org/statistics/documents/2024/07/reports/report-0>.

⁵ Отчет организаторов о мероприятии размещен на сайте ЕЭК ООН. URL: <https://unece.org/statistics/documents/2024/06/working-documents/report-meeting-group-experts-migration-statistics>.

⁶ Можно отметить, что при обозначении основных тем для дискуссии ЕЭК ООН показывает преемственность тематики семинаров по статистике миграции, что дает возможность обсуждения наиболее насущных вопросов на протяжении длительного времени, см., например, темы сессий семинара ЕЭК ООН в 2022 г. URL: <https://unece.org/statistics/events/migration2022>.

тенциальным участникам выбрать, в рамках какой из них делать доклад. Заявленные доклады были распределены по секциям неравномерно. На сессии по статистике беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства и сессии по измерению эмиграции было сделано по шесть докладов, на сессии «Измерение новых форм международной миграции» — два и на сессии «Измерение недокументированной миграции» — один доклад. Самой наполненной по числу докладов (восемь) оказалась сессия по направлению «Улучшение использования административных данных для производства статистики миграции». В ходе сессии «Результаты переписи населения 2020 года в отношении миграции» выступили четыре докладчика. Ниже приведена информация о выступлениях, которые могут представлять интерес для российских пользователей и производителей статистики миграции.

Сессия по статистике вынужденной миграции не повторяла содержания предыдущего дня, за исключением доклада о новых рекомендациях ООН в этой области. Выступления других участников были посвящены поиску решений для обогащения и детализации статистики по вынужденным мигрантам в дополнение к обычным данным, основанным на процедурах рассмотрения ходатайств и предоставления статусов. Статистики Италии рассказали о лонгитюдном обследовании лиц, ищущих убежища. Опираясь на новые рекомендации ООН, специалисты Национального статистического института Италии в сотрудничестве с Министерством внутренних дел попытались связать административные данные из разных источников, после чего стал возможен продольный анализ названных групп населения. Наличие сведений, показывающих, как в течение определенного периода времени менялся статус мигранта, некогда получившего убежище, позволило выделить информацию для оценки интеграции мигрантов. Это исследование Национальный статистический институт Италии выполняет совместно с Римским университетом Сапиенца, и доклад является итогом совместной работы практиков и ученых. Представитель Венгрии также остановился на методах связывания сведений из различных административных источников для получения более полной статистической информации о беженцах.

В докладе Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан были представлены итоги тестирования вопросов о статусе вынуж-

денного мигранта (беженца или вынужденного переселенца) в ходе пробной переписи населения. Во многих случаях имело место недопонимание респондентами существа вопроса. Это, по-видимому, показывает, что для страны тематика вынужденной миграции не столь актуальна или что перепись — не самый удобный инструмент для измерения этого явления.

Нужно отметить, что в повестку семинаров ЕЭК ООН по статистике миграции всегда включаются самые актуальные вопросы, в том числе новые, которые появляются по мере развития территориальной мобильности населения. В рамках сессии, посвященной измерению новых форм международной миграции, представителем Национального статистического управления Великобритании были сделаны доклад об альтернативных определениях в статистике миграции и сообщение о создании Рабочей группы ЕЭК ООН по измерению новых форм международной миграции. Вопрос о принципиально новых подходах к определениям миграции (с точки зрения статистики) имеет большое значение в связи с ростом мобильности людей, увеличением числа поездок на короткие расстояния и непродолжительные сроки, которые в рамках существующих подходов не учитываются статистикой. Кроме того, потребность в альтернативных определениях связана с новыми возможностями измерения и растущими запросами со стороны органов власти. Эти запросы связаны в том числе со статистикой, позволяющей детализировать результаты применения отдельных мер политики. Причем детализация измерения нужна как в отношении географических единиц, так и периодов времени. С точки зрения критерия времени была показана целесообразность учета не только длительности непрерывного пребывания мигранта в стране в течение каждой поездки, но и накопленной длительности, которая формируется в результате нескольких приездов иностранца в страну в отчетном периоде. В докладе было отмечено, что альтернативные определения связываются с применением двух принципов (критериев): принципа «условий» (Condition-based definitions) — выделяется временная, краткосрочная, сезонная, циркулярная миграция, а также мобильность, связанная с путешествиями и туризмом, и принципа статуса мигранта (Qualifying status-based definitions). В заключение докладчиком была подчеркнута важнейшая

роль административных данных для детализации статистики миграции в соответствии с перечисленными принципами.

В сообщении о создании новой Рабочей группы ЕЭК ООН было отмечено, что ее целями являются определение потребностей и возможностей для оценки новых форм миграции, изучение возможности проведения совместных исследований в рамках группы, обзор того нового, что происходит и что может быть использовано для выработки рекомендаций, адресованных национальным статистическим управлениям, задачей которых является обеспечение соответствия существующим стандартным терминам и определениям [4]. В 2026 г. планируется завершить подготовку рекомендаций по измерению новых форм миграции.

Выступления специалистов в рамках сессии по измерению эмиграции показали значительные различия в подходах, которые применяются в странах Старого и Нового Света. Это обусловлено разными источниками данных и отличающимися методами измерения миграции и учета населения в целом. В первом случае статистика населения основана преимущественно на системах регистрации населения по месту жительства, во втором — на переписях и национальных обследованиях населения, в которые включаются вопросы о миграционном статусе. В последние годы в ряде стран наметилась тенденция комбинирования данных из административных источников с данными обследований, наряду с этим также проводится работа по совершенствованию каждого из названных источников данных.

Страны, использующие регистры населения, предпринимают усилия по улучшению учета жителей страны, выбывших на постоянное место жительства за рубеж. В докладе Центрального бюро статистики Норвегии, где статистика миграции уже на протяжении многих десятилетий производится на основе Центрального регистра населения, было отмечено, что за последние пять лет в отношении модернизации регистра населения сделано больше, чем за предыдущие 50. В том числе был создан портал «Эмиграция» с возможностью электронного уведомления о выезде на жительство за рубеж. В ходе проведения пилотного тестирования этой системы объем уведомлений о выбытиях увеличился на 40%. Опыт Норвегии показывает, как технические решения, упрощающие для населения процедуры подачи уведомления о выбытии, позволяют значительно улучшить учет эмиграции.

Специалисты Федерального статистического управления Швейцарии представили результаты исследования, в котором анализировались эмиграционные планы и реальные траектории реэмиграции и повторной иммиграции лиц, проживающих в стране не с рождения. Комбинирование данных из Швейцарского обследования рабочей силы, в анкету которого один раз в несколько лет включается расширенный модуль вопросов по миграции, с лонгитюдными данными из регистра населения позволило показать, что переезд в страну не является для всех иммигрантов окончанием миграционного процесса. В среднем половина иммигрантов, переехавших в Швейцарию, уезжают из страны в течение ближайших пяти лет, и величина показателя реэмиграции зависит от страны происхождения иммигранта (гражданства). Четверть реэмигрантов впоследствии возвращаются в Швейцарию.

Представитель Статистической службы Израйля представил доклад о модернизации учета выбытий из страны на основании процедур пограничного контроля. Это дало возможность получить более гибкий и точный метод измерения эмиграции и скорректировать текущие оценки численности населения страны. Кроме того, метод позволяет оценивать не только поток выбытий, но и контингент (численность) эмигрантов, находящихся за пределами государства, что было невозможно ранее.

Специалисты США и Канады, где нет системы регистрации населения по месту пребывания или месту жительства, а основу статистики миграции и населения составляют выборочные обследования и переписи, рассказали, как производится оценка эмиграции иммигрантов, в разное время прибывших в страну. В условиях отсутствия прямых методов измерения (регистрации и снятия с регистрационного учета) главная роль отводится методам косвенным. В Канаде на основе комбинирования лонгитюдных административных данных об иммигрантах с данными о ежегодных налоговых декларациях, о демографических событиях и др. делается оценка выбытий (отсутствия) иммигрантов. В частности, незаполнение налоговой декларации на протяжении ряда лет позволило предположить, что данное лицо выехало из страны, и отнести его к числу эмигрантов. По оценкам канадских статистиков, около 15% иммигрантов покидают Канаду в течение 20 лет после получения права на постоянное

проживание, но показатель существенно варьирует в зависимости от страны происхождения мигранта.

Бюро Цензов США на протяжении многих лет делает косвенные оценки эмиграции лиц, родившихся за пределами США. Наибольший опыт накоплен в области применения коэффициентов дожития. При наличии данных о численности и структуре иммигрантов на две даты сбора информации метод позволяет рассчитать возможную величину исходной когорты иммигрантов на момент следующего замера и сравнить ее с реальной. В докладе представителя Бюро Цензов США было отмечено, что в недавнем прошлом в качестве базы использовались данные переписей населения (и оценивались объемы миграции за межпереписной период), в настоящее время их заменили материалы ежегодных выборочных обследований. Обращено внимание на то, что изменение формулировки вопроса в анкете Американского обследования общин⁷ привело к формальному росту численности недавних иммигрантов, собираемая информация стала более точной. В будущем для оценки эмиграции бывших иммигрантов планируется перейти на связывание продольных данных из административных источников. Предполагается лонгитюдное наблюдение иммигрантов, переехавших в США, путем связывания индивидуальной информации из разных административных источников. Аналогично выводам специалистов Канады отмечалось, что данные о поданных или не поданных налоговых декларациях можно использовать для выявления «признаков присутствия» (жизни) и на этой основе производить оценки эмиграции населения, родившегося не в США.

В докладе представителя Рабочей группы ЕЭК ООН по измерению эмиграции отмечено, что ее целью является подготовка руководства для национальных статистических служб по источникам данных и методам измерения эмиграции. Было подчеркнуто, что в современных условиях старые источники комбинируются с новыми, в том числе с большими данными (принадлежащими частным компаниям), и уже имеется положительный опыт связывания данных. Большое внимание было уде-

лено методу зеркальной статистики. Ожидается, что Руководство по измерению эмиграции будет подготовлено в 2025 г.

Как отмечалось, наибольшее число выступающих было заявлено на сессии, посвященной улучшению использования административных данных. Специалисты Испании проинформировали, что начиная с 2021 г. перепись населения полностью проводится на основе административных источников (регистра) и стала ежегодной. Разработан алгоритм расчета миграционных потоков международной и внутренней миграции — до уровня самых мелких административных единиц. Представитель Норвегии сообщил, что с 2009 г. Direktorat иммиграции Норвегии упростил процедуры регистрации иммигрантов по линии воссоединения семей из стран ЕС и Европейской экономической зоны, что привело к утрате части информации в отношении таких мигрантов. Для улучшения качества данных Центральное бюро статистики Норвегии предложило алгоритм, позволяющий «восстановить» связи между воссоединяющимся и «основным» членом семьи и произвести импутацию недостающей информации. Канадскими статистиками была представлена схема интеграции административных данных об иммиграции с материалами переписи населения. С 2021 г. вопросы о миграционном статусе («landedimmigrant») и годе миграции в переписном листе не применяются. Информация собирается из административных данных Службы по делам иммиграции, убежища и гражданства Канады (Immigration, Refugees and Citizenship Canada). Это позволило внести уточнения в «некорректные» ответы, связанные с тем, что рост продолжительности проживания мигранта в стране увеличивает вероятность ответа, отрицающего иммиграционный статус человека. Также такие мигранты чаще не указывают точный год переезда.

В докладе представителя Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова был предложен метод выделения укрупненных классов допуска мигрантов к праву на получение вида на жительство и граждан-

⁷ Ранее вопрос о годе переезда формулировался следующим образом: «Когда данное лицо переехало на жительство в США? (Укажите год)», и в случае выбытия и повторной иммиграции респонденты чаще указывали год *первого* приезда. Теперь уточнение к вопросу предполагает указание года *последнего* прибытия в случае, если человек приезжал на постоянное жительство в США более одного раза.

ства на основе административной статистики МВД России. Показано, каким образом в регламентных статистических отчетах министерства можно произвести группировку данных, детализированных по отдельным положениям законодательства. Вместо двух-трех десятков оснований получения видов на жительство и гражданства, трудоемких с точки зрения описания данных, можно выделить всего несколько классов допуска. В том числе можно выделить такие классы: носители человеческого капитала; мигранты по линии воссоединения семей; мигранты, имеющие этнокультурную близость к России; граждане и жители стран, имеющие прямые предпочтения при приеме в гражданство и получении предыдущих статусов только на основании страны гражданства (рождения, проживания); урегулирование статуса; студенты. Сделан вывод о том, что воссоединение семей — доминирующее основание для выдачи соискателям временно-го и постоянного вида на жительство и приема в гражданство. В 2023 г. почти половина соискателей получили разрешение на временное проживание и вид на жительство по этим основаниям, а среди принятых в гражданство доля этого класса составила более 55%. Метод существенно упрощает анализ ситуации в отношении долгосрочной миграции и приема в гражданство и анализ миграционной политики России в целом. Кроме того, он позволяет увидеть существенные различия между гражданами отдельных стран при выборе ими каналов иммиграции и натурализации.

Специалисты Межгосударственного статистического комитета СНГ рассказали об административных источниках данных о миграции, которые используются в регионе для текущего учета миграционных потоков, а также о формах отчетности о внешней трудовой миграции, применяющихся в странах СНГ. Представителем Молдовы был сделан доклад об административных данных, используемых для подготовки «Расширенного миграционного профиля Молдовы»⁸.

В ходе сессии, посвященной итогам переписей населения раунда 2020 года, были представлены доклады сотрудников национальных статистических служб нескольких стран и Статкоми-

тета СНГ. Сообщения касались новых методов сбора информации (в том числе комбинирования традиционного обхода с заполнением переписных листов онлайн) и основных итогов переписей в отношении миграции и этнокультурных характеристик населения. В презентации Статкомитета СНГ сравнивались вопросы по миграции, включенные в программы прошедших переписей населения стран СНГ, и были показаны распределения ответов на основные вопросы. Доклад Статкомитета Республики Беларусь был посвящен обзору материалов переписи об этнокультурных характеристиках населения. Представитель Статистического комитета Республики Армения рассказала о расширенном вопроснике по миграции, который применялся к 25%-й выборке респондентов в ходе последней переписи населения.

Национальное статистическое управление Великобритании представило результаты исследования, в котором на основании переписи населения 2021 г. были сделаны оценки международной миграции в Англии и Уэльсе с 2012 по 2021 г. Было отмечено, что расширенный перечень вопросов о миграции (включая вопрос о миграционных планах) дал возможность выделить как долгосрочных, так и краткосрочных мигрантов и провести анализ их экономических и социальных характеристик в сравнении с населением в целом. Перепись также позволила проверить качество измерения международной миграции за десятилетие с 2012 по 2021 г., что стало основой для пересмотра сделанных ранее оценок численности граждан Великобритании за предыдущее десятилетие. В докладе был сделан вывод о необходимости использования административных данных для верификации итогов переписи населения и усовершенствования методов оценки международной миграции в Великобритании в будущем.

По итогам работы семинара по международным рекомендациям по статистике вынужденной миграции и совещания Экспертной группы по статистике миграции, чрезвычайно емких с точки зрения плотности информации и ее содержательности, можно отметить, что практически во всех странах виден прогресс как в развитии

⁸ «Миграционные профили» представляют собой обзоры тенденций международной миграции в отдельных странах с использованием максимально возможного набора национальных статистических данных. Проект осуществляется Международной организацией по миграции с 2011 г. См. [5].

источников данных, так и методов работы с ними. Статистические агентства сами выступают в роли аналитических центров, совершенствуют методы сбора и обработки данных, расширяется спектр сюжетов для анализа миграции.

Какие выводы можно сделать по результатам работы семинара применительно к отечественной статистике миграции? Практически все рассмотренные темы актуальны для России, и ситуацию в области статистики миграции в нашей стране нельзя назвать благополучной. Административные данные (ведомственная статистика) используются в очень ограниченном объеме, доступ к ним закрыт или стал существенно ограничиваться, а сами ведомства не публикуют внятных аналитических материалов даже по общим показателям. Ресурсы Росстата — текущий учет миграции, перепись населения и обследование рабочей силы — не могут считаться надежным источником данных о миграции. Федеральное статистическое наблюдение за миграционными процессами (текущий учет) находится в преддверии реформирования: в ближайшее время планируется переход от передачи из МВД России в Росстат первичных данных на бумажных носителях к электронному формату. Это, вероятно, позволит решить накопившиеся проблемы качества данных о внутренней миграции и иммиграции, но останутся вопросы в отношении измерения эмиграции, которая в нашей стране значительно недоучтена.

Последняя перепись населения 2020 г. отмечена тем, что по ключевым вопросам о миграции не были получены ответы от критически большого числа респондентов. Страну рождения не указали 23 млн человек, непрерывность проживания в месте постоянного жительства — 25 млн⁹, гражданство — почти 13 млн¹⁰, национальную принадлежность — 16,6 млн человек¹¹, что не дает возможности адекватно интерпретировать полученные материалы. Блок вопросов о миграции анкеты Обследования рабочей силы давно нуждается в пересмотре и модернизации, в теку-

щем виде формулировки вопросов (и подсказок) сильно ограничивают аналитический потенциал собираемой информации.

Кроме того, пока не видно признаков продуктивного взаимодействия между статистиками, производителями административных данных о миграции и исследователями в части совместных аналитических разработок, поиска новых форм интеграции данных для расширения горизонтов анализа и получения ответов на более широкий круг вопросов о миграции. Положительный опыт статистических ведомств ряда стран показывает, в каких формах может быть реализовано такое сотрудничество и какие интересные результаты оно может дать.

Литература

1. Экспертная группа по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц. Международные рекомендации по статистике беженцев. Март 2018 г. URL: https://egrisstats.org/wp-content/uploads/Web_IRRS-RU.pdf.
2. Международные рекомендации о статистике внутренне перемещенных лиц (IRIS). Группа экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц (EGRIS). Март 2020 г. URL: https://egrisstats.org/wp-content/uploads/Web_IRIS-RU.pdf.
3. International Recommendations on Statelessness Statistics (IROSS). For Submission to the United Nations Statistical Commission. 20 January 2023. URL: https://egrisstats.org/wp-content/uploads/International_Recommendations_on_Statelessness_Statistics_Jan_2023_final.pdf.
4. **Randall M.** New UNECE Task Force on Measuring New Forms of International Migration. Economic Commission for Europe Conference of European Statisticians, Group of Experts on Migration Statistics. Geneva, Switzerland, 7–8 May 2024. Item 3 of the Provisional Agenda. Measuring New Forms of International Migration. URL: <https://unece.org/statistics/documents/2024/05/presentations/new-unece-task-force-measuring-new-forms-international>.
5. Migration Profiles: Making the Most of the Process. International Organization for Migration (IOM). 2011. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/migrationprofileguide2012_1oct2012.pdf.

⁹ URL: https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom6_Migraciya_naseleniya, таблица 1, таблица 2.

¹⁰ URL: https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom4_Grazhdanstvo, таблица 1.

¹¹ URL: https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom5_Nacionalnyj_sostav_i_vladienie_yazykami, таблица 1.

Информация об авторе

Чудиновских Ольга Сергеевна — канд. экон. наук, заведующий лабораторией экономики народонаселения и демографии экономического факультета, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. 119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 46. E-mail: olga@econ.msu.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3033-7117>.

References

1. United Nations. *Expert Group on Refugee and Internally Displaced Persons Statistics – International Recommendations on Refugee Statistics. March 2018*. Luxembourg: Publications Office of the European Union; 2023. (In Russ.) Available from: https://egrisstats.org/wp-content/uploads/Web_IRRS-RU.pdf.
2. United Nations. *International Recommendations on Internally Displaced Persons Statistics (IRIS). Expert Group on Refugee and Internally Displaced Persons Statistics (EGRIS). March 2020*. Luxembourg: Publications Office of the European Union; 2023. (In Russ.) Available from: https://egrisstats.org/wp-content/uploads/Web_IRIS-RU.pdf.
3. EGRIS. *International Recommendations on Statelessness Statistics (IROSS). For Submission to the United Nations Statistical Commission. 20 January 2023*. Available from: https://egrisstats.org/wp-content/uploads/International_Recommendations_on_Statelessness_Statistics_Jan_2023_final.pdf.
4. Randall M. New UNECE Task Force on Measuring New Forms of International Migration. In: *Economic Commission for Europe Conference of European Statisticians, Group of Experts on Migration Statistics. Geneva, Switzerland, 7–8 May 2024. Item 3 of the Provisional Agenda. Measuring New Forms of International Migration*. Available from: <https://unece.org/statistics/documents/2024/05/presentations/new-unece-task-force-measuring-new-forms-international>.
5. International Organization for Migration. *Migration Profiles: Making the Most of the Process*. 2011. Available from: https://publications.iom.int/system/files/pdf/migrationprofileguide2012_1oct2012.pdf.

About the author

Olga S. Chudinovskikh — Cand. Sci. (Econ.), Head, Laboratory of Economics of Population and Demography, Faculty of Economics, Lomonosov Moscow State University. 1-46, Leninskiye Gory, GSP-1, Moscow, 119991, Russia. E-mail: olga@econ.msu.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3033-7117>.